**ACUERDO** de las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua,de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se propone reformar el inciso “B”, de la fracción I, del artículo 2°, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como diversas disposiciones de la Ley General de Salud, para el efecto de incorporar en forma expresa en dichos ordenamientos, lo relativo a que queden exentos de pago del IVA los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, así como la obligación del sector salud, de otorgarlos gratuitamente, suscrita por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO. -** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 15 del mes de septiembre del presente año, se acordó turnar a las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, la propuesta de iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO. -** Que, en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, la propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se propone reformar el inciso “B”, de la fracción I, del artículo 2°, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como diversas disposiciones de la Ley General de Salud, para el efecto de incorporar en forma expresa en dichos ordenamientos, lo relativo a que queden exentos de pago del IVA los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, así como la obligación del sector salud, de otorgarlos gratuitamente, suscrita por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben; y,

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO. -** Que estas Comisiones Unidas, con fundamento en los artículos 82, 83, 88 fracción IV y XII, 92, 100, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, son competentes para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO. -** La reforma propuesta fue analizada y consensuada por las y los integrantes de las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, llegando a la conclusión de que lo que se busca con la misma es lo relativo a que los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, queden exentos de pago del IVA, así como la obligación del sector salud, de otorgarlos gratuitamente, conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Se llega a esa determinación, en atención a que el Diputado ponente de la iniciativa que se dictamina, sustenta su planteamiento en las siguientes consideraciones, “…El artículo 4°, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y su correlativo de la Constitución de nuestro Estado, expresamente señalan que el Varón y la Mujer son iguales ante la ley, y ésta protegerá la organización y el desarrollo de la familia, debiendo contar toda persona con el derecho de disfrutar de una vida digna y decorosa, mediante mecanismos legales y los apoyos necesarios por parte del Estado para el cumplimiento de esos objetivos.- Como es del conocimiento público, los derechos humanos están separados en dos grandes categorías, el primer grupo, relativo al de los derechos civiles y políticos, estos están representados por mecanismos de protección a los ciudadanos, como una garantía de la no intervención del Estado en la violación de derechos de su libertad e integridad física, o bien, en la realización de condiciones o mecanismos políticos como las votaciones, los cuales exigen del Estado la instrumentación de mecanismos institucionales para castigar a quien los vulnere.-En cambio, en el segundo grupo relativo al de los derechos sociales, económicos y culturales, estos están representados en la aspiración legal de lograr el bienestar de las personas, creándose las condiciones de igualdad que permitan que los seres humanos gocen de todos los derechos que en ese rubro se refieren, lo cual supone más dificultades en su instrumentación, porque implica la actividad del Estado prestando dichos servicios y bienes, dada su naturaleza prestacional, en ese sentido, la mayor o menor garantía de la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, entre los que se encuentra el de la Salud, su tutela dependerá, en gran medida, de la capacidad económica de los Estados.- Conforme a lo anterior, resulta importante señalar que no solo nuestra Ley Fundamental y sus Leyes secundarias plantean la tutela efectiva del acceso a la salud de todos las y los mexicanos, sino que también tal derecho se encuentra previsto en el artículo 10, del Protocolo Adicional a la Convención Americana de Derechos Humanos, de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, comúnmente conocido como **“Protocolo de San Salvador”**, en el que explícitamente se contienen los siguientes principios:- Toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social.- Con el fin de hacer efectivo el derecho a la salud los Estados partes se comprometen a reconocer la salud como un bien público y particularmente a adoptar las siguientes medidas para garantizar este derecho:- La atención primaria de la salud, entendiendo como tal la asistencia sanitaria esencial puesta al alcance de todos los individuos y familiares de la comunidad.- La extensión de los beneficios de los servicios de salud a todos los individuos sujetos a la jurisdicción del Estado.- La total inmunización contra las principales enfermedades infecciosas.- La prevención y el tratamiento de las enfermedades endémicas, profesionales y de otra índole.- La educación de la población sobre la prevención y tratamiento de los problemas de salud, y,- La satisfacción de las necesidades de salud de los grupos de más alto riesgo y que por sus condiciones de pobreza sean más vulnerables.- Con base a las premisas legales antes expuestas, resulta categórico señalar que es un compromiso ineludible de los Estados, el de adoptar las providencias tanto a nivel interno como de cooperación internacional, para lograr progresivamente la plena efectividad de las normas económicas, sociales, de educación, ciencia y cultura, entre las que están contenidas el del derecho a la salud integral de todas las personas, bajo la regla general de que tal derecho comprende: un sistema de protección de la salud que brinde a todos iguales oportunidades para disfrutar del más alto nivel posible de salud; el derecho a la prevención y el tratamiento de las enfermedades, y la lucha contra ellas; el acceso a medicamentos esenciales; la salud materna, infantil y reproductiva; el acceso igual y oportuno a los servicios de salud básicos; el acceso a la educación y la información sobre cuestiones relacionadas con la salud; la participación de la población en el proceso de adopción de decisiones en cuestiones relacionadas con la salud a nivel comunitario y nacional.- Sobre estas bases, es que se refleja el sentido de la presente iniciativa, la de contemplar expresamente tanto en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como en la Ley General de Salud, la posibilidad de que se exceptúe del pago de dicho impuesto a los artículos de primera necesidad de higiene femenina utilizados en apoyo del ciclo menstrual de la mujer, así como que tales productos relacionados a la Salud Menstrual se otorguen gratuitamente en el sector salud de nuestro país, dado que la salud y la tutela efectiva de ese derecho por parte de los entes gubernamentales involucrados en su atención, representa también una cuestión de salud pública, ya que la higiene menstrual comprende los ámbitos físicos, psicológicos, económicos, sociales, y todos aquellos que rodean a la etapa del ciclo menstrual, en donde resulta pertinente promover la información adecuada para desvanecer el paradigma de que es bonito o de que es feo, simplemente decirles que es humano, y que no pasa nada, sino que también es un signo de excelente salud, debiéndose proporcionar también por tales entidades, la Información relativa sobre el conocimiento del proceso de menstruación y de las opciones disponibles para el manejo de la higiene mencionada.- Así mismo, Resulta oportuno señalar que la tutela efectiva de ese derecho humano a la salud, no nada más debe de constreñirse a las recomendaciones necesarias para el uso adecuado de los artículos de higiene femenina, y a la exención del pago del Impuesto al Valor Agregado, sino que resulta de imperiosa necesidad la de promover, impulsar y consolidad un programa de distribución y entrega gratuita de los artículos de higiene femenina como productos de primera necesidad, mismos que son aquellos que por su propia naturaleza son del tipo desechable, mismos que son utilizados en apoyo al ciclo menstrual, los cuales deben ser los adecuados, aceptables y asequibles.- Conviene destacar, que iniciativas como la que hoy se propone, han sido materializadas con éxito en otros países, como por ejemplo el de Canadá en donde se consideraba que estos productos eran de lujo, y no de primera necesidad, pero luego de una exitosa campaña que logró reunir más de 74 mil firmas, las mujeres canadienses ahora no pagan impuestos por las toallas y tampones femeninos desde julio de 2015.- Otro caso emblemático es el de Nueva Delhi, en donde su Gobierno en la India, avalo gracias a la lucha de las mujeres y hombres que apoyan esta causa, y que con su valiente activismo lograron una exención del 100% del pago de impuestos, reduciendose a una tasa impositiva de cero, resultando también emblemático aquí en América, el caso de Colombia, donde mediante una campaña que denominaron por una **“Menstruación Libre de Impuestos”** se logró bajar de un 16% a un 5% el IVA, a estos productos de aseo femenino.- Es conveniente destacar, que en México hay alrededor de 64,500,000 mujeres que representan un 51.5%, de la población total, y según **CONEVAL**, 47.2 millones de personas en México viven en condiciones de pobreza, de las cuales 24.4 millones de esas personas son mujeres, resultando que un 37.82%, de la población femenina vive en pobreza, y su situación se agrava, dado que por cada 100 mujeres trabajadoras, 63 no tienen acceso a servicios de salud, de ahí, que estadísticamente se hable de que un 74%, de las mujeres trabajadoras no tiene acceso a servicios de salud, pues su salario no les alcanza más que para lo básico de su alimentación, situación salarial que se agudiza para la gran mayoría de esas mujeres trabajadoras, porque conforme a la crisis sanitaria y económica que lamentablemente estamos padeciendo, sería muy poca la población femenina la que verdaderamente tuviera acceso a la adquisición de esos productos de primera necesidad para la protección de su salud menstrual.- Ahora bien, de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la falta de acceso a productos para gestionar la menstruación aumenta las probabilidades de exclusión social, deserción escolar, infecciones e inestabilidad económica, sobre ese paradigma se propone que dicho proceso natural forme parte de la agenda pública desde la perspectiva del derecho humano a la salud integral, para que toda mujer tenga acceso a los productos de primera necesidad de higiene menstrual de forma gratuita y libre de pago de impuestos, así como también al debido acceso a espacios seguros, limpios y privados para manejar su periodo menstrual con dignidad…”.

**TERCERO. -** Los integrantes de las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, realizamos el estudio y análisis del contenido y alcances de la iniciativa, de lo cual se desprende que la misma tiene por objeto establecer expresamente dentro de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como en diversas disposiciones de la Ley General de Salud, lo relativo a que queden exentos de pago del IVA los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, así como la obligación del sector salud de otorgarlos gratuitamente, propuesta que se debe de considerar viable y necesaria para velar por la salud de un sector tan amplio de la población como es el femenil en nuestro país.

Lo anterior es así, dado que el derecho a la salud constituye uno de los derechos humanos fundamentales para el adecuado desarrollo de la sociedad, en base a ello la Organización Mundial de la Salud expone que:

*“Los Estados partes en esta Constitución declaran, en conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, que los siguientes principios son básicos para la felicidad, las relaciones armoniosas y la seguridad de todos los pueblos:*

1. *El goce del grado máximo de salud que se pueda lograr es uno de los derechos fundamentales de todo ser humano sin distinción de raza, religión, ideología política o condición económica o social.*
2. *La salud de todos los pueblos es una condición fundamental para lograr la paz y la seguridad, y depende de la más amplia cooperación de las personas y de los Estados.*
3. *Los resultados alcanzados por cada Estado en el fomento y protección de la salud son valiosos para todos.*
4. *La desigualdad de los diversos países en lo relativo al fomento de la salud y el control de las enfermedades, sobre todo las transmisibles, constituye un peligro común.*
5. *El desarrollo saludable del niño es de importancia fundamental; la capacidad de vivir en armonía en un mundo que cambia constantemente es indispensable para este desarrollo.*
6. *La extensión a todos los pueblos de los beneficios de los conocimientos médicos, psicológicos y afines es esencial para alcanzar el más alto grado de salud.*
7. *Una opinión pública bien informada y una cooperación activa por parte del público son de importancia capital para el mejoramiento de la salud del pueblo.*
8. *Los gobiernos tienen responsabilidad en la salud de sus pueblos, la cual sólo puede ser cumplida mediante la adopción de medidas sanitarias y sociales adecuadas”.*

De lo anterior, podemos destacar el hecho de que el Estado es responsable de velar por la obtención del máximo grado de bienestar de sus ciudadanos, por lo cual nuestra Carta Magna en su artículo 4 salvaguarda el derecho de la protección de la salud de las personas.

En ese sentido, y dado que, según datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, que es el Organismo responsable con autonomía y capacidad técnica para generar información sobre la situación de la política social y la medición de la pobreza en México, efectivamente, en nuestro País la población femenina es de aproximadamente 64, 500, 000. Mujeres, que representan casi el 51.5% de la población total en México, de las cuales 24.4 millones de esas mujeres viven en grado de pobreza, de ahí, que resulte de vital importancia hacerles justicia a ese inmenso numero mujeres en nuestro país, porque el gravar con el Impuesto del 16% del Valor Agregado a los tampones, toallas femeninas y demás accesorios necesarios para la salud menstrual de las mujeres, es un cobro y un gasto desproporcionado que perjudica a ese núcleo tan importante de la población, lo que viene a representar un gravamen o un cobro injusto, discriminatorio y sexista, hacia el sector femenil en México, mismo que afecta gravemente la de por sí ya precaria condición económica de las mujeres.

En ese sentido, quienes dictaminamos la presente iniciativa consideramos como una causa justa y además legitima, la aspiración de que la salud menstrual sea considerada legalmente una política pública de auxilio al sector femenil, y así esta iniciativa se convierta en una realidad jurídica para la eliminación del Impuesto al Valor Agregado a los productos higiénicos femeninos necesarios para la salud menstrual, mismos que ninguna manera representan artículos de lujo, sino productos de primera necesidad para el cuidado de la salud de las mujeres mexicanas, más aún, porque la aplicación actual de tal impuesto es discriminatorio y con tintes sexistas, por eso eliminarlo representa un beneficio necesario para que las mujeres mexicanas puedan tener el acceso más económico a las toallas y tampones femeninos, lo que les permitirá así disfrutar de una higiene menstrual digna, es por ello, que tales productos deben de quedar exentos de tal gravamen, y así mismo, se haga una realidad el hecho de que también esos artículos indispensables para la higiene femenina, puedan ser otorgados gratuitamente en el sector público de la salud en México.

Es por todo lo anteriormente expuesto, que quienes integramos estas Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, coincidimos con el iniciador de la presente propuesta de reforma el inciso “B”, de la fracción I, del artículo 2°, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como diversas disposiciones de la Ley General de Salud, para el efecto de incorporar en forma expresa en dichos ordenamientos, lo relativo a que queden exentos de pago del IVA los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, así como la obligación del sector salud, de otorgarlos gratuitamente.

Por las consideraciones que anteceden se estima pertinente emitir y poner a consideración del pleno el siguiente:

**A C U E R D O**

**ÚNICO. -** Se aprueba que la LXI Legislatura del Congreso del Estado, en ejercicio de la facultad que le concede la fracción III del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presente una propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se propone reformar el inciso “B”, de la fracción I, del artículo 2°, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como diversas disposiciones de la Ley General de Salud para quedar en la forma siguiente:

**PRIMERO.- SE REFORMA EL INCISO “B”, DE LA FRACCIÓN I, DEL ARTÍCULO 2°, A, DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, PARA QUEDAR COMO SIGUE:**

**ARTÍCULO 2o.- A.-** Elimpuesto se calculará aplicando la tasa del 0% a los valores a que se refiere esta Ley, cuando se realicen los actos o actividades siguientes:

**I.-** La enajenación de:

**a) …**

**b)** Medicinas de patente, **artículos de higiene femenina de primera necesidad utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y productos destinados a la alimentación a excepción de:

**1. …**

**2. …**

**3. …**

**4. …**

**5. …**

**6. …**

**c)…**

**d)…**

**e)…**

**f)…**

**g)…**

**h)…**

**i)…**

**II…**

* 1. **…**
  2. …

**c)…**

**d)…**

**e)…**

**f)…**

**g)…**

**h)…**

**III…**

**IV…**

**SEGUNDO.- SE REFORMAN EL PÁRRAFO SEGUNDO DE LA FRACCIÓN V, DEL ARTÍCULO 2°; EL PÁRRAFO PRIMERO DE LA FRACCIÓN II BIS, Y LA FRACCIÓN V, DEL ARTÍCULO 3°; EL PÁRRAFO TERCERO DE LA FRACCIÓN III, DEL ARTÍCULO 27; EL ARTÍCULO 29; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77, BIS 1; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 2; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 5; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 6; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 7; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 9; LA FRACCIÓN I, DEL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 10; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 11; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 12; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 13; EL ARTÍCULO 77 BIS, 14; EL PÁRRAFO PRIMERO Y TERCERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 15; EL PÁRRAFO PRIMERO DEL ARTÍCULO 77 BIS, 31; EL PÁRRAFO SEGUNDO Y LAS FRACCIONES I, V, XII Y XIII, DEL ARTÍCULO 77 BIS, 35; LAS FRACCIÓNES I, IV, Y XIV, DEL ARTÍCULO 77 BIS, 37, EL PÁRRAFO PRIMERO Y LA FRACCIÓN XI, DEL ARTÍCULO 77 BIS, 38, TODOS DE LA LEY GENERAL DE SALUD, PARA QUEDAR COMO SIGUEN:**

**ARTÍCULO 2°**. - El derecho a la protección de la salud, tiene las siguientes finalidades:

**I.** …

**II. …**

**III.**

**IV. …**

**V. …**

Tratándose de personas que carezcan de seguridad social, la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados;

**VI. …**

**VII. …**

**VIII. …**

**ARTÍCULO 3°. -** En los términos de esta Ley, es materia de salubridad general:

**I. …**

**II. …**

**II bis.** La prestación gratuita de los servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para personas sin seguridad social.

…

**III. …**

**IV. …**

**IV Bis. …**

**IV Bis 1.** …

**IV Bis 2.** …

**IV Bis 3.** …

**V.** La planificación familiar **y la salud menstrual**;

**VI.** …

**VII. …**

**VIII. …**

**IX. …**

**IX Bis.** …

**X.** …

**XI. …**

**XII.** …

**XIII. …**

**XIV. …**

**XV. …**

**XV Bis. …**

**XVI. …**

**XVI Bis.** …

**XVII. …**

**XVIII. …**

**XIX.** …

**XX. ...**

**XXI. …**

**XXII. …**

**XXIII. …**

**XXIV. …**

**XXV. …**

**XXVI. …**

**XXVI Bis. …**

**XXVII.** ...

**XXVII Bis. …**

**XXVIII.** …

**ARTÍCULO 27.** Para los efectos del derecho a la protección de la salud, se consideran servicios básicos de salud los referentes a:

**I …**

**II…**

**III…**

…

En el caso de las personas sin seguridad social, deberá garantizarse la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados;

**IV…**

**V…**

**VI…**

**VII…**

**VIII…**

**IX…**

**X…**

**XI…**

**ARTÍCULO 29.-** Del Compendio Nacional de Insumos para la Salud, la Secretaría de Salud determinará la lista de medicamentos, **los artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y otros insumos esenciales para la salud y garantizará su existencia permanente y disponibilidad a la población que los requiera, en coordinación con las autoridades competentes.

**ARTÍCULO 77 bis 1.-** Todas las personas que se encuentren en el país que no cuenten con seguridad social tienen derecho a recibir de forma gratuita la prestación de servicios públicos de salud, medicamentos, **los artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, al momento de requerir la atención, de conformidad con el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, sin importar su condición social.

…

…

**ARTÍCULO 77 bis 2.** Para los efectos de este Título, se entenderá por prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados a las personas sin seguridad social, al conjunto de acciones que en esta materia provean la Secretaría de Salud, por sí o en coordinación con las entidades agrupadas en su sector coordinado, así como los gobiernos de las entidades federativas a través de sus servicios estatales de salud.

…

…

**…**

**…**

**ARTÍCULO 77 bis 5.** La competencia entre la Federación y las entidades federativas en la ejecución de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, para las personas sin seguridad social quedará distribuida conforme a lo siguiente:

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**...**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

…

**…**

…

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**ARTÍCULO 77 bis 6.** El Instituto de Salud para el Bienestar y las entidades federativas celebrarán acuerdos de coordinación para la ejecución, por parte de estas, de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para las personas sin seguridad social. Para estos efectos, la Secretaría de Salud establecerá el modelo nacional a que se sujetarán dichos acuerdos, tomando en consideración la opinión de las entidades federativas.

…

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**ARTÍCULO 77 bis 7.-** Para ser beneficiario de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados a que se refiere el presente Título, se deberán reunir los requisitos siguientes:

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**ARTÍCULO 77 bis 9.-** Para incrementar la calidad de los servicios, la Secretaría de Salud establecerá los requerimientos mínimos que servirán de base para la atención de los beneficiarios de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados. Dichos requerimientos garantizarán que los prestadores de servicios cumplan con las obligaciones impuestas en este Título.

…

…

…

**ARTÍCULO 77 bis 10.-** Los gobiernos de las entidades federativas se ajustarán, según se establezca en los correspondientes acuerdos de coordinación, a las bases siguientes:

**I…** Tendrán a su cargo la administración y gestión de los recursos que la Federación aporte para la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados. En el caso de los recursos financieros que se les transfieran de conformidad con el artículo 77 bis 15, fracción I de esta Ley, deberán abrir cuentas bancarias productivas específicas para su manejo;

**II…**

**III…**

**IV…**

**V…**

**ARTÍCULO 77 bis 11.-** La prestación gratuita de servicios públicos de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados será financiada de manera solidaria por la federación y por las entidades federativas en términos de la presente Ley y sus disposiciones reglamentarias.

**ARTÍCULO 77 bis 12.-** El Gobierno Federal, conforme a lo que se establezca en el Presupuesto de Egresos de la Federación, destinará anualmente recursos para la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados cuyo monto no deberá ser inferior al del ejercicio fiscal inmediato anterior, en términos de lo que se establezca en las disposiciones reglamentarias y sujeto a la disponibilidad presupuestaria.

…

**ARTÍCULO 77 bis 13.-** Para sustentar la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, los gobiernos de las entidades federativas aportarán recursos sobre la base de lo que se establezca en los acuerdos de coordinación a que se refiere el presente Título, de conformidad con las disposiciones reglamentarias, los cuales deberán prever las sanciones que aplicarán en caso de incumplimiento a lo previsto en este artículo.

…

**Artículo 77 bis 14.** Cualquier aportación adicional a la establecida en el artículo anterior de los gobiernos de las entidades federativas para la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, tendrán que canalizarse de conformidad con lo previsto en los acuerdos de coordinación a que se refieren los artículos 77 bis 6 o 77 bis 16 A.

**Artículo 77 bis 15.** El Gobierno Federal transferirá a los gobiernos de las entidades federativas los recursos para la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para las personas que no gocen de los beneficios de las instituciones de seguridad social, de acuerdo con las disposiciones reglamentarias que se emitan y los acuerdos de coordinación que se celebren.

…

**I…**

**II…**

**III…**

…

Cuando un beneficiario de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, sea atendido en cualquier establecimiento de salud del sector público de carácter federal, la Secretaría de Salud canalizará directamente a dicho establecimiento el monto correspondiente a las intervenciones prestadas, sujetándose para ello a los lineamientos que para tal efecto emita la propia Secretaría.

**ARTÍCULO 77 bis 31.** Los recursos destinados a la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados en los términos del presente Título estarán sujetos a lo siguiente:

**…**

…

…

**…**

**…**

**ARTÍCULO 77 bis 35.-** …

El Instituto de Salud para el Bienestar tendrá por objeto proveer y garantizar la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados a las personas sin seguridad social, así como impulsar, en coordinación con la Secretaría de Salud en su calidad de órgano rector, acciones orientadas a lograr una adecuada integración y articulación de las instituciones públicas del Sistema Nacional de Salud.

Para el cumplimiento de su objeto, el Instituto de Salud para el Bienestar tendrá las funciones siguientes:

**I.** Prestar de manera gratuita servicios de salud y asegurar el suministro de medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** e insumos asociados y demás elementos necesarios para la atención a las personas sin seguridad social, de conformidad con los instrumentos jurídicos que al efecto suscriba con las instituciones integrantes del Sistema Nacional de Salud;

**…**

**…**

**…**

**V.** Impulsar, en coordinación con la Secretaría de Salud, la implementación de redes integradas de servicios de salud en las que participen todas las instituciones públicas de salud, federales o locales, que confluyan en una zona, a fin de garantizar la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, así como la continuidad de la misma;

**…**

**…**

…

**…**

**…**

**…**

**…**

**XII.** Participar, en los procedimientos de contratación consolidada que instrumente la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en los términos previstos en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y demás disposiciones aplicables, en los que intervengan las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que presten servicios de salud, así como las correspondientes a las entidades federativas que ejerzan recursos federales para dicho fin, que tengan por objeto la adquisición y distribución de los medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para la salud que se requieran para la prestación de los referidos servicios, con la finalidad de garantizar el abasto de los mismos;

**XIII.** Transferir a las entidades federativas con oportunidad y cuando así sea procedente, los recursos que les correspondan para la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para las personas sin seguridad social, en los términos del artículo 77 bis 15 y demás disposiciones aplicables del Capítulo III de este Título;

**…**

**…**

**…**

…

**…**

**Artículo 77 bis 37.-** Los beneficiarios tendrán los siguientes derechos:

**I.** Recibir en igualdad y sin discriminación los servicios de salud a que se refiere el presente Título. El nivel de ingreso o la carencia de éste, no podrán ser limitantes para el acceso a la prestación de los servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados;

**…**

**…**

**IV.** Recibir gratuitamente los medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados, que sean necesarios y que correspondan a los servicios de salud;

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**XIV.** No cubrir ningún tipo de cuotas de recuperación o cualquier otro costo por los servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados que reciban conforme al presente Título, y

**...**

**…**

**Artículo 77 bis 38.-** Los beneficiarios de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados tendrán las siguientes obligaciones:

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

**…**

…

**…**

**…**

**…**

**XI.** Proporcionar de manera fidedigna la información necesaria para documentar su incorporación a los servicios gratuitos de salud, medicamentos, **artículos de higiene femenina de primera necesidad, utilizados en apoyo del ciclo menstrual de las mujeres,** y demás insumos asociados para las personas sin seguridad social.

**T R A N S I T O R I OS**

**PRIMERO. -** El presente decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**SEGUNDO. -** Por lo expuesto y fundado, instrúyase a la Oficialía Mayor de este Congreso, para que la presente propuesta de iniciativa sea remitida a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión para los trámites correspondientes.

**TERCERO. -** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Así lo acuerdan las y los Diputados integrantes de Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Aguas, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. María Eugenia Cazares Martínez, (Coordinadora), Dip. Verónica Boreque Martínez González (Secretaria), Dip. María Esperanza Chapa García, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda, Dip. José Benito Ramírez Rosas, (Coordinador), Dip. Zulmma Verenice Guerrero Cazares, (Secretaria), Dip. Fernando Izaguirre Valdés, Dip. Josefina Garza Barrera, Dip. Rosa Nilda González Noriega.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de octubre de 2020.

**COMISIÓN DE HACIENDA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**  **(COORDINADORA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. VERONICA BOREQUE MARTINEZ GONZALEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARIA ESPERANZA CHAPA GARCIA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y AGUA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JOSE BENITO RAMIREZ ROSAS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. ZULMMA VERENICE GUERRERO CAZARES**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

Estas firmas pertenecen al Acuerdo de de las Comisiones Unidas de Hacienda y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua,de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se propone reformar el inciso “B”, de la fracción I, del artículo 2°, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, así como diversas disposiciones de la Ley General de Salud, para el efecto de incorporar en forma expresa en dichos ordenamientos, lo relativo a que queden exentos de pago del IVA los productos higiénicos de primera necesidad utilizados en apoyo de la salud menstrual, así como la obligación del sector salud, de otorgarlos gratuitamente, suscrita por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben.