**Dictámenes correspondientes a la Décima Séptima Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, del Primer Año de Ejercicio Constitucional de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**14 de Diciembre del año 2021.**

Lectura, Discusión y aprobación de Dictámenes en cartera:

**A.-** Dictamende las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, presentada por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**B.-** Dictamende la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a diversas solicitudes para reformar el Decreto 299 que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”, para incorporar al Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza, al referido organismo.

**C.-** Dictamende la Comisión de Finanzas, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Monclova, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, un bien inmueble con una superficie de 2,100.00 m2., ubicado en el Fraccionamiento “Colinas de Santiago” de esa ciudad, con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor de la Asociación Civil “Terapia Ecuestre Monclova A.C.”, con objeto de llevar a cabo la construcción de un Centro Ecuestre en el cual se realicen actividades referentes a la equinoterapia a personas con discapacidad neuromotora y trastornos.

**D.-** Dictamen de la Comisión de Finanzas, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Torreón, Coahuila de Zaragoza, mediante la cual solicita la validación de un acuerdo aprobado por el Ayuntamiento, para enajenar a título oneroso, una fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado en el Fraccionamiento Oasis de esa ciudad, a favor de la C. Olivia Robledo Peralta, con objeto de llevar a cabo la construcción de su casa habitación, el cual se desincorporo con Decreto número 82 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 20 de agosto de 2021.

**Dictamen** de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, presentada por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno Legislativo del Congreso del Estado el día 05 de octubre del presente año, se acordó turnar a las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, presentada por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, en fecha 07 de octubre de 2021, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado turnó a las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, el documento a que se ha hecho referencia en el resultando primero del presente Dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y de Finanzas, con fundamento en los artículos 90, 91, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, son competentes para emitir el presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, presentada por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ingeniero Miguel Ángel Riquelme Solís, se basa en las siguientes consideraciones:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*“La población de una cantidad importante de los países del mundo cada vez tiene una mayor edad promedio, lo que implica que la cantidad de personas que llegan a la tercera edad es cada vez mayor. Existe un factor que incide en este incremento y ello es algo bueno, la esperanza de vida ha aumentado gracias a los avances logrados en las últimas décadas, en temas como salud, alimentación y educación, por citar algunos, por lo que las personas ya pensionadas viven más tiempo. Empero, esta tendencia, deseable y enriquecedora de tener muchos años más a nuestros seres queridos, padres y abuelos, crea condiciones para las cuales, los sistemas de pensiones no estaban preparados.*

*Se reconocen tres modelos de sistemas de pensiones, el sistema de beneficio definido o garantizado, el sistema de contribución definida y el sistema mixto, el que hace una combinación de ambos tipos de sistema. El sistema de beneficio definido o garantizado, se basa en la existencia de un fondo de pensiones único para todos los beneficiarios, que se sostiene con las cuotas y aportaciones que hacen los trabajadores y sus patrones, bajo el principio de solidaridad social.*

*Este sistema es un esfuerzo conjunto que realizan los trabajadores en activo a favor de los pensionados, ciclo que se repite cuando los activos actuales pasen a ser los pensionados del futuro y así sucesivamente. Es importante puntualizar que el principio de solidaridad social implica un modelo de apoyo y redistribución equitativa de las cargas económicas, trasladando hacia los trabajadores en activo y al patrón, que en el caso de la administración pública es el Estado como patrón, la obligación de cubrir las cuotas y aportaciones necesarias para los pensionados.*

*La diferencia entre el sistema de beneficio definido o garantizado y el de contribución definida es que en este último, las personas ahorran en una cuenta propia, donde también se deposita la parte patronal, que aún y cuando es invertida en fondos colectivos, no deja de pertenecer a la persona trabajadora, para que con base en sus ahorros, pueda disfrutar de una pensión al momento de cumplir una edad determinada, por lo que se recibiría como pensión la cantidad que se logre ahorrar hasta ese momento, quien ahorre más, recibe más.*

*La edad de retiro, los años de servicio cotizados y los montos de las cuotas y aportaciones que sirven de base a los sistemas pensionarios, suelen estar definidos por estudios actuariales, mismos que aplican modelos estadísticos y matemáticos, que permiten medir el pasivo contingente a corto, mediano y largo plazo derivado de las obligaciones legales para el otorgamiento de las pensiones. Estos estudios permiten determinar si bajo condiciones actuales, los ingresos de una determinada institución pensionaria serán suficientes o no, para hacer frente a sus obligaciones, y en todo caso, determinar qué variables deben tener modificaciones para no caer en un estado de insolvencia.*

*Ahora bien, los fondos de beneficio definido o garantizado se han visto particularmente afectados por la tendencia global a que la esperanza de vida se incremente, debido a los avances que se han registrado en ámbitos como el de la salud, quedando rezagado el tipo de sistema que en su momento fue recomendado por los estudios actuariales que dieron origen a la operación de estos fondos de pensiones, lo que implica mayores erogaciones en un mediano y largo plazo, que no se ven compensadas con las cuotas y aportaciones de los trabajadores en activo y sus patrones.*

*El Instituto de Pensiones para los Trabajadores del Estado de Coahuila, no es ajeno a estas circunstancias que acontecen sobre los fondos de pensiones a nivel global. Si bien a la fecha, el Instituto ha mostrado capacidad para responder a los requerimientos que se le han formulado, se han elaborado nuevos estudios actuariales que señalan la necesidad de fortalecer el fondo de pensiones, ya que los factores que se han mencionado y que inciden en el tema nacional, también se encuentran presentes en nuestra entidad.*

*Baste saber que en el caso del Estado de Coahuila de Zaragoza, gracias al nivel de desarrollo humano que se tiene en la entidad, la esperanza de vida se sitúa arriba de los 75 años de edad, encima de la media nacional, información que es proporcionada por el Consejo Nacional de Población según los datos abiertos de indicadores demográficos 1950-2050.*

*Es por lo anterior, que resulta necesaria una reforma a la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, misma en la que se reconoce un modelo basado en el sistema de beneficio definido o garantizado, basado en el principio de solidaridad social. Este sistema, permite a los trabajadores al servicio del estado contar con una pensión vitalicia definida que le asegura contar con un ingreso estable para su sostenimiento.*

*La nómina de pensionados representa ya poco más del 33% con relación a la nómina anual de los activos, aunado a lo anterior, la pandemia de COVID 19, provocó que un número importante de personas se pensionaran; solamente en el período de abril a junio de 2021, un total de 99 personas se sumaron a la nómina cerca de 3,000 pensionados.*

*Actualmente, la edad promedio de los pensionados en el Instituto es de 63 años, teniendo el menor de ellos, solamente tres años de edad (pensión por orfandad) y el mayor de ellos, 97 años de edad. El informe actuarial señala que en una proyección demográfica en un plazo de 20 años, la proporción de activos contra pensionados pasará del 26% al 51%, es decir, por cada pensionado habrá dos trabajadores en activo. Bajo esa expectativa de número de personas próximas a pensionarse, ingresos actuales y egresos de la nómina de pensionados, la viabilidad del fondo está comprometida en un corto plazo.*

*Ante dicha circunstancia, el estudio actuarial señala que si se busca que el sistema de fondo de pensión de beneficio definido o garantizado siga siendo viable, es necesario que se realicen las reformas necesarias para garantizar su permanencia atendiendo a dos premisas fundamentales: 1) Garantizar el financiamiento futuro de la seguridad social mediante el equilibrio financiero y actuarial y 2) Reformar la estructura de beneficios de los sistemas para responder a la realidad social, epidemiológica y demográfica del Estado.*

*La necesidad de una reforma, como ya se ha reiterado no es exclusiva de nuestro Estado, existen diversos precedentes, tanto a nivel nacional como a nivel internacional, de los mecanismos a los cuales se tiene que recurrir para garantizar la subsistencia del sistema pensionario, como el nuestro.*

*Los estudios actuariales precisan que nuestro sistema de pensiones, de continuar con el modelo vigente, en el corto plazo no podrá hacer frente a sus compromisos, pues los ingresos no habrán de alcanzar a los egresos, y por ende, no podrá hacerse frente a los derechos adquiridos a favor de las y los pensionados de nuestro Estado.*

*Es menester, bajo la premisa de un modelo de reforma paramétrica, que se salvaguarde nuestro modelo de fondo solidario de beneficio definido, por lo que en ese sentido, las autoridades estatales, en forma conjunta con el Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado y con profesionales en la materia, presentamos una propuesta que permite conservar nuestro modelo de pensión de beneficio definido o garantizado, atendiendo a las condiciones sociales y económicas de la actualidad.*

*Parte de la reforma que se propone a la ley, es la modificación a la denominación de las pensiones que se establecen en la ley, considerando la pensión por antigüedad en el servicio, por edad avanzada, invalidez y muerte, eliminando la referencia de “retiro” que señala la ley actual. En el caso de la pensión por invalidez, se reforma para establecer la diferencia entre las causas ajenas al trabajo y aquellas consideradas como riesgo de trabajo, así como los requisitos y procedimientos que se siguen para cada una de ellas.*

*Asimismo, se contempla la posibilidad de acceder a una pensión propia, cualquiera que sea su modalidad aún y cuando ya sea beneficiario de otra pensión por causa de muerte, así como también se podrá disfrutar de una pensión por orfandad de cada uno de los progenitores. Se establece también que el otorgamiento de las pensiones es imprescriptible, sin embargo, deberá reclamarse al Instituto dentro de los dos años siguientes a la fecha en que fueren exigibles y en caso de que no sea así, prescribirán a favor del Instituto.*

*En relación a los sueldos, se contemplan dos clasificaciones, el sueldo base de cotización y el sueldo regulador, estas dos clasificaciones de sueldos definidos en la nueva ley, sirven como base para determinar la pensión que corresponde a los trabajadores, así como cuotas y aportaciones. En el caso de trabajadores sindicalizados, se considerará como sueldo regulador, el último sueldo base de cotización percibido y para el caso de trabajadores de confianza, se considerará el promedio ponderado de los sueldos base de cotización que hubiera percibido durante los últimos 15 años de su vida laboral.*

*Para garantizar la solvencia del Instituto y garantizar las pensiones a los trabajadores del Estado, se aumenta el porcentaje de cuota del trabajador del 7% al 12% del sueldo base de cotización, y en el mismo sentido, las aportaciones de las entidades patronales aumentan del 19.9% al 25% sobre el sueldo base de cotización, estableciéndose una responsabilidad a cargo de la entidad patronal en caso de su incumplimiento en las aportaciones, la que obligará al pago de recargos y sanciones a favor del Instituto.*

*Atendiendo al aumento de la expectativa de vida de las personas, se propone modificar la pensión por antigüedad en el servicio, en la que se deberá contar con 35 años en el caso de los hombres y 33 años en el caso de las mujeres, además del requisito de tener por lo menos 65 años de edad para tener acceso a este tipo de pensión. En el caso de pensión por edad avanzada, se modifica la edad de 55 a 65 años y de 12 a 18 años de antigüedad cotizada para tener acceso a ella. En ambos casos, se establece una transición para los trabajadores que ya se encuentran cotizando en el Instituto.*

*Para la pensión por invalidez, se propone incluir que la incapacidad física o mental sea de manera total y permanente, para desarrollar actividades habituales del cargo que hayan venido desempeñando, para lo cual deberá contar con por lo menos 5 años de antigüedad cotizada al momento de presentarse este tipo de invalidez, modificando el plazo vigente de 3 años, considerando el monto de la pensión conforme a un porcentaje del sueldo regulador dependiendo de la antigüedad que tenga cotizada.*

*Asimismo, se establece la incapacidad por riesgo de trabajo y también aquellos que no son considerados como tal, como son: Cuando ocurra en estado de embriaguez el trabajador.*

*1. Cuando ocurra bajo los efectos de algún narcótico o droga enervante, salvo prescripción médica.*

*2. Si el trabajador lo ocasiona intencionalmente.*

*3. Cuando sea resultado de un intento de suicidio o en riña.*

*4. Cuando tenga origen en actividades ajenas a las encomendadas al trabajador.*

*5. Por manejo negligente de instrumentos de trabajo.*

*En este caso, cuando el trabajador sufra un riesgo de trabajo y la incapacidad sea superior al 50% de su capacidad laboral, dará lugar a una pensión del 100% independientemente de los años cotizados. Cuando la incapacidad no sea mayor al 50% de su capacidad laboral, la indemnización será pagada por la entidad patronal.*

*Por último, cuando un trabajador fallezca por una causa que no se considere como riesgo de trabajo, sus beneficiarios tendrán derecho a una pensión por fallecimiento siempre y cuando, el trabajador al momento de su muerte, contara con al menos 3 años de antigüedad. El derecho se adquiere a partir de su solicitud, sin embargo, el pago retroactivo de pensiones no cobradas prescribirá en dos años. Además, se establecen los porcentajes que corresponderían a este tipo de pensión, conforme a la antigüedad del trabajador.*

*Las pensiones por antigüedad en el servicio, por edad avanzada y por invalidez serán vitalicias. Al fallecer el pensionado, los beneficiarios tendrán derecho a recibir el 75% de la pensión que recibía el titular. En caso de que el trabajador fallezca como consecuencia de un riesgo de trabajo independientemente de su antigüedad cotizada, sus beneficiarios gozarán de una pensión equivalente al 100% del sueldo base de cotización. Y si el trabajador fallece sin tener derecho a una pensión, los beneficiarios podrán hacer efectivo el derecho de retirar hasta el 80% de las aportaciones realizadas.*

*En relación a los beneficios sociales que se otorgan por la ley, el trabajador que sin tener derecho a pensión se separe o sea separado del servicio, podrá solicitar la devolución del 80% de las cuotas que realizó, sin incluir los intereses generados por las mismas ni las aportaciones patronales, las cuales seguirán formando parte del Fondo de Pensiones. Al retirar sus cuotas, el trabajador perderá los beneficios que le otorga la ley y los años de antigüedad, descontándose de estas las deudas que tenga el trabajador con el Instituto y/o con las entidades patronales.*

*Se establece como parte de los beneficios sociales, el otorgamiento de un seguro de vida, el cual tiene por objeto garantizar la liquidación de cualquier adeudo que tenga el trabajador o pensionado a favor del Instituto, en caso de su muerte, recibiendo los beneficiarios una vez cubierto el adeudo, el remanente de dicho seguro, sin que el gasto anual por el pago de dicho seguro exceda del 2% anual por cuotas y aportaciones, en caso de que así sea, se ajustará la suma asegurada de tal manera que se cumpla con el límite fijado.*

*Es importante señalar que los trabajadores que estén disfrutando una pensión a la fecha de entrada en vigor de la ley, o tengan derecho adquirido a disfrutar de alguna de ellas, la mantendrán en los términos y condiciones en los que la obtuvo. Asimismo, en el caso de que un trabajador se haya separado y haya retirado sus cuotas, será tratado como trabajador de nuevo ingreso, por lo que no estará sujeto a lo establecido en los artículos transitorios de esta reforma.*

*Además de las reformas tendientes a fortalecer el fondo de pensiones, se proponen algunas adiciones a la ley a efecto de dejar explícitas las atribuciones de la administración del Instituto.*

*En primer lugar, el Instituto de Pensiones a través de sus oficinas regionales, conocidas como las casas del pensionado, ha desarrollado en forma permanente, actividades tendientes a mejorar las condiciones de vida de sus beneficiarios, tales como cursos, talleres, pláticas y otras acciones, como parte de un compromiso que las autoridades tenemos con las y los pensionados para instrumentar acciones a favor de su desarrollo social y derechos humanos. En ese sentido, se reconoce ese compromiso haciendo la precisión de que estas acciones se habrán de desarrollar, acorde a la suficiente presupuestaria.*

*Por otro lado, se reconoce que en estos tiempos de pandemia de COVID 19, las sesiones virtuales o remotas han sido fundamentales para poder dar continuidad a los trabajos de la administración pública, por ello, se precisa que las sesiones del Consejo Directivo del Instituto podrán celebrarse tanto en forma presencial, como remota por medios digitales.*

*En el caso del Consejo Directivo, se establece su facultad para evaluar al menos cada seis años, la viabilidad financiera del Instituto y proponer en su caso, las reformas necesarias a su marco jurídico; igualmente, se reconoce la posibilidad de que en su momento se puedan celebrar convenios con instituciones financieras para el otorgamiento de diversos beneficios financieros a los pensionados, entre otras.*

*En el caso de la Dirección General del Instituto, se agregan algunas facultades administrativas que si bien, se encuentran implícitas en los ordenamientos que rigen a las entidades paraestatales y se desarrollan en forma regular a la fecha, se precisan ahora en forma expresa, como lo son el otorgamiento de licencias sin goce de sueldo a los trabajadores, la expedición de copias certificadas y la administración de las coordinaciones regionales. Además se reconoce que, como se ha hecho hasta el momento, es facultad de la Dirección General, la administración y el buen mantenimiento de los bienes propiedad del Instituto, a efecto de que se conserven en el mejor estado posible, cumpliendo con las regulaciones que al efecto se tengan.*

*Por último, es importante mencionar que las reformas propuestas son acciones que traerán beneficios concretos y darán viabilidad al fondo de pensiones, permitiendo dar certeza a las y los trabajadores al servicio del Estado sobre su propio futuro, asegurándoles un retiro digno por los años trabajados.”*

**TERCERO. –** Las Diputadas y los Diputados que integramos las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, con fundamento en el artículo 146 fracción I del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, acordamos que la metodología de análisis de la iniciativa en estudio sería la lectura integra del texto de la exposición de motivos, así como la lectura y debate de cada uno de los artículos que se pretende modificar. A continuación, en los siguientes apartados del presente Considerando, habremos de exponer el objetivo de la iniciativa, un apartado sobre comentarios generales, un apartado que explica la derogación de la fracción III del párrafo segundo del artículo 6°, y un apartado especial sobre consideraciones en materia de igualdad y perspectiva de género.

**A.- Objetivo de la iniciativa.** A partir de la lectura del texto de la exposición de motivos, observamos que el objetivo de la iniciativa consiste en realizar las modificaciones necesarias para que el sistema de fondo de pensión de beneficio garantizado que se regula en la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza siga siendo viable, de manera que pueda hacer frente a sus compromisos en el corto, mediano y largo plazo.

**B.- Comentarios generales.** Las Diputadas y Diputados que integramos las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, reconocemos el trabajo de los trabajadores al servicio de Coahuila de Zaragoza, quienes con su desempeño y experiencia acumulada, permiten que el desarrollo de las tareas gubernamentales se desarrolle de la mejor manera posible.

En ese sentido, reconocemos que quienes encuadran dentro del ámbito personal de validez de la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, tienen reconocido el derecho humano a la seguridad social, tal como se describe en el artículo 22 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, que establece que toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

La seguridad social se ha definido de manera general como la protección que una sociedad proporciona a los individuos y los hogares para asegurar el acceso a la asistencia médica y garantizar la seguridad del ingreso, en particular en caso de vejez, desempleo, enfermedad, invalidez, accidentes del trabajo, maternidad o pérdida del sostén de familia[[1]](#footnote-1).

Conforme el artículo XVI de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, toda persona tiene derecho a la seguridad social que le proteja contra las consecuencias de la desocupación, de la vejez y de la incapacidad que, proveniente de cualquier otra causa ajena a su voluntad, la imposibilite física o mentalmente para obtener los medios de subsistencia.

Este derecho, también reconocido en el artículo 9 del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales “Protocolo de San Salvador”, establece lo siguiente:

Artículo 9

Derecho a la seguridad social

1. Toda persona tiene derecho a la seguridad social que la proteja contra las consecuencias de la vejez y de la incapacidad que la imposibilite física o mentalmente para obtener los medios para llevar una vida digna y decorosa. En caso de muerte del beneficiario las prestaciones de seguridad social serán aplicadas a sus dependientes.

2. Cuando se trate de personas que se encuentran trabajando, el derecho a la seguridad social cubrirá al menos la atención médica y el subsidio o jubilación en casos de accidentes de trabajo o de enfermedad profesional y, cuando se trate de mujeres, licencia retribuida por maternidad antes y después del parto.

El derecho a la seguridad social, con el fin de que sea promovido, respetado, protegido y garantizado, amerita una revisión del esquema con que se propone darle cumplimiento, considerando no solo el marco jurídico internacional y estatal, sino también bajo la óptica de las circunstancias fácticas. En el Estado de Coahuila de Zaragoza, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, desde la década de los setentas, en Coahuila de Zaragoza se aprecia un incremento en la esperanza de vida de su población:

|  |
| --- |
| **ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** |
| **Año** | **Esperanza de vida (Años)** |
| 1970 | 63.8 |
| 1980 | 68.5 |
| 1990 | 71.0 |
| 1995 | 73.5 |
| 2000 | 74.5 |
| 2005 | 75.0 |
| 2010 | 74.7 |
| 2015 | 75.7 |
| 2020 | 75.7 |
| 2021 | 75.8 |
| Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía**[[2]](#footnote-2)** |

En el mediano y largo plazo, quienes obtengan el derecho a una pensión o un beneficio social, incrementarán la presión financiera a las reservas del Instituto. Esto no es un fenómeno exclusivo del Estado de Coahuila de Zaragoza, ya que se trata de un “problema mundial, con independencia del tipo de ideología, idiosincrasia, cultura, o el potencial económico de las naciones del planeta”[[3]](#footnote-3). Los sistemas públicos de seguridad social se encuentran en situación de desequilibrio financiero en el mundo desarrollado y en el subdesarrollado, ya que los sistemas no son capaces de generar capitales genuinos para enfrentar sus compromisos[[4]](#footnote-4).

Como se señala en la Observación General N° 19 “El derecho a la seguridad social (artículo 9)” del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales del Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas, coincidimos en que el derecho a la seguridad social requiere que los planes de seguridad social “deben ser *sostenibles*, incluidos los planes de pensiones, a fin de asegurar que las generaciones presentes y futuras puedan ejercer este derecho”[[5]](#footnote-5). Según la Real Academia Española, la palabra “sostenible”, en el ámbito de la economía, implica algo que se puede mantener durante largo tiempo sin agotar los recursos.

**C.- Apartado sobre la derogación de la fracción III del párrafo segundo del artículo 6°.** Según este precepto de la Ley de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, las dependencias y entidades deben de poner en conocimiento del Instituto de Pensiones para los Trabajadores del Estado, entre otra información, los nombres y demás datos de identificación de las personas que los trabajadores designen como beneficiarios.

Reconocemos la existencia de la autonomía de la voluntad, es decir, la libertad de los particulares para desplazarse en lo jurídico mediante su autorregulación, para tutelar, defender y organizar sus propios intereses[[6]](#footnote-6), institución implícita en el derecho de que un trabajador designe a sus beneficiarios en términos de la fracción III del párrafo segundo del artículo 6° de la Ley de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza.

Sin embargo, quienes integramos las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, consideramos que en lugar de la designación que realice el trabajador de sus beneficiarios, debe atenderse el orden de prelación establecido en el artículo 42 de la iniciativa (ajustado por las comisiones unidas) ya que esta prelación obedece a una presunción de dependencia económica, que atiende a las circunstancias de hecho en que se ubican los beneficiarios de los trabajadores, y que se justifica teniendo en cuenta que una pensión originada por causa de muerte tiene como propósito cubrir la parte que el trabajador aportaba a la subsistencia del núcleo familiar.

Por estas razones, hemos acordado derogar la fracción III del segundo párrafo del artículo 6° de la Ley de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**D.- Consideraciones especiales sobre igualdad y perspectiva de género.** Quienes integramos las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, además notamos que las disposiciones incluidas en los artículos 25, 26, 28, 29, 32, 33, y de los artículos sexto y séptimo transitorio de la iniciativa, establecen un trato diferenciado para trabajadoras y trabajadores.

En resumen, en cualquiera de los supuestos de pensiones en estudio, existe al menos una diferenciación de trato por género (edad mínima, años de antigüedad cotizada, porcentaje de pensión), lo cual llevó a las comisiones unidas a analizar el tema desde la óptica de los derechos humanos de igualdad y no discriminación, además de dar cumplimiento a una de las atribuciones que confiere la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Coahuila de Zaragoza al Congreso del Estado, que consiste en favorecer el trabajo legislativo con la perspectiva de género[[7]](#footnote-7).

No cabe duda que el derecho a la igualdad, encuentran sustento en la Constitución General de la República, en diversos tratados internacionales de la materia, además de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza. El artículo 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos establece que todas las personas son iguales ante la ley. Según el párrafo primero del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la mujer y el hombre son iguales ante la Ley.

Sin embargo, la realidad en ocasiones se impone al derecho, y la igualdad jurídica de todas las personas, en ocasiones admite excepciones que, no obstante, son válidas desde el punto de vista de la justicia. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado que “[e]xisten ciertas desigualdades de hecho que pueden traducirse, legítimamente, en desigualdades de tratamiento jurídico, sin que esto contraríe la justicia”[[8]](#footnote-8). En el caso *Artavia Murillo y otros ("Fecundación in vitro") Vs. Costa Rica*, la Corte Interamericana de Derechos Humanos reiteró que las *distinciones* constituyen diferencias compatibles con la Convención Americana por ser razonables y objetivas, mientras que las *discriminaciones* constituyen diferencias arbitrarias que redundan en detrimento de los derechos humanos[[9]](#footnote-9).

El mismo tribunal internacional ha advertido que “[p]ueden establecerse *distinciones*, basadas en desigualdades de hecho, que constituyen un instrumento para la protección de quienes deban ser protegidos, considerando la situación de mayor o menor debilidad o desvalimiento en que se encuentran”[[10]](#footnote-10), y citó dos ejemplos en los que se puede apreciar una desigualdad de trato válida, basada en circunstancias fácticas[[11]](#footnote-11):

* La separación de menores de edad detenidos en un centro carcelario respecto de las personas mayores de edad recluidas en tal centro.
* La limitación de derechos políticos con relación a la nacionalidad o ciudadanía.

Olivos Campos señala que “la igualdad de género ante la ley establece ciertos privilegios constitucionales a favor de la mujer, al reconocer su condición física que es distinta al del varón”[[12]](#footnote-12).

En la sentencia de la contradicción de tesis 128/2019, la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió la tesis de jurisprudencia de rubro **“PENSIÓN POR JUBILACIÓN. LAS LEYES BUROCRÁTICAS QUE BENEFICIAN A LAS MUJERES AL ESTABLECER MENOS AÑOS DE SERVICIOS DE LOS EXIGIDOS A LOS HOMBRES PARA ACCEDER AL PORCENTAJE MÁXIMO DE AQUÉLLA, NO VIOLAN EL PRINCIPIO DE IGUALDAD ANTE LA LEY, NI EL QUE ORDENA QUE A TRABAJO IGUAL CORRESPONDERÁ SALARIO IGUAL, SIN TENER EN CUENTA EL SEXO, PREVISTOS EN LOS ARTÍCULOS 4o., PRIMER PÁRRAFO, Y 123, APARTADO B, FRACCIÓN V, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, RESPECTIVAMENTE”**, para que prevaleciera con el carácter de jurisprudencia temática que comprendiera un número indeterminado de legislaciones semejantes a los que dieron origen a los criterios en contradicción. Antes de emitir dicho criterio, realizó un sumario de conclusiones esenciales de precedentes reproducidos en el Apartado Sexto “DECISIÓN”[[13]](#footnote-13):

“Precisado lo anterior, esta Segunda Sala extrae las siguientes conclusiones esenciales de los precedentes antes reproducidos:

* El otorgamiento de una pensión jubilatoria con un límite de edad y/o años de servicio, en favor de las mujeres trabajadoras diferenciado del régimen aplicable a los hombres, constituye un reconocimiento a la función que la mujer desempeña dentro de nuestra sociedad, ya que las circunstancias sociales y familiares que las han rodeado en el transcurso de los años, han conducido a implementar diversas medidas, tanto contractuales como legislativas, a fin de lograr un mayor equilibrio entre hombres y mujeres en el desarrollo de las actividades laborales (acciones afirmativas).
* La posibilidad legal de que las mujeres se jubilen en mejores condiciones de edad y/o años de servicio, en comparación con los hombres, otorga un beneficio a la mujer que generalmente cumple con dos funciones en la sociedad, esto es, como participante activa en el desarrollo de las actividades del país y como pilar fundamental en el ámbito familiar.
* Dicha distinción no representa un acto que atente contra los principios fundamentales de igualdad y no discriminación, sino un reconocimiento a dichas mujeres con motivo de su participación en el desarrollo general de nuestra sociedad, así como en los diversos ámbitos de producción y servicios.
* Con dicha medida se permite obtener una de las intenciones fundamentales contempladas y protegidas por la Constitución Federal y los convenios internacionales suscritos por el Estado Mexicano para lograr la igualdad de género, al permitir que la mujer tenga una mayor participación en todas las esferas laborales, y así lograr un pleno desarrollo de las posibilidades de la mujer para prestar servicio a su país.
* Es válido adoptar medidas especiales destinadas a satisfacer las necesidades particulares de las personas a las que, por razones tales como el sexo, las cargas de familia o el nivel social o cultural, se les reconozca la necesidad de protección. Medidas que incluso han sido aceptadas por los organismos internacionales para acelerar el logro de la igualdad de facto para la mujer de lograr una igualdad real en el trabajo.
* La diferencia de trato en materia de jubilaciones de mujeres y hombres respecto de edad y/o años de servicios, resulta racional para lograr el fin constitucionalmente buscado, pues con ello se pretende reconocer y garantizar que las trabajadoras gocen de la jubilación con anterioridad a los hombres, lo cual resulta acorde a las diferencias biológicas y físicas que corresponden a cada uno, debiendo tomar en cuenta que, en la mayoría de los casos, la participación de la mujer durante su vida laboral activa implica la coexistencia con la maternidad y la subsecuente crianza de los hijos, lo cual trae como consecuencia una mayor ocupación así como desgaste físico y mental para el desarrollo de las actividades laborales.
* El hecho de que los roles sociales entre mujeres y hombres hayan evolucionado a fin de superar las diferencias existentes, no es razón para suponer que el trato diferenciado actualmente resulta discriminatorio en perjuicio de los hombres, ya que los derechos de ambos sexos aún no logran equipararse en su totalidad en forma sustantiva, pues la igualdad de género en el trabajo no es real, y el mercado de trabajo está diseñado en una estructura económica y de relaciones laborales jurídicas en las que la vida familiar de las personas no está incluida.
* La maternidad y el cuidado de la familia han sido roles asignados a las mujeres, con lo cual se dificulta el ejercicio del derecho del trabajo, y de ahí que la concesión otorgada a la mujer de exigirle una edad menor a la impuesta a los hombres para efectos de su jubilación, y/o menos años de servicios, conlleva un reconocimiento y apoyo a la importante función que desempeña dentro de la sociedad.
* Dicha distinción resulta proporcionalmente válida, dado que el establecimiento sin límite de edad resulta razonable con la finalidad buscada, esto es, incorporar y beneficiar a un grupo de la sociedad que ha sido altamente vulnerado laboralmente, sin que esto implique un perjuicio o una limitante al derecho de los hombres a gozar de la jubilación, pues estos podrán alcanzar dicho beneficio siempre y cuando se cumplan con los años de servicio requeridos y la edad exigida para ello, de conformidad con lo expresamente previsto en las leyes.”

Adicionalmente, la Segunda Sala decidió, en la sentencia recaída a la contradicción de tesis 128/2019, que el criterio que debería prevalecer con el carácter de jurisprudencia temática que comprendiera *un número indeterminado de legislaciones semejantes* a los que dieron origen a los criterios en contradicción, fue la siguiente[[14]](#footnote-14):

**PENSIÓN POR JUBILACIÓN. LAS LEYES BUROCRÁTICAS QUE BENEFICIAN A LAS MUJERES AL ESTABLECER MENOS AÑOS DE SERVICIOS DE LOS EXIGIDOS A LOS HOMBRES PARA ACCEDER AL PORCENTAJE MÁXIMO DE AQUÉLLA, NO VIOLAN EL PRINCIPIO DE IGUALDAD ANTE LA LEY, NI EL QUE ORDENA QUE A TRABAJO IGUAL CORRESPONDERÁ SALARIO IGUAL, SIN TENER EN CUENTA EL SEXO, PREVISTOS EN LOS ARTÍCULOS 4o., PRIMER PÁRRAFO, Y 123, APARTADO B, FRACCIÓN V, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, RESPECTIVAMENTE.** Las leyes burocráticas que prevén un trato diferenciado en favor de la mujer trabajadora, en el sentido de que se le exigen menos años de servicios que a los hombres para obtener el máximo de una pensión de retiro, y la consecuente diferencia porcentual que se mantiene entre ambos sexos en un orden decreciente, resulta acorde con las diferencias que corresponden a cada uno, pues en la mayoría de los casos la participación de la mujer durante su vida laboral activa implica la coexistencia con la maternidad y la subsecuente crianza de los hijos, lo cual trae como consecuencia una mayor ocupación, así como desgaste físico y mental para el desarrollo de las actividades laborales, además, el hecho de que los roles sociales entre mujeres y hombres hayan evolucionado a fin de superar las diferencias existentes, no es razón para suponer que el trato diferenciado actualmente sea discriminatorio en perjuicio de los hombres, ya que los derechos de ambos sexos aún no logran equipararse en su totalidad en forma sustantiva, pues la igualdad de género en el trabajo no es real, y el mercado de trabajo está diseñado en una estructura económica y de relaciones laborales jurídicas en las que la vida familiar de las personas no está incluida. Consecuentemente, esa asimetría en los años de servicio exigidos para la obtención del porcentaje máximo de una pensión entre mujeres y hombres –en favor de las primeras– no viola el primer párrafo del artículo 4o. de la Constitución Federal que establece que "La mujer y el hombre son iguales ante la ley", pues el privilegio que se otorga aspira a lograr una igualdad real y no meramente formal entre ellos. Asimismo, las legislaciones burocráticas referidas tampoco violan el principio que recoge la fracción V del artículo 123, apartado B, constitucional, en el sentido de que "A trabajo igual corresponderá salario igual, sin tener en cuenta el sexo", toda vez que en lo único que reside la desigualdad es en el tiempo laborable exigido y no en el monto del salario base con el cual se otorga la pensión, ya que el trabajador queda en condiciones de aspirar al porcentaje máximo de esa prestación de seguridad social, pero para ello debe acumular más años de servicios que la trabajadora.

Por las razones anteriores, consideramos que las diferencias de trato establecidas en los artículos 25, 26, 28, 29, 32, 33, y de los artículos sexto y séptimo transitorio de la iniciativa, constituyen *distinciones* como lo ha definido la Corte Interamericana de Derechos Humanos, y en consecuencia, son válidas desde el punto de vista constitucional y convencional.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, las Diputadas y Diputados integrantes de las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, sometemos a la consideración del Pleno Legislativo del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para su lectura, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente Proyecto de:

**D E C R E T O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se **reforman** los párrafos primero y segundo del artículo 1º, los artículos 2º, 3º, 4º, y 5º, las fracciones I y II del segundo párrafo del artículo 6°, los párrafos primero y segundo del artículo 10, los artículos 11, 12, 13, 14 y 15, las fracciones I y II del artículo 16, los artículos 17, 18, 19, 20, 21, 22 y 24, la denominación del Capítulo Segundo del Título Segundo, los artículos 25, 26 y 27, la denominación del Capítulo Tercero del Título Segundo, los artículos 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 y 36, el párrafo primero del artículo 37, los artículos 38, 39, 40, 41, 42, 43 y 44, las fracciones I y II del artículo 45, el párrafo primero del artículo 46, la fracción I y el segundo párrafo del artículo 47, los artículos 48, 49, 50, 51, 53 y 54, el primer párrafo del artículo 55, el párrafo segundo del artículo 57, los artículos 59, 61, 63 y 65, la denominación del Título Primero del Libro Segundo, el artículo 66, las fracciones I, V, VI y VII del artículo 67, los artículos 69, 70, 71, el artículo 74, la denominación del Título Único del Libro Tercero, el artículo 76, las fracciones I y III del artículo 79, el artículo 83, las fracciones II, IV, V, X, XII, XIV, XV, XIX y XX del artículo 85, las fracciones V, VII, IX, XIII y XIV del artículo 86, las fracciones I y II del artículo 87; se **adicionan** los artículos 12 BIS, la fracción V al artículo 16, los artículos 24 BIS, 24 TER, 39 BIS, 39 TER, 41 BIS, la fracción IV al artículo 47, el artículo 48 BIS, un segundo párrafo al artículo 50, el párrafo segundo al artículo 55 recorriéndose los ulteriores, el artículo 65 BIS, la fracción VIII al artículo 67, las fracciones XXI, XXII y XXIII al artículo 85 y las fracciones XV, XVI, XVII y XVIII al artículo 86; y se **derogan** la fracción III del párrafo segundo del artículo 6°, y el artículo 9° de la Ley de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como siguen:

**ARTÍCULO 1°.-** Tendrán derecho a percibir las prestaciones que esta Ley establece, los trabajadores de los Poderes Públicos del Estado de Coahuila de Zaragoza, sus Dependencias y Entidades, así como los pensionados, cuando se reúnan los requisitos que la misma determina.

Tendrán derecho, asimismo, a percibir los beneficios sociales que en su favor otorga este ordenamiento, aquellas personas que, en los términos y condiciones establecidos, deban ser considerados como beneficiarios de los trabajadores y pensionados a que se refiere el párrafo anterior.

…

**ARTÍCULO 2°.-** Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

1. **Aportaciones:** Los enteros de recursos que cubran las Entidades Patronales en cumplimiento de las obligaciones que respecto de sus Trabajadores les impone esta Ley;
2. **Beneficiario:**  la persona que el Instituto le reconozca tal carácter en los términos de este ordenamiento;
3. **Cuotas:** Los enteros de recursos que cubran los trabajadores en cumplimiento de las obligaciones que les impone esta Ley;
4. **Entidad Patronal:** los Poderes del Estado, sus Dependencias, Entidades y demás Entes que mediante convenio expreso sean incorporadas al régimen de esta Ley;
5. **Instituto:** el Instituto de Pensiones para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza;
6. **Pensionado:** aquella persona que se encuentre recibiendo una pensión por parte del Instituto en los términos previstos en esta Ley;
7. **Reservas:** Las que se constituyen para hacer frente a las pensiones, beneficios sociales, gastos de administración y, en su caso, préstamos quirografarios a corto plazo e hipotecarios y seguro de vida, en los términos establecidos en la presente Ley;
8. **Sueldo base de cotización:** el que se integrará con el sueldo presupuestal, sobresueldo y quinquenio, excluyéndose cualquier otra prestación que el trabajador perciba con motivo de su trabajo.

En ningún caso, el sueldo base de cotización diario podrá ser menor que un salario mínimo general ni mayor a quince unidades de medida y actualización vigentes;

Para estos efectos se entenderá:

1. **Sueldo Presupuestal:** Es la remuneración señalada en la designación o en el nombramiento del trabajador, en relación con la plaza o puesto que desempeña;
2. **Sobresueldo:** Es la remuneración adicional concedida al trabajador sindicalizado; y
3. **Quinquenio:** La cantidad fija adicional que se cubre a los trabajadores sindicalizados por cada 5 años de servicios efectivos hasta llegar a 30 años.
4. **Sueldo Regulador:** Es el promedio ponderado de los sueldos base de cotización, previa actualización con base en los tabuladores salariales que rijan al personal en activo, que hubiera percibido el trabajador durante los últimos quince años de su vida laboral.

Cuando el trabajador no contara con al menos 15 años de antigüedad, el sueldo regulador será el promedio ponderado de los sueldos base de cotización previa actualización con base en los tabuladores salariales que rijan al personal en activo durante toda su vida laboral.

En el caso de los trabajadores sindicalizados que hayan aportado sus cuotas sobre los conceptos de sueldo presupuestal, sobresueldo y quinquenio durante toda su vida laboral, se considerará como sueldo regulador el último sueldo base de cotización percibido; y

1. **Trabajador:** El servidor público, de cualquier jerarquía, que preste sus servicios en cualquiera de las entidades patronales, por designación legal mediante nombramiento o consignación en la nómina de pago; de acuerdo con el estatuto jurídico para los trabajadores al servicio del estado de Coahuila, éste se clasificará en: trabajador de base, trabajador de base sindicalizado y trabajador de confianza.

**ARTÍCULO 3°.-** Las prestaciones que en esta Ley se establecen se otorgarán con cargo a las reservas correspondientes, que se constituya con las cuotas y aportaciones que realicen los trabajadores y las entidades patronales en los términos de esta Ley.

**ARTÍCULO 4°.-** Los trabajadores aportarán al Instituto, una cuota obligatoria del 12% del sueldo base de cotización, y las entidades patronales aportarán el 25% sobre el equivalente al sueldo base de cotización de los trabajadores.

**ARTÍCULO 5°.-** Las entidades patronales retendrán y enviarán quincenalmente al Instituto las cuotas descontadas a los trabajadores, así como las aportaciones que a las mismas corresponda efectuar al Instituto, conforme al Artículo 4° de esta Ley. Asimismo, enviarán las nóminas o recibos correspondientes.

La falta de Pago del entero dentro del plazo señalado causará cargos en contra de la entidad patronal de 1.5 veces del costo porcentual promedio mensual vigente, desde el día en que se incurra en la mora y hasta en tanto sea liquidado.

**ARTÍCULO 6°.-** …

…

I.- Altas y bajas de los trabajadores; y

II.- Las modificaciones de los sueldos sujetos a descuentos.

III.- Se deroga.

**ARTÍCULO 9°.-** Se deroga.

**ARTÍCULO 10°.-** Cuando por cualquier motivo imputable al trabajador, no se hubieren hecho a éste los descuentos correspondientes, el Instituto dispondrá que se descuente hasta el 30% de su sueldo en tanto el adeudo vencido no esté totalmente cubierto, a menos que el trabajador solicite y obtenga un mayor plazo para liquidarlo.

En caso de que el trabajador perciba un salario mínimo, se estará a lo que disponga la Ley de la Materia.

...

**ARTÍCULO 11.-** Los trabajadores que por causas atribuibles a estos, no perciban íntegramente su sueldo, podrán continuar disfrutando de las prestaciones que esta Ley otorga, si cubren oportunamente la totalidad de las cuotas que les correspondan, considerando el último sueldo base de cotización reportado, debiendo comunicar a la entidad patronal donde trabajan si se trata de una irregularidad, para que esta corrija lo necesario y expida la constancia que solicite el Instituto.

Cuando la omisión exceda de un año, el Instituto deberá cuantificar el capital constitutivo correspondiente y exigirlo a la entidad patronal, conforme al Reglamento respectivo.

**ARTÍCULO 12.-** Las licencias sin goce de sueldo que concedan los titulares de las entidades patronales, en los términos de las disposiciones legales aplicables, solamente podrán aplicarse como periodo cotizado, cuando estuvieren cubiertos por parte del trabajador íntegramente las cuotas y aportaciones, en los siguientes casos:

1. Licencias sin goce de sueldo para atender asuntos personales, que podrán ser hasta por seis meses;
2. Licencias para ocupar puestos de elección popular, por el tiempo que dure el cargo;
3. Cuando el trabajador se encuentre en proceso que amerite prisión preventiva o equivalente y sea seguido de sentencia favorable o absolutoria; y
4. Cuando sea suspendido por resolución administrativa y sea reinstalado al término del juicio.

**ARTÍCULO 12 BIS.-** Cada entidad patronal es responsable de los daños y perjuicios que se causaren a sus trabajadores o a losbeneficiarios de éste, cuando por falta de cumplimiento de inscribirlos o de avisar de su sueldo base de cotización o los cambios que sufriera éste, o de cualquier otra obligación que le impone esta Ley, no pudieran otorgarse las prestaciones consignadas en este ordenamiento, o bien, dichas prestaciones se vieran disminuidas en su cuantía, el Instituto será responsable del pago de los derechos de los afiliados y les otorgará las prestaciones que les correspondan.En estos casos, la entidad patronal, está obligada a enterar o reintegrar al Instituto las cantidades que le correspondan, y será responsable del pago de los recargos y sanciones a los que haya lugar.

Los daños y perjuicios, los recargos y sanciones serán determinados en un capital constitutivo a la entidad patronal.

El reconocimiento de antigüedad cotizada se dará mediante el pago al Instituto, del capital constitutivo calculado actuarialmente, dicho pago se efectuará por la entidad patronal, en función de las cuotas y aportaciones establecidas en esta Ley, en una sola exhibición o a través de un convenio con el Instituto conforme al Reglamento respectivo.

Se entiende como capital constitutivo al valor presente actuarial de las erogaciones adicionales que por concepto de beneficios se espera reciba el trabajador por parte del Instituto por el hecho de reconocerle años de cotizaciones no enteradas.

**ARTÍCULO 13.-** No se podrán hacer retenciones, descuentos o deducciones de las pensiones, por adeudos contraídos por quienes las perciban con las entidades patronales, salvo lo establecido en el siguiente artículo.

**ARTÍCULO 14.-** El Instituto podrá, previa autorización del interesado, deducir descuentos que en ningún caso podrán sobrepasar el 30% del monto mensual de las pensiones, a efecto de que aquél pueda cubrir los adeudos contraídos con las entidades patronales o con el Instituto

**ARTÍCULO 15.-** Para el efecto de disfrutar de los beneficios que esta Ley establece, la antigüedad del trabajador solamente podrá computarse a partir de la fecha en que se hizo el primer descuento de su cuota en su nómina.

**ARTÍCULO 16.-** ...

1. Por antigüedad en el servicio;
2. Por edad avanzada;
3. …
4. …
5. Por riesgo de trabajo.

**ARTÍCULO 17.-** El derecho a las pensiones a que se hace referencia en el artículo anterior se origina cuando el trabajador o sus beneficiarios se encuentren en los supuestos consignados en esta Ley y se satisfagan los requisitos que la misma señala.

**ARTÍCULO 18.-** Las pensiones serán cobradas quincenalmente al Instituto, por los titulares de las mismas o por las personas autorizadas en los términos del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO 19.-** Para los efectos del otorgamiento de las pensiones que esta Ley establece, el cómputo de la antigüedad se hará siempre basado en años naturales cotizados al Instituto.

Toda fracción mayor de seis meses al computarse el último año de antigüedad, se considerará como año completo.

**ARTÍCULO 20.-** Cuando un trabajador tenga derecho simultáneamente a dos o más pensiones de las establecidas en esta Ley, el Instituto le concederá la de mayor cuantía.

La percepción de una pensión propia, cualquiera que sea su modalidad es compatible con el derecho a recibir otra pensión por causa de muerte cuando sea beneficiario de la misma.

La percepción de una pensión por fallecimiento en caso de orfandad, es compatible con el disfrute de otra pensión proveniente de los derechos derivados del otro progenitor.

**ARTÍCULO 21.-** Desde el momento en que un trabajador se separe del servicio y comience a disfrutar de la pensión, quedará imposibilitado para desempeñar cualquier empleo o comisión oficial con sueldo en las entidades patronales, a no ser que renuncie provisionalmente a la pensión o se suspendan los efectos de la misma por acuerdo del Instituto, mientras desempeñe el empleo o comisión oficial en alguna entidad patronal.

Las cuotas que realice el pensionado durante el periodo de renuncia provisional no serán consideradas como cotizaciones, por lo tanto, al momento de reintegrarse como pensionado, tendrá derecho a la devolución de las cuotas aportadas en los términos del artículo 49 de esta Ley. Al reincorporarse como pensionado lo hará en las mismas condiciones previas a su renuncia.

**ARTÍCULO 22.-** Cuando el trabajador haya desempeñado empleos en forma discontinua, se sumarán los períodos en que haya laborado para obtener el término total que comprenda a los años de cotización, siempre y cuando no haya retirado sus cuotas.

**ARTÍCULO 24.-** Los pensionados tendrán derecho a recibir las siguientes prestaciones: bono de despensa, recreación, deporte y cultura, ayuda de transporte y bono de cena navideña, en la misma proporción a lo que recibía como trabajador activo, con los incrementos anuales que reciban estos.

Asimismo, contarán con el derecho a recibir gastos de funeral, seguro de vida y préstamos quirografarios.

Los pensionados podrán acceder a un sistema de ahorro que será administrado por el Instituto y será este último quien determinará las bases bajo las cuales se regirá este concepto.

**ARTÍCULO 24 BIS.-** Los pensionados recibirán una gratificación de fin de año, equivalente a 60 días de la pensión que estén disfrutando.

**ARTÍCULO 24 TER.-** Las pensiones por antigüedad en el servicio, por edad avanzada, por incapacidad por riesgo de trabajo, e invalidez por causas ajenas al trabajo serán vitalicias con las salvedades establecidas en esta Ley. Al fallecer el pensionado, los beneficiarios, de acuerdo a lo que establece el artículo 42 de este ordenamiento, tendrán derecho a recibir el 75% de la pensión que recibía el titular y su vigencia será de acuerdo a lo previsto en el artículo 45 de esta Ley. El pago será retroactivo a partir de la fecha del deceso del pensionado.

**CAPÍTULO SEGUNDO**

**DE LAS PENSIONES POR ANTIGÜEDAD EN EL SERVICIO**

**ARTÍCULO 25.-** La pensión por antigüedad en el servicio se otorgará cuando el trabajador cuente con al menos 35 años de antigüedad cotizada en el caso de los hombres y 33 años de antigüedad cotizada en el caso de las mujeres, en ambos casos, además del requisito de antigüedad cotizada, también será necesario contar con al menos 65 años de edad para los hombres y 63 años de edad para las mujeres.

**ARTÍCULO 26.-** La Pensión por antigüedad en el servicio, consistirá en el pago equivalente al 100% del sueldo regulador a que se refiere el artículo 2º fracción IX de esta Ley.

**ARTÍCULO 27.-** El derecho al pago de la pensión por antigüedad en el servicio comenzará a partir del día siguiente a aquél en que el trabajador hubiese percibido el último sueldo antes de causar baja.

**CAPÍTULO TERCERO**

**DE LAS PENSIONES POR EDAD AVANZADA**

**ARTÍCULO 28.-** Tendrán derecho a disfrutar de la pensión por edad avanzada, los trabajadores que se separen del servicio por haber cumplido cuando menos 65 años de edad para los hombres y 63 para las mujeres y un mínimo de 18 años de antigüedad cotizada.

**ARTÍCULO 29.-** El monto de la pensión por edad avanzada será un porcentaje del sueldo regulador del trabajador, a que se refiere el artículo 2º fracción IX de esta Ley, descrito en la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Hombres** | **Mujeres** |
| **Antigüedad** | **Porcentaje** | **Antigüedad** | **Porcentaje** |
| 18 a 21 | 50.00% | 18 a 21 | 50.00% |
| 22 a 25 | 63.00% | 22 a 25 | 67.00% |
| 26 a 29 | 75.00% | 26 a 30 | 84.00% |
| 30 a 34 | 88.00% | 33 en adelante | 100.00% |
| 35 en adelante | 100.00% |  |  |

**ARTÍCULO 30.-** El derecho al pago de la pensión por edad avanzada se iniciará a partir del día siguiente en que el trabajador se separe voluntariamente del servicio o quede privado de trabajo remunerado.

**ARTÍCULO 31.-** Para hacer valido el pago de la pensión por edad avanzada, el trabajador deberá presentar su solicitud ante el Instituto.

**ARTÍCULO 32.-** Se otorgarán pensiones por invalidez por causas ajenas al trabajo, en los casos y con las condiciones que esta Ley establece, a los trabajadores que, por causas distintas a los accidentes de trabajo o enfermedades profesionales, se incapaciten física o mentalmente de manera total y permanente para desarrollar actividades habituales del cargo que hubieran venido desempeñado al momento de ocurrir las causas de invalidez, siempre que cuenten con, por lo menos, tres años de antigüedad cotizada al momento de presentarse la invalidez.

**ARTÍCULO 33.-** El monto de la pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo, a la que se refiere el artículo anterior, será un porcentaje del sueldo regulador del trabajador, a que se refiere el artículo 2 fracción IX de este ordenamiento, descrito en la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Antigüedad** | **Porcentaje** |
| **Hombres** | **Mujeres** |
| 3 a 18 | 50.00% | 50.00% |
| 19 a 23 | 60.00% | 60.00% |
| 24 a 28 | 70.00% | 75.00% |
| 29 a 32 | 80.00% | 90.00% |
| 33 a 34 | 90.00% | 100.00% |
| 35 en adelante | 100.00% | 100.00% |

**ARTÍCULO 34**.- No se concederá pensión por invalidez, independiente de su causa:

1. Cuando el estado de invalidez sea consecuencia de un acto intencional del trabajador u originado por algún delito cometido por él; y
2. Cuando el estado de invalidez sea anterior al nombramiento del trabajador.

**ARTÍCULO 35.-** El otorgamiento de las pensiones por invalidez por causas ajenas al trabajo, queda sujeto al dictamen emitido por el perito médico que designe la Dirección del Instituto, quien determinará la procedencia de la invalidez física o mental, o indemnización en su caso. Si el afectado no estuviere de acuerdo con el dictamen, él o sus legítimos representantes podrán designar un perito médico, presentando ante el Instituto el dictamen que se le expida en un término de 15 días hábiles.

En caso de desacuerdo entre ambos dictámenes, el Instituto solicitará a la a Comisión Coahuilense de Conciliación y Arbitraje Médico, un dictamen médico institucional, en los términos de la Ley de la Comisión Coahuilense de Conciliación y Arbitraje Médico para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en la inteligencia de que una vez hecho el dictamen será definitivo.

El dictamen definitivo, deberá ser notificado a la entidad patronal para los efectos administrativos correspondientes.

**ARTÍCULO 36.-** Los trabajadores que soliciten pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo, así como los pensionados por las mismas causas, están obligados a someterse a los reconocimientos y tratamientos que a petición del Instituto les ordene y proporcione en la institución u organismo que aquél designe, en caso de no hacerlo, no se tramitará su solicitud o se les suspenderá el goce de la pensión.

**ARTÍCULO 37.-** La pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo, así como la tramitación de la misma se suspenderá:

I. …

II. …

**ARTÍCULO 38.-** La pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo será revocada cuando el trabajador recupere su capacidad para el servicio.

En tal caso la entidad patronal en que hubiere prestado sus servicios el trabajador recuperado tendrá la obligación de restituirlo en su empleo si de nuevo es apto para el mismo, o en caso contrario, asignarle un trabajo que pueda desempeñar, debiendo ser cuando menos de un sueldo y categoría equivalente a los que disfrutaba al acontecer la invalidez por causas ajenas al trabajo. Si el trabajador no aceptare reingresar al servicio en tales condiciones, o bien estuviese desempeñando cualquier trabajo remunerado, le será revocada la pensión.

Si el trabajador no fuese restituido en su empleo o no se le asignara otro en los términos del párrafo anterior por causa imputable a la entidad patronal en que hubiere prestado sus servicios, seguirá percibiendo el importe de la pensión, con cargo a la entidad patronal correspondiente.

**ARTÍCULO 39.-** La pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo cesará cuando desaparezca el motivo que la originó, para tal efecto el Instituto ordenará los reconocimientos médicos necesarios al pensionado.

El trabajador o pensionado está obligado a someterse a los reconocimientos médicos a que se refiere esta disposición, y los gastos que con tal motivo se causen correrán por cuenta del Instituto.

En caso de que un pensionado por invalidez por causas ajenas al trabajo reingresara al servicio de acuerdo con lo establecido en el artículo 38 de esta Ley, lo hará considerando la antigüedad cotizada reconocida al momento en que accedió a la pensión correspondiente.

**ARTÍCULO 39 BIS.-** Los riesgos de trabajo son los accidentes y enfermedades a que se encuentran expuestos los trabajadores en el ejercicio de sus funciones.

1. Se considerarán para efectos de esta Ley:
2. Accidente de trabajo: es toda lesión orgánica o perturbación funcional, inmediata o posterior, o la muerte producida repentinamente en el ejercicio o con motivo del trabajo cualquiera que sea el lugar y el tiempo en que dicho trabajo se preste; así como aquellos que ocurran al trabajador al trasladarse directamente de su domicilio al lugar de trabajo, o viceversa.
3. Enfermedad de trabajo: es todo estado patológico derivado de la acción continuada de una causa que tenga su origen o motivo en el trabajo, o en el medio en que el trabajador se vea obligado a prestar sus servicios.
4. Incapacidad total y permanente: es la pérdida de facultades o aptitudes de un trabajador que lo imposibilita para desempeñar sus actividades por el resto de su vida.
5. No se considerarán riesgos de trabajo:
6. Si el accidente ocurre encontrándose el trabajador en estado de embriaguez.
7. Si el accidente ocurre encontrándose el trabajador bajo la acción de algún narcótico o droga enervante, salvo que exista prescripción médica y que el trabajador hubiese puesto el hecho en conocimiento del jefe inmediato, presentándole la prescripción suscrita por el médico.
8. Si el trabajador se ocasiona intencionalmente una lesión por sí mismo o de acuerdo con otra persona.
9. Los que sean resultado de un intento de suicidio o efecto de una riña en que hubiere participado el trabajador u originados por algún delito cometido por éste.
10. Cuando la incapacidad tenga su origen en actividades ajenas a las encomendadas al trabajador por la entidad de su adscripción.

**ARTÍCULO 39 TER.-** La calificación del accidente o enfermedad derivada por riesgo de trabajo se regirá conforme a lo dispuesto en el artículo 35 de esta Ley.

Cuando el trabajador sufra un riesgo de trabajo y el porcentaje de incapacidad total y permanente sea superior al 50% de la pérdida de su capacidad laboral, independientemente de su antigüedad cotizada, dará lugar a una pensión por incapacidad por riesgo de trabajo del 100% del último sueldo base de cotización, a que se refiere el artículo 2 fracción VIII de este ordenamiento.

Al ser declarada una incapacidad parcial permanente, se aplicará el procedimiento establecido en la Ley Federal del Trabajo, en el Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado y demás disposiciones aplicables.

A los trabajadores que sufran un riesgo de trabajo y reciban una pensión por incapacidad descrita en el párrafo anterior, les aplicará lo establecido en los artículos 36, 37 y 38 de esta Ley.

La indemnización de las incapacidades cuando la suma del porcentaje no supere el 50% de la misma, serán pagadas por la entidad patronal, conforme a lo dispuesto en la Ley Federal del Trabajo.

Los derechos que se generen con motivo del riesgo de trabajo prescribirán en dos años posteriores a que ocurra el mismo.

Tratándose del riesgo de trabajo la entidad patronal deberá informar al Instituto del accidente sufrido por el trabajador y documentar el mismo, detallando circunstancias de tiempo, modo y lugar.

**ARTÍCULO 40.-** Cuando un trabajador fallezca, por una causa que no se considere como riesgo de trabajo, sus beneficiarios, en el orden que establece el artículo 42 de esta Ley, tendrán derecho a una pensión por fallecimiento siempre y cuando el trabajador, al momento de su muerte, contara con al menos 3 años de antigüedad cotizada.

El derecho al otorgamiento de esta pensión se adquirirá a partir de su solicitud; el pago retroactivo de pensiones no cobradas prescribe en dos años.

**ARTÍCULO 41.-** El monto de la pensión por fallecimiento por causas ajenas al trabajo, a la que se refiere el artículo anterior, será un porcentaje del sueldo regulador del trabajador, a que se refiere el artículo 2º fracción IX de esta Ley, descrito en la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Antigüedad** | **Porcentaje** |
| **Hombres** | **Mujeres** |
| 3 a 10 | 50.00% | 50.00% |
| 11 a 14 | 58.00% | 58.00% |
| 15 a 18 | 64.00% | 64.00% |
| 19 a 22 | 72.00% | 72.00% |
| 23 a 25 | 80.00% | 80.00% |
| 26 a 28 | 88.00% | 88.00% |
| 29 a 32 | 95.00% | 95.00% |
| 33 en adelante | 100.00% | 100.00% |

**ARTÍCULO 41 BIS.-** Cuando el trabajador fallezca como consecuencia de un riesgo de trabajo independientemente de su antigüedad cotizada, sus beneficiarios, en el orden que establece el artículo 42 de esta Ley, gozarán de una pensión equivalente al 100% del sueldo base de cotización a que se refiere el artículo 2 fracción VIII de este ordenamiento.

**ARTÍCULO 42.-** El orden de prelación para gozar de la pensión por causa de muerte de un pensionado o trabajador será el siguiente:

1. El cónyuge supérstite o compañero civil a falta de estos el concubino, en concurrencia con los hijos si son menores de 18 años o que no lo sean pero estén incapacitados o imposibilitados parcial o totalmente para trabajar; o bien hasta 25 años, previa comprobación que están realizando estudios de nivel medio o superior en cualquier rama del conocimiento, acordes a su edad, en planteles oficiales o reconocidos;
2. El concubino acudirá en concurrencia con los hijos, cuando estos reúnan las condiciones señaladas en la fracción anterior, el concubinato se acreditará y surtirá efectos conforme a lo dispuesto en la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza.

En caso de que se presenten ante el Instituto dos o más personas que se consideren con el mismo derecho, será la autoridad competente quien determine el orden de prelación; y

1. A falta de cónyuge supérstite, compañero civil o concubino la pensión se entregará a la madre o padre, conjunta o separadamente y a falta de éstos a los demás ascendientes, en caso de que acrediten dependencia económica del trabajador o pensionado.

La cantidad total a que tengan derecho los beneficiarios señalados en las fracciones anteriores, les será entregada proporcionalmente cuando varios de ellos concurran.

Cuando sean varios los beneficiarios de una pensión y alguno de ellos pierda el derecho, la parte que le corresponda será repartida proporcionalmente entre los restantes.

**ARTÍCULO 43.-** Si otorgada una pensión aparecen otros beneficiarios con derecho a la misma, se les hará extensiva, pero percibirán su parte a partir de la fecha en que sea recibida la solicitud en el Instituto, sin que puedan reclamar el pago de las cantidades cobradas por los primeros beneficiarios.

En caso de que dos o más interesados reclamen derecho a pensión como cónyuge supérstite o compañero civil del trabajador o pensionado, exhibiendo su respectiva documentación, se suspenderá el trámite de la pensión hasta que se defina judicialmente la situación, sin perjuicio de continuarlo por lo que respecta a los hijos, reservándose la parte proporcional de la cuota a quien acredite su derecho como cónyuge supérstite o compañero civil.

Cuando un solicitante, ostentándose como cónyuge supérstite o compañero civil del trabajador o pensionado reclame un beneficio que ya se haya concedido a otra persona por el mismo concepto, sólo se revocará el anteriormente otorgado, si existe sentencia ejecutoriada en la que se declare la nulidad del matrimonio o término del pacto civil de solidaridad que sirvió de base para la concesión de la pensión. Si el segundo solicitante reúne los requisitos que esta Ley establece, se le concederá pensión, la cual percibirá a partir de la fecha en que haya presentado la solicitud al Instituto.

**ARTÍCULO 44.-** El hombre o la mujer divorciados o que no se encuentre vigente el pacto civil, no tendrán derecho a la pensión de quien haya sido su cónyuge o compañero civil, a menos de que a la muerte del trabajador o pensionado, éste estuviese pagándole pensión alimenticia por condena judicial y siempre que no exista viudo, hijos, concubino, compañero civil o ascendientes con derecho a la misma. Cuando se disfrute de la pensión en los términos de este artículo, se perderá dicho derecho si se contraen nuevas nupcias o celebra pacto civil, o si se viviese en concubinato.

**ARTÍCULO 45.-** ...

I. Cuando el cónyuge pensionado contraiga nupcias o celebre pacto civil de solidaridad o llegare a vivir en concubinato;

II. Cuando los hijos del trabajador o pensionado cumplan la mayoría de edad, salvo lo dispuesto en el Artículo 42 fracción I de esta Ley; y

III. ...

**ARTÍCULO 46.-** Si un pensionado desaparece de su domicilio por más de un mes sin que se tengan noticias de su paradero, los beneficiarios con derecho a pensión disfrutarán de la misma en los términos del Artículo 42 con carácter provisional, previa la solicitud respectiva, bastando para ello que se compruebe el parentesco y la desaparición del pensionado, sin que sea necesario promover diligencias formales de ausencia.

...

**ARTÍCULO 47.-** ...

I.- Devolución del valor de las cuotas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 49 de la Ley;

II.- …

III.- …

IV.- Un Seguro de Vida, en los términos de esta Ley.

El otorgamiento de estos beneficios, estarán sujetos a la disponibilidad de fondos de las reservas técnicas para pensiones, la cual será determinada mediante estudios actuariales.

**ARTÍCULO 48.-** Los beneficiarios tendrán derecho a los beneficios sociales que a continuación se expresan, en los casos y con los requisitos que esta Ley establece:

1. Gastos de funeral, cuando fallezca un pensionado, los beneficiarios acreditados ante el Instituto podrán recibir el importe equivalente a 400 veces el valor diario vigente de la Unidad de Medida y Actualización; y
2. Cuando fallezca un trabajador o pensionado, los beneficiarios, con las salvedades descritas en la presente fracción, recibirán el beneficio del seguro de vida que otorgue el Instituto cuya suma asegurada será de 670 veces el valor diario vigente de la Unidad de Medida y Actualización, sin que el gasto anual pueda exceder del 2% del ingreso anual por cuotas y aportaciones establecidas en el presente ordenamiento.

Si el gasto anual del seguro de vida fuera superior a lo establecido en el párrafo anterior, se ajustará la suma asegurada de tal manera que se cumpla con el límite fijado.

Cuando el titular del seguro de vida, al momento de su fallecimiento tuviera algún adeudo con el Instituto, el monto del mismo será aplicado a cubrir dicho adeudo y el remanente, en su caso, se entregará a los beneficiarios.

**ARTÍCULO 48 BIS.-** El monto mínimo que se destinará a los préstamos quirografarios a corto plazo será el equivalente a un porcentaje del ingreso anual por cuotas y aportaciones ordinarias que reciba el Instituto de acuerdo con la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Año** | **Porcentaje** |
| 2021 y 2022 | 4.00% |
| 2023 | 3.00% |
| 2024 | 2.00% |
| 2025 en adelante | 1.00% |

**ARTÍCULO 49.-** El trabajador que sin tener derecho a pensión se separe o sea separado del servicio, podrá solicitar la devolución del 80% de las cuotas que realizó, de acuerdo con el artículo 4° de esta Ley, sin incluir los intereses generados por las mismas ni las aportaciones patronales, las cuales seguirán formando parte del Fondo de Pensiones.

Al retirar sus cuotas el trabajador pierde los beneficios que otorga la presente Ley, así como los años de antigüedad reconocidos y cotizados ante el Instituto.

En caso de que el trabajador tenga deudas con el Instituto, éste descontará lo correspondiente a las mismas de las cuotas a devolver.

De igual forma el Instituto podrá descontar de las cuotas a devolver, las deudas que el trabajador tuviere con las entidades patronales, previa solicitud de las mismas.

En caso de que el trabajador fallezca sin tener derecho a una pensión, los beneficiarios recibirán las cuotas aportadas por este, de conformidad con el párrafo primero del presente artículo.

**ARTÍCULO 50.-** Los trabajadores y pensionados tendrán derecho a que se les otorguen préstamos quirografarios a corto plazo de conformidad con este título y en los términos de las siguientes disposiciones:

1. El monto de los préstamos se calculará en base al porcentaje de las cuotas que tenga acumuladas el trabajador al momento de la solicitud, de acuerdo a la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Antigüedad** | **Porcentaje de las cuotas** |
| De 2 a 5 años | 50% |
| De 6 a 10 años | 52% |
| De 11 a 15 años | 55% |
| De 16 a 20 años | 60% |
| De 21 en adelante | 65% |

1. El monto del adeudo lo constituirá el capital más los intereses calculados por el plazo de amortización;
2. Los préstamos causarán intereses sin que éstos puedan ser inferiores al 13.5% real anual, sobre saldo global;
3. En caso de incumplimiento culpable por parte del trabajador o pensionado, se causarán intereses moratorios a razón de 1.3 veces la tasa establecida en la fracción anterior;
4. En relación a los pensionados se les otorga préstamo hasta por una cantidad máxima por 350 veces el valor diario vigente de la Unidad de Medida de Actualización.

En el caso de los préstamos a pensionados, las pensiones correspondientes garantizarán el adeudo, así como el seguro de vida en caso de fallecimiento.

**ARTÍCULO 51.-** El pago del capital e intereses se hará en amortizaciones quincenales. Los pagos se descontarán de las nóminas en la fecha de su vencimiento.

No se otorgará nuevo préstamo mientras permanezca insoluto el anterior.

**ARTÍCULO 53.-** El monto del abono para reintegrar la cantidad recibida en préstamo y sus intereses, no deberá exceder del equivalente al 30% del sueldo neto del trabajador y, en su caso, de la pensión que perciba quien disfrute de esta prestación.

**ARTÍCULO 54.-** El monto del préstamo será documentado con títulos de crédito a favor del Instituto y a cargo del solicitante.

**ARTÍCULO 55.-** Los adeudos por préstamos a corto plazo que por causas imputables al trabajador, después de tres meses de su vencimiento no fuesen cubiertos por este, el Instituto procederá a celebrar un convenio de pago atendiendo a las circunstancias económicas en que se encuentre el deudor, en caso de que no se cumpla con los pagos convenidos, transcurridos tres meses de su incumplimiento, el cobro se aplicará sobre las cuotas acumuladas por el trabajador, sin necesidad de autorización o trámite especial.

En cuanto al adeudo que se derive por muerte del pensionado, se aplicará el cobro correspondiente a los derechos que pudieran obtener sus beneficiarios.

Cuando el trabajador cuente con resolución de declaración especial de ausencia, así como aquellos trabajadores a los que se les haya solicitado la declaración especial de ausencia y esta se encuentre en trámite y tenga préstamos a corto plazo con el Instituto, se suspenderá su cobro hasta la localización del trabajador conforme a la ley especial de la materia.

Los préstamos a que se refiere el párrafo anterior, quedarán sin efecto, transcurridos quince años contados a partir de que concluya la licencia sin goce de sueldo que establece la fracción VIII, inciso d) del artículo 86 del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza y la ley en materia de declaración especial de ausencia.

**ARTÍCULO 57.-** ...

Para el cálculo del monto y plazo del préstamo hipotecario deberá tomarse en cuenta que la amortización quincenal sumada a cualquier otro descuento en ningún caso deberá sobrepasar el 30% del sueldo base de cotización.

**ARTÍCULO 59.-** Las amortizaciones quincenales de los créditos hipotecarios se calcularán como porcentaje del sueldo base de cotización de los trabajadores del Gobierno del Estado, dependiendo del monto y del plazo del crédito, de acuerdo con el siguiente procedimiento:

El monto del crédito hipotecario, se dividirá entre el sueldo base de cotización de los trabajadores del Gobierno del Estado y el resultado se multiplicará por el factor de la tabla siguiente, dependiendo del plazo de amortización del crédito:

|  |  |
| --- | --- |
| **Factor** | **Plazo de Crédito** |
| 0.520 | 10 años |
| 0.567 | 9 años |
| 0.628 | 8 años |
| 0.703 | 7 años |
| 0.805 | 6 años |
| 0.948 | 5 años |
| 1.162 | 4 años |
| 1.519 | 3 años |
| 2.236 | 2 años |
| 4.386 | 1 año |

El resultado de la anterior operación, representa el porcentaje que el trabajador deberá aportar quincenalmente como amortización del crédito hipotecario, en función del sueldo base de cotización quincenal de los trabajadores del Gobierno del Estado, vigente en las fechas de amortización.

**ARTÍCULO 61.-** Las resoluciones por las que se concedan o nieguen cualquier tipo de pensiones, previstas en la presente Ley se expedirán por escrito y deberán ser notificadas a los interesados, en un plazo máximo de diez días hábiles.

**ARTÍCULO 63.-** El recurso de inconformidad de que se trata podrá promoverse por los trabajadores, pensionados, beneficiarios, o por sus representantes legales, en el término de 15 días hábiles contados a partir de la fecha en que haya causado efecto la notificación de la resolución que se va a recurrir.

**ARTÍCULO 65.-** Las resoluciones por las que se ponga fin al recurso de inconformidad, serán definitivas.

**ARTÍCULO 65 BIS.-** El derecho a disfrutar del otorgamiento de las pensiones reguladas por esta Ley, es imprescriptible.

**LIBRO SEGUNDO**

**TÍTULO PRIMERO**

**DE LAS RESERVAS**

**ARTICULO 66.-** Las reservas del Instituto se constituirán con las cantidades que resulten de las diferencias entre los ingresos por concepto de cuotas y aportaciones establecidas en el artículo 4º de esta Ley, así como cualquier otra cantidad que forme parte del patrimonio del Instituto y los egresos por pago de pensiones, beneficios sociales, así como los presupuestados anualmente.

**ARTICULO 67.-** ...

I.- La inversión de las reservas deberá hacerse en las mejores condiciones de seguridad y rendimiento. Su disponibilidad deberá estar acorde con la liquidez requerida por el Instituto para hacer frente al pago de pensiones y beneficios sociales;

II.- a la IV.- ...

V.- Las reservas solamente podrán ser utilizadas cuando los ingresos por concepto de cuotas y aportaciones sean inferiores a los egresos por concepto de pago de pensiones y beneficios sociales, y solamente podrá utilizarse el monto de dicha diferencia;

VI.- Las reservas podrán destinarse al otorgamiento de créditos en los términos de esta Ley. El monto global que podrá destinarse a créditos deberá ser acorde con lo dispuesto en este ordenamiento, de tal manera que no se ponga en riesgo el pago de futuras pensiones y beneficios sociales;

VII.- El Instituto, acorde a la suficiencia presupuestaria con que cuente, podrá instrumentar y operar, programas y actividades tendientes a fortalecer el desarrollo social y humano de los pensionados y sus beneficiarios; y

VIII.- Los trabajadores no adquieren derecho alguno, ni individual ni colectivo, sobre las reservas del Instituto, sino sólo a disfrutar de los beneficios que esta Ley concede.

**ARTÍCULO 69.-** Los servidores públicos del Instituto, así como los de entidades patronales, que dejen de cumplir con alguna de las obligaciones que les impone esta Ley, serán sancionados con multa por el equivalente de hasta diez veces el salario mensual que perciban, según la gravedad del caso.

**ARTÍCULO 70.-** Los pagadores y encargados de cubrir sueldos o pensiones que no efectúen los descuentos o no transfieran los recursos al Instituto en los términos de esta Ley, serán sancionados con una multa equivalente al 5% de las cantidades no descontadas, independientemente de la responsabilidad civil o penal en que incurran.

**ARTÍCULO 71.-** Las sanciones pecuniarias previstas en los artículos anteriores, a que se hicieren acreedores los servidores públicos del Instituto, así como los de las entidades patronales, serán impuestas por el Director del Instituto, después de oír al interesado y son revisables por el Consejo Directivo si se hace valer la inconformidad por escrito dentro del plazo de 15 días hábiles, contados a partir de la notificación de la sanción.

Cuando el Director del Instituto infrinja esta Ley y, por tanto, se haga acreedor a las sanciones previstas por el presente Capítulo, las mismas serán impuestas por el Presidente del Consejo Directivo y son revisables por el Consejo en pleno, si se hace valer la inconformidad en los términos del párrafo anterior.

**ARTÍCULO 74.-** Cuando se finque una responsabilidad pecuniaria a cargo de un trabajador o diversa persona, y a favor del Instituto con motivo de la imposición de las sanciones establecidas en este Capítulo o por haber recibido servicios o prestaciones indebidamente, las entidades patronales de la Administración Pública en donde preste sus servicios harán, a petición del Instituto, los descuentos correspondientes hasta por el importe de su responsabilidad.

**LIBRO TERCERO**

**TÍTULO ÚNICO**

**DEL INSTITUTO DE PENSIONES PARA LOS TRABAJADORES**

**AL SERVICIO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**ARTÍCULO 76.-** El Instituto es un organismo público descentralizado de la administración pública estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, denominado Instituto de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Estado, con domicilio en la Ciudad de Saltillo, Capital del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO 79.-** …

I.- Las aportaciones que efectúen las entidadespatronales y organismos sujetos a esta Ley;

II.- ...

III.- El importe de los créditos e intereses a favor de las reservas del Instituto y a cargo de los trabajadores y de las entidades patronales correspondientes;

IV.- a la IX.- ...

**ARTÍCULO 83.-** El Consejo Directivo del Instituto sesionará cuando menos una vez cada tres meses. Las sesiones serán válidas con la asistencia de su Presidente y tres de los miembros del Consejo, mismas que podrán llevarse a cabo de manera presencial o a través de medios digitales.

**ARTÍCULO 85.-** ...

I.- ...

II.- Otorgar y administrar los diversos servicios que compete prestar al Instituto, dando prioridad a las pensiones en curso de pago, buscando la creación o fortalecimiento de las reservas correspondientes para las prestaciones futuras;

III.- ...

IV.- Otorgar, sin perjuicio de la representatividad que se da al Director del Instituto, a personas distintas a éste, poderes generales y especiales para pleitos y cobranzas y actos de administración y poderes cambiarios; con todas las facultades, aun las que requieran poder especial conforme a la Ley, en los términos del Artículo 2554 del Código Civil Federal y su correlativo, el Artículo 3008 del Código Civil del Estado de Coahuila de Zaragoza, con facultades además, para desistirse de amparos y para formular querellas y acusaciones de carácter penal, así como para otorgar y suscribir títulos de crédito. El mandato podrá ser ejercido ante particulares y ante toda clase de autoridades administrativas o judiciales;

V.- Avalar la suscripción, firma, endoso, giro o cualquier otra forma que comprometa al Instituto por medio de cheques, pagarés, letras de cambio o cualquier otro título de crédito, en los términos del Artículo 9º de la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito que realice el Director;

VI.- a la IX.- ...

X.- Recibir del Director los proyectos de resolución de prestaciones, efectuar la revisión de los expedientes y emitir las resoluciones en las que se determine la procedencia o no de las prestaciones solicitadas;

XI.- …

XII.- Aprobar y poner en vigor el Reglamento Interior del Instituto, así como aquellos que se requieran para el buen funcionamiento del mismo;

XIII.- ...

XIV.- Otorgar gratificaciones a los empleados del Instituto, como estímulo a la productividad;

XV.- Conceder licencias sin goce de sueldo hasta por tres meses a sus miembros;

XVI.- a la XVIII.- ...

XIX.- Establecer o en su caso ratificar las Coordinaciones Regionales que se consideren necesarias, que auxilien a la Dirección en el cumplimiento de sus funciones**;**

XX.- Imponer las sanciones establecidas en esta Ley, y solicitar la aplicación de aquellas cuya fijación y ejecución sea competencia de otra autoridad;

XXI.- Celebrar convenios con Instituciones Financieras que permitan y faciliten el otorgamiento de préstamos y otros beneficios financieros a los pensionados;

XXII.- Evaluar por lo menos cada seis años, la viabilidad financiera del Instituto y, en su caso, proponer al titular del Poder Ejecutivo, las reformas y adiciones que estime pertinentes a esta Ley; y

XXIII.- Las demás que le señale esta Ley.

**ARTÍCULO 86.-** …

I.- a la IV.- ...

V.- Formular las políticas de inversión financiera, que sujetará a la aprobación del Consejo Directivo;

VI.- …

VII.- Conceder permiso al personal para faltar a sus labores, por causa justificada, hasta por 15 días hábiles o hasta por seis meses sin goce de sueldo, de conformidad con lo dispuesto en el Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado;

VIII.- …

IX.- Someter al Consejo Directivo las reformas que procedan a los reglamentos o disposiciones administrativas dictadas por aquél, así como los proyectos de resolución de pensión o prestaciones;

X.- a la XII.- ...

XIII.- Salvo los casos a que se refiere la fracción IV del Artículo 85 de esta Ley, representar legalmente al Instituto en los términos señalados en el ordenamiento citado;

XIV.- Expedir copia certificada de los documentos que obren en los archivos y sistemas digitales del Instituto.

XV.- Administrar las Coordinaciones Regionales, encomendar y supervisar las actividades que se requieran para el buen funcionamiento del Instituto.

XVI.- Administrar y mantener en buenas condiciones los bienes propiedad del Instituto;

XVII.- Informar al Consejo, la suscripción, firma, endoso, giro o cualquier otra forma que comprometa al Instituto por medio de cheques, pagarés, letras de cambio o cualquier otro título de crédito, en los términos del Artículo 9º de la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito; y

XVIII.- Las demás que le señale esta Ley.

**ARTÍCULO 87.-** ...

I.- La persona titular de la Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas, quien lo presidirá;

II.- Dos representantes de las entidades patronales del Gobierno del Estado, designados por el titular del Ejecutivo; y

III.- ...

...

...

...

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Los trabajadores que estén disfrutando una pensión a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley, o tengan derecho adquirido a disfrutar de alguna de ellas, la mantendrán en los términos y condiciones en los que la obtuvo.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Se considerarán trabajadores en transición a aquellos trabajadores que ingresaron al servicio con fecha anterior a la entrada en vigor de la presente Ley y no se encuentren en el supuesto del artículo transitorio anterior.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Para los trabajadores de base y de base sindicalizados en transición, la cuota del salario base de cotización a que se refiere el artículo 4º, se incrementará gradualmente en el mes en que entre en vigor la presente reforma, conforme a la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Año** | **Porcentaje** |
| 2021 | 8% |
| 2022 | 9% |
| 2023 | 10% |
| 2024 | 11% |
| 2025 en adelante | 12% |

**ARTÍCULO QUINTO.-** La cuota del salario base de cotización a que se refiere el artículo 4º, se incrementará para los trabajadores de confianza en transición al 12% a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Los trabajadores en transición tendrán derecho a una pensión por antigüedad en el servicio a que se refiere el artículo 25 de esta Ley, de conformidad con la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Años de antigüedad cotizada al momento de la entrada en vigor de esta Ley** | **Antigüedad cotizada mínima requerida** |
| **Hombres** | **Mujeres** |
| 12 o más | 30 | 28 |
| 11 y 10 | 31 | 29 |
| 9 y 8 | 32 | 30 |
| 7 | 33 | 31 |
| 6 | 34 | 32 |
| 5 o menos | 35 | 33 |

El monto de esta pensión será del 100% del sueldo regulador que le corresponda.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.-** Los trabajadores en transición tendrán derecho a la pensión por edad avanzada a que se refiere el artículo 28 de esta Ley, misma que se otorgará cuando el afiliado cuente con una edad y una antigüedad cotizada de acuerdo con la siguiente tabla:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Años de antigüedad cotizada al momento de la entrada en vigor de esta Ley** | **Antigüedad cotizada mínima requerida** | **Edad mínima requerida** |
| 10 o más | 12 | 55 |
| 9 | 13 | 56 |
| 8 | 14 | 57 |
| 7 | 15 | 58 |
| 6 | 16 | 59 |
| 5 | 17 | 60 |
| 4 | 18 | 61 |
| 3 o menos  | 18 | 62 |

El monto de esta pensión será un porcentaje del sueldo regulador que le corresponda de acuerdo con la siguiente tabla:

|  |  |
| --- | --- |
| **Años de Antigüedad** | **Porcentaje** |
| **Hombres** | **Mujeres** |
| 12 a 17 | 50.00% | 50.00% |
| 18 a 20 | 70.00% | 70.00% |
| 21 a 23 | 74.00% | 75.00% |
| 24 a 26 | 79.00% | 82.00% |
| 27 a 29 | 84.00% | 88.00% |
| 30 a 32 | 89.00% | 94.00% |
| 33 a 34 | 94.00% | 100.00% |
| 35 en adelante  | 100.00% | 100.00% |

**ARTÍCULO OCTAVO.-** En un posible reingreso de un trabajador en transición que se haya separado y haya retirado sus cuotas de acuerdo con el artículo 49 de esta Ley, será tratado como trabajador de nuevo ingreso, por lo que no estará sujeto a lo establecido en los artículos transitorios de este decreto.

**ARTÍCULO NOVENO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan a la presente Ley.

Así lo acuerdan las Diputadas y los Diputados integrantes de las comisiones unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Finanzas, de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Ricardo López Campos (Coordinador), Dip. Luz Elena Guadalupe Morales Núñez (Secretaria), Dip. Olivia Martínez Leyva, Dip. María Guadalupe Oyervides Valdez, Dip. María Bárbara Cepeda Boehringer, Dip. Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, Dip. Tania Vanessa Flores Guerra, Dip. Claudia Elvira Rodríguez Márquez, Dip. Lizbeth Ogazón Nava, Dip. Jesús María Montemayor Garza (Coordinador), Dip. Jorge Antonio Abdala Serna (Secretario), Dip. Francisco Javier Cortez Gómez, Dip. Martha Loera Arámbula, Dip. Luz Natalia Virgil Orona. En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 08 de diciembre de 2021.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | **RESERVA DE ARTÍCULOS** |
| --- | --- | --- |
| **DIP. RICARDO LÓPEZ CAMPOS****(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LUZ ELENA GUADALUPE MORALES NÚÑEZ****(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA**  | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA GUADALUPE OYERVIDES VALDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA BÁRBARA CEPEDA BOEHRINGER** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. RODOLFO GERARDO WALSS AURIOLES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  | **🗸** | 47, 48, 49 |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ELVIRA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LIZBETH OGAZÓN NAVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  | **🗸** | 47, 48, 49  |

**COMISIÓN DE FINANZAS**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | **RESERVA DE ARTÍCULOS** |
| --- | --- | --- |
| **DIP. JESÚS MARÍA MONTEMAYOR GARZA****(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. JORGE ANTONIO ABDALA SERNA** **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. FRANCISCO JAVIER CORTEZ GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARTHA LOERA ARÁMBULA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUZ NATALIA VIRGIL ORONA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a diversas solicitudes para reformar el Decreto 299 que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”, para incorporar al Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza, al referido organismo.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que el 31 de agosto de 1993 se publicó el Decreto 299 que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno Legislativo del Congreso del Estado el día 01 de septiembre del presente año, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el oficio enviado por la C. Luisa Alejandra del Carmen Santos Cadena, Presidenta Municipal de Melchor Múzquiz, y Presidenta del Consejo Directivo del Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, mediante el cual envía una solicitud de reforma al Decreto 299 que por el que se crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”.

**TERCERO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, en fecha 03 de septiembre de 2021, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado, remitió a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el documento a que se ha hecho referencia en el resultando segundo del presente Dictamen.

**CUARTO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno Legislativo del Congreso del Estado el día 17 de noviembre del presente año, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, un oficio signado por los CC. Luisa Alejandra del Carmen Santos Cadena, Presidenta Municipal del municipio de Múzquiz, Coahuila de Zaragoza; el C.P. Cuauhtémoc Rodríguez Villarreal, Presidente Municipal de Sabinas, Coahuila de Zaragoza; el Lic. Julio Iván Long Hernández, Presidente Municipal de San Juan de Sabinas, Coahuila; y el C. Federico Quintanilla Riojas, Presidente Municipal de Progreso, Coahuila de Zaragoza, en el cual anexan una solicitud de reforma al Decreto 299 que por el que se crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”.

**QUINTO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, en fecha 19 de noviembre de 2021, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado, turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el oficio y los anexos a que se ha hecho referencia en el resultando cuarto del presente Dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117, 157 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, es competente para emitir el presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la solicitud de incorporar al municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza, al Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas, Coahuila, consta además en los siguientes documentos:

1. Acta de sesión extraordinaria de cabildo de Progreso, Coahuila de Zaragoza del 23 de noviembre de 2021, en la que se aprobó solicitar al Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza, la iniciativa de reforma al Decreto que crea el “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”, para incorporar al organismo citado al Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza.
2. Certificación de sesión extraordinaria del 26 de noviembre de 2021 del Ayuntamiento de Múzquiz, Coahuila de Zaragoza, en la que se aprobó un punto de acuerdo para que el Municipio de Múzquiz, Coahuila de Zaragoza, solicite al Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza la reforma al Decreto que por el que se crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”, para solicitar que el municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza, sea incluido dentro de dicho organismo.
3. Certificación de acta octogésima segunda del Ayuntamiento de Sabinas, Coahuila de Zaragoza, de sesión del 26 de noviembre de 2021, en la que se aprobó la autorización al Municipio para solicitar al Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza, la iniciativa de reforma al Decreto que por el que se crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”, para incorporar al organismo al municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza.
4. Certificación de acuerdo de acta de cabildo de San Juan de Sabinas, Coahuila de Zaragoza, de fecha 26 de noviembre de 2021, en la que consta la aprobación de un punto de acuerdo para que se autorice al Municipio de San Juan de Sabinas, Coahuila de Zaragoza, solicitar al Congreso del Estado la reforma al Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”, para incorporar al organismo citado al Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza.

**TERCERO.-** Que los documentos detallados en los Resultandos Segundo y Cuarto, así como en el Considerando Segundo del presente Dictamen, coinciden en la solicitud de modificar el Decreto 299 que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”, publicado el 31 de agosto de 1993 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado para para incorporar al Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza, al referido organismo, a pesar de que los documentos citados se refieran a dicho ordenamiento jurídico como “Ley”, y no como “Decreto”.

**CUARTO.-** Las Diputadas y los Diputados que integramos la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que el derecho humano al agua debe ser una prioridad para cualquier orden de gobierno en el Estado de Coahuila de Zaragoza.

En ese sentido, notamos que en la infraestructura del “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas”, existe en un acueducto o línea de conducción que lleva agua potable de los 7 pozos que actualmente operan, localizados en el Municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza. El agua es canalizada y entregada en redes de distribución de los municipios de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, y además, del mismo municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza.

Mediante esa red de distribución, se atienden a diversas poblaciones de los municipios de Múzquiz, Sabinas, y San Juan de Sabinas, además de las poblaciones de Mineral de la Luz, el Ejido San José de Aurora, San José de Aura, Las Iglesias, San Alberto, Mota Corona, y Progreso, Coahuila.

Aunque en los hechos, el municipio de Progreso, Coahuila de Zaragoza ya está interconectado al sistema de distribución de agua del Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, legalmente aún no cuenta con un lugar, voz y voto, en los órganos decisorios del organismo descentralizado referido, a pesar de surtir el vital líquido.

Por ello, y en virtud de que los municipios de Progreso, Múzquiz, San Juan de Sabinas, y Sabinas, además del Consejo Directivo del Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila han aprobado y externado la solicitud de que el municipio de Progreso se incorpore al organismo descentralizado, coincidimos que es necesario conferirle un lugar al municipio de Progreso en el Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas, Coahuila, para que tenga la oportunidad de deliberar y decidir en los asuntos de dicho organismo, tomando en consideración el texto de los artículos propuestos en los documentos señalados en los resultandos segundo y cuarto del presente Dictamen, en términos del artículo 157 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, es que estimamos pertinente someter ante el Pleno Legislativo para su lectura, discusión y, en su caso, aprobación, el siguiente:

**P R O Y E C T O D E D E C R E T O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforman los artículos Primero, Segundo, Tercero, Cuarto y Quinto del Decreto 299 que crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas y Sabinas, Coahuila”, publicado el 31 de agosto de 1993 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, para quedar como siguen:

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Se crea el Organismo Público Descentralizado Intermunicipal para los Municipios de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, con personalidad jurídica y patrimonio propio, denominado “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila”, con domicilio en la Ciudad de San Juan de Sabinas, Coahuila, en la inteligencia de que podrá establecer oficinas del sistema en los Municipios de Múzquiz, Sabinas y Progreso, Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** El Organismo “Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila”, tendrá por objeto administrar, operar, conservar, mantener, construir y rehabilitar el sistema de agua potable, agua desalada, drenaje, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales correspondiente a los Municipios de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, así como fijar y cobrar las tarifas que se generen por la prestación de dichos servicios.

**ARTÍCULO TERCERO.-** El patrimonio del Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, se constituirá:

I.- Con los bienes y derechos que le sean transferidos por la Comisión Estatal de Aguas y Saneamiento de Coahuila;

II.- Con los remanentes o frutos e intereses, que obtenga de su propio patrimonio, así como de las utilidades que obtenga por el desarrollo de sus actividades;

III.- Con los cobros y recaudaciones que realice por concepto de la prestación de los servicios a su cargo;

IV.- Por las donaciones, herencias y legados que se hagan en su favor;

V.- Con las multas, recargos, actualizaciones y en general cualquier ingreso, derivado de la imposición de sanciones previstas en la Ley de Aguas para los Municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza; y

VI.- Por todos aquellos bienes o derechos que adquiera por cualquier otro título legal.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Para el cumplimiento de su objeto, el organismo Sistema Intermunicipal de Aguas y Saneamiento de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Gestionar y obtener de las autoridades competentes en la materia, los permisos y autorizaciones necesarios para la prestación de los servicios que se les encomiendan, así como coordinar sus operaciones con todas aquellas dependencias y/o entidades que por sus actividades y facultades se relacionen con su objeto;

II.- Proporcionar el servicio de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales a los núcleos de población, fraccionamientos y a los particulares asentados en los Municipios de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, en los términos previstos en la Ley de Aguas para los Municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza, este Decreto y los convenios y contratos que para tal efecto se celebren;

III.- Operar, conservar, mantener, rehabilitar y ampliar las obras, instalaciones, redes, equipos y demás bienes destinados a la prestación de dichos servicios, incluida la seguridad hidráulica; cuando estos trabajos impliquen cortes en el suministro de agua, deberá notificarse con tres días de anticipación, por lo menos, a los usuarios que se vean afectados;

IV.- Planear y programar la realización de obras futuras, que sean necesarias para ampliar y mejorar la prestación de los servicios, a fin de poder atender nuevas demandas de la población;

V.- Solicitar al Ejecutivo del Estado, por causa de utilidad pública la expropiación, la ocupación total o parcial de los bienes de propiedad particular, o la limitación de los derechos de dominio en los términos de la Ley de Expropiación, Ocupación Temporal, Limitación de Dominio y Servidumbre Administrativa por Causas de Utilidad Pública para el Estado de Coahuila.

Cuando se requiera disponer de bienes ejidales o comunales para el cumplimiento del objeto que se les asigna, deberá estarse a lo dispuesto en la Ley Agraria;

VI.- Controlar, verificar y vigilar que la prestación y el funcionamiento de los servicios se realice eficaz y adecuadamente;

VII.- Realizar coordinadamente con las dependencias y entidades estatales y federales correspondientes, las acciones y obras necesarias para el control y prevención de la contaminación de aguas y el reúso de las aguas residuales tratadas, así como para prevenir y, en su caso, corregir el impacto ambiental negativo;

VIII.- Vigilar que los bienes e instalaciones de los sistemas, se encuentren debidamente inventariados y se les dé el uso a que estén destinados;

IX.- Administrar los ingresos provenientes de la operación de los servicios y de los demás bienes que se incorporen a su patrimonio;

X.- Revisar y establecer modificaciones a las tarifas de consumo de agua potable, drenaje y alcantarillado;

XI.- Sufragar todos los gastos de administración, operación, conservación y demás, respecto de los bienes y servicios que se les encomienden;

XII.- Celebrar toda clase de contratos y convenios con autoridades federales, estatales o municipales, con organismos públicos, privados y sociales, así como con particulares, que sean necesarios para el eficaz cumplimiento del objeto que se le señala;

XIII.- Cobrar por la prestación de los servicios que se les encomiendan;

XIV.- Efectuar campañas de promoción y divulgación a efecto de promover la cultura del agua, entendida como la toma de conciencia de su valor y de la escasez que enfrentamos a nivel global y local de este valioso elemento, a fin de que los usuarios conozcan las medidas que deberán adoptar para evitar efectos nocivos al medio ambiente, economizar su uso, así como la organización y problemática en la prestación de los servicios y el cuidado y mantenimiento de los mismos;

XV.- Efectuar estudios y proyectos para dotar y ampliar el suministro de agua potable en los Municipios de su jurisdicción, así como coadyuvar con las autoridades federales y estatales en las actividades o campañas tendientes a prevenir el deterioro y la contaminación ambientales, específicamente las del agua;

XVI.- Adquirir los bienes, maquinaria, equipo e instalaciones necesarios para la prestación de los servicios que deban atender;

XVII.- Tramitar y resolver los recursos y las quejas que los usuarios presenten respecto del funcionamiento y operación de los sistemas a su cargo;

XVIII.- Llevar a cabo la instalación de tomas y medidores del servicio, así como practicar visitas de inspección a los usuarios del mismo;

XIX.- Proponer y gestionar ante las autoridades correspondientes, los planes y proyectos de financiamiento para la obtención de créditos;

XX.- Revocar sus actos y resoluciones en aquellos casos en que sea procedente; y

XXI.- En general, realizar toda clase de actos que sean necesarios para lograr su objeto y las que atribuyan otras leyes y demás disposiciones aplicables.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La administración y dirección del Organismo estará a cargo de los siguientes órganos:

I.- El Consejo Directivo que se integrará por:

1.- Un Presidente, cargo que será rotatorio entre los Presidentes Municipales de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, quienes lo desempeñaran por periodos semestrales;

2.- Tres Vicepresidentes, que serán los Presidentes Municipales que no estén en funciones de Presidente del Consejo.

3.- Doce consejeros que serán:

* El Director de Obras Públicas de cada Municipio.
* El Director de Ecología de cada Municipio.
* Un representante de los sectores privado y social, que serán designados por cada uno de los municipios y por aquellos organismos u organizaciones que determine cada Ayuntamiento, en forma que también se asegure la participación equilibrada de dichos sectores en esta representación.

Cada miembro del Consejo tendrá un suplente, que en el caso de los servidores públicos será acreditado por el propietario, y que tratándose de los representantes de los sectores privado y social, serán designados por el organismo u organización que representen. El cargo de Consejero será honorífico.

Los Consejeros de los sectores privado y social, serán designados al inicio de cada administración municipal y concluirán su función al término de la misma. Su designación podrá ser revocada en cualquier tiempo por el organismo u organización que representen, en cuyo caso deberá acreditarse un nuevo representante para que lo sustituya.

II.- Un Gerente, que será designado por el Consejo de entre la terna que al efecto propongan los Presidentes Municipales de Múzquiz, San Juan de Sabinas, Sabinas y Progreso, Coahuila, y el cual podrá ser removido en cualquier tiempo por determinación del mismo órgano;

El Consejo contará además con un Secretario que será designado de entre los miembros del mismo quetendrá una gestión anual y podrá ser reelecto.

Asimismo, el Consejo podrá nombrar el personal administrativo que se requiera para atender los servicios en las poblaciones comprendidas en la jurisdicción del sistema.

El nombramiento de los encargados de la administración del sistema en las poblaciones a que se refieren el párrafo anterior será propuesto por el Presidente Municipal que corresponda.

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Así lo acuerdan las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Ricardo López Campos (Coordinador), Dip. Luz Elena Guadalupe Morales Núñez (Secretaria), Dip. Olivia Martínez Leyva, Dip. María Guadalupe Oyervides Valdez, Dip. María Bárbara Cepeda Boehringer, Dip. Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, Dip. Tania Vanessa Flores Guerra, Dip. Claudia Elvira Rodríguez Márquez y Dip. Lizbeth Ogazón Nava.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 07 de diciembre de 2021.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | **RESERVA DE ARTÍCULOS** |
| --- | --- | --- |
| **DIP. RICARDO LÓPEZ CAMPOS****(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LUZ ELENA GUADALUPE MORALES NÚÑEZ****(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. OLIVIA MARTÍNEZ LEYVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA GUADALUPE OYERVIDES VALDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA BÁRBARA CEPEDA BOEHRINGER** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. RODOLFO GERARDO WALSS AURIOLES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  | **🗸** |  |  |  |
| **DIP. TANIA VANESSA FLORES GUERRA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ELVIRA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
| **🗸** |  |  |  |  |
| **DIP. LIZBETH OGAZÓN NAVA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  | **🗸** |  |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Monclova, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, un bien inmueble con una superficie de 2,100.00 m2., ubicado en el Fraccionamiento “Colinas de Santiago” de esa ciudad, con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor de la Asociación Civil “Terapia Ecuestre Monclova A.C.”, con objeto de llevar a cabo la construcción de un Centro Ecuestre en el cual se realicen actividades referentes a la equinoterapia a personas con discapacidad neuromotora y trastornos.

**RESULTANDO**

**PRIMERO.**  Que, en sesión celebrada por el Pleno del Congreso del Estado de fecha 10 del mes de marzo del año 2021, se dio cuenta de la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Monclova, Coahuila de Zaragoza, para que se autorice a desincorporar del dominio público municipal, un bien inmueble con una superficie de 2,100.00 m2., ubicado en el Fraccionamiento “Colinas de Santiago” de esa ciudad, con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor de la Asociación Civil “Terapia Ecuestre Monclova A.C.”, con objeto de llevar a cabo la construcción de un Centro Ecuestre en el cual se realicen actividades referentes a la equinoterapia a personas con discapacidad neuromotora y trastornos.

**SEGUNDO.** Que, por acuerdo del Presidente del Pleno del Congreso del Estado, se acordó turnar a esta Comisión de Finanzas, la iniciativa a que se ha hecho referencia para efecto de estudio y dictamen; y

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO.** Que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 102, fracción I, numeral 10 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, los Ayuntamientos están facultados para acordar el destino o uso de los bienes muebles o inmuebles y de toda propiedad municipal.

**SEGUNDO.** Que de conformidad con el Artículo 304 y el segundo párrafo del Artículo 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado, dispone que los bienes del dominio público sólo podrán ser enajenados mediante el acuerdo de autorización de las dos terceras partes de los miembros del ayuntamiento, previo decreto de desincorporación dictado por el Congreso del Estado y conforme a las disposiciones aplicables, así como el Artículo 302que dispone *” Ninguna enajenación, ni concesión de uso o usufructo de bienes inmuebles del Municipio, podrán hacerse a los miembros y servidores públicos del ayuntamiento, ni a sus parientes en línea recta sin limitación de grado, colaterales hasta el cuarto grado y afines hasta el segundo”.*

**TERCERO.** Que, entre los casos en que procede la autorización para enajenar bienes inmuebles del dominio público municipal, se señala el correspondiente a la disposición de los mismos, para destinarlos al fomento de la vivienda, regularización de la tenencia de la tierra o cualquiera otra necesidad de interés público.

**CUARTO.** Que el Ayuntamiento de Monclova, según consta en acta de Cabildo de fecha 04 de febrero de 2021, aprobó por mayoría calificada de los presentes del Cabildo, desincorporar del dominio público municipal, un bien inmueble con una superficie de 2,100.00 m2., ubicado en el Fraccionamiento “Colinas de Santiago” de esa ciudad, con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor de la Asociación Civil “Terapia Ecuestre Monclova A.C.”, el cual cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noreste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Al Sureste: mide 70.00 metros y colinda con calle Río Monclova.

Al Suroeste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Al Noroeste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Dicho inmueble se encuentra inscrito con una extensión mayor a favor del R. Ayuntamiento de Monclova, en las oficinas del Registro Público con residencia en la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida Real N°. 18845.

**QUINTO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de un Centro Ecuestre en el cual se realicen actividades referentes a la equinoterapia a personas con discapacidad neuromotora y trastornos. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento.

La Asociación al momento de su liquidación o cambio de residencia para efectos fiscales, destinará la totalidad de su patrimonio a organizaciones civiles y fideicomisos autorizados para recibir donativos deducibles que se encuentren inscritas en el Registro Federal de las Organizaciones de la Sociedad Civil como activas.

**SEXTO.** Esta Comisión de Finanzas encontró que el Ayuntamiento de Monclova, ha cubierto los requisitos necesarios para la procedencia de la desincorporación de la superficie en mención, para coadyuvar con el objetivo de la mencionada asociación, realizando tratamientos a personas con discapacidad neuromotora y trastornos, por medio de equinoterapia, el cual otorgará un beneficio social a los habitantes de ese municipio.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción III, 91, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se autoriza al R. Ayuntamiento de Monclova, Coahuila de Zaragoza, a desincorporar del dominio público municipal, un bien inmueble con una superficie de 2,100.00 m2., ubicado en el Fraccionamiento “Colinas de Santiago” de esa ciudad, con el fin de enajenarlo a título gratuito a favor de la Asociación Civil “Terapia Ecuestre Monclova A.C.”, el cual cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noreste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Al Sureste: mide 70.00 metros y colinda con calle Río Monclova.

Al Suroeste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Al Noroeste: mide 30.00 metros y colinda con predio municipal.

Dicho inmueble se encuentra inscrito con una extensión mayor a favor del R. Ayuntamiento de Monclova, en las oficinas del Registro Público con residencia en la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida Real N°. 18845.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de un Centro Ecuestre en el cual se realicen actividades referentes a la equinoterapia a personas con discapacidad neuromotora y trastornos. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento. La Asociación al momento de su liquidación o cambio de residencia para efectos fiscales, destinará la totalidad de su patrimonio a organizaciones civiles y fideicomisos autorizados para recibir donativos deducibles que se encuentren inscritas en el Registro Federal de las Organizaciones de la Sociedad Civil como activas.

**ARTÍCULO TERCERO.** Para que el Municipio pueda disponer de este bien inmueble, y cumplir con lo que se dispone en el Artículo que antecede, el Ayuntamiento, conforme a lo que señalan los Artículos 302, 304 y 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado de Coahuila, acordará las formalidades que deberán satisfacerse y establecerá un plazo cierto y determinado para su formalización.

Así mismo, dentro de los cinco días hábiles siguientes de haber dictado la resolución correspondiente, deberá enviar ésta al Congreso del Estado, para que se resuelva sobre la validez o invalidez del acuerdo, por lo que el ayuntamiento no podrá formalizar la operación hasta en tanto este Congreso declare la validez de la misma y quede firme dicha resolución.

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de noviembre de 2021.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXII LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO**  |
| Dip. Jesús María Montemayor Garza.Coordinador |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Jorge Antonio Abdala SernaSecretario |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Martha Loera Arámbula |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Olivia Martínez Leyva |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Tania Vanessa Flores Guerra |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Luz Natalia Virgil Orona |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Francisco Javier Cortez Gómez |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Torreón, Coahuila de Zaragoza, mediante la cual solicita la validación de un acuerdo aprobado por el Ayuntamiento, para enajenar a título oneroso, una fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado en el Fraccionamiento Oasis de esa ciudad, a favor de la C. Olivia Robledo Peralta, con objeto de llevar a cabo la construcción de su casa habitación, el cual se desincorporo con Decreto número 82 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 20 de agosto de 2021.

**RESULTANDO**

**PRIMERO.**  Que, en sesión celebrada por el Pleno del Congreso del Estado de fecha 12 del mes de octubre del año 2021, se dio cuenta de la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Torreón, Coahuila de Zaragoza, mediante la cual solicita la validación de un acuerdo aprobado por el Ayuntamiento, para enajenar a título oneroso, una fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado en el Fraccionamiento Oasis de esa ciudad, a favor de la C. Olivia Robledo Peralta, con objeto de llevar a cabo la construcción de su casa habitación, el cual se desincorporo con Decreto número 82 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 20 de agosto de 2021.

**SEGUNDO.** Que, por acuerdo del Presidente del Pleno del Congreso del Estado, se acordó turnar a esta Comisión de Finanzas, la iniciativa a que se ha hecho referencia para efecto de estudio y dictamen; y

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO.** Que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 102, fracción I, inciso 10, del Código Municipal, los Ayuntamientos están facultados para acordar el destino o uso de los bienes muebles o inmuebles y de toda propiedad municipal.

**SEGUNDO.** Que, en cumplimiento con lo que señalan los Artículos 302 y 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado de Coahuila, el Ayuntamiento según consta en certificación del acta de Cabildo de fecha 14 de septiembre de 2021, se aprobó por unanimidad de los presentes del Cabildo, enajenar a título oneroso, una fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado en el Fraccionamiento Oasis de esa ciudad, a favor de la C. Olivia Robledo Peralta, el cual se desincorporo con Decreto número 82 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 20 de agosto de 2021.

Dicha superficie se identifica como fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado del Fraccionamiento Oasis de esa ciudad y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 11.60 metros y colinda con calle Desierto de Siria.

Al Sur: mide 28.97 metros y colinda con límite de propiedad, hoy, Preparatoria Venustiano Carranza.

Al Oriente: mide 18.45 metros y colinda con lote 2.

Al Noroeste: mide 25.35 metros y colinda con límite de propiedad, hoy, Fraccionamiento Santa Elena.

Dicha superficie se encuentra inscrita a favor del R. Ayuntamiento de Torreón, en las oficinas del Registro Público de la ciudad de Torreón del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo el Folio Real N° 13417.

**TERCERO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de su casa habitación. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento.

**CUARTO.** Esta Comisión de Finanzas encontró que el Ayuntamiento de Torreón, ha cubierto los requisitos necesarios para la procedencia de la enajenación de la superficie en mención, para establecer espacios y oficinas para dar servicio a la comunidad y a la región, el cual otorgará un beneficio a la población.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción III, 91, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se valida el acuerdo aprobado por el R. Ayuntamiento de Torreón, Coahuila de Zaragoza, para enajenar a título oneroso, una fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado en el Fraccionamiento Oasis de esa ciudad, a favor de la C. Olivia Robledo Peralta, el cual se desincorporo con Decreto número 82 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 20 de agosto de 2021.

Dicha superficie se identifica como fracción del lote 1 de la Manzana 09, con una superficie total de 374.26 m2., ubicado del Fraccionamiento Oasis de esa ciudad y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 11.60 metros y colinda con calle Desierto de Siria.

Al Sur: mide 28.97 metros y colinda con límite de propiedad, hoy, Preparatoria Venustiano Carranza.

Al Oriente: mide 18.45 metros y colinda con lote 2.

Al Noroeste: mide 25.35 metros y colinda con límite de propiedad, hoy, Fraccionamiento Santa Elena.

Dicha superficie se encuentra inscrita a favor del R. Ayuntamiento de Torreón, en las oficinas del Registro Público de la ciudad de Torreón del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo el Folio Real N° 13417.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** La autorización de esta operación es con objeto de llevar a cabo la construcción de su casa habitación. En caso de darle un uso distinto a lo estipulado, por ese sólo hecho se rescindirá la desincorporación revirtiéndose el predio junto con sus accesorios al patrimonio municipal, sin ninguna responsabilidad a cargo del R. Ayuntamiento.

**ARTÍCULO TERCERO.** El Ayuntamiento de Torreón, por conducto de su Presidente Municipal o de su Representante legal acreditado, deberá formalizar la operación que se autoriza y proceder a la escrituración correspondiente.

**ARTÍCULO CUARTO.** Los gastos de escrituración y registro que se originen de la operación que mediante este decreto se valida, serán por cuenta del beneficiario.

**ARTÍCULO QUINTO.** El presente decreto deberá insertarse en la escritura correspondiente.

**TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de noviembre de 2021.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXII LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO**  |
| Dip. Jesús María Montemayor Garza.Coordinador |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Jorge Antonio Abdala SernaSecretario |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Martha Loera Arámbula |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Olivia Martínez Leyva |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Tania Vanessa Flores Guerra  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Luz Natalia Virgil Orona |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |
| Dip. Francisco Javier Cortez Gómez |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| A FAVORX | ABSTENCIÓN | EN CONTRA |

 |

1. Organización Internacional del Trabajo, “Hechos concretos sobre la seguridad social”. Disponible en <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_067592.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Indicadores de Bienestar por Entidad Federativa. Esperanza de vida al nacer (años). En la fuente citada, se proporciona la información a partir del año 1950 a 1990, con datos de temporalidad por décadas, y a partir de 1990, se presenta información con temporalidad anual, siendo presentada en el cuadro por lustro. Disponible en [https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/?ind=3106002001&tm=8#divFV310600200131060020013106002001#D3106002001](https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/?ind=3106002001&tm=8#divFV310600200131060020013106002001) [↑](#footnote-ref-2)
3. Ruiz Moreno, Ángel Guillermo, “La seguridad social: ¿función pública o privatización?”, en en Kurczyn Villalobos, Patricia (Coord.), *Evolución y tendencias recientes del derecho del trabajo y de la seguridad social en América,* México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016, p. 518. Disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/5/2150/24.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. Ameglio, Eduardo J, “El derecho a la seguridad social: ¿función pública o privatización?”, en Kurczyn Villalobos, Patricia (Coord.), *Evolución y tendencias recientes del derecho del trabajo y de la seguridad social en América,* México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016, p. 36. Disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/5/2150/5.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. Observación General N° 19, Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, E/C.12/GC/19, 4 de febrero de 2008, p. 5. [↑](#footnote-ref-5)
6. Domínguez Martínez, Jorge Alfredo, “Orden público y autonomía de la voluntad”, en Sánchez Barroso, José Antonio (Coord.), *Cien años de derecho civil en México 1910-2010 : conferencias en homenaje a la Universidad Nacional Autónoma de México por su centenario*, México, UNAM - Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2016, p. 83. Disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3834/9.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. En los términos del artículo 8 fracción XI de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Coahuila de Zaragoza, la perspectiva de género consiste en “la metodología y los mecanismos que permiten identificar, cuestionar y valorar la discriminación, desigualdad y exclusión de las mujeres, que se pretende justificar con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, así como las acciones que deben emprenderse para actuar sobre los factores de género para crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la equidad de género” [↑](#footnote-ref-7)
8. Corte IDH. *Condición jurídica y derechos humanos del niño*. Opinión Consultiva OC-17/02 de 28 de agosto de 2002. Serie A No. 17, párrafo 46. [↑](#footnote-ref-8)
9. Corte IDH. Caso Artavia Murillo y otros ("Fecundación in vitro") Vs. Costa Rica. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas Sentencia de 28 noviembre de 2012. Serie C No. 257, párrafo 285. [↑](#footnote-ref-9)
10. Corte IDH. *Condición jurídica y derechos de los migrantes indocumentados*. Opinión Consultiva OC-18/03 de 17 de septiembre de 2003. Serie A No. 18, párrafo 89. [↑](#footnote-ref-10)
11. *Ídem.*  [↑](#footnote-ref-11)
12. Olivos Campos, José René, *Derechos humanos y sus garantías,* México, Editorial Porrúa, S.A. de C.V., 2019, p. 89-90. [↑](#footnote-ref-12)
13. Sentencia recaída a la Contradicción de Tesis 128/2019, Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Ponente: Ministra Yasmín Esquivel Mossa, 11 de septiembre de 2019. [↑](#footnote-ref-13)
14. Tesis 2a./J. 140/2019 (10a.), *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Libro 72, , Tomo I, noviembre de 2019, página 607, registro digital 2020994. [↑](#footnote-ref-14)