**Dictámenes correspondientes a la Novena Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, del Primer Año de Ejercicio Constitucional de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**26 de octubre del año 2021.**

Lectura, Discusión y aprobación de Dictámenes en cartera:

**A.-** Dictamen de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la Iniciativa de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**B.-** Dictamende la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís.

**C.-** Dictamende la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a la iniciativa con Proyecto de Decreto presentada por el Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual se declara el día 2 de julio de 1821, como el Día de la Proclamación de Independencia de la América Septentrional en la Villa de Santiago del Saltillo.

**D.-** Dictamende la Comisión de Finanzas, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Matamoros, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 23,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar.

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la Iniciativa de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno Legislativo del Congreso el día 01 del mes de junio de 2021, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia en el proemio del presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, en fecha 02 de junio del presente año, se recibió en la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la Iniciativa de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, es competente para emitir el presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, se basa en las siguientes consideraciones:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*“El Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza tiene como uno de sus ejes rectores en el Plan Estatal de Desarrollo la contribución para que los ciudadanos en situaciones de vulnerabilidad y menores ingresos, tengan acceso a una vivienda digna, lo anterior, en acuerdo a la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza (sic)*

*La mencionada Ley de Vivienda fue publicada el diecisiete de diciembre de 2010 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en la cual se establece que es objeto de esta establecer las políticas, bases y lineamientos generales para promover dentro del territorio del Estado de Coahuila de Zaragoa (sic), el acceso a las personas, principalmente aquellas en situaciones de vulnerabilidad, a una vivienda digna y decorosa; así como establecer y regular la política estatal de vivienda, y los programas sectoriales que de ésta deriven.*

*En ese sentido, dentro de la propia Ley de Vivienda se crea la Comisión Estatal de Vivienda como un organismo público desconcentrado de la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado, mediante Decreto publicado el 17 de diciembre de 2010 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, con el objeto de proponer, promover y aplicar las políticas y lineamientos generales en materia de vivienda que se implementen en el Estado; así como proveer las medidas para fomentar la legal tenencia de la tierra y la seguridad jurídica del patrimonio familiar inmobiliario.*

*El 26 de diciembre de 2017 fueron reformadas varias disposiciones de la Ley de Vivienda, entre ellas, la Comisión Estatal de Vivienda se convirtió en un organismo público descentralizado y que, posteriormente, el 29 de mayo de 2018 fue sectorizado a la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad en Decreto publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.*

*Ahora bien, derivado de la reforma a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el día catorce de diciembre de 2018, se crea la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial la cual, de conformidad con la propia Ley, le corresponde el ejercicio de las atribuciones en materia de agua, vivienda, regulación de la tenencia de la tierra y ordenamiento territorial.*

*En ese contexto, la Comisión Estatal de Vivienda quedó sectorizada a una dependencia que ya no contaba con las funciones y atribuciones que en materia de vivienda le correspondían anteriormente, sino que fueron trasladadas a una dependencia especializada en el rubro, como lo es la Secretaría de Vivienda y ordenamiento (sic) Territorial.*

*Por ello, en congruencia con las atribuciones que en materia de vivienda tiene conferidas la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial, se modifica la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, a efecto de establecer que la Comisión de Vivienda, como organismo público descentralizado, estará sectorizado a dicha dependencia y que el titular de esta, sea integrante de la Junta de Gobierno y tenga a su cargo la presidencia de la misma.*

*Asimismo, en la presente reforma se prevé que el organismo sesione trimestralmente, de acuerdo a la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Coahuila de Zaragoza, y se confiere al Director General del organismo, la facultad de certificar documentos, archivos, tramites y/o expedientes del organismo, con el fin de optimizar la operación del mismo.”*

**TERCERO.-** Que las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que para estudiar el contenido de la iniciativa, es conveniente identificar los objetivos de la misma, comparar el texto de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza vigente, con el contenido del proyecto de decreto de la iniciativa, para posteriormente detallar la valoración jurídica de la iniciativa.

**1.- Comparación entre la Ley vigente, y el texto del proyecto de decreto de la iniciativa.** Para esta fase, revisamos el siguiente cuadro comparativo que permite apreciar con mayor claridad los cambios normativos de la iniciativa:

| **LEY DE VIVIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| --- | --- |
| **TEXTO VIGENTE** | **TEXTO DE LA INICIATIVA** |
| **ARTÍCULO 6.** …  **I.** a la **VIII.** …  **IX. Secretaría.** Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad;  **X.** a la **XIII.** … | **ARTÍCULO 6.** …  **I.** a la **VIII.** …  **IX. Secretaría.** Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;  **X.** a la **XIII.** … |
| **ARTÍCULO 7.** …  **I.** …  **II.** La persona titular de la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad;  **III.** y **IV** … | **ARTÍCULO 7.** …  **I.** …  **II.** La persona titular de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;  **III.** y **IV.** … |
| **ARTÍCULO 62.** Se crea la Comisión Estatal de Vivienda como un organismo público descentralizado de la administración pública estatal, de servicio social, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad y tendrá por objeto proponer, promover y aplicar las políticas y lineamientos generales que en materia de vivienda se implementen en el Estado.  … | **ARTÍCULO 62.** Se crea la Comisión Estatal de Vivienda como un organismo público descentralizado de la administración pública estatal, de servicio social, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial y tendrá por objeto proponer, promover y aplicar las políticas y lineamientos generales que en materia de vivienda se implementen en el Estado.  … |
| **ARTÍCULO 65.** …  **I.** Una Presidencia, que será ocupada por quien sea titular de la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad;  **II.** a la **IV.** …  …  …  … | **ARTÍCULO 65.** …  **I.** Una Presidencia, que será ocupada por quien sea titular de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento territorial;  **II.** a la **IV.** …  …  …  … |
| **Artículo 66 TER.** La Junta de Gobierno deberá celebrar cuando menos, dos sesiones ordinarias trimestralmente.  …  …  … | **Artículo 66 TER.** La Junta de Gobierno deberá celebrar sesiones ordinarias trimestralmente.  …  …  … |
| **Artículo 66 QUÁTER.** …  **I.** a la **XIII**. …  **XIV.** Ejecutar los acuerdos que dicte la Junta de Gobierno, y  *Sin correlativo*  **XV.** Las demás que señalen las disposiciones que le sean aplicables. | **Artículo 66 QUÁTER.** …  **I.** a la **XIII. …**  **XIV.** Ejecutar los acuerdos que dicte la Junta de Gobierno, y  **XV.** Certificar los documentos, archivos, trámites y/o expedientes, que se encuentren dentro de los archivos de la Comisión Estatal de Vivienda  **XVI.** Las demás que señalen las disposiciones que le sean aplicables. |
|  | **T R A N S I T O R I O S** |
|  | **ARTÍCULO PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado. |
|  | **ARTÍCULO SEGUNDO.** Dentro de un plazo de sesenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, se deberán realizar las modificaciones a los ordenamientos legales y administrativos que resulten necesarias. |

**2.- Objetivo de la iniciativa.** A la luz de la exposición de motivos, así como el cuadro comparativo, consideramos que la iniciativa tiene por objetivo principal, el dar congruencia a la aplicación de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, a la luz de las atribuciones que le confiere la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial, y optimizar el desarrollo de las tareas de la Comisión Estatal de Vivienda.

**3.- Análisis jurídico.** La sectorización es esencialmente, un sistema de trabajo, mediante el cual se agrupan a un conjunto de entidades paraestatales bajo la coordinación de una dependencia de la administración pública centralizada. Mediante esta institución, se pretende ordenar la administración pública paraestatal en sectores especializados en una materia para aumentar su eficiencia.

A nivel local, esta institución se regula en el artículo 6 de la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Coahuila de Zaragoza, que a la letra señala lo siguiente:

**ARTÍCULO 6.** El Ejecutivo del Estado determinará, atendiendo al ámbito de su competencia, el agrupamiento de entidades paraestatales en sectores definidos, a efecto de que las relaciones con el propio Ejecutivo se realicen a través de la dependencia de la Administración Pública Estatal Centralizada a la que estén sectorizadas, cuyas atribuciones, funciones y objetivos sean afines con las entidades antes señaladas.

Los instrumentos jurídicos que tengan por objeto la creación de una entidad paraestatal, deberán establecer la sectorización de la misma, dentro de las dependencias que conforman la Administración Pública Estatal Centralizada.

Según el precepto citado, el criterio para sectorizar una entidad paraestatal con una dependencia de la administración pública estatal centralizada, es la *afinidad* de sus atribuciones, funciones y objetivos entre sí. La afinidad, según la Real Academia Española, consiste en la “proximidad, analogía o semejanza de una cosa con otra”[[1]](#footnote-1). En otras palabras, la sectorización de una entidad paraestatal con una dependencia de la administración pública estatal centralizada, dependerá de la proximidad o semejanza de sus atribuciones, funciones y objetivos entre sí.

Según el artículo 62 de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, la Comisión Estatal de Vivienda tiene por objeto “proponer, promover y aplicar las políticas y lineamientos generales que en materia de vivienda se implementen en el Estado”. Asimismo, en los términos del artículo 63 de la Ley en comento, dicha Comisión tiene por atribuciones:

1. Solicitar al Ejecutivo del Estado la expropiación, por causa de utilidad pública, de los terrenos que deban destinarse al cumplimiento de los fines de la comisión, acreditando debidamente esta circunstancia;
2. Gestionar y obtener de las autoridades competentes en la materia, los permisos y autorizaciones que sean necesarios;
3. Promover y suscribir convenios, acuerdos, bases de coordinación y demás instrumentos jurídicos con entidades e instituciones públicas o privadas, en el ámbito de su competencia.

En el caso concreto, notamos que las atribuciones de la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad, descritas en el artículo 29 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, no son próximas o semejantes con el objetivo y atribuciones que la Comisión Estatal de Vivienda tiene conferidas en términos de los artículos 62 y 63 de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza. Incluso, la Secretaría de Infraestructura, Desarrollo Urbano y Movilidad solo cuenta con una facultad en materia de vivienda: promover la creación de reservas territoriales estratégicas y demás acciones necesarias para la construcción de *vivienda*, obras públicas, vialidades y áreas verdes (artículo 29 fracción XVIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza).

En los términos de las fracciones I, II, III, IV, V y VI del artículo 33 BIS de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial tiene conferido el despacho de los siguientes asuntos:

**ARTÍCULO 33 BIS.** A la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial, le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

**I.** Formular, ejecutar y evaluar en el ámbito de su competencia las políticas públicas en materia de vivienda y ordenamiento territorial relacionado con vivienda, aguas y regularización de la tenencia de la tierra de los asentamientos humanos;

**II.** Formular, actualizar, ejecutar y evaluar los programas estatales de vivienda, así como brindar asesoría y apoyo que le sea requerido por las autoridades municipales de la entidad para la formulación e instrumentación de los programas municipales en esta materia;

**III.** Promover y/o efectuar acciones tendientes a la regularización de la tenencia de la tierra urbana y rústica, y de los asentamientos humanos en coordinación con las dependencias o entidades competentes; así como tomar las medidas para subsanar los que ilegalmente ocurran;

**IV.** Promover la planeación en materia de vivienda y la inversión en ésta, el equipamiento y servicios urbanos;

**V.** Establecer y vigilar el cumplimiento de los programas de adquisición de vivienda en coordinación, en su caso, con los ayuntamientos y promover el acceso a las personas, principalmente a aquellas que se encuentren en situación de vulnerabilidad, a una vivienda digna y decorosa;

**VI.** Promover y apoyar el ordenamiento territorial en relación con vivienda, aguas y regularización de la tenencia de la tierra de los asentamientos humanos; […]

A la luz de lo anterior, consideramos que es la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial, la dependencia que cuenta con atribuciones, funciones y objetivos con mayor proximidad o semejanza a aquellos de la Comisión Estatal de Vivienda. En consecuencia, para facilitar la aplicación de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, es necesario, como lo propone la iniciativa:

1. Modificar la referencia general de “Secretaría” a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;
2. Conferirle a dicha Secretaría, el carácter de autoridad encargada de la aplicación de la Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza;
3. Integrar al titular de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial, como integrante y Presidente de la Junta de Gobierno de la Comisión Estatal de Vivienda.

Asimismo, consideramos que las modificaciones referentes a la celebración de juntas trimestrales de la Comisión Estatal de Vivienda, así como el conferirle al Director General de dicho organismo descentralizado la facultad de certificar los documentos, archivos, trámites y/o expedientes de los archivos de la Comisión, abonarán en la optimización de la operación de la Comisión Estatal de Vivienda.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, sometemos a la consideración del Pleno Legislativo del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para su lectura, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**P R O Y E C T O D E D E C R E T O**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se **reforman** la fracción IX del artículo 6, la fracción II del artículo 7, el primer párrafo del artículo 62, la fracción I del primer párrafo del artículo 65, el primer párrafo del artículo 66 TER, la fracción XIV del artículo 66 QUÁTER; y se **adiciona** la fracción XV, recorriéndose en su orden la actual XV para quedar como XVI al artículo 66 QUÁTER de la **Ley de Vivienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza**, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 6.** …

**I.** a la **VIII.** …

**IX. Secretaría.** Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;

**X.** a la **XIII.** …

**ARTÍCULO 7.** …

**I.** …

**II.** La persona titular de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;

**III.** y **IV.** …

**ARTÍCULO 62.** Se crea la Comisión Estatal de Vivienda como un organismo público descentralizado de la administración pública estatal, de servicio social, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial y tendrá por objeto proponer, promover y aplicar las políticas y lineamientos generales que en materia de vivienda se implementen en el Estado.

…

**ARTÍCULO 65.** …

**I.** Una Presidencia, que será ocupada por quien sea titular de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Territorial;

**II.** a la **IV.** …

…

…

…

**Artículo 66 TER.** La Junta de Gobierno deberá celebrar sesiones ordinarias trimestralmente.

…

…

…

**Artículo 66 QUÁTER.** …

**I.** a la **XIII**. …

**XIV.** Ejecutar los acuerdos que dicte la Junta de Gobierno;

**XV.** Certificar los documentos, archivos, trámites y/o expedientes, que se encuentren dentro de los archivos de la Comisión Estatal de Vivienda, y;

**XVI.** Las demás que señalen las disposiciones que le sean aplicables.

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Dentro de un plazo de sesenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, se deberán realizar las modificaciones a los ordenamientos legales y administrativos que resulten necesarias.

Así lo acuerdan las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Ricardo López Campos (Coordinador), Dip. Luz Elena Guadalupe Morales Núñez (Secretaria), Dip. Olivia Martínez Leyva, Dip. María Guadalupe Oyervides Valdez, Dip. María Bárbara Cepeda Boehringer, Dip. Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, Dip. Tania Vanessa Flores Guerra, Dip. Claudia Elvira Rodríguez Márquez y Dip. Lizbeth Ogazón Nava.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 19 de octubre de 2021.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DIP. RICARDO LÓPEZ CAMPOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LUZ ELENA GUADALUPE MORALES NÚÑEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA GUADALUPE OYERVIDES VALDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA BÁRBARA CEPEDA BOEHRINGER** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. RODOLFO GERARDO WALSS AURIOLES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ELVIRA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LIZBETH OGAZÓN NAVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno Legislativo del Congreso del Estado el día 28 de septiembre del presente año, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, en fecha 29 de septiembre de 2021, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el documento a que se ha hecho referencia en el resultando primero del presente Dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza es competente para emitir el presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, se basa en las siguientes consideraciones:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*“Las leyes organizativas de la administración pública, históricamente han tenido vigencia según la forma en que la persona titular del Ejecutivo visualice a la participación del Estado en la vida económica y el desarrollo social, premisa bajo la cual se crean, fusionan, disgregan, suprimen, cambian de denominación o se transforman las Secretarías de Estado u otras dependencias de la administración pública.*

*No es posible pensar en la función administrativa sin una norma que la actualice, la decisión de modificar la organización de la administración pública debe contenerse y reconocerse en las leyes, para poder llevar a cabo los propósitos de la actividad estatal como lo requiere quien se encuentre al frente de la administración.*

*Las leyes que contienen la organización de la administración pública, de manera general, distribuyen la competencia constitutiva de cada órgano y establecen reglas comunes sobre su organización y funcionamiento internos, que corresponderían a la administración en general. A esta forma de organización se denomina desconcentración administrativa.*

*La desconcentración administrativa se refiere al traslado parcial de la competencia y el poder de decisión de un órgano superior a uno inferior, pudiendo ser a uno que ya existe o uno de nueva creación, esto quiere decir que en la norma, la planeación y el control siguen perteneciendo al órgano superior, mas no así el trámite y la facultad de decisión, la cual la realiza el órgano inferior a nombre del otro.*

*Conforme a lo anterior, el artículo 85 de la Constitución Política del Estado señala lo siguiente:*

*“La Administración Pública del Estado será centralizada y paraestatal y el Gobernador del Estado, en su carácter de titular del Poder Ejecutivo, será el Jefe de la misma, en los términos que establezcan esta Constitución y los demás ordenamientos legales aplicables.*

*El Congreso Local definirá en la Ley, las bases generales para la creación de las entidades paraestatales y la intervención que corresponde al Ejecutivo del Estado en su operación; así como las relaciones entre dichas entidades y el titular y las dependencias del Poder Ejecutivo Estatal.*

*Para asegurar la buena marcha de la Administración Pública Estatal, el Gobernador del Estado, sin más limitación que las prohibiciones consignadas en los ordenamientos antes señalados, podrá dictar los decretos, acuerdos y demás disposiciones de orden administrativo que estime necesarios; así como establecer nuevas dependencias y separar, unir o transformar las existentes, en atención al volumen de trabajo y trascendencia de los asuntos públicos.”*

*En tal sentido, el 13 de diciembre de 2017, se presentó la iniciativa que crea la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, con el objeto de establecer la estructura, las atribuciones y las bases para la organización y el funcionamiento de la administración, la cual fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, el 19 de diciembre de 2017.*

*En esta nueva Ley Orgánica, se establece la organización de la administración pública centralizada, la cual se conforma por el Despacho del Titular del Ejecutivo, las secretarías del ramo y demás unidades administrativas, así como de la administración pública paraestatal, conformada por los organismos públicos descentralizados, los organismos públicos de participación ciudadana, las empresas de participación estatal, los fideicomisos públicos y demás entidades.*

*A partir de esta nueva estructura, se crea la Jefatura de la Oficina del Ejecutivo, la cual en su reglamento interior señala tener por objeto, fungir como unidad de asesoría, apoyo técnico y coordinación que auxilia al Ejecutivo y a la administración pública para el despacho de los asuntos que le correspondan, y que para desempeñar dichas funciones, se conforma a su vez con diversas unidades administrativas.*

*Una de estas unidades administrativas es la Secretaría Técnica y de Planeación la que, entre otras atribuciones, es la unidad que da seguimiento al cumplimiento de los avances que lleven las dependencias en la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo 2017-2023, entre los que se encuentran los planes especiales y sectoriales que desarrollan las dependencias.*

*Sin embargo, antes de que esta Secretaría se adscribiera a la citada Jefatura de Oficina, la Secretaría Técnica y de Planeación tenía atribuciones contenidas en diversas disposiciones normativas como en la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, las cuales de acuerdo a esta nueva organización administrativa, ya no son coincidentes con las funciones que lleva a cabo dicha Secretaría.*

*Tal es el caso del contenido de la fracción VIII del artículo 19 de la citada ley, en la cual se establece como atribución de la Secretaría Técnica y de Planeación, la vigilancia para que los programas operativos anuales guarden congruencia con los objetivos del Plan Estatal, sin embargo, esta función no podría corresponderle ya que los programas operativos anuales son desarrollados y elaborados con atención al presupuesto de cada Secretaría de Estado y autorizados por la Secretaría de Finanzas.*

*Lo anterior se fundamenta con el contenido del artículo 19 fracción X de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, en el cual señala como atribución de las Secretarías de Estado, el revisar, aprobar y dar seguimiento a los programas anuales de la dependencia a su cargo y de las entidades sectorizadas a ella, para ser sometidos a consideración del Titular del Ejecutivo.*

*En el mismo sentido, el artículo 34 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, refiere la coordinación entre la Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas con la Secretaría Técnica y de Planeación, para establecer la metodología, procedimientos y mecanismos para el adecuado control, seguimiento, revisión y evaluación de la ejecución de los programas, el uso y destino de los recursos asignados a ellos y la vigilancia de su cumplimiento. Sin embargo, como ya se dijo, son atribuciones que señala la Ley Orgánica de la Administración Pública para las Secretarías de Estado, por lo cual tampoco serían competencia de la Secretaría Técnica y de Planeación.*

*Lo anterior no refiere a que la Secretaría Técnica y de Planeación no tenga competencia respecto a lo que al Plan Estatal de Desarrollo corresponde, ya que si bien es cierto tiene atribución para dar seguimiento al cumplimiento de los avances en la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo, su trabajo es en coordinación con las dependencias de la administración pública para que al momento de elaborar los programas especiales y sectoriales, estos se apeguen al Plan Estatal de Desarrollo.*

*Por otro lado, el artículo 32 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, señala respecto a la elaboración de los anteproyectos que elaboren las dependencias, entidades y organismos, mismos que inferirán en la programación y presupuestación anual del gasto estatal, los cuales deberán sujetarse a la estructura programática que sea aprobada por la Secretaría de Finanzas, en coordinación con la Secretaría Técnica y de Planeación.*

*Sin embargo, lo referente a la programación y presupuesto corresponde a la Secretaría de Finanzas, la cual cuenta con las unidades administrativas para llevar a cabo esta función, además de que la Secretaría Técnica y de Planeación no tiene atribuciones en materia de presupuesto, al ser una unidad administrativa adscrita a la Jefatura de la Oficina del Ejecutivo, que como tal, lleva a cabo otro tipo de funciones diversas a lo relacionado con el presupuesto.*

*Es por ello, que se estima necesario llevar a cabo las modificaciones a las disposiciones normativas de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, para que estas sean congruentes con las funciones y atribuciones que se establecen en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, y también, para que las estrategias y metas del Plan Estatal de Desarrollo puedan cumplirse de manera adecuada por las dependencias y entidades de esta administración.”*

**TERCERO. –** Que las Diputadas y los Diputados que integramos de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que para el estudio de la iniciativa del Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, es necesario comparar el texto de la iniciativa con la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, identificar el objetivo central de dicha proposición, y enseguida hacer un análisis jurídico sobre la viabilidad de la iniciativa.

**A.- Comparativo entre la Ley vigente, y el texto del proyecto de decreto de la iniciativa.** En este apartado, revisamos el siguiente cuadro comparativo que permite apreciar con mayor claridad los cambios normativos de la iniciativa:

| **LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| --- | --- |
| **LEY VIGENTE** | **TEXTO DE LA INICIATIVA** |
| **Artículo 19.-** …  **I.** a la **VII.** …  **VIII.** Vigilar que los programas operativos anuales guarden congruencia con los objetivos del Plan Estatal;  **IX.** a la **XI.** …  … | **Artículo 19.-** ...  **I.** a la **VII.** ...  **VIII.** Se deroga.  **IX.** a la **XI.** ...  ... |
| **Artículo 32.-** Los anteproyectos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la Secretaría de Finanzas, en coordinación con la Secretaría Técnica y de Planeación y demás instancias correspondientes, la cual contendrá los objetivos, metas, indicadores de desempeño y la dependencia o entidad responsable, en congruencia con el Plan Estatal y con los programas derivados.  … | **Artículo 32.-** Los anteproyectos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la Secretaría de Finanzas y demás instancias correspondientes, la cual contendrá los objetivos, metas, indicadores de desempeño y la dependencia o entidad responsable, en congruencia con el Plan Estatal y con los programas derivados.  ... |
| **Artículo 34.-** La Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas, en coordinación con la Secretaría Técnica y de Planeación, establecerá la metodología, procedimientos y mecanismos para el adecuado control, seguimiento, revisión y evaluación de la ejecución de los programas, el uso y destino de los recursos asignados a ellos y la vigilancia de su cumplimiento.  …  … | **Artículo 34.-** La Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas, en coordinación con la Secretaría de Finanzas, a través del personal que se designe para tal efecto o por profesionales externos que se contraten para tal fin, establecerán la metodología, procedimientos y mecanismos para el adecuado control, seguimiento, revisión, evaluación y supervisión de la ejecución de los programas, el uso y destino de los recursos asignados a ellos y la vigilancia de su cumplimiento.  ...  ... |

**B.- Objetivo de la iniciativa.** A la luz de la exposición de motivos, notamos que el objetivo principal de la iniciativa es “*llevar a cabo las modificaciones a las disposiciones normativas de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza, para que estas sean congruentes con las funciones y atribuciones que se establecen en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, y también, para que las estrategias y metas del Plan Estatal de Desarrollo puedan cumplirse de manera adecuada por las dependencias y entidades de esta administración*”.

**C.- Análisis jurídico.** Según el artículo 8 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, uno de los principios que rigen la administración pública estatal, para la planeación y ejecución de políticas públicas, es el de la relevancia y pertinencia de los objetivos que se plantean, la eficacia en su cumplimiento, y la eficiencia en el uso de los recursos destinados.

Esto implica que, constantemente, el marco jurídico que distribuye competencias entre las dependencias, órganos y áreas que integran la administración pública del Estado, debe revisarse para detectar oportunidades de mejora.

En el caso concreto, notamos que la iniciativa plantea una solución para evitar la posibilidad de una duplicidad de funciones, es decir, una situación en la que “existen órganos […] con cometidos idénticos que actúan sobre los mismos sujetos”[[2]](#footnote-2). Además, la modificación presentada permitiría que los recursos financieros y humanos asignados tanto a la Secretaría de Finanzas, como a la Secretaría Técnica y de Planeación, se ejerzan de una mejor manera.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, sometemos a la consideración del Pleno Legislativo del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para su lectura, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**P R O Y E C T O D E D E C R E T O**

**ÚNICO.-** Se **reforman** el primer párrafo del artículo 32, el primer párrafo del artículo 34; y se **deroga** la fracción VIII del artículo 19 de la **Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Coahuila de Zaragoza**, para quedar como sigue:

**Artículo 19.-** ...

**I.** a la **VII.** ...

**VIII.** Se deroga.

**IX.** a la **XI.** ...

...

**Artículo 32.-** Los anteproyectos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la Secretaría de Finanzas y demás instancias correspondientes, la cual contendrá los objetivos, metas, indicadores de desempeño y la dependencia o entidad responsable, en congruencia con el Plan Estatal y con los programas derivados.

...

**Artículo 34.-** La Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas, en coordinación con la Secretaría de Finanzas, a través del personal que se designe para tal efecto o por profesionales externos que se contraten para tal fin, establecerán la metodología, procedimientos y mecanismos para el adecuado control, seguimiento, revisión, evaluación y supervisión de la ejecución de los programas, el uso y destino de los recursos asignados a ellos y la vigilancia de su cumplimiento.

...

...

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Así lo acuerdan las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Ricardo López Campos (Coordinador), Dip. Luz Elena Guadalupe Morales Núñez (Secretaria), Dip. Olivia Martínez Leyva, Dip. María Guadalupe Oyervides Valdez, Dip. María Bárbara Cepeda Boehringer, Dip. Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, Dip. Tania Vanessa Flores Guerra, Dip. Claudia Elvira Rodríguez Márquez y Dip. Lizbeth Ogazón Nava.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 20 de octubre de 2021.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DIP. RICARDO LÓPEZ CAMPOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. LUZ ELENA GUADALUPE MORALES NÚÑEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA GUADALUPE OYERVIDES VALDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA BÁRBARA CEPEDA BOEHRINGER** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. RODOLFO GERARDO WALSS AURIOLES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ELVIRA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |
| **DIP. LIZBETH OGAZÓN NAVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| 🗸 |  |  |  |  |

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a la iniciativa con Proyecto de Decreto presentada por el Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual se declara el día 2 de julio de 1821, como el Día de la Proclamación de Independencia de la América Septentrional en la Villa de Santiago del Saltillo.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso del Estado el día 01 de julio del presente año, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, una iniciativa con Proyecto de Decreto presentada por el Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual se declara el día 2 de julio de 1821, como el Día de la Proclamación de Independencia de la América Septentrional en la Villa de Santiago del Saltillo.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el documento a que se ha hecho referencia en el resultando primero del presente Dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza es competente para emitir el presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que es facultad del Congreso del Estado, expedir, reformar, derogar y abrogar leyes y decretos, en todo lo concerniente al Poder Público del Estado, conforme el artículo 67 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**TERCERO.-** Que la iniciativa con Proyecto de Decreto presentada por el Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual se declara el día 2 de julio de 1821, como el Día de la Proclamación de Independencia de la América Septentrional en la Villa de Santiago del Saltillo, se basa en las siguientes consideraciones:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*“El Estado de Coahuila de Zaragoza ha tenido una participación muy importante a nivel nacional respecto a los sucesos históricos que han marcado un parteaguas para la organización y dirección del País. El estudio de estos hechos ha sido significativo para conocer nuestro pasado, entender y comprender nuestro presente, así como dar forma a nuestro futuro.*

*La historia contribuye a proporcionar identidad; este es uno de los motivos por los que se promueve su estudio a nivel nacional y estatal, desde los primeros niveles educativos y la realización de eventos cívico y culturales que nos recuerdan los momentos más importantes de nuestra nación. Lo anterior aporta a la formación de buenos ciudadanos, buscando ofrecer una comprensión de los valores que como sociedad tenemos y un compromiso de lealtad hacia la nación.*

*La difusión de la historia nacional es un trabajo en conjunto entre la federación, las entidades federativas y los municipios, cada uno en sus respectivas competencias. Para el Estado de Coahuila de Zaragoza, la difusión y educación de la cultura es un tema primordial, que se incluye en el Plan Estatal de Desarrollo 2017-2023, en su Eje 4 de Desarrollo Social Incluyente y Participativo, cuyo objetivo específico consiste en “Contribuir a la garantía del ejercicio pleno de los derechos culturales como una forma de construir el desarrollo integral individual y comunitario.”.*

*Asimismo, en los artículos 7, 8 y 11, de la Ley de Desarrollo Cultural para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se establece el derecho fundamental del acceso a la cultura y la afirmación de la identidad de las comunidades, reconociéndose e impulsando la cultura mexicana, compuesta por las experiencias históricas de la comunidad nacional y por las actividades universales; de igual forma, los derechos culturales sociales hacen referencia a aquellos que toda persona tiene respecto a descubrir, rescatar, investigar, restaurar, preservar, proteger, defender, difundir, promover y transmitir los valores integrantes de su identidad comunitaria.*

*Conforme a la obligación que el Estado tiene respecto a la rectoría del desarrollo cultural en la entidad, es que el Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, de manera permanente, lleva a cabo investigaciones respecto a la historia de nuestra entidad y su impacto a nivel nacional, atendiendo a lo que establece el Plan Estatal de Desarrollo.*

*Este año 2021, conmemoramos el Bicentenario de la Consumación de la Independencia Nacional, hecho que puso fin a la Guerra de Independencia iniciada por el Padre de la Patria, Miguel Hidalgo y Costilla, el 16 de septiembre de 1810. Tras su muerte, José María Morelos y Pavón continuó de manera brillante la lucha por la Independencia, hasta sus últimos momentos de vida. Sin la presencia de Morelos, la lucha se mantuvo dirigida por varios caudillos, entre los que destaca Vicente Guerrero que estuvo en pie de lucha hasta 1821, en que mediante el Plan de Iguala, pacta con el jefe del ejército realista, Agustín de Iturbide, la paz y la unidad de la nación. El Plan de Iguala fue un documento político que se constituyó en una declaración de independencia de la entonces Nueva España como un país soberano e independiente. Para lograr su objetivo unieron sus ejércitos en uno sólo, llamado Ejército Trigarante, que proponía y garantizaba las garantías esenciales para la nación: Religión Católica como única tolerada en la nueva nación, Independencia de México hacia España, y Unión entre los bandos de la guerra. Estas garantías sustentarían al gobierno que emanara de esa unión. Entre sus integrantes estaban, además de Guerrero e Iturbide, el coahuilense Melchor Múzquiz, Guadalupe Victoria, Leonardo Bravo y Nicolás Bravo.*

*Para lograr el reconocimiento de la Corona Española, fue necesaria la firma de los Tratados de Córdoba el 24 de agosto de 1821, mediante los cuales, el enviado español Juan O´Donojú reconoció la independencia de la entonces llamada América Septentrional. El trayecto hacia la consumación de la Independencia no fue fácil, por las veleidades del rey de España, Fernando VII, siguieron días de lucha y búsqueda por todos los medios, hasta el 27 de septiembre, fecha en la que pudo realizarse la Entrada Triunfal del Ejército Trigarante a la Ciudad de México. Gracias a este hecho incontrovertible, la Regencia Gubernativa firmó el Acta de Independencia el día 28 de septiembre de 1821.*

*En ese ámbito de lucha, y tres meses antes de la Declaración de Independencia realizada por la Junta Provisional Gubernativa, el 28 de septiembre de 1821, un día después de la Entrada del Ejército Trigarante a la ciudad de México, Coahuila, a través de la Provincia de Santiago del Saltillo, se adelantó a declarar la Independencia Nacional, el 2 de julio de 1821. A partir de esa fecha, el Estado de Coahuila de Zaragoza empezó a ejercer su soberanía.*

*De manera particular, antes de la firma de la Declaración de Independencia del 2 de julio, en el estado, se encontraba la población en una condición sumamente complicada debido a la constante y desmedida afectación de sus intereses económicos por parte de la corona española, en particular los miembros del estrato prominente, aunado al favoritismo demostrado hacia los inmigrantes peninsulares, en detrimento de los criollos, para la designación o compra de los cargos públicos.*

*Posterior a la proclamación del Plan de Iguala en 24 de febrero de 1821, en junio de ese año, el comandante general, brigadier don Joaquín de Arredondo y Mioño, ordenó concentrar las fuerzas militares en el cuartel general de Monterrey, acrecentando con ello la excitación en las Provincias Internas de Oriente. Dicho funcionario, además, ordenó de manera repetida, al ministro-tesorero de Saltillo, Don Francisco Antonio de Iturbide, primo de don Agustín de Iturbide, que trasladase la Tesorería Real y sus fondos de Saltillo a Monterrey.*

*Don Francisco Antonio de Iturbide se rehusaba a ello, alegando la falta de competencia en materia económica por parte de Arredondo, quien ante tal negativa envió a Saltillo una compañía del Batallón Fijo de Veracruz para hacer prisionero al tesorero rebelde. Esa decisión unificó la opinión de los diversos sectores sociales en contra del brigadier Arredondo y a favor de declarar la Independencia de la América Septentrional.*

*Las medidas desplegadas por el comandante Arredondo, para hacerse obedecer, propiciaron la unificación de todos los sectores en su contra: de los miembros notables del antiguo vecindario criollo, del ministro-tesorero, del subdelegado de las Cuatro Causas, del cura local, de los miembros peninsulares y criollos del cabildo y, por supuesto, del cuerpo de granaderos de caballería que custodiaban la región y del Batallón Fijo de Veracruz, que también se insurreccionó en contra de la Comandancia.[[3]](#footnote-3)*

*La noche del 1º de julio y madrugada del día 2 del año 1821, los oficiales insurrectos de la compañía de granaderos realistas, apoyados internamente por varios vecinos criollos y el cura local, proclamaron la independencia en la Plaza Real del Saltillo, desde entonces conocida como Plaza Independencia. Al día siguiente, 3 de julio, el comandante Arredondo aceptó el hecho y proclamó la Independencia en toda la Comandancia de Oriente, y el día 5 se hizo lo propio en Monclova, entonces capital de la provincia de Coahuila. [[4]](#footnote-4)”*

**CUARTO. -** Las Diputadas y los Diputados que integramos de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que la Proclamación de Independencia de la Villa de Santiago del Saltillo es sin duda, un motivo de gran orgullo para quienes habitan la capital de nuestro Estado, pero también para las y los coahuilenses, y los habitantes de nuestra región, ya que fue una población del Norte de México, la primera en encender una chispa que se extendería en otros pueblos y ciudades del país, y que finalmente se materializaría con la expedición del Acta de la Independencia Mexicana del 28 de septiembre de 1821.

Como lo describen las fuentes consultadas, durante la noche del 1° de julio y la madrugada del 2 de julio de 1821, ciento cinco habitantes de la Villa de Santiago del Saltillo que se habían congregado en la hoy conocida como Plaza de Armas, desconocieron la autoridad del Comandante de las Provincias Internas de Oriente, y juraron junto a los vecinos del pueblo de San Esteban de la Nueva Tlaxcala, la independencia del país[[5]](#footnote-5).

Este hecho quedó asentado en un acta custodiada por el Archivo Municipal de Saltillo[[6]](#footnote-6), la cual describe que para llevar a cabo el acto de la proclamación de la independencia, se preguntó al pueblo reunido en la hoy Plaza de Armas, si bajo lo expresado en el Plan de Iguala, “y con la libertad propia que en el se concede a todo individuo hallaban por justa la independencia y si de su libre y espontánea voluntad la juraban”. El acta describe que el pueblo respondió en sentido afirmativo, “accedió a ella jurando la Independencia todos sus individuos y muchos de los principales”.

Ahora bien, los términos que conforman la frase “proclamación de independencia”, tienen un significado que permite explicar la dimensión de los acontecimientos sucedidos durante la noche del 1° de julio y la madrugada del 2 de julio de 1821 en la Villa de Santiago del Saltillo. En primer lugar, el término “proclamar” significa “publicar en alta voz algo para que se haga notorio a todos”[[7]](#footnote-7). Por otra parte, la palabra “independencia” significa la cualidad o condición de independiente, o bien, “libertad, especialmente la de un Estado que no es tributario ni depende de otro”[[8]](#footnote-8). En otras palabras, “proclamar la independencia” significa que se hace saber, en voz alta, que una Nación es libre y no depende de otra.

Una proclamación de *independencia* no se agota en un instante específico, sino que tiene efectos hacia el futuro. Implica que una Nación asume un compromiso para decidir en el porvenir, su destino respecto de cualquier otra Nación, potencia, familia o persona. Lleva implícita una declaración de liberación, de *libertad*, como posibilidad para actuar y decidir en todo tiempo y lugar, sin impedimentos, inhibiciones ni intimidación alguna. Una proclamación de independencia también lleva en sí misma, una declaración de *soberanía*, es decir, la capacidad o el derecho que tiene un pueblo para autogobernarse, para establecer sus leyes fundamentales y adoptar la forma de gobierno que más le convenga[[9]](#footnote-9).

En estas condiciones de independencia, libertad y soberanía, un pueblo, como elemento constitutivo del Estado, puede darse a sí mismo, una Constitución. Eventualmente, la proclamación de independencia en la Villa de Santiago de Saltillo también iniciaría el camino para que el Estado de Coahuila se integrara oficialmente como un estado parte de la Federación, según el artículo 5 de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos de 1824 y, posteriormente, con la expedición de la primer Constitución de nuestro Estado, denominada “Constitución Política del Estado Libre de Coahuila y Tejas”.

Es por ello que las Diputadas y los Diputados de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que la iniciativa presentada por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, es viable y además, oportuna, en el marco de la Conmemoración del Bicentenario de la Consumación de la Independencia Nacional, y que permitirá, como lo expresa la exposición de motivos “*conocer nuestro pasado, entender y comprender nuestro presente, así como dar forma a nuestro futuro*”, y darle una nueva interpretación a los valores que se reafirman diariamente en el nombre de nuestro Estado: Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, sometemos a la consideración del Pleno Legislativo del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para su lectura, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**P R O Y E C T O D E D E C R E T O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se declara el día 2 de julio de 1821, como el Día de la Proclamación de Independencia de la América Septentrional en la Villa de Santiago del Saltillo, para que se incorpore al Calendario Cívico de Coahuila.

**T R A N S I T O R I O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Así lo acuerdan las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Ricardo López Campos (Coordinador), Dip. Luz Elena Guadalupe Morales Núñez (Secretaria), Dip. Olivia Martínez Leyva, Dip. María Guadalupe Oyervides Valdez, Dip. María Bárbara Cepeda Boehringer, Dip. Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, Dip. Tania Vanessa Flores Guerra, Dip. Claudia Elvira Rodríguez Márquez y Dip. Lizbeth Ogazón Nava.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 19 de octubre de 2021.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **DIP. RICARDO LÓPEZ CAMPOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. LUZ ELENA GUADALUPE MORALES NÚÑEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. MARÍA GUADALUPE OYERVIDES VALDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. MARÍA BÁRBARA CEPEDA BOEHRINGER** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. RODOLFO GERARDO WALSS AURIOLES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ELVIRA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |
| **DIP. LIZBETH OGAZÓN NAVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
| **🗸** |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Matamoros, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 29,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar.

**RESULTANDO**

**PRIMERO.**  Que, en sesión celebrada por el Pleno del Congreso del Estado de fecha 12 del mes de octubre del año 2021, se dio cuenta de la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Matamoros, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 29,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar.

**SEGUNDO.** Que, por acuerdo del Presidente del Pleno del Congreso del Estado, se acordó turnar a esta Comisión de Finanzas, la iniciativa a que se ha hecho referencia para efecto de estudio y dictamen; y

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO.** Que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 102, fracción I, numeral 10 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, los Ayuntamientos están facultados para acordar el destino o uso de los bienes muebles o inmuebles y de toda propiedad municipal.

**SEGUNDO.** Que de conformidad con el Artículo 304 y el segundo párrafo del Artículo 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado, dispone que los bienes del dominio público sólo podrán ser enajenados mediante el acuerdo de autorización de las dos terceras partes de los miembros del ayuntamiento, previo decreto de desincorporación dictado por el Congreso del Estado y conforme a las disposiciones aplicables, así como el Artículo 302que dispone *” Ninguna enajenación, ni concesión de uso o usufructo de bienes inmuebles del Municipio, podrán hacerse a los miembros y servidores públicos del ayuntamiento, ni a sus parientes en línea recta sin limitación de grado, colaterales hasta el cuarto grado y afines hasta el segundo”.*

**TERCERO.** Que, entre los casos en que procede la autorización para enajenar bienes inmuebles del dominio público municipal, se señala el correspondiente a la disposición de los mismos, para destinarlos al fomento de la vivienda, regularización de la tenencia de la tierra o cualquiera otra necesidad de interés público.

**CUARTO.** Que el Ayuntamiento de Matamoros, según consta en acta de Cabildo N° 94 de fecha 05 de octubre de 2021, aprobó por unanimidad de los presentes del Cabildo, desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 29,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, la cual cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noreste: mide 243.80 metros y colinda con Fraccionamiento P.P. Santa Cecilia.

Al Sureste: mide en línea quebrada de Noreste a Suroeste mide 109.17 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia, ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #004) y de ese punto de Sureste a Noroeste mide 24.02 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #003) y de ese punto de Noreste a Suroeste mide 29.00 metros y colinda con fracción ”B” del predio rustico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 actualmente lote “B” 003.

Al Suroeste: mide 220.55 metros y colinda con periférico Matamoros-Torreón.

Al Noroeste: mide 104.40 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #001).

Dicha superficie se encuentra inscrita a favor del R. Ayuntamiento de Matamoros, en las oficinas del Registro Público de la ciudad de Torreón del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo el Folio Real N° 32882

**QUINTO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento.

**SEXTO.** Esta Comisión de Finanzas encontró que el Ayuntamiento de Matamoros, ha cubierto los requisitos necesarios para la procedencia de la desincorporación de la superficie en mención, para poder dar cumplimiento a las funciones del Instituto, el cual pretenden beneficiar a toda la comunidad, brindando un espacio propicio para ampliar sus servicios de salud que tanto se requieren en la actualidad, el cual otorgará un beneficio social.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción III, 91, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se autoriza al R. Ayuntamiento de Matamoros, Coahuila de Zaragoza, a desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 29,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, la cual cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noreste: mide 243.80 metros y colinda con Fraccionamiento P.P. Santa Cecilia.

Al Sureste: mide en línea quebrada de Noreste a Suroeste mide 109.17 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia, ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #004) y de ese punto de Sureste a Noroeste mide 24.02 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #003) y de ese punto de Noreste a Suroeste mide 29.00 metros y colinda con fracción ”B” del predio rustico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 actualmente lote “B” 003.

Al Suroeste: mide 220.55 metros y colinda con periférico Matamoros-Torreón.

Al Noroeste: mide 104.40 metros y colinda con fracción “B” del predio rústico denominado Santa Cecilia ubicado en los lotes #133 y #149 (actualmente lote B #001).

Dicha superficie se encuentra inscrita a favor del R. Ayuntamiento de Matamoros, en las oficinas del Registro Público de la ciudad de Torreón del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo el Folio Real N° 32882

**ARTÍCULO SEGUNDO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento. El donatario tendrá un plazo de 24 (veinticuatro) meses contados a partir de la publicación de este Decreto, para que formalice la escritura en la que deberá expresar en su clausulado esta condición, y concluya la construcción del Hospital IMSS-Bienestar, objeto de la donación.

Transcurridos los 24 (veinticuatro) señalados en el párrafo anterior sin que la construcción haya concluido, el donatario podrá solicitar de forma justificada, por única vez, al Municipio la ampliación hasta por otros 12 (doce) meses, dando vista de dicha solicitud al Congreso del Estado para su consideración, discusión, y en su caso aprobación.

**ARTÍCULO TERCERO.** Para que el Municipio pueda disponer de este bien inmueble, y cumplir con lo que se dispone en el Artículo que antecede, el Ayuntamiento, conforme a lo que señalan los Artículos 302, 304 y 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado de Coahuila, acordará las formalidades que deberán satisfacerse y establecerá un plazo cierto y determinado para su formalización.

Así mismo, dentro de los cinco días hábiles siguientes de haber dictado la resolución correspondiente, deberá enviar ésta al Congreso del Estado, para que se resuelva sobre la validez o invalidez del acuerdo, por lo que el ayuntamiento no podrá formalizar la operación hasta en tanto este Congreso declare la validez de la misma y quede firme dicha resolución.

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 26 de octubre de 2021.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXII LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. Jesús María Montemayor Garza.  Coordinador | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Jorge Antonio Abdala Serna  Secretario | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Martha Loera Arámbula | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Olivia Martínez Leyva | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Luz Natalia Virgil Orona | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Tania Vanessa Flores Guerra | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Francisco Javier Cortez Gómez | |  |  |  | | --- | --- | --- | | X  A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

Estas firmas pertenecen al Dictamen de la Comisión de Finanzas, de la LXII Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en relación a la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Matamoros, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, la fracción de terreno “B” del predio rústico denominado “Santa Cecilia” ubicado en los lotes #133 y #149 Lote B #002, de la Colonia “Santa Cecilia” de ese Municipio, con una superficie total de 29,232.15 M2., con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor del Instituto Mexicano del Seguro Social, con objeto de llevar a cabo la construcción de un nuevo Hospital IMSS-Bienestar.

1. Real Academia Española, “Afinidad”. Disponible en <https://dle.rae.es/afinidad> [↑](#footnote-ref-1)
2. Ruíz Martínez, Ana María, “Las duplicidades administrativas: ¿tenemos demasiados niveles administrativos?”, *Nueva Revista,* 154*,* p. 125. Disponible en <https://reunir.unir.net/bitstream/handle/123456789/4015/Las%20duplicidades%20administrativas.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [↑](#footnote-ref-2)
3. Archivo Municipal de Saltillo. Actas de Cabildo, Libro 8. Los acuerdos de cabildo 202 a 205 contienen una relación circunstanciada de los hechos ocurridos en Saltillo la noche del 1° de julio de 1821. En esos documentos, el cuerpo capitular reconoce los méritos de los militares y vecinos que tomaron parte en los hechos. [↑](#footnote-ref-3)
4. Santoscoy Flores, María Elena, La Independencia en la Provincia de Coahuila, Archivo General de la Nación, México 1999, tomo 1 [↑](#footnote-ref-4)
5. Fuentes García, José, *Coahuila. Historia de las instituciones jurídicas*, México, Universidad Nacional Autónoma de México – Instituto de Investigaciones Jurídicas – Senado de la República, 2010, p. 20 y 21. Disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3134/6.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Transcripción del documento del Archivo Municipal de Saltillo, emitido entre los días 1 y 2 de julio de 1821, en el cual se da cuenta de la declaración de la Independencia en la Villa de Santiago del Saltillo. [↑](#footnote-ref-6)
7. “Proclamar”, Real Academia Española, disponible en <https://dle.rae.es/proclamar> [↑](#footnote-ref-7)
8. “Independencia”, Real Academia Española, disponible en <https://dle.rae.es/independencia> [↑](#footnote-ref-8)
9. Barragán Barragán, José, “Conceptos mínimos sobre la soberanía”, en Macías Vázquez, María Carmen

   Anglés Hernández, Marisol (Coords.), *Estudios en homenaje a don José Emilio Rolando Ordoñez Cifuentes,* México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2013, p. 418. Disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3536/20.pdf> [↑](#footnote-ref-9)