**Orden del Día de la Segunda Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, del Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**11 septiembre del año 2019.**

**1.-** Lista de asistencia de las Diputadas y Diputados de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado.

**2.-** Declaratoria de apertura de la Sesión.

**3.-** Lectura, Discusión y, en su caso aprobación del Orden del Día propuesto para el desarrollo de la Sesión.

**4.-** Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de la Minuta de la Sesión anterior.

**5.-** Lectura del informe de correspondencia y documentación recibida por el Congreso del Estado.

**6.-** Lectura del informe sobre el trámite realizado respecto a las Proposiciones con Puntos de Acuerdo que se presentaron en la sesión anterior.

**7.-** Lectura de Iniciativas de Reforma Constitucional:

**A.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma diversos artículos de la Constitución Política del Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, por la por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, en materia electoral, a fin de modificar el calendario electoral para establecer la homologación de procesos locales y federales.

**B.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se adiciona un párrafo cuarto al inciso c), recorriendo el que actualmente ocupa esa posición, haciendo lo mismo con los demás del artículo 7 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; que presenta la Diputada Blanca Eppen Canales, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, para establecer que el Estado y los municipios adoptarán las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda clase de violencia contra las mujeres, sometiendo a una valoración anual el impacto de los programas y planes dirigidos a este fin.

**8.-** Lectura de Iniciativas de Diputadas y Diputados:

**A.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma el tercer párrafo de la fracción IX del artículo 26 de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Josefina Garza Barrera, a fin de garantizar plenamente los derechos de las personas adultas mayores que se encuentran en alguna institución pública o privada que brinda atención a las personas adultos mayores en casas de reposo o asilos, mediante supervisión y visitas de inspección por parte del Instituto con la finalidad de verificar las condiciones de calidad de vida que se les brinda a los usuarios de dichos establecimientos.

**B.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones del Código Electoral para el Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Juan Antonio García Villa, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, referente a establecer ajustes al calendario electoral del Estado, a fin de fijar la concurrencia de los procesos electorales locales con los federales.

**C.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que presenta el Diputado Emilio Alejandro de hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares del Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila, “Por la que se adicionan, modifican y derogan diversas disposiciones de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en materia de aprovechamiento y manejo integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial.

**D.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones del Código Municipal para el Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Edgar Gerardo Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria “Gral. Francisco L. Urquizo”, con el fin de que los cabildos municipales celebren por lo menos una sesión por semana.

**E.-** Propuesta deIniciativa con Proyecto de Decreto por la que se propone reformar la fracción VI del artículo 64 de la Ley de Migración, planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria Elvia Carrillo Puerto”, del Partido de la Revolución Democrática, en materia de cancelación de residencia temporal o permanente y deportación de extranjeros.

**F.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto a fin de reformar el artículo 3 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de Personas con Discapacidad en el Estado, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Verónica Boreque Martínez González, para brindar un acceso recreativo para todas las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones de todas las personas.

**G.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se crea la Ley de Incompatibilidades en el Servicio Público para el Estado de Coahuila de Zaragoza,que presenta la Diputada María Eugenia Cázares Martínez, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, a fin de establecer las incompatibilidades de horario, de ubicación, por razón de la imparcialidad en el servicio, y de carga laboral en el servicio público del Estado, los municipios y los organismos autónomos y descentralizados de la entidad.

**H.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se modifica el artículo 156 de la Ley de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado Coahuila de Zaragoza, para ampliar áreas verdes en centros comerciales, industriales y de servicios, planteada por la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, conjuntamente con el Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor del Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila.

**I.-** Iniciativa con Proyecto Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado, con el propósito de impulsar la figura del conductor designado, como una medida estratégica para prevenir accidentes viales por causa de consumo de bebidas alcohólicas, que presenta el Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional.

**J.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el primer párrafo del artículo 17 ter de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para que en las dependencias de Gobierno Federales, Estatales y Municipales, en las industrias agrícolas y ganaderas, así como en las instituciones educativas del país, implementen en sus inmuebles sistemas de captación de agua pluvial, para así generar un óptimo aprovechamiento de los recursos hídricos provenientes de la naturaleza; planteada por el Diputado Fernando Izaguirre Valdés, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**K.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma la fracción VII del Artículo 292 del Código Penal de Coahuila, que presenta la Diputada Diana Patricia González Soto, conjuntamente con las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, a fin de ampliar el contenido de tipo penal equiparado al fraude, relativo a la explotación de preocupaciones o supersticiones, para incluir los engaños u otros artificios u otros procedimientos carentes de validez técnica y/o científica.

**L.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se adiciona un párrafo séptimo con ocho fracciones al artículo 182 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, planteada por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, para establecer un apartado de supuestos a tomarse en cuenta para determinar la urgente y obvia resolución de las proposiciones con puntos de acuerdo.

**M.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona,para adicionar diversas disposiciones a la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila, con el propósito de garantizar el derecho al acceso al trabajo a las personas con discapacidad.

**N.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma el primer párrafo del artículo 120 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, planteada por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, para establecer que las reuniones de las comisiones serán siempre de carácter público, excepto aquellas que por razones debidamente justificadas deban ser privadas.

**Ñ.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona,para adicionar el inciso R a la fracción I del artículo 6 de la Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila, con el propósito de garantizar la asistencia social a los hijos de madres víctimas de delito femenino y violencia por razón de género.

**O.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se propone la derogación de los artículos 715, 727, 726, 735 y 755, contenidos en el título quinto del Código Civil para el Estado de Coahuila, relativo al patrimonio de familia que presenta la Diputada Lucía Azucena Ramos Ramos, conjuntamente con las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional.

**P.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona,para adicionar diversas disposiciones a la Ley de los Derechos de las Personas adultas mayores del Estado de Coahuila, con el propósito de garantizar una vida libre de violencia.

**9.-** Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de Dictámenes y Acuerdos en cartera:

**A.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman, adicionan y derogan, diversas disposiciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís.

**B.-** Dictamen presentado por las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y del Trabajo y Previsión Social, , relativo a la iniciativa con proyecto de decreto**,** por el que se reforma el artículo 6 bis y la fracción primera del artículo 6 ter de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, presentada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional.

**C.-** Dictamen presentado por laComisión de Hacienda, relativo a la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman el tercer párrafo del artículo 58, el primer párrafo del artículo 59, el primer párrafo del artículo 64 y se adicionan un segundo párrafo al artículo 59, un segundo párrafo al artículo 60, un cuarto párrafo al artículo 63 y la fracción IV al artículo 64 de la Ley de Hacienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Juan Carlos Guerra López Negrete, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**D.-** Dictamen presentado por la Comisión de Hacienda, con relación a la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, mediante el cual solicita una reforma al Artículo 16, relativo a los Servicios de Tránsito de la Ley de Ingresos del Municipio de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, para el ejercicio fiscal 2019, autorizada con Decreto 159 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 21 de diciembre de 2018.

**E.-** Dictamen presentado por la Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad, con relación a la iniciativa de decreto por la que se adiciona un párrafo al artículo 52 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, en materia de acceso a la información para personas con sordera.

**F.-** Acuerdo de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un artículo 31 bis a la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel.

**G.-** Acuerdo de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al artículo 67 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel.

**H.-** Acuerdo presentado por la Comisión de Trabajo y Previsión Social, con relación a una Proposición con Punto de Acuerdo que presentan la Diputada Rosa Nilda González Noriega y el Diputado Fernando Izaguirre Valdés, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y a la Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo (PROFEDET) a fin de establecer dialogo en forma personal y dar una pronta solución a los problemas planteados por parte de quienes son y fueron empleados de la empresa TEKSID Hierro de México S.A. de C.V. ubicada en Frontera, Coahuila”.

**I.-** Acuerdo de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con objeto que el H. Pleno del Congreso envíe una atenta solicitud al H. Congreso de la Unión, para que, por conducto de las comisiones que estime pertinentes, considere analizar la situación de desprotección social y laboral que viven los luchadores profesionales en México, y en su caso, se realicen las reformas legales necesarias para brindarles seguridad social y mejores condiciones laborales, así como protocolos médicos iguales a los que se tienen en otros deportes.

**10.-** Proposiciones de Grupos Parlamentarios, Fracción Parlamentaria y Diputadas y Diputados:

**A.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presentan las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, “Mediante el cual se exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), para que genere un programa especial para la reducción de las emisiones a la atmósfera en nuestra entidad, en el que se involucre la participación de empresas de la zona industrial del Boulevard Isidro López Zertuche de esta ciudad, a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), a seguir con la estricta vigilancia a la Empresa Tupy, S.A., a la Secretaría de Medio Ambiente (SEMA), se le solicita respetuosamente que instale temporalmente sus equipos de monitoreo de la calidad del aire, en la zona industrial del Boulevard Isidro López Zertuche de esta ciudad y a la Secretaría de Salud del Estado, se les solicita atentamente para que evalúe aleatoriamente la salud de los vecinos del sector”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**B.-** Proposición con Punto de Acuerdo planteada por la Diputada Blanca Eppen Canales, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con el objeto de que esta Sexagésima Primera Legislatura, solicite a la Secretaría de Finanzas del Estado que, el presupuesto para el ejercicio fiscal 2020, referente a los planes y programas para la igualdad entre mujeres y hombres, los planes y programas de salud para la mujer y los programas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres, se presente a esta Soberanía de forma desagregada, a fin de conocer los montos que serán asignados a cada área, dependencia y programa;”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**C.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto”, del Partido de la Revolución Democrática, “A través de la que se exhorta al Municipio de Cuatro Ciénegas, a reducir el cobro del derecho de alumbrado público, según lo establecido en su Ley de Ingresos”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**D.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional,, “Por el que se exhorta a todas las dependencias y entidades de los tres poderes del Estado, así como a los Organismos Públicos Autónomos y a los 38 Municipios del Estado de Coahuila, a mantener actualizada la información pública de oficio en sus plataformas de transparencia”.

**E.-** Proposición con Punto de Acuerdo planteada por la Diputada Gabriela Zapopan Garza Galván, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Por el cual el H. Pleno del Congreso del Estado de Coahuila, envíe atento exhorto a Marcelo Ebrard Casaubon, Secretario de Relaciones Exteriores, para que a través de los consulados mexicanos en Texas, realice campañas de difusión del programa Paisano del Instituto Nacional de Migración , así como del trámite para importación temporal de vehículos que deben realizar los connacionales al internarse en el país de forma terrestre; asimismo y por las mismas causas, se envié un atento exhorto para que los alcaldes de las ciudades de Torreón, Ramos Arizpe, Saltillo, Piedras Negras, Monclova y Escobedo, que en Coahuila se encuentran en el Programa Mexicano de Ciudades Hermanas y Cooperación Internacional Descentralizada (PROMECHCID) de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), anteriormente conocido como “Programa Nacional de Ciudades Hermanas”, se busque el apoyo y colaboración con estas ciudades para de igual forma difundirlo entre los connacionales y, finalmente, se envié atento exhorto a la Conferencia Legislativa Fronteriza (CLF), para en el mismo tenor haga lo propio dentro de su ámbito de competencia en los congresos de los estados fronterizos de la Unión Americana”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**F.-** Proposición con Punto de Acuerdo planteada por la Diputada María Eugenia Cázares Martínez, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con objeto de que este H. Pleno, solicite a la Secretaría de Finanzas que, de conformidad a las normas en materia de transparencia y contabilidad gubernamental, cumpla con lo siguiente: 1) La entrega de un informe detallado a esta Soberanía sobre el destino y aplicación del presupuesto identificado bajo la partida “Asignaciones Presupuestarias al Poder Ejecutivo, por la cantidad de $2,762,668,638.09; y, 2) Una vez agotados los plazos que confiere la Auditoría Superior de la Federación en base a la ley, informe sobre el cumplimiento a las observaciones realizadas al gobierno del Estado por parte de la ASEF, por el monto de $1056 millones de pesos”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**G.-** Proposición con Punto de Acuerdo planteada por el Diputado Juan Carlos Guerra López Negrete, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con objeto que el H. Pleno del Congreso Exhorte al Contralor Municipal de Arteaga Coahuila, así como al Fiscal Anticorrupción del Estado de Coahuila, a fin de que inicien una investigación por los posibles actos de corrupción o nepotismo cometidos por el Alcalde Everardo Durán Flores, y de quien o quienes resulten responsables, para determinar su grado de responsabilidad en la conducta desplegada por la contratación de familiares consanguíneos y por afinidad, para el desempeño de trabajos en la administración pública municipal que encabeza, esto al incumplir con lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, toda vez que estos hechos pueden ser constitutivos de una falta administrativa grave o inclusive delictiva, la cual debe ser sancionada”.

**De urgente y Obvia Resolución**

1**1.-** Agenda Política:

**A.-** Pronunciamiento que presenta la Diputada Graciela Fernández Almaraz, conjuntamente con las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, “Con motivo de la violencia política de género”.

**B.-** Pronunciamiento que presentan el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Relativo a la postura de nuestro partido, respecto de la crisis democrática que surgió en la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, así como en los Congresos Locales de Baja California, Veracruz y Quintana Roo”.

**C.-** Pronunciamiento que presentan las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga, “Con motivo del 8 de septiembre Día Internacional de la Alfabetización”.

**D.-** Pronunciamiento que presenta el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, “Para reconocer a la Fiscalía General del Estado, por ubicarse dentro delas tres mejores del país en el ranking de procuración de justicia 2019”.

**E.-** Pronunciamiento de la Diputada Elisa Catalina Villalobos Hernández, “En relación a la renuncia del Diputado José Benito Ramírez Rosas, a MORENA y al Grupo Parlamentario de MORENA”.

**F.-** Pronunciamiento que presenta el Diputado Jesús Berino Granados, conjuntamente con las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, “Sobre la necesidad de adecuar la legislación en materia de transporte y movilidad sustentable, propiciando la participación de los diversos sectores de la población”.

**12.-** Clausura de la Sesión y citatorio para la próxima Sesión.

**MINUTA DE LA PRIMERA SESIÓN DEL PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO, INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

EN LA CIUDAD DE SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, EN EL SALÓN DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SIENDO LAS 12 HORAS, CON 20 MINUTOS, DEL DÍA 2 DE SEPTIEMBRE DEL AÑO 2019, DIO INICIO LA SESIÓN ESTANDO PRESENTES 23 DE 25 DE LOS INTEGRANTES DE LA LEGISLATURA, PASADO LO ANTERIOR, LA PRESIDENCIA DECLARÓ VÁLIDOS LOS ACUERDOS QUE EN LA MISMA SE TRATARÍAN.

**1.-** SE DIO LECTURA AL ORDEN DEL DÍA, AL TÉRMINO DE LA MISMA LA PRESIDENCIA INFORMÓ QUE A PETICIÓN DE LOS DIPUTADOS JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA, Y MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, RETIRABAN DEL ORDEN DEL DÍA EL PUNTO 9 INCISO B, Y EL PUNTO 8 INCISO A, RESPECTIVAMENTE. ASIMISMO, SOLICITÓ LA PALABRA EL DIPUTADO JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS PARA PROPONER A LA PRESIDENCIA SE INCLUYERA EN EL ORDEN DEL DÍA DE ESTA SESIÓN, LA DECLARATORIA COMO DIPUTADO INDEPENDIENTE PARA FORMAR LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “VENUSTIANO CARRANZA GARZA”, Y ASÍ PASAR A FORMAR PARTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO DE ESTA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA CON TODOS LOS DERECHOS Y PRERROGATIVAS DEL CASO, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 55 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO. ACTO SEGUIDO, LA PRESIDENCIA PUSO A VOTACIÓN LA SOLICITUD DEL DIPUTADO RAMÍREZ ROSAS, DESECHÁNDOSE POR MAYORÍA DE VOTOS, INMEDIATAMENTE DESPUÉS PUSO A VOTACIÓN DEL PLENO EL ORDEN DEL DÍA COMO FUE LEÍDO Y MODIFICADO POR EL DIPUTADO GARCÍA VILLA, APROBÁNDOSE POR UNANIMIDAD DE VOTOS.

**2.-** LA PRESIDENCIA LLEVO A CABO LA DECLARATORIA DE APERTURA DEL SEGUNDO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA.

**3.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y LOS TÉRMINOS QUE FUE PRESENTADA LA MINUTA DE LA SESIÓN ANTERIOR, QUE SE CELEBRO EN LA ÚLTIMA SESIÓN DEL PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL, DISPENSÁNDOSE SU LECTURA.

**4.-** SE DIO LECTURA DEL INFORME DE CORRESPONDENCIA Y DOCUMENTACIÓN RECIBIDA POR EL CONGRESO DEL ESTADO.

**5.-** EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, DIO LECTURA AL INFORME DE LOS TRABAJOS DESARROLLADOS POR LA DIPUTACIÓN PERMANENTE DEL SEGUNDO PERÍODO, DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO.

**6.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE CREA LA LEY DE AGRICULTURA URBANA SUSTENTABLE PARA EL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, Y FUE TURNADA A LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICA, Y DE DESARROLLO RURAL PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**7.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA UN ARTÍCULO 114 BIS, DE LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRÍGIDO RAMIRO MORENO HERNÁNDEZ”, DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA,RELATIVA A INCENTIVOS EN SERVICIOS DE CONTROL VEHICULAR A PROPIETARIOS DE VEHÍCULOS ELÉCTRICOS E HÍBRIDOS, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE HACIENDA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**8.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 19, FRACCIÓN VII, 104, APARTADO A, FRACCIONES V Y VI, 105, FRACCIÓN I, 106 FRACCIÓN VIII, 176, FRACCIÓN I, 383 Y 399 DEL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, CON EL OBJETO DE QUE LAS REFERENCIAS AL BANDO DE POLICÍA Y GOBIERNO, SE AJUSTEN AL TEXTO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, QUE PRESENTÓ POR LA DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “PRESIDENTE BENITO JUÁREZ GARCÍA”, DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**9.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD SUSTENTABLE PARA EL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “GRAL. FRANCISCO L. URQUIZO”, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE DESARROLLO URBANO, INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**10.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN PÁRRAFO AL ARTÍCULO 156 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA ELVIA CARRILLO PUERTO”, DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, EN MATERIA DE REDACCIÓN DE INICIATIVAS, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE REGLAMENTOS Y PRACTICAS PARLAMENTARIAS PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**11.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 238 DE LA LEY PARA LA FAMILIA DE COAHUILA, EN MATERIA DE PENSIÓN ALIMENTICIA, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**12.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, CONJUNTAMENTE CON EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA, POR EL QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 82 DE LA LEY DE MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA POLÍTICO-ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA EL COAHUILA DE ZARAGOZA PARA ESTABLECER COMO CAUSALIDAD DE NULIDAD DE UNA ELECCIÓN LA VIOLENCIA POLÍTICA O VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**13.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 18 BIS A LA LEY DE IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL ESTADO, SE REFORMA EL ENCABEZADO DE LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 102 Y SE ADICIONAN LOS NUMERALES 10 Y 11 A LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 102, DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL ESTADO, CON OBJETO DE CREAR LA UNIDAD PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO AL INTERIOR DE LOS MUNICIPIOS, ASÍ COMO, A UNIDAD ESPECIALIZADA POLICIAL PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, Y FUE TURNADA A LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, Y DE IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**14.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 6 BIS Y LA FRACCIÓN PRIMERA DEL ARTÍCULO 6 TER DE LA LEY DEL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, DENOMINADO DIRECCIÓN DE PENSIONES Y OTROS BENEFICIOS SOCIALES PARA LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL MUNICIPIO DE SALTILLO, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**15.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO A FIN DE REFORMAR EL ARTÍCULO 10 DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**16.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA,PARA REFORMAR Y ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE PROTECCIÓN Y TRATO DIGNO A LOS ANIMALES PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE FORTALECER UNA CULTURA DE PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y AGUA, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**17.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 139 DE LA LEY DE REGISTRO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, CON EL PROPÓSITO DE ESTABLECER COMO FACULTAD DE LA DIRECCIÓN DEL REGISTRO CIVIL, LA DE EXPEDIR LAS CONSTANCIAS DE CESACIÓN DE CONCUBINATO, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO JESÚS BERINO GRANADOS, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**18.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE MODIFICA EL CONTENIDO DEL ARTÍCULO 188 DEL CÓDIGO PENAL DE COAHUILA, PLANTEADA POR LA DIPUTADA MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS QUE LA SUSCRIBEN.

**19.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON RELACIÓN AL OFICIO ENVIADO POR LA TEC. NADIA HAIDÉ JARAMILLO RODRÍGUEZ, PRESIDENTA MUNICIPAL DEL R. AYUNTAMIENTO DE VIESCA, COAHUILA DE ZARAGOZA, MEDIANTE EL CUAL INFORMA QUE EL ING. MIGUEL ÁNGEL SOLÍS REY, SOLICITÓ LICENCIA CON EFECTOS A PARTIR DEL 16 DE JULIO DE 2019 AL CARGO DE SEGUNDO REGIDOR DE DICHO AYUNTAMIENTO Y SOLICITA SE PROCEDA A LO QUE CORRESPONDA.

**20.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, CON RELACIÓN A UNA INICIATIVA DE DECRETO ENVIADA POR EL PRESIDENTE MUNICIPAL DE TORREÓN, COAHUILA, DONDE SOLICITA LA VALIDACIÓN DEL ACUERDO APROBADO POR EL AYUNTAMIENTO, PARA QUE SE AUTORICE A CELEBRAR UN CONVENIO DE CONCERTACIÓN DE OBJETIVOS ENTRE EL MUNICIPIO DE TORREÓN, CON LA EMPRESA DENOMINADA TECHTRONIC INDUSTRIES CO. MÉXICO S. DE R. L: DE C. V. EN EL CUAL SE ESTABLECEN LAS BASES, DERECHOS Y OBLIGACIONES CONFORME LAS PARTES DIRIGIRÁN SU PARTICIPACIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN, INSTALACIÓN Y OPERACIÓN DE LA PLANTA, CON OBJETO DE GENERAR 2661 EMPLEOS EN ESA CIUDAD, POR UNA VIGENCIA HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2024.

**21.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, CON RELACIÓN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XV Y SE RECORRE A LA FRACCIÓN XVI DEL ARTÍCULO 6 DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO”, DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, EN MATERIA DERECHO DE GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.

**22.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REGLAMENTOS Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS, CON RELACIÓN A LAINICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR EL ARTÍCULO 238 BIS A LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO ESTADO DE COAHUILA, PRESENTADA POR EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

**23.-** EL DIPUTADO JOSÉ ANTONIO GARCÍA VILLA, SOLICITÓ A LA PRESIDENCIA UNA MOCIÓN SUSPENSIVA PARA EL PROCESO LEGISLATIVO DEL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REGLAMENTOS Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS, CON RELACIÓN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 19,25 FRACCIÓN I, 88 FRACCIÓN XXIV, 112 Y 120 PÁRRAFO PRIMERO DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO, PLANTEADA POR LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN INSTRUCTORA DE JUICIO POLÍTICO Y DE DECLARACIÓN DE PROCEDENCIA EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD PENAL, APROBÁNDOSE POR UNANIMIDAD DE VOTOS.

**24.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA, FAMILIAS Y ACTIVIDADES CÍVICAS, CON RELACIÓN A UNA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LO QUE ESTA LXI LEGISLATURA, DECLARA A LA COCINA TRADICIONAL COAHUILENSE, COMO PATRIMONIO CULTURAL INTANGIBLE DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**25.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE EDUCACIÓN, CULTURA, FAMILIAS Y ACTIVIDADES CÍVICAS Y LA ESPECIAL PARA LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, CON RELACIÓN A UNA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO EN LA QUE SE PLANTEA ADICIONAR LA FRACCIÓN XVI AL ARTÍCULO 7 DE LA LEY ESTATAL DE EDUCACIÓN, PRESENTADA POR LA DIPUTADA MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

**26.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN, CON RELACIÓN A UNA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, CON EL OBJETO QUE LAS ÓRDENES DE PROTECCIÓN SEAN AMPLIADAS Y DIRIGIDAS A LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES INCAPACES QUE VIVEN DE MANERA DIRECTA O INDIRECTAMENTE LA VIOLENCIA HACIA SU MADRE O LA FIGURA FEMENINA QUE DESEMPEÑA DICHO ROL.

**27.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES Y ZONAS METROPOLITANAS, CON RELACIÓN A UNAINICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE PROPONE ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES AL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**28.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDODE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CIUDADANA PARA REFORMAR EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**29.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CIUDADANA PARA AGREGAR AL ARTÍCULO 114 EL APARTADO DÉCIMO SEGUNDO DE LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**30.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO A LA INICIATIVA CIUDADANA PARA CREAR EL CAPÍTULO SÉPTIMO BIS, DE LA PROTECCIÓN, CUIDADO Y REPARACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, DE LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**31.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CIUDADANA PARA REFORMAR EL INCISO A APARTADO I, INCISO B APARTADOS I Y II DEL ARTÍCULO 58 DEL CÓDIGO ELECTORAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**32.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CIUDADANA QUE CREA LA NUEVA LEY DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA Y SUS MUNICIPIOS, PLANTEADA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**SE CONOCIÓ Y RESOLVIÓ SOBRE LAS SIGUIENTES PROPOSICIONES CON PUNTO DE ACUERDO:**

**33.-** EN VIRTUD, DE QUE NO FUE PRESENTADA COMO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “EXHORTAR AL EJECUTIVO FEDERAL Y A LA SECRETARÍA DEL BIENESTAR PARA QUE ANALICEN LA POSIBILIDAD DE RETOMAR EL PROGRAMA COMEDORES COMUNITARIOS EN LOS MUNICIPIOS Y ZONAS DE ATENCIÓN PRIORITARIA DEL ESTADO, CON LA FINALIDAD DE GARANTIZAR A TODAS LAS COMUNIDADES Y GRUPOS VULNERABLES EL ACCESO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA”, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES.

**34.-** EN VIRTUD, DE QUE POR MAYORÍA DE VOTOS, NO FUE APROBADO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “EXHORTAR AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, PARA QUE EN FORMA INMEDIATA, CON SERIEDAD Y CON ESPÍRITU SOLIDARIO, ATIENDA EN SU CALIDAD DE JEFE DE ESTADO, LA CRISIS DEL DESABASTO DE MEDICAMENTOS EN EL SISTEMA DE SALUD DEL PAÍS”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, CONJUNTAMENTE CON Y LAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y AGUA, PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES.

**35.-** EN VIRTUD, DE QUE POR MAYORÍA DE VOTOS, NO FUE APROBADO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “SOLICITAR LAS BASES, CONVENIOS, PROTOCOLOS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA REALIZACIÓN DE LOS OPERATIVOS DE REVISIÓN VEHICULAR DE CARROS NACIONALES Y EXTRANJEROS”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRÍGIDO RAMIRO MORENO HERNÁNDEZ”, DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE DESARROLLO URBANO, INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE, PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES.

**36.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS “EXHORTAR AL CONGRESO DE LA UNIÓN, CON OBJETO DE QUE A MEDIDA DE SUS POSIBILIDADES Y FACULTADES PROPONGAN QUE NO DISMINUYAN EL PRESUPUESTO ASIGNADO A LA CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020 Y EN SU CASO, AMPLIÉ EL QUE LE CORRESPONDE AL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA”, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, EN CONJUNTO CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA.

**37.-** EN VIRTUD, DE QUE POR MAYORÍA DE VOTOS, NO FUE APROBADO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “SOLICITAR A LA SECRETARÍA DE FINANZAS Y A LA ADMINISTRACIÓN FISCAL GENERAL QUE, EN LOS OPERATIVOS QUE REALIZAN PARA EJECUTAR EL COBRO DE PLACAS, DERECHOS DE CONTROL VEHICULAR Y VERIFICACIÓN DE ESTATUS LEGAL DE LOS AUTOS DE PROCEDENCIA EXTRANJERA, SE RESPETEN LOS DERECHOS DE LOS AUTOMOVILISTAS Y LAS BASES LEGALES CORRESPONDIENTES”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ, CONJUNTAMENTE CON Y LAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE DESARROLLO URBANO, INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE, PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES.

**AGENDA POLÍTICA:**

**38.-** EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, SOLICITÓ NO LEER SU PRONUNCIAMIENTO SOBRE “EN CONMEMORACIÓN DEL DÍA INTERNACIONAL DE LA BENEFICENCIA”, Y QUE SE INSCRIBIERA EN FORMA COMPLETA EN EL DIARIO DE LOS DEBATES.

**39.-** SE DIO LECTURA A UN PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTA LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA ELVIA CARRILLO PUERTO”, DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, “CON MOTIVO DEL DÍA INTERNACIONAL DE LAS VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN FORZADA.

**40.-** SE DIO LECTURA A UN PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, “EN CONTRA DE TODOS AQUELLOS ACTOS LIMITANTES Y DE CENSURA QUE VIOLENTEN EL EJERCICIO DEL DERECHO DE LIBERTAD DE EXPRESIÓN”.

**41.-** SE DIO LECTURA A UN PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS, “EN RELACIÓN CON LOS MOTIVOS POR LOS QUE, EL DE LA VOZ, TOMÓ EN DÍAS PASADOS LA FIRME DETERMINACIÓN DE SEPARARSE OFICIALMENTE, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA”.

EN BREVE MOMENTO SE PRESENTARON LOS LEGISLADORES QUE NO PASARON LISTA AL INICIO DE LA SESIÓN, ASINTIENDO FINALMENTE LA TOTALIDAD DE LOS INTEGRANTES DE LA LEGISLATURA.

LA PRESIDENCIA INFORMÓ QUE NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR DIÓ POR CONCLUIDA LA SESIÓN, SIENDO LAS 16:00 HORAS, CON 45 MINUTOS, DEL MISMO DÍA, CITANDO A LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS A SESIONAR LA SEGUNDA SESIÓN, A LAS 10:00 HORAS DEL DÍA MIÉRCOLES 11 DE SEPTIEMBRE DEL AÑO EN CURSO.

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE.**

**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA.**

|  |  |
| --- | --- |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA.**  **SECRETARIO** | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA.**  **SECRETARIO** |
|  |  |

**INFORME DE CORRESPONDENCIA Y DOCUMENTACIÓN**

**RECIBIDA POR EL CONGRESO DEL ESTADO**

**11 DE SEPTIEMBRE DE 2019**

**1.-** OFICIO DEL GERENTE DEL SISTEMA MUNICIPAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO DE PARRAS, MEDIANTE EL CUAL ENVÍA EL ANTEPROYECTO DE LOS PRESUPUESTOS DE INGRESOS Y EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020, DE DICHA ENTIDAD.

**TÚRNESE A LAS COMISIONES DE HACIENDA Y DE AUDITORIA GUBERNAMENTAL Y CUENTA PÚBLICA**

**2.-** OFICIO DEL GERENTE GENERAL DE AGUAS DE SALTILLO, MEDIANTE EL CUAL COMUNICA QUE EN CUMPLIMIENTO A LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO TERCERO DEL DECRETO NÚMERO 275, PUBLICADO EL 11 DE JUNIO DE 2019 EN EL PERIÓDICO OFICIAL DEL GOBIERNO DEL ESTADO, EN EL CUAL SE AUTORIZÓ A DICHA EMPRESA, LA CONTRATACIÓN DE UN CRÉDITO HASTA POR $60,000.000.00 (SESENTA MILLOS DE PESOS 00/100 M.N.), SE INFORMA A ESTE PODER LEGISLATIVO SOBRE LOS TÉRMINOS DEL CONTRATO CELEBRADO ENTRE AGUAS DE SALTILLO, S.A. DE C.V. Y BBVA BANCOMER, S.A., INSTITUCIÓN DE BANCA MÚLTIPLE, ADJUNTÁNDOSE COPIA CERTIFICADA DEL MISMO.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE FINANZAS**

**3.-** INICIATIVA POPULAR PRESENTADA POR EL CIUDADANO ALFONSO DANAO DE LA PEÑA, MEDIANTE LA CUAL PLANTEAN UNA REFORMA A LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA EL EFECTO DE QUE SE CUMPLA CON EL TRÁMITE DE DICHA INICIATIVA, CONFORME A LO QUE SE DISPONE EN EL ARTÍCULO 43 DE LA LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**4.-** OFICIO DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DE ALLENDE, MEDIANTE EL CUAL ENVÍA INFORMA QUE EN SESIÓN DE CABILDO CELEBRADA EL 27 DE AGOSTO DE 2019, SE APROBÓ UN ACUERDO EN LA QUE SE ACORDÓ LA CELEBRACIÓN DE UN CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO MUNICIPAL HASTA POR UN PLAZO DE 12 AÑOS, CON LA PERSONA FÍSICA O MORAL QUE RESULTE ADJUDICADA EN EL PROCESO DE LICITACIÓN PÚBLICA, HASTA POR UN MONTO DE $32,199,212.29, (TREINTA Y DOS MILLONES CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS DOCE PESOS 29/100 M.N), MÁS INTERESES, Y ACCESORIOS FINANCIEROS.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE FINANZAS**

**5.-** OFICIO DEL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS, MEDIANTE EL CUAL COMUNICA QUE DICHA COMISIÓN EN COORDINACIÓN CON LA FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, LLEVARAN A CABO EL DIPLOMADO “POLÍTICAS DE SEGURIDAD NACIONAL Y DE SEGURIDAD PÚBLICA”, DEL 17 DE OCTUBRE DEL 2019 AL 24 DE ENERO DE 2020, CON EL OBJETIVO DE ESTIMULAR EL ANÁLISIS INTEGRAL EN EL CAMPO DE LA SEGURIDAD NACIONAL Y EL DE LA SEGURIDAD PÚBLICA DE MÉXICO, ANEXANDO CONVOCATORIA CON LA INFORMACIÓN DE DICHO DIPLOMADO.

**DE ENTERADO Y QUEDA A DISPOSICIÓN DE LOS INTEGRANTES DE ESTA LEGISLATURA**

**6.-** OFICIO DEL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, MEDIANTE EL CUAL SOLICITA SE LLEVEN A CABO LOS PROCEDIMIENTOS SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 46,47 Y 48 DE LA LEY DE DICHA COMISIÓN Y SE EMITA LA CONVOCATORIA CONDUCENTE PARA AQUELLAS PERSONAS QUE ESTÉN INTERESADOS EN FORMAR PARTE DEL ÓRGANO CONSULTIVO DE ESTA COMISIÓN.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

**7.-** COPIA DE OFICIO DE LA DIRECTORA GENERAL DE POLÍTICA DE CRÉDITO, DIRIGIDO A LA RESPONSABLE DE LA UNIDAD DE ATENCIÓN DE TRANSPARENCIA DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS, MEDIANTE EL CUAL LE ENVÍA LA INFORMACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO AL CIERRE DEL MES DE AGOSTO DEL 2019.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL Y CUENTA PÚBLICA**

**8.-** OFICIO DEL DIPUTADO JOSE BENITO RAMIREZ ROSAS, MEDIANTE EL CUAL SOLICITA SE DE TRAMITE INMEDIATO A LA DECLARACIÓN DE DIPUTADO INDEPENDIENTE Y POR CONSECUENCIA DE ELLO CONFORMAR LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “VENUSTIANO CARRANZA GARZA”.

**TURNESE A LA JUNTA DE GOBIERNO PARA LOS EFECTOS LEGALES A QUE HAYA LUGAR**

**9.-** OFICIO DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DE PIEDRAS NEGRAS, MEDIANTE EL CUAL ENVÍA LA CERTIFICACIÓN DEL ACTA DE CABILDO EN LA QUE SE TRATÓ Y APROBÓ UNA INICIATIVA DE DECRETO RESPECTO A LA SUSPENSIÓN TEMPORAL DE ACTIVIDADES DEL INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACIÓN DE PIEDRAS NEGRAS.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL Y CUENTA PÚBLICA**

**10.-** OFICIO DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DE PIEDRAS NEGRAS, MEDIANTE EL CUAL ENVÍA LA CERTIFICACIÓN DEL ACTA DE CABILDO EN LA QUE SE TRATÓ Y APROBÓ UN ANTEPROYECTO QUE CONTIENE UNA INICIATIVA DE REFORMA A LA LEY PARA LA REGULACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

**11.-** ACTA DE LA CUARTA SESIÓN EXTRAORDINARIA (SECRETA), DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PARRAS, EN LA CUAL SE DA CUENTA DE ASUNTOS TRATADOS EN LA MISMA.

**DE ENTERADO Y QUEDA A DISPOSICIÓN DE LOS INTEGRANTES DE ESTA LEGISLATURA**

**12.-** OFICIO REMITIDO POR LA SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE COAHUILA, MEDIANTE EL CUAL SE NOTIFICA LA SENTENCIA PRONUNCIADA EL DÍA 05 DE SEPTIEMBRE DEL PRESENTE AÑO, DENTRO DE LOS AUTOS DEL EXPEDIENTE 41/2019 RELATIVOS AL RECURSO DE QUEJA PROMOVIDO POR JAVIER GARZA ANICO Y OTROS ACTORES, EN CONTRA DE LA OMISIÓN LEGISLATIVA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA, DE PREVER LA FIGURA DE REPRESENTANTE INDÍGENA ANTE EL AYUNTAMIENTO DE MÚZQUIZ, COAHUILA, CONFORME LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

**INFORME SOBRE EL TRÁMITE REALIZADO RESPECTO A LAS PROPOSICIONES CON PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADAS EN LA SESIÓN CELEBRADA POR EL PLENO DEL CONGRESO EL DÍA 2 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

Sobre el trámite realizado respecto de las Proposiciones con Puntos de Acuerdo que se presentaron en la sesión celebrada el 2 de septiembre de 2019, el Pleno del Congreso informa lo siguiente:

**1.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad, el Punto de Acuerdo planteado por la Diputada María Esperanza Chapa García, conjuntamente con las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional “Con objeto de exhortar al Ejecutivo Federal y a la Secretaría del Bienestar para que analicen la posibilidad de retomar el programa Comedores Comunitarios en los Municipios y zonas de atención prioritaria del Estado, con la finalidad de garantizar a todas las comunidades y grupos vulnerables el acceso a una alimentación adecuada”, para los efectos procedentes.

**2.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con objeto de que esta Legislatura, exhorte al Presidente de la República, Andrés Manuel López Obrador, para que en forma inmediata, con seriedad y con espíritu solidario, atienda en su calidad de Jefe de Estado, la crisis del desabasto de medicamentos en el sistema de salud del país”, para los efectos procedentes.

**3.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Desarrollo Urbano, Infraestructura y Transporte, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario “Brígido Ramiro Moreno Hernández”, del Partido Unidad Democrática de Coahuila, “A través del cual se solicita las bases, convenios, protocolos y procedimientos para la realización de los operativos de revisión vehicular de carros nacionales y extranjeros”, para los efectos procedentes.

**4.-** Se formularon comunicaciones mediante las cuales se enviaron al Congreso de la Unión, el Punto de Acuerdo planteado por la Diputada Verónica Boreque Martínez González, en conjunto con las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Ciencia y Tecnología, “A fin de exhortar al Congreso de la Unión, con objeto de que a medida de sus posibilidades y facultades propongan que no disminuyan el presupuesto asignado a la ciencia, tecnología e innovación para el ejercicio fiscal 2020 y en su caso, amplié el que le corresponde al Estado de Coahuila de Zaragoza”, para los efectos procedentes.

**5.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Desarrollo Urbano, Infraestructura y Transporte, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con y las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, “Con objeto de que este Honorable Pleno, solicite a la Secretaría de Finanzas y a la Administración Fiscal General que, en los operativos que realizan para ejecutar el cobro de placas, derechos de control vehicular y verificación de estatus legal de los autos de procedencia extranjera, se respeten los derechos de los automovilistas y las bases legales correspondientes”, para los efectos procedentes.

**A T E N T A M E N T E.**

**SALTILLO, COAHUILA, A 11 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

**EL PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA**

**JAIME BUENO ZERTUCHE.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A CARGO DEL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

El que suscribe, **Marcelo de Jesús Torres Cofiño,** Diputado de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado por el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional**,** en ejercicio de la facultad legislativa que concede el artículo 59 fracción I, 65 y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 159 y 160 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, someto a consideración del pleno de ésta Honorable Representación iniciativa con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza al tenor de la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En la actualidad México presenta un escenario de pluralidad partidista en sus diferentes esferas de gobierno. Coahuila no es la excepción de esto, en elecciones pasadas hemos vivido una evolución democrática tanto en las contiendas electorales, cómo en la forma de hacer política y las leyes que regulan los comicios.

Los cambios y evoluciones en los procesos electorales demandan un mayor compromiso con la ciudadanía, por ello es de vital importancia incentivar la participación ciudadana.

El artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicano establece el derecho al voto como un derecho de los ciudadanos. Así mismo en la Declaración Universal de los Derechos Humanos estipula en su artículo 21 numeral 3 que “La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.”

Así pues, el voto es el medio por el cual el ciudadano canaliza sus demandas, inquietudes y peticiones. El voto otorga legitimidad a los representantes electos para ocupar puestos a los cuales se postulan.

Las elecciones en México dependiendo de los cargos a elegir son: concurrentes y no concurrentes. Son concurrentes cuando dos o más procesos electorales se organizan de forma paralela y su jornada electoral se lleva a cabo el mismo día. Son elecciones no concurrentes cuando solo se elige un cargo de elección popular.

Particularmente en Coahuila, se ha observado que la participación ciudadana baja en los comicios no concurrentes a cargos de la legislatura local a diferencia de los comicios concurrentes en dónde el índice de participación ciudadana aumenta.

Derivado de la reforma político electoral constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación del 10 de febrero de 2014, se estableció en el artículo 116 fracción IV inciso n) la obligación para las entidades federativas de establecer, al menos, una elección local en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales.

A raíz de dicha reforma, muchas entidades comenzaron sus procesos de homologación de las elecciones locales para así garantizar una participación ciudadana nutrida en los comicios locales.

En la última década en Coahuila se han celebrado elecciones de manera prolongada y consecutiva, así hemos tenido elecciones en el año 2008, dos elecciones en el año 2009, elecciones en los años 2011, 2012, 2013, 2014, 2016, 2017 y 2018, derivando lo anterior en un desgaste para la ciudadanía ya que han sido convocados a las urnas casi en forma anual.

Debido a este desgaste, se presenta particularmente poca participación en la jornada electoral de los comicios para el congreso local no concurrente conocido también como las elecciones “huérfanas” en virtud de que no concurren con otras elecciones para otros cargos. En dichos comicios hemos tenido participaciones en 2008 y 2014 del 39% a diferencia de las elecciones concurrentes donde la participación se dispara por encima del 60%.

En virtud de lo anterior es necesario homologar las elecciones al congreso local de tal suerte que las llamadas elecciones “huérfanas” desaparezcan y así evitar tener representantes electos en comicios con concurrencia por debajo de la mitad del padrón electoral, por lo que se propone un solo período de cuatro años para la legislatura que resultare electa en los comicios del 2023 de tal suerte que las elecciones del 2027 sean concurrentes para los ayuntamientos, el Congreso del Estado y los integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

Aunado a lo anterior, México es uno de los países democráticos que cuenta con uno de los períodos de transición más largos, en América Latina, países como Brasil, Colombia, Argentina, Chile y Guatemala no demoran más de 2 meses en el cambio de poder entre sus gobiernos.

La importancia de una transición corta se basa en el balance político y social, eso significa que mientras más larga sea una transición el presidente en turno pierde poder de decisión y el entrante asume el poder con un desequilibrio entre sus funciones.

El tiempo de adaptabilidad minimiza el poder de mando del ejecutivo en turno, por lo que se ve más vulnerado y cuestionado entre el período de transición. Considerando estos puntos el 10 de febrero del 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la reforma al artículo 83 Constitucional, el cual establece lo siguiente:

“Artículo 83. El presidente entrará a ejercer su encargo el 1o. de octubre y durará en él seis años. El ciudadano que haya desempeñado el cargo de presidente de la República, electo popularmente, o con el carácter de interino o sustituto, o asuma provisionalmente la titularidad del Ejecutivo Federal, en ningún caso y por ningún motivo podrá volver a desempeñar ese puesto.”

De aquí deriva la necesidad de reformar el artículo 77 de la Constitución del Estado, con el objetivo de homologar y reducir los tiempos de transición entre un gobierno y otro, nuestra iniciativa propone que el ciudadano a ser elegido Gobernador rinda protesta el 1 de octubre.

De igual forma, resulta necesario modificar el periodo de transición de una legislatura electa, sobre todo en las elecciones concurrentes con las de Gobernador del Estado, de tal suerte que la nueva legislatura rinda protesta antes que el Gobernador electo, y éste último a su vez tome protesta con la legislatura entrante y no con la legislatura saliente. Bajo esa misma lógica, es importante que la ley de ingresos y el presupuesto de egresos del gobierno entrante sea analizado, discutido y aprobado por la legislatura entrante y no la saliente.

Por último, respecto al informe anual sobre el estado general que guarda la administración pública estatal, que el Gobernador del Estado tiene el deber de presentar ante el Congreso del Estado, resulta importante adaptar la fecha a la lógica de las reformas aquí propuestas. Por lo que es necesario reformar los artículos 49 y 84 de nuestra Constitución local.

En cuanto al régimen transitorio, se propone hacer el ajuste en los periodos de Gobernador y de la legislatura, de tal suerte que por única ocasión el periodo de Gobernador dure tres años diez meses y una legislatura con un periodo de tres años ocho meses.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se REFORMAN el párrafo primero y tercero del artículo 46; el párrafo primero y se suprime el segundo párrafo del artículo 49; el párrafo primero y se suprime el segundo párrafo del artículo 70; el artículo 77; y la fracción IV del artículo 84; todos de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 46.** El Congreso tendrá dos períodos ordinarios de sesiones cada año. El primero iniciará el primer día hábil de **septiembre y terminará a más tardar el 31 de diciembre.** El segundo iniciará el primer día hábil de **marzo y concluirá a más tardar el 30 de junio**. Estos períodos serán improrrogables.

…

Al renovarse el Congreso del Estado, los diputados electos concurrirán a la sede oficial del Poder Legislativo, el día primero de **septiembre del año de la elección**, para proceder a la instalación de la Legislatura correspondiente.

…

**ARTÍCULO 49.** El Gobernador del Estado asistirá el 30 de **septiembre** de cada año al Congreso, a informar sobre el estado general que guarda la administración pública estatal.

**(se suprime segundo párrafo)**

**ARTÍCULO 70. Durante los recesos del Congreso**, estará en funciones una Diputación Permanente integrada por once diputados propietarios, de los cuales se nombrará un Presidente, un Vicepresidente, dos Secretarios y siete Vocales, que serán electos **la víspera de la clausura de los periodos ordinarios de sesiones.** Por cada uno de los diputados electos como propietarios se designará respectivamente un suplente.

**(se suprime segundo párrafo)**

**ARTÍCULO 77.** La elección de Gobernador será directa y en los términos que señale la Ley de la materia. El Gobernador del Estado tomará posesión el día primero de **octubre** posterior a la elección, y no podrá durar en el cargo más de seis años.

**ARTÍCULO 84.** Son deberes del Gobernador:

**I a III …**

**IV.** Asistir e informar al Congreso, el **30 de septiembre** de cada año o bien, dentro de los primeros quince días del mes de noviembre del año que corresponda tratándose del último año de su gestión, sobre el estado general que guarda la administración pública estatal.

**TRANSITORIOS**

**ARTICULO PRIMERO.** El presente decreto iniciará su vigencia el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** El Gobernador que resulte electo en la jornada comicial local de 2023, durará en su encargo tres años y diez meses, iniciando sus funciones el 1 de diciembre de 2023 y concluyendo éstas, el 30 de septiembre de 2027. La jornada electoral local de 2027 se realizará en la misma fecha en la que se celebre la elección federal correspondiente.

**ARTÍCULO TERCERO.** Los Diputados Locales que resulten electos en la jornada comicial local de 2023, durarán en su encargo tres años y ocho meses, iniciando sus funciones el 1 de enero de 2024 y concluyendo éstas, el 31 de agosto de 2027.

**ARTÍCULO CUARTO.** Las reformas al artículo 46 Constitucional se aplicará a partir del día de instalación de la Sexagésima Tercera Legislatura.

**ATENTAMENTE,**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 02 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO

|  |  |
| --- | --- |
| DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA | DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ |
| DIP. BLANCA EPPEN CANALES | DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES |
| DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN | DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ |
| DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA | DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE |

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. -**

Iniciativa que presenta, la diputada Blanca Eppen Canales, conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”; en ejercicio de la facultad legislativa que nos concede el artículo 59 Fracción I, 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 Fracción IV y 159, fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presentamos INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO por la que se adiciona un párrafo cuarto al inciso c), recorriendo el que actualmente ocupa esa posición, haciendo lo mismo con los demás del artículo 7 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; con base en la siguiente:

Exposición de motivos

La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, (CEDAW); establece en materia de deberes de los estados firmantes, lo siguiente:

*Artículo 2*

*Los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:*

*a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio;*

*b) Adoptar medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;*

Asimismo, la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer, dispone:

*Artículo 2*

*Se entenderá que la violencia contra la mujer abarca los siguientes actos, aunque sin limitarse a ellos:*

*a) La violencia física, sexual y sicológica que se produzca en la familia, incluidos los malos tratos, el abuso sexual de las niñas en el hogar, la violencia relacionada con la dote, la violación por el marido, la mutilación genital femenina y otras prácticas tradicionales nocivas para la mujer, los actos de violencia perpetrados por otros miembros de la familia y la violencia relacionada con la explotación;*

*b) La violencia física, sexual y sicológica perpetrada dentro de la comunidad en general, inclusive la violación, el abuso sexual, el acoso y la intimidación sexuales en el trabajo, en instituciones educacionales y en otros lugares, la trata de mujeres y la prostitución forzada;*

*c) La violencia física, sexual y sicológica perpetrada o tolerada por el Estado, dondequiera que ocurra.*

*….*

*Artículo 4*

*Los Estados deben condenar la violencia contra la mujer y no invocar ninguna costumbre, tradición o consideración religiosa para eludir su obligación de procurar eliminarla. Los Estados deben aplicar por todos los medios apropiados y sin demora una política encaminada a eliminar la violencia contra la mujer. Con este fin, deberán:*

*a) Considerar la posibilidad, cuando aún no lo hayan hecho, de ratificar la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de adherirse a ella o de retirar sus reservas a esa Convención;*

*b) Abstenerse de practicar la violencia contra la mujer;*

*c) Proceder con la debida diligencia a fin de prevenir, investigar y, conforme a la legislación nacional, castigar todo acto de violencia contra la mujer, ya se trate de actos perpetrados por el Estado o por particulares;*

*h) Consignar en los presupuestos del Estado los recursos adecuados para sus actividades relacionadas con la eliminación de la violencia contra la mujer;*

Para abreviar, otros tratados internacionales han sido creados para prevenir y erradicar la violencia contra la mujer; a saber: Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la Mujer. (Convención de Belem Do Pará); el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer y la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.

En sí y para ponerlo en contexto, existen dos grandes grupos de tratados e instrumentos internacionales a favor de los derechos de la mujer: los que se refieren a prevenir y combatir toda forma de discriminación, y los creados para prevenir y erradicar la violencia contra la mujer; íntimamente relacionados entre sí, pero diferentes en cuanto a sus contenidos y alcances.

En relación a los tratados dedicados a erradicar todas las formas de discriminación, los estados miembros, como México, han logrado importantes avances en el campo legislativo introduciendo en la Constitución Política y en las leyes generales de la nación acciones afirmativas y disposiciones concretas en materia de igualdad y en lo referente a lograr la paridad en el quehacer gubernamental.

Federación y estados han creado marcos legislativos para reducir la desigualdad entre mujeres y hombres y combatir los actos de discriminación que afectan a las mujeres mexicanas en todas las áreas de su existencia, especialmente en los aspectos sociales, educativos, laborales, económicos, culturales.

Aún falta mucho por hacer, pero se han dado importantes pasos.

En el segundo apartado, referente a prevenir y erradicar todas las formas de violencia contra la mujer, en nuestro país se creó la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Este ordenamiento establece las bases de la coordinación entre los tres órdenes de gobierno para realizar las acciones objeto de la misma; también, el artículo 3 refiere *“Todas las medidas que se deriven de la presente ley, garantizarán la prevención, la atención, la sanción y la erradicación de todos los tipos de violencia contra las mujeres durante su ciclo de vida y para promover su desarrollo integral y su plena participación en todas las esferas de la vida.”*

Desde luego, esta Ley dispone también la creación de programas, un sistema nacional, las modalidades de violencia contra la mujer, vertidas en un amplio catálogo de definiciones, así como acciones diversas y medidas de protección contra la violencia.

Al ser una Ley General, los estados quedan o quedaron obligados a retomar y legislar sobre las bases de la misma. Destaca en este caso lo dispuesto por el artículo 49 del ordenamiento en cita, que refiere:

*….Corresponde a las entidades federativas y al Distrito Federal, de conformidad con lo dispuesto por esta ley y los ordenamientos locales aplicables en la materia:*

*….*

*II. Ejercer sus facultades reglamentarias para la aplicación de la presente ley;*

*….*

*XX. Impulsar reformas, en el ámbito de su competencia, para el cumplimiento de los objetivos de la presente ley, así como para establecer como agravantes los delitos contra la vida y la integridad cuando estos sean cometidos contra mujeres, por su condición de género;*

Repetimos, los tratados internacionales y los ordenamientos de cada país para prevenir y combatir la discriminación y la violencia contra la mujer están ligados entre sí, tanto en el aspecto legislativo y jurídico como en lo referente a sus alcances; máxime cuando atendemos al amplio concepto de violencia de género, que incluye todo tipo de violencia contra la mujer, física, sicológica, sexual, económica, así como otra modalidades que no implican en todos los casos agresiones o daños físicos.

Pero; para aspectos cuantitativos y cualitativos, sí podemos diferenciar unos de otros. La violencia física contra las mujeres va en aumento en el mundo; esto es, la violencia consistente en causar lesiones corporales, lesiones infamantes o degradantes, el abuso sexual, el maltrato físico, la tortura, el homicidio y el feminicidio (separamos ambos conceptos conforme a la legislación penal nacional y local), en base a esto, en nuestro país, además de la leyes de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, se han creado delitos como el femenicidio, cuando el asesinato de una mujer guarda relación con motivos de género, de odio al género y de especial y brutal violencia en su contra.

Sin embargo, aún falta mucho por hacer, esto lo demuestra la forma en que los feminicidios y la violencia sexual y física contra las mujeres se han incrementado en los años recientes en México, una violencia que no distingue clases sociales, que afecta a todas por igual.

Consideramos que, como lo señalan los tratados internacionales a que hicimos referencia al inicio de esta exposición de motivos, los estados miembros deben legislar de manera completa sin dejar resquicio alguno en los marcos jurídicos para poder realmente prevenir y erradicar la violencia contra la mujer.

Hicimos una investigación de derecho comparado, tanto internacional como nacional, para saber que existen constituciones (nacionales o locales) que contemplen el deber del Estado o nación de prevenir y combatir la violencia contra la mujer u otra clase de derechos; esto fue lo que encontramos:

**Constituciones Nacionales**

Constitución de Colombia

*Artículo 43. La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada.*

*El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.*

Constitución de Bolivia

*Artículo 15.*

*….*

*II. Todas las personas, en particular las mujeres, tienen derecho a no sufrir violencia física, sexual o psicológica, tanto en la familia como en la sociedad.*

**Constituciones Locales**

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas

*Artículo 8. En el Estado de Chiapas se garantiza:*

*….*

*VII. El derecho de todas las mujeres que habitan en Chiapas a la protección efectiva contra todo tipo de violencia incluyendo la violencia en procesos electorales y post-electorales en donde las mujeres pasen a ejercer una función pública.*

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango

*ARTÍCULO 4.- Se reconoce y garantiza a toda persona el derecho a la integridad física, psíquica y sexual, y a una vida libre de violencia en los ámbitos público y privado. El Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda clase de violencia o abuso, físico, psíquico o sexual, especialmente en contra de mujeres, menores de edad, personas con discapacidad, adultos mayores y grupos o etnias indígenas.*

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos

*ARTÍCULO \*19.-*

*….*

*La protección familiar e individual se dará conforme a las siguientes bases:*

*…..*

*IV.- Para garantizar los derechos de la mujer, las leyes establecerán:*

*….*

*f) Las sanciones a todo acto de violencia física o moral contra las mujeres, dentro o fuera del seno familiar; y g) Las medidas de seguridad preventivas y definitivas a favor de las mujeres.*

Constitución del Estado Libre y Soberano de Sinaloa

*Art. 4° Bis B. El Estado tomará las medidas correspondientes a efecto de dar cumplimiento a los siguientes derechos y deberes:*

*…..*

*IV. Los habitantes en el Estado tienen el derecho a disfrutar una vida libre de violencia. La ley establecerá las bases de la actuación de las autoridades para prevenirla y atender a las personas que sufran de ella, así como generar una cultura que permita eliminar las causas y patrones que la generan, poniendo especial atención en la erradicación de la violencia intrafamiliar.*

*El Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer, entendida como cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico, tanto en el ámbito público como en el privado.*

**Conclusiones**

Consideramos que la prevención y erradicación de la violencia contra la mujer debe estar en el texto constitucional local, atendiendo a razones de relevancia, de prioridad del Estado y de los tres órdenes de gobierno y, además, se trata de un derecho esencial de las mujeres en México. No menos importante resulta el razonar que otros derechos que evolucionaron casi a la par de la erradicación de la violencia de género contra las mujeres se encuentran plasmados en los textos constitucionales, como lo los son la igualdad, la paridad y la no discriminación.

Por todo lo expuesto, tenemos a bien presentar la presente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se adiciona un cuarto párrafo al inciso c), recorriendo el que actualmente ocupa esa posición a la siguiente, haciendo lo mismo con los demás del artículo 7 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; para quedar como sigue:

**Artículo 7º….**

…

a)……

b)….

c) Párrafo primero….

….

….

**El Estado y los municipios adoptarán las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda clase de violencia contra las mujeres, sometiendo a una valoración anual el impacto de los programas y planes dirigidos a este fin.**

Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

……..

TRANSITORIOS

**Único. -** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ATENTAMENTE

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL”**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 11 de septiembre de 2019**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA UN PÁRRAFO CUARTO AL INCISO C), RECORRIENDO EL QUE ACTUALMENTE OCUPA ESA POSICIÓN, HACIENDO LO MISMO CON LOS DEMÁS DEL ARTÍCULO 7 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA JOSEFINA GARZA BARRERA, MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DE LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 26 DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTOS MAYORES DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

La suscrita Diputada Josefina Garza Barrera conjuntamente con las demás diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma el tercer párrafo de la fracción IX del artículo 26, de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza, misma que se presenta bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Según datos de la Organización Mundial de la Salud entre el año 2015 y 2050, el porcentaje de los habitantes del planeta mayores de 60 años casi se duplicará, pasando del 12% al 22%. Al año 2020 el número de personas de 60 años o más será mayor al de menores de 5 años.

Actualmente, por primera vez en la historia, la mayor parte de la población tiene una esperanza de vida igual o superior a los 60 años. Para 2050, se espera que la población mundial en esa franja de edad llegue a los 2000 millones, un aumento de 900 millones con respecto a 2015.

La ampliación de la esperanza de vida otorga áreas de oportunidad y no solamente para las personas mayores y su familia, si no para la sociedad en general, el tener la oportunidad de emprender actividades nuevas, como una profesión o simplemente retomar antiguas aficiones son campos de oportunidad que se pueden aprovechar en el transcurso de años de vida adicional. Además, las personas mayores contribuyen de muchos modos a sus familias y comunidades. Sin embargo, el alcance de esas oportunidades y contribuciones depende en gran medida de un factor: la salud.

Se debe garantizar que los adultos mayores puedan vivir esos años adicionales de vida en buena salud y en un entorno propicio, para hacer lo que más valoran de forma muy similar a una persona joven ya que de lo contrario si en esos años adicionales están en un entorno que los deteriore en su capacidad física y mental, las implicaciones para las personas mayores y para la sociedad serán realmente negativas.

Actualmente estamos más conscientes de las necesidades del cuidado de las personas adultos mayores, esto en gran medida es gracias a los avances en la medicina moderna y la importancia que se le da a la salud integral, en nuestro país la esperanza de vida actualmente es en promedio de 76 años.

Y es debido a lo anterior, es decir a la conciencia de las necesidades especiales para el cuidado de los adultos mayores que muchas veces se opta por una casa de retiro, que en esta etapa de la vida cada día se vuelve más popular, siendo una alternativa en los casos en que la familia del adulto mayor no puede protegerlo y cuidarlo, y lo ven como una opción que pueda garantizar la comodidad y salud del adulto mayor.

Las casas de retiro y los asilos, suelen ser espacios en los que las personas adultas mayores reciben ciertos servicios los cuales deben incluir desde médicos, físicos y psicológicos otorgados por profesionales que durante la estancia del adulto mayor supervisan y están al pendiente de sus necesidades.

Existen lugares que prestan este tipo de servicios y de los cuales se ha identificado que la calidad de vida de las personas que viven en ellos, por lo regular es mejor tanto física y mentalmente en comparación con aquellas que deciden quedarse solos. Esto debido a que las casas de retiro en las que incluyen una dieta personalizada, actividades recreativas, atención médica y convivencia con personas en el mismo rango de edad resulta favorable para el adulto mayor, ya que es bastante común que los adultos mayores se sientan incomprendidos o rechazados cuando no conviven lo suficiente con personas que atraviesan la misma etapa, lo que los lleva a aislarse y a desarrollar depresión y otro tipo de trastornos y enfermedades.

Además, existen riesgos derivados de que un adulto mayor viva solo en casa, como caídas al resbalar en el baño, quemaduras, intoxicaciones por ingerir productos caducos o cuyas etiquetas no puedan leer, riesgos de incendio por dejar la estufa encendida etc.

Sin embargo, también nos podemos encontrar con lugares que no se encuentran adaptados para este tipo de servicios, carentes de personal capacitado o que son poco funcionales y que no cumplen con los lineamientos y requerimientos establecidos en la Norma Oficial Mexicana NOM-031-SSA3-2012, misma que establece las características de funcionamiento, organización e infraestructura que deben observar los establecimientos de los sectores público, social y privado, que presten servicios de asistencia social a personas adultas mayores.

Nuestro grupo parlamentario se ha pronunciado en diversas ocasiones a favor del cuidado y de la debida atención de las necesidades de los adultos mayores, recientemente se solicitó “*investigar las necesidades de la población mayor que reside en los diferentes asilos, así como las características que estas instituciones deben tener para que se consideren apropiadas y funcionales ya que la calidad de la atención que se brinda en estos lugares de cuidados prolongados no debe ser deplorable y no se debe permitir la proliferación de instituciones no calificadas para brindar sus servicios.”*

Por ello la importancia de que estos lugares sean supervisados con frecuencia, que se les realice visitas de inspección de las cuales se revise desde el tipo de atención que ofrece, el tipo de servicios con los que cuenta, los niveles de cuidado, el número de personas que laboran en el lugar, su especialidad, las características físicas etc.

El Instituto Coahuilense de las Personas Adultos Mayores, es el organismo encargado de velar por el respeto a los derechos de las personas adultos mayores y de garantizar la tutela de sus derechos, lo anterior se encuentra previsto en el artículo 16 de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza, además es el Instituto quien debe aplicar las medidas de protección a las personas adultos mayores en caso de que exista algún conflicto que ponga en riesgo sus derechos ya sea por acción u omisión de la sociedad y de los responsables de este grupo en cuestión.

Es por ello que esta iniciativa de ley busca garantizar plenamente los derechos de las personas adultas mayores que se encuentran en alguna institución pública o privada que brinda atención a las personas adultos mayores ya sean casas de reposo, asilos, residencias de día etc., mediante supervisión y visitas de inspección por parte del Instituto con la finalidad de verificar las condiciones de calidad de vida que se les brinda a los usuarios de dichos establecimientos.

En virtud de lo anterior, quienes integramos el Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, ponemos a la consideración de este H. Pleno del Congreso, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforma el tercer párrafo de la fracción IX del artículo 26, de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

Artículo 26…

I. a la VIII…

IX. …

…

Así mismo, y con el propósito de brindar una mejor atención a la persona adulta mayor, el Instituto deberá realizar visitas de inspección y vigilancia a instituciones públicas y privadas, casas hogar, albergues, residencias de día o cualquier centro de atención a las personas adultas mayores para verificar las condiciones de funcionamiento, capacitación de su personal, modelo de atención y condiciones de la calidad de vida, debiendo a la vez hacer del conocimiento de las autoridades competentes las anomalías que en su caso se detecten durante las visitas realizadas; podrá también hacer del conocimiento público dichas anomalías.

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |  | **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL**

**ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.-**

JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA, en mi carácter de diputado de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, conjuntamente con los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo establecido por los artículos 59, fracción I, 65 y 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y en ejercicio del derecho al que hacen referencia los artículos 21, fracción V, y 152 fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, someto a la consideración del Pleno la presente iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, de acuerdo a la siguiente

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Constituyente Permanente aprobó importantes adiciones y reformas a la Constitución General de la República en materia electoral, las cuales fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación de fecha 10 de febrero de 2014.

Entre dichas reformas se cuentan dos muy relevantes referidas a los procesos electorales —y concretamente a los calendarios de éstos— en las entidades federativas, con el triple propósito de terminar con la enorme dispersión en las fechas que hasta 2014 registraban los comicios locales; estimular la participación de los ciudadanos en las elecciones estatales (para ayuntamientos, diputados locales y gobernador), así como evitar el hartazgo que en no pocos ciudadanos produce la constante convocatoria a las urnas, es decir, la frecuente celebración de elecciones, como precisamente sucede en Coahuila.

Ese par de disposiciones incorporadas en febrero de 2014 al artículo 116, fracción IV, de la Carta Magna, establecen:

La primera, que en los estados sus elecciones “tendrán lugar el primer domingo de junio del año que corresponda” (inciso a), pues hasta entonces sus jornadas electorales lo mismo eran en enero, febrero o abril, que en junio o septiembre y aun en diciembre, como sucedía en Coahuila con las elecciones municipales. Una total dispersión, pues.

Y la segunda, que los estados celebrarán “**al menos** una elección local en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales” (inciso n).

Dichas elecciones federales se celebran cada tres años el primer domingo de junio, según lo establece el artículo 22 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En Coahuila el ajuste ordenado por la reforma constitucional de febrero de 2014 se hizo para que sólo sea una la elección concurrente con las federales: la de ayuntamientos. En consecuencia, se celebran en año diferente las de gobernador y para diputados locales, que van juntas pero sólo coinciden cada seis años, toda vez que las elecciones legislativas se efectúan cada tres años y las de gobernador cada seis.

El anterior desfasamiento ha provocado que en Coahuila los procesos electorales se hayan multiplicado en forma desmedida. Así, en el periodo que va de 2020 a 2030, de no haber un cambio que detenga este exceso, en ocho diferentes años habrá procesos electorales y sólo en tres no, a saber: 2022, 2025 y 2028.

Así: 1. En 2020 habrá elecciones para diputados locales; 2. En 2021 habrá comicios federales, de medio término, sólo para diputados, y en lo local para ayuntamientos; 3. En 2023 para gobernador y diputados locales; 4. En 2024 elecciones presidenciales y para senadores, diputados federales y ayuntamientos.

5. En 2026 para diputados locales; 6. En 2027 intermedias para diputados federales y asimismo para ayuntamientos; 7. En 2029 para gobernador y diputados locales, y 8. En 2030 federales para presidente de la República, senadores, diputados federales y ayuntamientos.

La gran proliferación de procesos electorales produce hartazgo en los votantes, desestimula la participación electoral, exige mayores recursos presupuestales y genera permanente tensión y animosidad política, entre otros efectos negativos.

Por lo anterior, se hace necesario disminuir en Coahuila el número de procesos electorales. Con tal reducción se obtendrán, como efectos benéficos: una mayor disposición de los electores a participar en los comicios, efectivas economías en materia presupuestal, y un ambiente político más sosegado, el cual a su vez facilitará la construcción de acuerdos entre las distintas corrientes políticas del estado.

La fórmula para disminuir el número de procesos electorales en el estado no puede ser otra que hacer concurrentes con las federales las dos elecciones locales que ahora no lo son: las de gobernador y las de diputados locales, lo que obviamente no contradice lo establecido por la Constitución federal, toda vez que ésta dispone que al menos una elección local sea coincidente con alguna federal por lo que muy bien pueden ser las tres.

Ahora bien, como las elecciones para la renovación del Congreso del Estado son de periodicidad trianual, será necesario empatarlas con aquéllas; y como las de gobernador son cada seis años, lo más aconsejable es hacerlas coincidir con las federales intermedias, que son sólo para diputados, y no hacer que su concurrencia sea con los comicios presidenciales, a fin de evitar tener un proceso para seis elecciones simultáneas (es decir, para presidente de la República, senadores, diputados federales, gobernador, ayuntamientos y diputados locales).

Para llegar al empate de ambos procesos electorales con las elecciones federales, se hace necesario tener una elección que ajuste los tiempos. Así, se propone que en la elección para diputados locales a celebrarse el primer domingo de junio de 2020 los electos cubran un mandato de sólo un año, de manera que los electos a partir de los comicios de 2021 ya lo sean por periodos trianuales.

Lo mismo se propone por lo que hace al gobernador que resulte electo en 2023, es decir, que su mandato sea de cuatro años, del 1 de diciembre de 2023 al 30 de noviembre de 2027, y que la posterior elección para este cargo sea simultánea con las elecciones federales de medio término, el primer domingo de junio de 2027, y así sucesivamente cada seis años.

Por lo expuesto, se propone a esta honorable asamblea la aprobación de la presente iniciativa con proyecto de

**DECRETO**

**ÚNICO.** Se reforma el numeral 2 del artículo 20 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 20.**

1. …..
2. **La elección enunciada en el inciso a del numeral anterior será concurrente con las elecciones de medio término para diputados federales, y las citadas en los incisos b y c del mismo numeral serán en todos los casos concurrentes con las elecciones federales.**

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO**. El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Los diputados al Congreso del Estado, integrantes de la Sexagésima Segunda Legislatura, que resulten electos en la jornada electoral del 7 de junio de 2020, ejercerán el encargo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.

**TERCERO.** El Gobernador del Estado que resulte electo en la jornada electoral del 4 de junio de 2023, ocupará el cargo del 1 de diciembre de 2023 al 30 de noviembre de 2027.

**CUARTO.** Se derogan las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

**ATENTAMENTE**

*“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA*

*Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”*

Saltillo, Coahuila, a 30 de agosto de 2019.

**GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**

**Dip. Juan Antonio García Villa**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**

**DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO ELECTORAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ” DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRATICA DE COAHUILA, POR LA QUE SE ADICIONAN, MODIFICAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA PREVENCION Y GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA EN MATERIA DE APROVECHAMIENTO Y MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS Y DE MANEJO ESPECIAL.**

**CON SU VENIA DIPUTADO PRESIDENTE**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**PRESENTE.**

El suscrito Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares del Grupo Parlamentario “Brígido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la *Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza*, así como en los artículos 22 fracción V, 144 fracción I, 147, 153, 154, 168 y demás relativos de la *Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza*, nos permitimos poner a consideración de esta Soberanía el presente proyecto de decreto por el que se adicionan, modifican y derogan diversas disposiciones de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza lo anterior conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El grupo parlamentario de Unidad Democrática de Coahuila, ha expuesto en reiteradas ocasiones en esta tribuna que es menester de las administraciones públicas hacer todos los esfuerzos necesarios a fin de que, como lo establece el artículo 4° de nuestra Carta Magna, garantizar el derecho de los gobernados a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar.

La presente Legislatura ha hecho grandes esfuerzos a fin de regularizar el uso de bolsas de plástico y popotes, prueba de ello es la reciente aprobación de las reformas a la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección del Ambiente relativas al tema, hemos creado una cultura ambiental que se ha reflejado poco a poco en nuestro Estado.

Pero no debemos considerar el trabajo como ya concluido, aún hay mucho por hacer, el cuidado del medio ambiente conlleva una amplia gama de responsabilidades y una participación constante tanto del gobierno como de la sociedad civil.

El manejo de los residuos sólidos constituye a nivel mundial un problema para las grandes ciudades, debido a factores como el crecimiento demográfico, la concentración de población en las zonas urbanas, el desarrollo ineficaz del sector industrial, los cambios en los patrones de consumo, y la falta de políticas públicas adecuadas y de concientización para su adecuado manejo; lo que ha incrementado su generación, la contaminación del medio ambiente y los efectos adversos para la salud de las personas.

*Residuos sólidos urbanos son aquellos generados por todos los asentamientos humanos urbanos y rurales, que resultan de la eliminación de los materiales que se utilizan en actividades domésticas, productos de consumo y sus envases, embalajes o empaques; residuos que provienen de cualquier otra actividad dentro de establecimientos o en la vía pública que generen residuos con características domiciliarias y los resultantes de la limpieza de las vías y lugares públicos.*

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se proyecta que para el 2030, un 69% de la población mundial resida en áreas urbanas, especialmente en regiones de África, Asia y América Latina, siendo importante mencionar que, de no contar con una adecuada planificación urbana, las consecuencias del rápido desarrollo de las ciudades podrían ser trágicas.

Por ello, nuestro país se comprometió en 2015 con los 17 Objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo sostenible, en específico para este caso con el Objetivo 11, el cual propone lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles; siendo una de sus metas el reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión adecuada de los desechos municipales y de otros tipos. Además de considerar los objetivos 14 y 15, los cuales se centran en la conservación de los ecosistemas marinos y terrestres, así como en el uso sostenible de estos recursos.

La ONU, busca concientizar acerca de las medidas para abordar los desafíos en el Manejo de Residuos Sólidos Municipales mediante la campaña que tiene como eslogan “Ciudades que gestionan bien los residuos", la cual busca crear conciencia sobre el manejo de los residuos sólidos municipales ya que es un reto global en el que se deben de movilizar recursos y plantear soluciones innovadoras.

Existen muchas maneras de eliminar los residuos sólidos, pero en la actualidad son pocas las que ayudan a tratarlos y disponerlos adecuadamente. Los rellenos sanitarios, son en la actualidad la forma más utilizada para disponer la basura en nuestro país, ya que cuando esto no se hace termina tirada en las calles, los bosques, mares, a la orilla de las carreteras, o se queman en tiraderos a cielo abierto lo cual representa graves afectaciones al medio ambiente y a la salud pública.

De acuerdo con cifras de la Secretaría de Medio ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en México se generan diariamente 104,350.00 toneladas de residuos, de los cuales se recolectan el 83.93% y se disponen en sitios de disposición final 78.54%, reciclándose únicamente el 9.63% de los residuos generados.

A la fecha, predomina el manejo básico de la basura que consiste en recolectar y disponer en rellenos sanitarios, desaprovechando por tanto aquellos residuos que son susceptibles a reincorporarse al sistema productivo, lo que disminuiría la demanda y explotación de nuevos recursos; a comparación de países como Suiza, Países Bajos, Alemania, Bélgica, Suecia, Austria y Dinamarca; donde la disposición final de los residuos es de menos del 5% en rellenos sanitarios.

Otro de los problemas a los que nos enfrentamos como país, es el alto consumo de PET ya que al año consumimos poco más de 722 mil toneladas, además de lamentablemente posicionarnos como el segundo consumidor de envases de PET a nivel mundial y el primero para recipientes de agua embotellada.

Por otro lado, a nivel mundial se vierten en los océanos 8 millones de toneladas de plástico, lo que amenaza la vida marina y humana, y destruye los ecosistemas naturales.

De acuerdo a la asociación civil ECOCE (Ecología y Compromiso Empresarial), se destaca que del total de toneladas de PET que se consumen al año se recuperaron el 57.8%; de lo cual el 46.2% se valorizó y se comercializó en México, mientras que el 56.8% fue a exportación, principalmente a China y a los Estados Unidos. Destacando que somos líderes en el continente americano en acopio y reciclaje de PET, gracias a que se recicla más de la mitad del PET que consumimos en su mayoría por parte de aproximadamente 14 empresas recicladoras.

Pese a estas cifras alentadoras y grandes esfuerzos que se han iniciado por fomentar el reciclaje del PET, esto no es suficiente ya que va de la mano con los hábitos de consumo de nuestra sociedad y que lamentablemente han provocado que la tercera parte de la basura doméstica de los hogares se deba a este tipo de envases.

Cualquier política pública de procesos de reciclaje, reutilización y manejo integral de residuos debe tomarse en cuenta como soluciones alternas y de corto plazo., por lo que, para resolver el verdadero problema de la basura, es necesaria la implementación de modelos de educación ambiental y programas educativos, que fomenten el consumo responsable y el manejo adecuado de los residuos sólidos que generamos empezando desde nuestros hogares

El Manejo Integral de residuos se define como las actividades de reducción en la fuente, separación, reutilización, reciclaje, co-procesamiento, tratamiento biológico, químico, físico o térmico, acopio, almacenamiento, transporte y disposición final de residuos, individualmente realizadas o combinadas de manera apropiada, para adaptarse a las condiciones y necesidades de cada lugar, cumpliendo objetivos de valorización, eficiencia sanitaria, ambiental, tecnológica, económica y social.

A su vez, la separación de residuos es una de las técnicas más simples y útiles que cualquier persona puede llevar a cabo en sus hogares, oficinas y cualquier lugar donde se generen residuos, ya que ayuda a limitar la presencia de estos en el medio ambiente y lograr su adecuado aprovechamiento.

Compañeras y compañeros Diputados, es fundamental el dejar establecidos los principios básicos en la formulación y conducción de las políticas tanto estatal como municipal en materia de prevención, valorización y gestión integral de los residuos, tales como el respeto a vivir en un ambiente adecuado, la responsabilidad de quienes generan los residuos, la remediación inmediata de sitios contaminados y sobre todo la producción limpia para contribuir a un desarrollo sustentable.

Es en virtud de lo anterior, y considerando lo dispuesto en el segundo párrafo del Artículo 9 de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de Residuos, que mediante reforma publicada en el diario oficial de la federación el día 19 de enero de 2018 establece que “*Las Legislaturas de las entidades federativas, con arreglo a sus respectivas constituciones, expedirán las disposiciones legales que sean necesarias para regular las materias de su competencia previstas en esta Ley”;* que sometemos a consideración de este H. Pleno del Congreso del Estado, para su revisión, análisis y en su caso aprobación la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**PRIMERO. -** Se modifica el contenido del Artículo 1, de la Ley Para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 1.*** *La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto garantizar el derecho de toda persona a un adecuado medio ambiente y de propiciar el desarrollo sustentable por medio de la regulación, de la generación, valorización y gestión integral de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, que se generen, acopien, almacenen, transporten y dispongan en el territorio del Estado de Coahuila, así como la prevención de la contaminación y la remediación de suelos contaminados con residuos.*

**SEGUNDO:** Se modifica el contenido de la fracción I y se adicionan las fracciones III, IX, XVI, XVII, XX y XXI, recorriendo las subsecuentes, del Articulo 2 de la Ley Para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 2.***

…

*I. Acopio: La acción de reunir residuos sólidos urbanos y residuos de manejo especial en un lugar determinado y apropiado para prevenir riesgos a la salud y al ambiente, a fin de facilitar su recolección, tratamiento y disposición final;*

…

*III. Aprovechamiento de los residuos: El conjunto de acciones cuyo objetivo es recuperar el valor económico de los residuos sólidos urbanos y de los residuos de manejo especial mediante su reutilización, re manufactura, rediseño, reciclado y recuperación de materiales y/o de energía;*

*…*

*IX. Gestión Integral de Residuos: Conjunto articulado e interrelacionado de acciones preventivas, normativas, operativas, financieras, de planeación, administrativas, sociales, educativas, de monitoreo, supervisión y evaluación, para el manejo de residuos sólidos, desde su generación hasta la disposición final, a fin de proteger el ambiente, la optimización de su manejo y aprovechamiento y su aceptación social, respondiendo a las necesidades y circunstancias de cada localidad o región del Estado.*

*…*

*XVI. Residuos de Manejo Especial: Aquellos producidos por grandes generadores de residuos sólidos urbanos, así como los listados en el artículo 29 de esta ley;*

*XVII. Residuos sólidos urbanos: Los generados por todos los asentamientos humanos urbanos y rurales, que resultan de la eliminación de los materiales que se utilizan en actividades domésticas, productos de consumo y sus envases, embalajes o empaques; residuos que provienen de cualquier otra actividad dentro de establecimientos o en la vía pública que generen residuos con características domiciliarias y los resultantes de la limpieza de las vías y lugares públicos.*

*…*

*XX. Tratamiento: Procedimientos físicos, químicos, biológicos o térmicos, mediante los cuales se cambian las características de los residuos y se reduce su volumen o peligrosidad.*

*XXI. Valorización: Principio y conjunto de acciones asociadas cuyo objetivo es recuperar el valor remanente de los materiales que componen los residuos sólidos, mediante su reincorporación en procesos productivos, bajo criterios de responsabilidad compartida, manejo integral y eficiencia ambiental, tecnológica y económica.*

**TERCERO:** Se adiciona el Artículo 2 BIS,a la Ley Para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 2 BIS****. En la formulación y conducción de la política estatal y las políticas municipales en materia de prevención, valorización y gestión integral de los residuos a que se refiere esta Ley, la expedición de disposiciones jurídicas y la emisión de actos que de ella deriven, según corresponda, se observarán los siguientes principios:*

*I. El respeto del derecho a toda persona a vivir en un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar;*

*II. El control y manejo adecuado de los residuos sólidos, evitando y reduciendo su generación, e incorporando técnicas y procedimientos para su valorización, co-procesamiento, reutilización y reciclado;*

*III. La responsabilidad del generador en el manejo de residuos desde su generación hasta el momento en que sea entregado al servicio de recolección, o depositado en los contenedores, estaciones de transferencia o rellenos sanitarios que se establezcan para tales efectos;*

*IV. La responsabilidad del generador de residuos de asumir los costos derivados del manejo integral de los mismos y, en su caso, la reparación de los daños;*

*V. La responsabilidad compartida;*

*VI. La valorización de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial para su aprovechamiento como insumos en las actividades productivas;*

*VII. La participación de todos los sectores de la sociedad coahuilense relacionada con el manejo y gestión integral de los residuos a que se refiere esta Ley, en la forma y términos que dispongan los ordenamientos legales aplicables;*

*VIII. El acceso público a la información, la educación ambiental y la capacitación en la prevención de la generación y el manejo sustentable de los residuos;*

*IX. La disposición final de residuos se limitará a aquellos cuya valorización o tratamiento no sea económicamente viable, tecnológicamente factible o ambientalmente adecuada;*

*X. La remediación inmediata de sitios contaminados, para prevenir o reducir los riesgos inminentes a la salud y al ambiente, y;*

*XI. La producción limpia para contribuir al desarrollo sustentable.*

**CUARTO:** Se modifica el contenido de la fracción I del Articulo 3 de la Ley Para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 3.***

…

*I. Las medidas necesarias para evitar el deterioro o la destrucción que los elementos naturales puedan sufrir en perjuicio de la colectividad por la liberación al ambiente de residuos sólidos urbanos y de manejo especial*

**QUINTO:** Se modifica el contenido de las fracciones I, IV, VII, X, XIV, se deroga la fracción III del texto original y se adicionan las fracciones VII, IX, XVII y XVIII, recorriendo las subsecuentes del Articulo 5 de la Ley Para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 5.**

…

*I. Formular, conducir y evaluar la política estatal en materia de prevención, manejo y gestión integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial;*

*…*

*IV. Elaborar, conducir y evaluar los programas estatales para la prevención y gestión integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, así como la remediación de sitios contaminados, acordes con los Programas Nacionales de la materia;*

***…***

*VII. Promover y fomentar la investigación, el desarrollo y la aplicación de tecnologías, equipos, sistemas y procesos que eliminen, reduzcan o minimicen la liberación al ambiente y la transferencia de uno a otro de sus elementos, de contaminantes provenientes del manejo integral de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial;*

*…*

*X. Promover la educación y capacitación continua y permanente de personas de todos los sectores de la sociedad con el objeto de contribuir al cambio de hábitos a favor del ambiente en la producción y consumo de bienes que generan residuos, así como el fortalecimiento de una cultura de prevención y gestión integral de residuos;*

*….*

*XIV. Diseñar y promover ante las dependencias competentes de la Administración Estatal el establecimiento y aplicación de los instrumentos económicos, fiscales, financieros y de mercado que tengan por objeto incentivar la no generación de residuos de manejo especial, su valoración y gestión integral y sustentable.*

SE ADICIONAN Y RECORRREN LAS SUBSECUENTES:

*VII. Celebrar acuerdos de coordinación con los Ayuntamientos para la realización de acciones determinadas en materia de manejo y gestión integral de residuos sólidos urbanos, para el caso de que los Municipios no cuenten con la infraestructura y capacidades necesarias para realizarlos;*

*…*

*IX. Establecer el registro de planes de manejo de programas destinados a la recolección, acopio, almacenamiento, transporte, tratamiento, valorización y disposición final de residuos sólidos urbanos y de residuos de manejo especial, conforme lo establecido en la presente Ley, las Normas Oficiales mexicanas y, las normas ambientales del Estado de Coahuila;*

*…*

*XVII. Regular y establecer las bases para el cobro por la prestación de uno o varios de los servicios de manejo integral de residuos de manejo especial, mediante mecanismos que induzcan la minimización y permitan destinar los ingresos correspondientes al fortalecimiento y operación de la infraestructura respectiva;*

*XVIII. Prevenir, controlar y eliminar la contaminación generada por el uso de popotes y bolsas de un solo uso de material polietileno de baja densidad, polietileno lineal, polietileno de alta densidad, polipropileno, polímero de plástico y cualquier otro de sus derivados, que se entreguen a título gratuito, de manera onerosa o con motivo de cualquier acto comercial;*

**SEXTO:** Se adiciona un Articulo 5 BIS, a la Ley de Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 5 BIS****. Las dependencias y entidades de la Administración pública Estatal que ejerzan atribuciones que les confieran otros ordenamientos, cuyas disposiciones se relacionen con el objeto de la presente Ley, ajustarán su ejercicio a los criterios, reglamentos y demás disposiciones jurídicas que se deriven del presente ordenamiento, de las Normas Oficiales Mexicanas, así como de las normas ambientales del Estado de Coahuila, en coordinación con la Secretaría.*

**SÉPTIMO:** Se adicionan las fracciones II, VII y XIX del Artículo 6, de la Ley de Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, recorriendo las subsecuentes para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 6.***

*…*

*II. En coordinación con los Ayuntamientos coadyuvar en la planeación, organización, control y vigilancia de los planes municipales de manejo de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, con base en los lineamientos del Programa Estatal*;

…

*VII. Autorizar y registrar a los establecimientos mercantiles y de servicios relacionados con la recolección, manejo, tratamiento, reutilización, reciclaje y disposición final de los residuos y vigilar su buen funcionamiento;*

*…*

*XIV. Vigilar el cumplimiento de las medidas de restauración de suelos contaminados por las actividades del manejo integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial;*

**OCTAVO:** Se modifica el texto de la fracción XV y se adiciona una fracción XVI, del Artículo 8, de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 8.***

*…*

*XV. Difundir y orientar a la población, especialmente en los diferentes niveles educativos, sobre prácticas de reducción, clasificación, separación, reutilización, valorización y reciclaje de residuos sólidos urbanos;*

*XVI. Promover y realizar programas de capacitación a los servidores públicos municipales de todas las áreas que componen la administración municipal, sobre la prevención y gestión integral de los residuos sólidos urbanos;*

**NOVENO:** Se adiciona la fracción I al Artículo 14 de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, recorriéndose las subsecuentes, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 14.***

*…*

*I. Promover la prevención de la generación y la valorización de los residuos, así como su manejo integral, a través de medidas que reduzcan los costos de su administración, faciliten y hagan más efectivos, desde la perspectiva ambiental, tecnológica, económica y social, los procedimientos para su manejo;*

***DÉCIMO:*** *Se adicionan los párrafos segundo y tercero al artículo 16 de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:*

***ARTÍCULO 16.***

*…*

*Los responsables de la elaboración y distribución de productos o empaques que eventualmente constituyan residuos están obligados a incentivar a sus clientes a llevar mercancías en bolsas, redes, canastas, cajas u otros recipientes que puedan volver a ser utilizados y contar, fuera de sus establecimientos, con depósitos para colocar las bolsas, empaques u otros residuos.*

*Los grandes generadores deberán participar en el diseño e instrumentación de programas para reducir la generación de residuos, aprovechar su valor y darles un manejo ambientalmente adecuado, así como incentivar a los clientes a reciclar sus productos mediante el canje de artículos promocionales.*

**DÉCIMO PRIMERO:** Se adiciona un Artículo 24 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 24 BIS.*** *En materia de capacitación la Secretaría en coordinación con autoridades federales, estatales y municipales competentes en materia de educación, así como de los sectores social y privado, realizará las siguientes acciones de manera enunciativa y no limitativa:*

*I. Promover la formación y capacitación de técnicos y profesionistas en el manejo y gestión integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial;*

*II. Recomendar la actualización constante de los planes de estudios de carreras relacionadas con el manejo y gestión integral de residuos y afines, que impartan escuelas tanto públicas como privadas;*

*III. Organizar programas de formación continua y actualización de los servidores públicos estatales y municipales relacionados con la materia;*

*IV. Apoyar a la formación, capacitación y actualización de los prestadores de servicios en materia de gestión integral de residuos;*

*V. Impulsar programas de educación y capacitación dirigidos a la población en general, para el adecuado manejo, separación, valorización y disposición de residuos sólidos urbanos;*

*VI. Formular programas de becas para la formación y capacitación en materia de manejo y gestión integral de residuos; y*

*VII. Promover la competencia laboral y su certificación.*

**DÉCIMO SEGUNDO**: Se adiciona un Artículo 28 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue*:*

***ARTÍCULO 28 BIS****. Las dependencias y entidades de los tres poderes que conforman el Estado, los gobiernos municipales, así como los órganos autónomos del Estado tienen prohibido adquirir, usar o distribuir productos en envases o embalajes de un solo uso elaborados con tereftalato de polietileno, poliestireno expandido o polietileno, salvo que sean destinados a fines médicos o para atención humanitaria.*

**DÉCIMO TERCERO:** Se adiciona un Artículo 56 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 56 BIS****. Las dependencias y entidades de Gobierno tanto estatal como municipal, así como los órganos autónomos, establecerán en sus oficinas y dependencias sistemas de manejo ambiental, los cuales tendrán por objeto prevenir y minimizar la generación de residuos sólidos urbanos, su manejo responsable y su reutilización y reciclaje.*

**DÉCIMO CUARTO:** Se adiciona un Artículo 58 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 58 BIS****. Los ayuntamientos procurarán que la composta producida se utilice en la agricultura, parques, jardines, áreas verdes, áreas de valor ambiental, áreas naturales protegidas y cualquier otra que requiera ser regenerada.*

**DÉCIMO QUINTO:** Se adiciona un Artículo 65 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 65 BIS****. Las autoridades municipales deberán presentar, para su autorización ante la Secretaría, el Plan de Regularización del o los tiraderos a cielo abierto que se encuentren en su jurisdicción de conformidad con la normatividad aplicable, para su saneamiento y rehabilitación como Relleno Sanitario, o saneamiento y clausura*.

**DÉCIMO SEXTO:** Se adiciona un Artículo 66 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 66 BIS.*** *Tratándose de contaminación de sitios con residuos sólidos urbanos o de manejo especial, por caso fortuito o fuerza mayor, la Secretaría, en coordinación y apoyo de las autoridades municipales, estatales y federales, impondrán las medidas de emergencia necesarias para hacer frente a la contingencia, a efecto de no poner en riesgo la salud o el medio ambiente.*

**DÉCIMO SÉPTIMO:** Se adiciona un Artículo 68 BIS, a la Ley para la Prevención y Gestión Integral de Residuos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***ARTÍCULO 68 BIS.*** *La regulación del uso del suelo, los programas de ordenamiento ecológico territorial, los planes municipales de desarrollo y los planes de desarrollo urbano, deberán considerar los sitios contaminados con residuos sólidos urbanos y de manejo especial, con base en los riesgos que deban evitarse.*

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS.**

**PRIMERO. -** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO. -** Se derogan las disposiciones que se opongan al presente decreto.

Por lo expuesto y fundado, ante esta soberanía respetuosamente solicitamos que las reformas presentadas sean votadas a favor.

**“POR UN GOBIERNO DE CONCERTACION DEMOCRATICA”**

**GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ”**

**SALTILLO, COAHUILA A 11 DE SEPTIEMBRE DE 2019**

**DIPUTADO**

**EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**DIPUTADA**

**ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES**

**H. Pleno del Congreso del**

**Estado de Coahuila de Zaragoza.**

**Presente.**

El que suscribe Diputado Edgar Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria General Francisco L. Urquizo, de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con fundamento en el artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 159 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de ustedes, compañeras y compañeros legisladores, la presente iniciativa con proyecto de decreto por el que se adicionan diversas disposiciones del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, al tenor de la siguiente:

**Exposición de Motivos**

**El municipio es el espacio en el que la ciudadanía y sus autoridades conviven diariamente, en donde la población exige la satisfacción de sus necesidades y la atención a sus demandas.**

De igual manera, es ese espacio local, donde surgen los problemas, se articulan las demandas sociales y deben aplicarse las soluciones.

**Sin lugar a duda, una buena relación entre la ciudadanía y su  gobierno municipal debe verse reflejado en la correcta adecuación del marco jurídico e institucional que, mediante una comunicación eficaz, consolide una nueva cultura de gobierno municipal incluyente, democrático y participativo, que contribuyan al desarrollo del país.**

Como sabemos la apreciación de la ciudadanía es que los regidores y síndicos ganan mucho y trabajan poco además de que muchos de ellos tienen otros trabajos o son académicos.

Es por ello que sí los regidores y síndicos trabajan todos los días y recorren todo su territorio, tendrán la facilidad además de conocer los problemas de la población contribuir mucho en la solución de los problemas de los municipios, al proponer soluciones viables y rápidas

Desafortunadamente la situación legal que actualmente rige en el Código Municipal para los miembros de los cabildos es que no están obligados a laborar todos los días, ni son sancionados si no funcionan las comisiones de las cuales forman parte, basta con presentarse a las dos sesiones que por mes que establece la ley de la materia, para darse por cumplidos laboralmente y percibir su sueldo.

Situación que consideramos no debe de seguir prevaleciendo, pues creemos que tanto regidores como síndicos deben involucrarse más en las necesidades de la población trabajando diariamente y romper con esa concepción de que esos puestos de elección popular es decir regidurías y sindicaturas son consideradas una especie de beca.

Por otro lado, los miembros de los cabildos no pueden aducir insuficiencia de ingresos para justificar su dedicación de tiempo completo a otras ocupaciones privadas, porque ganan bien, y aun cuando la ley no los obligue, deben ser síndicos y regidores de tiempo completo, para responder a la confianza de los electores.

En ese sentido, y con la finalidad de que exista más involucramiento por parte de los regidores y síndicos en las necesidades y requerimientos de la población, es que el día de hoy se propone mediante la presente iniciativa de ley, que los cabildos municipales deberán sesionar por lo menos una vez por semana, entendiendo esto como una necesidad que existe actualmente de la ciudadanía porque sus representantes populares se vean involucrados en la cotidianidad de las actividades diarias de un municipio y ante ello puedan responder de manera eficaz y eficiente ante esas vicisitudes.

Pues comprobado esta, que quienes se involucran en las actividades diarias y de manera permanente pueden atender de una mejor manera esos requerimientos que necesita la ciudadanía y como actualmente se encuentra establecido en el código municipal, lejos de permitir un acercamiento y conocimiento de las cosas por parte de los regidores y síndicos, por el contrario el hecho de asistir solamente a dos sesiones por mes, hace que estos servidores públicos ni siquiera se acaben de enterar de lo que realmente sucede en el municipio.

Por otro lado, sabemos que muchos alcaldes y alcaldesas realizan las dos sesiones el mismo día solo con un espacio de tiempo y normalmente el día ultimo de mes, ello con la finalidad de que los regidores y síndicos no se involucren en las decisiones que por derecho y obligación les corresponde, o realizan sesiones extraordinarias con el fin de omitir el punto del orden del día de asuntos generales, que muchas veces les suele ser incomodo por los temas que los regidores de oposición principalmente desean tratar y que tienen que ver en la mayor de las ocasiones con las necesidades reales de la población que habita ese municipio.

Ejemplo de ello lo vivimos diariamente en municipios como San Pedro, Cuatro Ciénegas, General Cepeda, Parras de la Fuente entre muchos otros, donde las alcaldesas o alcaldes tratan de evadir los temas que realmente interesan y afectan a la ciudadanía.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente:

Iniciativa de Decreto por el que se modifican diversas disposiciones del Artículo 90 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 90.** En las sesiones ordinarias el ayuntamiento tratará los asuntos de su competencia y de su funcionamiento y celebrará el número de ellas que señale su reglamento interior pero no podrá ser menos de una sesión ordinaria pública por semana.

**ARTÍCULO TRANSITORIO**

**ÚNICO.-** Las presentes modificaciones al Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, entrarán en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**Atentamente**

**Saltillo, Coahuila a 11 de Septiembre del 2019**

**Dip. Edgar Sánchez Garza**

**PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE PROPONE REFORMAR LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 64 DE LA LEY DE MIGRACIÓN, QUE PRESENTA LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO” DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, EN MATERIA DE CANCELACIÓN DE RESIDENCIA TEMPORAL O PERMANENTE Y DEPORTACIÓN DE EXTRANJEROS.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**PRESENTE.**

La suscrita Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la *Constitución Política del Estado de Coahuila*, así como 21 fracción IV, 152 fracción I y demás relativos de la *Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza*, nos permitimos presentar a esta soberanía la siguiente propuesta de iniciativa con proyecto de decreto por la que se reforma la fracción VI del artículo 64 y la fracción IV del artículo 143 ambos de la Ley de Migración conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Según el experto economista Alonso Aguilar Monteverde, la globalización es un proceso económico, tecnológico, político, social y cultural a escala mundial que consiste en la creciente comunicación e interdependencia entre los distintos países del mundo uniendo sus mercados, sociales y culturales, a través de una serie de transformaciones sociales, económicas y políticas que les dan un carácter global.[[1]](#footnote-1)

La globalización ha abierto las puertas del mundo y como consecuencia cada vez más personas elijen un país diferente a aquel en el que nacieron para establecer su residencia. Estos procesos sociales, han obligado a las naciones a reformar sus instituciones jurídicas a fin de darle un trato igual a los extranjeros que viven dentro de sus fronteras.

El caso de México no es diferente, los constantes procesos de migración interna y externa así como la situación geográfica que tenemos como vecinos de los Estados Unidos de América, nos han convertido en un país con un alto número de extranjeros viviendo dentro de nuestros límites territoriales. Con más frecuencia vemos en nuestras ciudades a personas que vienen de diferentes partes del mundo ya sea como residentes temporales o permanentes.

Tal situación hace necesario que nuestro ordenamiento jurídico cambie a fin de garantizar que las personas extranjeras gocen de un trato equitativo frente a los nacionales, cumpliendo así con el principio de no discriminación contenido en el artículo 1º de nuestra constitución.

El problema es que algunas de nuestras leyes actuales que regulan las relaciones jurídicas de las personas de nacionalidad foránea todavía contienen algunos resquicios de los tiempos en los cuales los extranjeros eran vistos con recelo y desconfianza. Tal es el caso de la fracción VI del artículo 64 de la Ley de Migración, el cual establece la cancelación de la condición de residente temporal o permanente a los extranjeros que viven en nuestro país por estar sujetos a un proceso penal. En la misma situación se encuentra la fracción IV del artículo 143 de la misma ley que prevé la deportación de extranjeros.

Consideramos que las disposiciones en comento son inconstitucionales debido a dos razones, la primera de ellas es que violentan el derecho a la presunción de inocencia contenido en el artículo 20 apartado B de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual sostiene que toda persona imputada tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se declare su responsabilidad mediante sentencia emitida por el juez de la causa.

Así pues, el hecho de que la ley mexicana permita cancelar la residencia a un extranjero, deportarlo o expulsarlo del país, por el simple hecho de que sea denunciado por un delito, aunque posteriormente resulte inocente, es totalmente arbitrario y puede violentar gravemente sus derechos humanos al dejarlos en un estado de indefensión.

Por otro lado, tales normas son francamente desproporcionadas pues existen mecanismos más razonables y menos lesivos con los que la norma puede llegar al mismo fin. Por ejemplo, en la propia ley de migración se establece la posibilidad de que a la persona se le cancele la residencia o se le deporte por haber sido condenada por un delito, esta situación es mucho más prudente, pues espera hasta el momento procesal en el que la culpabilidad ha sido decretada por una autoridad jurisdiccional, respetando el derecho de cualquier acusado de haber sido oído y vencido en juicio.

De ahí que la presente propuesta de iniciativa, sea modificar la fracción VI del artículo 64 y la fracción IV del 143 ambos de la Ley de Migración con el objetivo de quitar la causales de cancelación de la residencia y de deportación por el simple hecho de estar sujeto a un proceso penal, pues consideramos que en estos casos, los principios garantistas de presunción de inocencia y de proporcionalidad y razonabilidad de las medidas legislativas deben ser entendidas bajo la premisa de la mayor y mejor protección de la persona, quitando desde luego cualquier elemento que pueda ser autoritario y discriminatorio.

Por todas las razones y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la *Constitución Política del Estado de Coahuila*, así como 21 fracción IV, 152 fracción I y demás relativos de la *Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza*, se presenta ante este H. Congreso del Estado, la siguiente:

**PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**PRIMERO.-** Se reforma la fracción VI del artículo 64 de la Ley de Migración para quedar como sigue:

Artículo 64. El Instituto deberá cancelar la condición de residente temporal o permanente, por las siguientes causas:

I…

III…

V…

**VI. Haber sido condenado por delito grave mediante sentencia firme conforme a las leyes nacionales en materia penal o las disposiciones contenidas en los tratados y convenios internacionales de los cuales sea parte el Estado mexicano o que por sus antecedentes en el país o en el extranjero pudieran comprometer la seguridad nacional o la seguridad pública.**

**SEGUNDO.-** Se reforma la fracción VI del artículo 64 de la Ley de Migración para quedar como sigue:

Artículo 144. Será deportado del territorio nacional el extranjero presentado que:

I…

III..

**IV. Haber sido condenado por delito grave, mediante sentencia firme conforme a las leyes nacionales en materia penal o las disposiciones contenidas en los tratados y convenios internacionales de los cuales sea parte el Estado mexicano, o que por sus antecedentes en México o en el extranjero pudiera comprometer la seguridad nacional o la seguridad pública;**

V…

VI…

Por lo expuesto y fundado, ante esta soberanía respetuosamente solicitamos que las reformas presentadas sean analizadas con el propósito de que previo dictamen, sean presentadas a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión para los trámites correspondientes.

**SALON DE SESIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza a 11 de septiembre de 2019**

**DIPUTADA**

**CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, A FIN REFORMAR EL ARTICULO 3 DE LA LEY PARA EL DESARROLLO E INCLUSION DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

Las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, en el ejercicio de las facultades que nos confieren el Artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los Artículos 21 Fracción IV, 152 Fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a consideración de este Honorable Pleno del Congreso del Estado, la presente iniciativa con proyecto de decreto en materia de inclusión social , bajo la siguiente:

**E X P O S I C I O N D E M O T I V O S**

El principio pro-persona en materia de derechos humanos, dispone que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y los tratados internacionales de la materia, favoreciendo en todo tiempo a las personas en una protección más amplia.

El artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala que: "*Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos* .. "

De igual manera, se estableció en el último párrafo del mismo artículo que, "*queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas*".

Y es que no olvidemos que la reforma en materia de derechos humanos hecha a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en 2011 tuvo mucha relevancia, al grado de poner a esta misma y a los Tratados Internacionales de los que México sea parte, en el mismo rango de jerarquía de leyes, exclusivamente en este tema.

Basado en lo anterior, y por ende, mediante una observancia obligatoria para el Estado Mexicano de los Tratados Internacionales de los que sea parte, es pertinente retomar la “Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad”, instrumento jurídico que fortalece una visión que valora a las personas con discapacidad como sujetos de derechos y obligaciones en igualdad de condiciones con las personas sin discapacidad. Dicho documento rector obliga considerar a las personas con discapacidad como seres humanos que requieren que se realicen ajustes específicos para disfrutar de todos los bienes y servicios públicos y privados, por ejemplo, crecer dentro de una familia; asistir a la escuela y convivir con sus compañeros, disfrutar de parques y áreas recreativas, trabajar y participar en la vida pública y política de su comunidad.

En este sentido, con esta iniciativa se propone en principio, brindar un acceso recreativo para todas las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones de todas las personas, sin desconocer las diferencias y requerimientos específicos para asegurar la igualdad de oportunidades.

Si hablamos de recreación, esparcimiento o goce de áreas públicas por las personas con discapacidad, observamos que muy pocas veces este sector vulnerable tiene un fácil acceso a espacios como son los parques, y que además, en la mayoría de las infraestructuras les hace falta contar con instalaciones apropiadas a los requerimientos de personas con discapacidad, hacen falta áreas delimitadas o juegos seguros y acondicionados especialmente para que en igualdad de oportunidades puedan disfrutar de los estos espacios de diversión.

México se ha caracterizado a nivel internacional por ser un país sensible a la problemática que enfrentan las personas con discapacidad; en nuestro Estado, de igual manera, vamos atendiendo firmemente esta problemática y actuar en consecuencia, para la protección de los derechos de este sector vulnerable de la población, como lo son las personas con discapacidad y especialmente las niñas, niños y adolescentes de Coahuila.

Es por eso, Diputadas y Diputados que se presenta ante este Honorable recinto el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** Se adiciona un párrafo segundo al inciso b) de la fracción III del artículo 3º de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de Personas con Discapacidad para el Estado de Coahuila, para quedar como sigue:

Articulo 3.

I…

…

**III.**

a)..

**b)**…

**Promoverá ante las instancias públicas y privadas correspondientes la adecuación y mejoramiento de lugares de esparcimiento y recreo existentes, para el libre y fácil acceso, procurando que el área recreativa como parques o plazas, cuenten al menos con un lugar inclusivo que permita a las personas con discapacidad utilizarlos para garantizarles su seguridad, uso y disfrute.**

**T R A N S I T O R I O S.**

**PRIMERO. -** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**SEGUNDO. -** Se derogan todas las disposiciones legales que se opongan al presente Decreto.

**DADO EN EL SALÓN DE SESIONES,**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, A SEPTIEMBRE DEL 2019.**

**ATENTAMENTE.**

**DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ**

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL**

**PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

**DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA DIP. JESUS ANDRES LOYA CARDONA**

**DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZBURCIAGA**

**DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO DIP. JESÚS BERINO GRANADO**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO A FIN REFORMAR EL ARTICULO 3 DE LA LEY PARA EL DESARROLLO E INCLUSION DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. –**

**La que suscribe la presente, diputada María Eugenia Cázares, conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”; en ejercicio de la facultad legislativa que nos concede el artículo 59 Fracción I y 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; y con fundamento en los artículos 21 Fracción IV Y 152 Fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presentamos INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO por la que se crea la LEY DE INCOMPATIBILIDADES EN EL SERVICIO PÚBLICO PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, de acuerdo a las siguientes:**

**Consideraciones**

En fecha 01 de octubre del año 2013, en voz de los diputados del Grupo Parlamentario del PAN que nos representó en la LIX Legislatura, se presentó una iniciativa para expedir la Ley de Incompatibilidades en el Servicio Público para el Estado de Coahuila de Zaragoza. La propuesta obedecía a la necesidad de regular un problema de múltiples aristas que afecta desde hace muchos años a la administración pública en los tres niveles de gobierno; nos referimos a los distintos tipos de incompatibilidad para ocupar cargos públicos que, con más frecuencia de la que podemos imaginar, se presenta en el quehacer público; incompatibilidad de funciones, hasta hoy la más conocida y regulada; incompatibilidad de horario, un tipo de incompatibilidad muy común ante el cual las autoridades suelen mirar para otro lado; incompatibilidad por distancia física entre empleos, e incompatibilidad por carga laboral.

La propuesta y el contenido de dicha iniciativa siguen estando plenamente vigentes, pues no se han creado leyes ni generales, ni secundarias, más allá de los pocos estados que ya lo hicieron, para tratar de regular este fenómeno que representa a la vez una sentida demanda social.

Analizamos el proyecto en mención para considerar si elaborábamos uno nuevo a partir del mismo o lo conservábamos. Encontramos que, como ya lo mencionamos, su contenido no ha perdido vigencia alguna, y el fenómeno de las incompatibilidades persiste con la misma presencia que en el año 2013, o aún más. Por lo que, decidimos retomarlo de manera íntegra, actualizando algunos aspectos de la exposición de motivos, y realizando algunos ajustes menores al articulado. Apelamos a este derecho en relación a que como diputados podemos retomar proyectos de ley de anteriores periodos o legislaturas que en su momento no fueron dictaminados. Y desde luego con estricto respeto a sus autores originales.

Por ello, ponemos a consideración de esta legislatura esta iniciativa con proyecto de decreto; en base a la siguiente:

**Exposición de Motivos**

Las incompatibilidades en el servicio público. El asunto no es nuevo, y el conflicto que siempre se ha derivado del mismo tampoco; hasta la fecha, en las legislaturas del país, en la federal, y en los tribunales, este asunto forma parte con relativa frecuencia de los problemas que se exponen en cada una de las instancias que hemos citado.

De acuerdo al Diccionario de la Real Academia Española, en su versión on line, “incompatibilidad” tiene el significado siguiente:

“Impedimento o tacha legal para ejercer una función determinada, o para ejercer dos o más cargos a la vez.”

Para exponer nuestros argumentos de forma ordenada iremos por partes; primero la cadena legislativa vigente en materia de incompatibilidades en el servicio público, especialmente la constitucional:

**Constitución General de la República**

**Artículo 41......**

**Apartado A.....**

**e)**

**Párrafo tercero….**

El consejero Presidente y los consejeros electorales no podrán tener otro empleo, cargo o comisión, con excepción de aquellos en que actúen en representación del Consejo General y los no remunerados que desempeñen en asociaciones docentes, científicas, culturales, de investigación o de beneficencia.

**Artículo 49.** El Supremo Poder de la Federación se divide para su ejercicio en Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

No podrán reunirse dos o más de estos Poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un individuo, salvo el caso de facultades extraordinarias al Ejecutivo de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 29.....

**Artículo 55.** Para ser diputado se requieren los siguientes requisitos:

**I a la V.....**

No ser titular de alguno de los organismos a los que esta Constitución otorga autonomía, ni ser Secretario o Subsecretario de Estado, ni titular de alguno de los organismos descentralizados o desconcentrados de la administración pública federal, a menos que se separe definitivamente de sus funciones 90 días antes del día de la elección.

No ser Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ni Magistrado, ni Secretario del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ni Consejero Presidente o consejero electoral en los consejos General, locales o distritales del Instituto Nacional Electoral, ni Secretario Ejecutivo, Director Ejecutivo o personal profesional directivo del propio Instituto, salvo que se hubiere separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

Los Gobernadores de los Estados y el Jefe de Gobierno del Distrito Federal no podrán ser electos en las entidades de sus respectivas jurisdicciones durante el periodo de su encargo, aun cuando se separen definitivamente de sus puestos....

**Artículo 101.** Los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, los Magistrados de Circuito, los Jueces de Distrito, los respectivos secretarios, y los Consejeros de la Judicatura Federal, así como los Magistrados de la Sala Superior del Tribunal Electoral, no podrán, en ningún caso, aceptar ni desempeñar empleo o encargo de la Federación, de las entidades federativas o de particulares, salvo los cargos no remunerados en asociaciones científicas, docentes, literarias o de beneficencia.

Las personas que hayan ocupado el cargo de Ministro de la Suprema Corte de Justicia, Magistrado de Circuito, Juez de Distrito o Consejero de la Judicatura Federal, así como Magistrado de la Sala Superior del Tribunal Electoral, no podrán, dentro de los dos años siguientes a la fecha de su retiro, actuar como patronos, abogados o representantes en cualquier proceso ante los órganos del Poder Judicial de la Federación.

Durante dicho plazo, las personas que se hayan desempeñado como Ministros, salvo que lo hubieran hecho con el carácter de provisional o interino, no podrán ocupar los cargos señalados en la fracción VI del artículo 95 de esta Constitución.

Los impedimentos de este artículo serán aplicables a los funcionarios judiciales que gocen de licencia.

La infracción a lo previsto en los párrafos anteriores, será sancionada con la pérdida del respectivo cargo dentro del Poder Judicial de la Federación, así como de las prestaciones y beneficios que en lo sucesivo correspondan por el mismo, independientemente de las demás sanciones que las leyes prevean.

**Artículo 125.** Ningún individuo podrá desempeñar a la vez dos cargos federales de elección popular ni uno de la Federación y otro de una entidad federativa que sean también de elección; pero el nombrado puede elegir entre ambos el que quiera desempeñar.

**Artículo 130.....**

.......

**d)** En los términos de la ley reglamentaria, los ministros de cultos no podrán desempeñar cargos públicos. Como ciudadanos tendrán derecho a votar, pero no a ser votados. Quienes hubieren dejado de ser ministros de cultos con la anticipación y en la forma que establezca la ley, podrán ser votados......

**Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza**

**Artículo 37.** El cargo de Diputado es incompatible con cualquier otro empleo, cargo o comisión de la Federación, del Estado o del Municipio, por el que se perciba sueldo o emolumentos del erario público excepto los cargos de carácter docente y honoríficos....

**Artículo 43.** Los Diputados, en funciones, sólo desempeñaran cargos de la Federación, del Estado o del Municipio, con licencia de la Legislatura o de la Diputación Permanente, pero entonces cesarán en su cargo, mientras dure la nueva comisión.....

**Artículo 90.** Los Secretarios del Ramo y los demás titulares de las Dependencias centralizadas, así como los del sector paraestatal, durante el ejercicio de sus funciones, no podrán desempeñar cualquier otro empleo dependiente de la Federación, Municipios, organismos auxiliares, o bien de otra Entidad Federativa o de algún particular, excepto los cargos de carácter docente y los honoríficos.

También están impedidos para ejercer la abogacía, salvo en causa propia.

**Artículo 181.** Ningún individuo podrá desempeñar a la vez, dos cargos de elección popular; pero el electo puede elegir, entre ambos, el que quiera desempeñar.....

**Artículo 189.** Los Magistrados Propietarios, aun cuando gocen de licencia no podrán ejercer su profesión de abogados ni patrocinar negocios ante los Tribunales.....

Posteriormente, analizar la vasta legislación secundaria tanto federal como estatal que impone limitaciones y candados a la ocupación de los cargos públicos, nos tomaría muchas cuartillas, pues para empezar, está la normatividad electoral, la de los organismos públicos autónomos, la de los poderes judiciales, los poderes legislativos, los organismos descentralizados, las leyes que regulan las profesiones, la legislación en materia de ejercicio de la abogacía, y las limitaciones impuestas de forma especial y diferenciada por cada constitución estatal, así como por las leyes y reglamentos de responsabilidades administrativas de los estados, los municipios y, desde luego, la federación.

Sin embargo, sumando todas las leyes y las disposiciones constitucionales, aún nos topamos con muchos vacíos y faltantes en la materia; aún persiste el conflicto, las diferencias, e incluso los casos de excepción que pudieran no parecer justos.

Cuando revisamos los casos relevantes, en especial los resueltos por los tribunales electorales, y algunos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, podemos apreciar ciertas constantes en los criterios de los juzgadores cuando se trata del fenómeno de las incompatibilidades en el servicio público, a saber los siguientes:

I.- Admiten casi todas las incompatibilidades que el legislador federal ha plasmado en la Constitución General, en las constituciones locales y en la legislación secundaria correspondiente.

II.- Confieren libertad al legislador federal y local para crear o establecer regímenes de incompatibilidades, mientras estos se apeguen a criterios y elementos lógicos y debidamente sustentados en razonamientos y fundamentos jurídicos sólidos.

III.- Obvio que lo referente a los “derechos humanos” en los “apartados” del derecho al trabajo, el derecho a acceder a cargos de elección popular (votar y ser votado) y de tipo administrativo, siempre plantea aristas y conflictos que deben abordarse de forma frontal, sin miedos y llamando a las cosas por su nombre.

IV.- La constante evolución de las disposiciones electorales, y de las leyes de la administración pública, así como los avances en materia de derechos humanos que plantea el ámbito internacional, obligan al legislador y al juzgador a enfrentar nuevos dilemas en relación a las incompatibilidades, derivados de situaciones inéditas, conflictos entre leyes o, simplemente, de casos que antes no estaban regulados en ley alguna.

Esto es, siempre habrá leyes que ameriten ser revisadas, y casos que deban ser resueltos por los tribunales. Pero, por otra parte, el legislador está y estamos obligados a mejorar, a modernizar los marcos legales cada cierto tiempo, o cada vez que se presentan nuevas situaciones que deben ser reguladas, en aras del bien público.

Actualmente, y como ya lo expusimos, la legislación contempla diversos tipos de incompatibilidades, en especial las siguientes:

I.- Las electorales o de tipo electoral.

II.- Las de tipo funcional y orgánico, cuando dos cargos, trabajos o actividades no son compatibles en razón de la naturaleza de cada una.

III.- Las de tipo ético, que imponen al servidor el deber de no ejercer determinada actividad durante un tiempo específico, luego de concluir su encomienda, en razón de que puede auto beneficiarse indebidamente de los asuntos, experiencias, relaciones, o negocios que conoció y manejó en su momento. Como el caso de los juzgadores de los distintos poderes judiciales.

IV.- Las relacionadas con el fenómeno conocido como “conflicto de intereses”, en este caso, no siempre el servidor público debe pedir licencia o separarse del cargo, pero, debe dejar de conocer de determinado asunto o negocio, y, en casos extremos, pedir licencia con carácter temporal, obligado más por cuestiones éticas y morales, que por una ley o reglamento.

En este caso, debemos aclarar que no existe incompatibilidad entre dos cargos públicos, sino entre la función de un servidor público y un asunto determinado, casi siempre por razones de parentesco o antecedentes de sociedad o negocios. Y;

V.- Las de tipo constitucional, aquellas que el legislador estableció en las leyes supremas.

**Las nuevas incompatibilidades en el servicio público**

Aunque para efectos prácticos las llamamos “nuevas”, esto es mentira, se puede decir que siempre han existido, pero apenas comienzan a ser analizadas y a ser tema de debate legislativo y de conflictos legales ventilados en los tribunales competentes para cada caso.

Vayamos al grano:

I.- Incompatibilidades de horario. ¿Qué pasa cuando un servidor público tiene permitido por la ley ejercer dos funciones distintas, pero, de acuerdo a los horarios en que debe laborar en ambas, esto no es posible? Hay un impedimento físico-temporal absoluto e insalvable, simplemente no hay defensa para tal caso.

II.- Incompatibilidades por razón de la distancia. Volvemos al mismo caso anterior, pero esta vez, el problema es la ubicación física de los dos empleos o cargos, si la distancia física entre ambos es tal que no puede el funcionario cumplir en tiempo y forma con los horarios de cada uno, hace que exista una incompatibilidad imposible de resolver o subsanar; en este caso, de distancia y horario.

III.- Incompatibilidad por carga laboral. Este fenómeno es de los más “nuevos” que se analizan a nivel internacional y empieza apenas a ser tratado en el país; es cuando un servidor público, demuestra con hechos que no incurre en incompatibilidad “evidente” alguna, ni legal, ni de horarios ni de distancia física, pero, la naturaleza de uno de sus dos cargos, o de ambos, le demanda un enorme esfuerzo físico e intelectual, o bien, le genera compromisos que debe atender incluso fuera de lo que son sus horarios laborales, lo que comúnmente llamamos “llevarse el trabajo a casa” o trabajar tiempo “extra” por cuenta propia para poder cumplir con los compromisos del cargo.

En este caso, si el servidor enfrenta una carga laboral enorme, si su tiempo de trabajo es insuficiente, entonces se enfrentará a varias consecuencias evidentes:

I.- No hacer su trabajo con la eficiencia y la puntualidad que se espera.

II.- No cumplir con metas o plazos preestablecidos.

III.- Afectar el servicio público que le ha sido encomendado, ya sea en uno de sus dos puestos, o en ambos.

Recordemos que el servidor público, al momento de aceptar una encomienda, adquiere un compromiso de carácter público, un deber para con la ciudadanía; no es un trabajador de la iniciativa privada, que sólo tiene obligaciones con su empresa, y por ende, su patrón lo puede “disculpar”, o *voltearse para otro lado* y fingir que no ve las fallas de este.

El servidor público tiene que cumplir con funciones específicas, y hacerlo con ética, calidad, profesionalismo y, en los tiempos que establecen las leyes o los reglamentos. Si el tener dos empleos o funciones le impide cumplir con estos principios, entonces no podemos negar que estamos ante un caso de incompatibilidad por carga laboral excesiva.

Resulta obvio que uno de los fines principales del régimen general de incompatibilidades es lograr la imparcialidad en el actuar del servidor público.

En la doctrina jurídica se acostumbra diferenciar las incompatibilidades que ya hemos señalado, en especial las vigentes en el marco jurídico actual, bajo los conceptos de generales o absolutas, y relativas y especiales.

**Limitaciones actuales y casos no previstos en el sistema de incompatibilidades**

Como se aprecia en las disposiciones constitucionales federales y locales que hemos expuesto, básicamente imperan dos tipos de incompatibilidades en nuestro sistema:

I.- Las absolutas con la excepción de los cargos honoríficos y docentes. Y;

II.- Las absolutas que persiguen entre sus objetivos principales garantizar la imparcialidad del servidor público.

Esto nos enfrenta a dos problemas:

A) No se contemplan las incompatibilidades en razón de los horarios, las distancias o las cargas laborales.

B) Para el caso de excepción, donde se permite a los servidores públicos ocupar cargos docentes, en muchos casos nos enfrentaremos a una eventual incompatibilidad en razón de horario, distancia o carga laboral. Solo imaginemos a alguien que es docente en un turno matutino, y a la vez ocupa un puesto que debe desempeñar en el mismo horario.

Supongamos que sus horarios son compatibles, pero entonces, deberemos analizar si las distancias físicas no son un problema.

Aceptemos que tampoco la distancia lo es, esto en un caso concreto, pero entonces nos quedaría todavía una tercera pregunta: ¿Y la carga laboral?

La legislación secundaria plantea los mismos problemas: establece casos de excepción similares, relacionados con la docencia, y en otros casos, como el de los notarios, le permite a estos ejercer el notariado y a la vez ocupar un cargo público distinto y **no solamente** los docentes, honoríficos, de beneficencia, académicos y otros similares. En el caso de los fedatarios, podemos encontrar varias diferencias en cuanto a las incompatibilidades que les impone la ley de un marco normativo local a otro; pero el problema es el mismo: la falta de regulación en los casos de incompatibilidades por causa del horario, de las distancias y la carga laboral.

En algunos casos, el principio de imparcialidad en el servicio público también es vulnerado en algunas leyes secundarias, al permitir a determinados servidores públicos ejercer un segundo cargo que, en ciertos momentos y en ciertos casos o tema específicos le hará entrar en conflicto de intereses de forma inevitable.

**El Derecho Comparado**

Entre las legislaciones de avanzada, el Estado de Jalisco cuenta con una Ley de Incompatibilidades para los Servidores Públicos, que en su texto contempla entre otras cosas:

***Artículo 8.‑*** *Las incompatibilidades pueden ser:* ***horarias, físicas, por razón de servicio y por razón de la ubicación.***

***Artículo 9.‑*** *Hay incompatibilidad horaria, cuando el servidor público desempeña una actividad y desarrolla, a la vez, otro cargo público remunerado, que coincida en el tiempo.*

***Artículo 10.‑*** *Hay incompatibilidad física cuando, por la continuidad de exceso en el horario, el servidor público se encuentra impedido para desempeñar otro cargo público remunerado que, como consecuencia del esfuerzo desarrollado, provoque una mengua en sus facultades físicas y/o mentales, en forma tal, que le impida continuar desempeñándolo con el grado de eficacia requerido.*

***Artículo 11.‑*** *Hay incompatibilidad por razón del servicio, cuando un servidor público desempeña dos o más cargos públicos remunerados que no pueda desarrollar imparcialmente, porque la fiel atención de uno implique conflicto con otro.*

***Artículo 12.‑*** *Hay incompatibilidad por razón de ubicación, cuando un servidor público debe desarrollar, a la vez, dos o más cargos o empleos remunerados en lugares geográficamente distintos, de tal manera que sea imposible atender uno sin descuidar los otros....*

Por otra parte, el Estado de Baja California, cuenta con una Ley de Compatibilidad de Funciones, Empleos y Comisiones.

En este caso, la regulación se centra de modo preponderante en la cuestión de los horarios, y regula estos con un variado catálogo de “opciones” relativas a las cantidades de horas de trabajo y tipos de cargos públicos que, el legislador considera que no son incompatibles. Para efectos prácticos, y, sobre todo, con el objetivo de lograr una redacción amplia, no encontramos del todo funcional esta ley.

**Conclusiones**

**Primero.-** Es una realidad que las incompatibilidades en el servicio público representan un problema de alances nacionales y locales.

**Segundo.-** Es un hecho que la mayor parte de las legislaciones locales se han quedado muy atrás en el rubro de incompatibilidades en el servicio público.

**Tercero.-** Es inobjetable que nuestra legislación necesita avanzar en el rubro ya mencionado, en aras de la imparcialidad, la ética, el profesionalismo y la calidad en el servicio público prestado por nuestros poderes, dependencias, organismos e instituciones estatales, así como por los municipios y sus organismos.

**Por todo lo expuesto, tenemos a bien presentar la presente iniciativa con proyecto de:**

**DECRETO**

**Único:** Se expide la Ley de Incompatibilidades en el Servicio Público para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Ley de Incompatibilidades en el Servicio Público para el Estado de Coahuila de Zaragoza**

**CAPITULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTÍCULO 1.-**  La presente ley es de interés público y tiene por objeto establecer las bases a que deben sujetarse los servidores públicos de los tres poderes de la entidad, los organismos públicos autónomos, los centralizados y descentralizados; así como los municipios y sus respectivos organismos, que ocupen dos o más cargos en la administración pública municipal o estatal.

Cuando se trate de la ocupación simultanea de un cargo de competencia federal y uno de los antes mencionados o más, se estará a lo que disponga la legislación aplicable y en lo que corresponda a la presente ley.

Los conflictos de incompatibilidad derivados del desempeño simultáneo de un cargo público y una actividad de carácter privado, serán resueltos conforme a la presente por el titular de la dependencia donde labora el servidor público, y en su defecto, de acuerdo a la ley que resulte aplicable.

**ARTÍCULO** **2.-** Para los efectos de la presente ley se entiende por:

**Cargo:** el empleo o responsabilidad que desempeña una persona en la administración pública.

**Comisión:** la orden que da el titular de una dependencia a un servidor público, para que realice, temporalmente, alguna actividad que no constituya un deber propio del cargo público que desempeña.

**Servidor Público:** Toda aquel ciudadano al que la ley le confiere tal carácter.

**ARTÍCULO** **3.-** Serán nulos los nombramientos, acuerdos y designaciones que tengan por objeto permitir a una persona ocupar dos o más cargos o comisiones en contravención a esta ley.

**ARTÍCULO** **4.-** Cualquier ciudadano, bajo su responsabilidad y presentando medios de prueba idóneos, podrá denunciar a cualquier servidor público estatal o municipal que se encuentre desempeñando cargos en situación de incompatibilidad.

A efectos de lo antes mencionado, la denuncia debe presentarse por escrito ante el superior jerárquico del servidor público denunciado o en su defecto, ante el órgano de control correspondiente.

**ARTICULO** **5.-** Cuando un servidor público sea llamado a ocupar un cargo adicional al que ocupa, deberá dar aviso a los titulares de ambas dependencias, poderes u organismos, para que estos determinen de forma previa sino existe algún tipo de incompatibilidad.

**CAPITULO II**

**DE LAS INCOMPATIBILIDADES**

**ARTÍCULO** **6.-** Las incompatibilidades pueden ser: de horario, de ubicación, por razón de la imparcialidad en el servicio, y de carga laboral.

**ARTÍCULO** **7.-** Hay incompatibilidad de horario, cuando el servidor público desempeña de forma simultánea dos cargos que, de acuerdo a las disposiciones normativas, acuerdos o decretos aplicables, deben ejercerse en el mismo periodo de tiempo durante el día.

**ARTÍCULO 8.-**  Hay incompatibilidad por razón de ubicación, cuando un servidor público desempeña simultáneamente dos o más cargos en lugares distintos, mediando una distancia geográfica tal, que sea imposible atender las funciones de uno sin descuidar las que corresponden a otro.

**ARTÍCULO** **9.-** Hay incompatibilidad por razón de la imparcialidad en el servicio, cuando un servidor público desempeña dos o más cargos, donde las funciones que debe cumplir con uno de ellos, le hacen entrar en conflicto inevitable con las atribuciones que le confiere el otro, impidiéndole actuar con imparcialidad.

**ARTÍCULO** **10.-** Hay incompatibilidad por razón de la carga laboral, cuando el servidor público desempeña dos o más cargos y el exceso de actividades y responsabilidades de uno de ellos o de todos juntos, le producen agotamiento excesivo y la imposibilidad física y mental de poder atenderlos todos con la eficiencia requerida.

**ARTÍCULO 11.-**  En la asignación de comisiones a los servidores públicos, deberán observarse todas las disposiciones del presente capítulo.

**ARTICULO** **12.-** Cuando se deriven incompatibilidades entre el cargo que desempeña un servidor público y su trabajo o empleo de carácter privado, el titular de la dependencia u organismo donde labore, deberá determinar lo que estime pertinente de conformidad a la presente, y en su defecto a la legislación que resulte aplicable.

**CAPITULO III**

**DE LAS COMISIONES**

**ARTÍCULO** **13.-** Las comisiones que se asignen a un servidor público deberán ser por tiempo limitado y hacer constar por escrito el acuerdo u orden correspondiente de parte del titular o responsable de asignarla, y deberá contener lo siguiente:

I.- El fundamento legal que la sustenta y las razones por las que se determinó asignar tal responsabilidad al servidor público.

II.- La naturaleza y objetivos específicos de la comisión asignada.

III.- Las fechas de inicio y terminación de la comisión.

IV.- El pago o erogaciones que se le asignarán al servidor público por el desempeño de la comisión.

V.-El horario en que será desempeñada la comisión.

VI.- La aclaración debidamente sustentada que demuestre que el desempeño de la comisión no infringe lo dispuesto en esta ley en materia de incompatibilidades.

El escrito antes mencionado tendrá el carácter de información pública, con excepción de las comisiones que se asignen en relación a las áreas de seguridad pública, procuración de justicia o cualquier otro rubro donde se ponga en riesgo la vida del servidor público o las actividades de seguridad e inteligencia policial del estado. Lo anterior sin perjuicio de que pueda expedirse una versión pública del mismo, en los términos de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la entidad.

**ARTÍCULO** **14.-** Los servidores públicos podrán desempeñar simultáneamente hasta dos comisiones remuneradas, siempre y cuando no incurra en alguna de las incompatibilidades señaladas en el capítulo II de la presente ley.

**CAPITULO IV**

**DEL PROCEDIMIENTO**

**ARTÍCULO** **15.-** Las incompatibilidades relacionadas con el cargo de diputado del H. Congreso del Estado, serán, además de las establecidas en la Ley Orgánica del Poder Legislativo, las señaladas en la presente; para lo cual, la Comisión de Gobernación, Justicia y Puntos Constitucionales, será la encargada de determinar lo conducente mediante un dictamen que deberá ser aprobado por el Pleno por mayoría simple de sus integrantes.

Las incompatibilidades de los demás servidores públicos del Poder Legislativo serán determinadas conforme a la presente por la Junta de Gobierno.

**ARTÍCULO** **16.-** En el Poder Ejecutivo, las incompatibilidades serán determinadas conforme a lo siguiente:

I.- Las de los secretarios y subsecretarios de despacho o sus equivalentes, así como de los titulares de los organismos centralizados, paraestatales y descentralizados, por el Gobernador del Estado.

II.- Las de los servidores públicos que ocupen cargos inferiores en jerarquía a los señalados en la fracción anterior, por el titular de la secretaría u organismo de que se trate.

III.- Las incompatibilidades de los notarios públicos serán determinadas por el Secretario de Gobierno.

**ARTÍCULO** **17.-** En el Poder Judicial, las incompatibilidades serán analizadas, según el caso, por el Pleno del Tribunal Superior de Justicia, y conforme a su competencia, por los Tribunales y juzgados señalados en artículo 2 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado; y en materia de sus atribuciones, por el Consejo de la Judicatura.

**ARTICULO** **18.-** En los municipios, las incompatibilidades serán analizadas por el cabildo respectivo en relación a los cargos de tesorero, secretario del ayuntamiento, contralor y directores o sus equivalentes en las distintas áreas del ayuntamiento; así como de los titulares de los organismos centralizados, descentralizados y paramunicipales.

En los demás casos, las incompatibilidades serán analizadas y determinado lo conducente, por el presidente municipal de acuerdo a los antecedentes que le remita el órgano interno de control.

**ARTICULO 19.-**  Las incompatibilidades en que incurran servidores públicos que ocupen un cargo municipal y otro del estado o de entidad diferente, las estudiará y analizará quien haya expedido el primer nombramiento.

**ARTICULO** **20.-** En todos los casos de procedencia de incompatibilidad, se concederá previamente al servidor público el derecho de audiencia y defensa, siguiendo para ello y en lo que resulte aplicable, el procedimiento establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas o, en o en su defecto, el que derivado de la misma ley, tengan contemplado las entidades estatales y municipales en sus reglamentos.

**CAPITULO V**

**DEL RECURSO DE REVISION**

**ARTICULO** **21.-** Una vez determinado en los términos de la presente ley, que un servidor público incurre en alguna incompatibilidad, se le concederá un plazo de 10 días hábiles para que subsane su situación mediante la renuncia o solicitud de licencia al cargo o comisión que, conforme a lo resuelto o, a las opciones que le ofrezca la autoridad, deba abandonar.

**ARTÍCULO** **22.-** Los servidores públicos que se consideren afectados por una resolución de incompatibilidad, tendrán derecho a interponer el recurso de revisión ante el superior jerárquico de aquel que resolvió la incompatibilidad, pero, si quien determinó la incompatibilidad es el titular de más alto rango dentro del poder, dependencia, u organismo de que se trate, entonces podrá optar por acudir al Tribunal de Justicia Administrativa del Estado o a las instancias que considere pertinentes conforme a la ley.

El Recurso de Revisión se substanciará de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

**CAPITULO VI**

**DE LAS SANCIONES**

**ARTÍCULO 23.-**  Una vez declarada en forma definitiva y notificada debidamente una incompatibilidad, los servidores públicos que contravengan la resolución que al efecto se dicte y continúen percibiendo dos o más remuneraciones, reintegrarán los sueldos de menor cuantía. El reintegro se hará efectivo, mediante descuentos periódicos con cargo a los sueldos que se sigan devengando.

**ARTÍCULO** **24.-** La responsabilidad del reembolso a que se refiere el artículo anterior, afectará solidariamente a los jefes de las oficinas pagadoras que, a sabiendas, hayan cubierto los sueldos correspondientes a los empleos incompatibles

**ARTÍCULO 25.-**  Si durante el procedimiento de determinación de incompatibilidades se detecta y demuestra que el servidor público, con conocimiento de causa y de forma dolosa ejerció los cargos que eran incompatibles, se le abrirá un procedimiento sancionador en los términos que establece la Ley General de Responsabilidades Administrativas y demás disposiciones aplicables.

Igualmente se procederá cuando se demuestre que el servidor público utilizó los cargos incompatibles para obtener beneficios o lucros indebidos para sí o para otros en los términos de la legislación aplicable. En este caso, las responsabilidades administrativas serán independientes de las penales, civiles o fiscales que se deriven de las investigaciones correspondientes.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente ley entrará en vigor un día después de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo.- Los servidores públicos que a la fecha de entrada en vigor de la presente y conforme a la misma, se ubiquen en situación de incompatibilidad, contarán con un plazo de 10 días hábiles, para elegir el cargo público que seguirán desempeñando, debiendo proceder a presentar la solicitud de licencia o renuncia correspondiente, según sea el caso y lo que disponga la ley.

Tercero.- En el caso de los servidores públicos que se encuentran comisionados, los superiores jerárquicos o quienes les hayan asignado la comisión correspondiente, contarán con un plazo de 10 días hábiles posteriores a la entrada en vigor de la presente, para elaborar y exhibir el acuerdo establecido en el artículo 13 de la presente.

Cuarto.- Se derogan todas aquellas disposiciones legales, reglamentarias y administrativas que se opongan o, de cualquier forma contravengan lo previsto en esta Ley.

ATENTAMENTE

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL”**

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 11 de septiembre de 2019

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. GERARDO A. AGUADO GÓMEZ DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE CREA LA LEY DE INCOMPATIBILIDADES EN EL SERVICIO PÚBLICO PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares conjuntamente con el Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor del Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila por el que se modifica el artículo 156 de la Ley de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado Coahuila de Zaragoza para ampliar áreas verdes en centro comerciales, industriales y de servicios.

**H. Pleno del Congreso del**

**Estado de Coahuila de Zaragoza.**

**Presente.**

La que suscribe Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández” la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con fundamento en el artículo 59, fracción I; 65; 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en los artículos 152, fracción I, 156 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de ustedes, compañeras y compañeros legisladores, el presente proyecto de decreto por el que se modifica el artículo 156 de la Ley de   
Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado Coahuila de Zaragoza.

**Exposición de Motivos**

El próximo 23 de septiembre se llevará a cabo la Cumbre sobre la Acción Climática de la Organización de las Naciones Unidas 2019, con el fin de construir, acordar y debatir las medidas, planes, directrices y políticas para la **transformación completa de las economías siguiendo los objetivos de desarrollo sostenible.**

**La ONU refiere que** las emisiones a nivel mundial están alcanzando unos niveles sin precedentes que parece que aún no han llegado a su cota máxima. Los últimos cuatro años han sido los más calurosos de la historia y las temperaturas invernales del Ártico han aumentado 3 °C desde 1990. Los niveles del mar están subiendo, los arrecifes de coral se mueren y estamos empezando a ver el impacto fatal del cambio climático en la salud a través de la contaminación del aire, las olas de calor y los riesgos en la seguridad alimentaria.

Los impactos del cambio climático se sienten en todas partes y están teniendo consecuencias muy reales en la vida de las personas. Las economías nacionales se están viendo afectadas por el cambio climático, lo cual a día de hoy nos está costando caro y resultará aún más costoso en el futuro. Pero se empieza a reconocer que ahora existen soluciones asequibles y escalables que nos permitirán dar el salto a economías más limpias y resilientes.

Los últimos análisis indican que, si actuamos ya, podemos reducir las emisiones de carbono de aquí a 12 años y frenar el aumento de la temperatura media anual por debajo de los 2 °C, o incluso a 1,5 °C por encima de los niveles preindustriales, según los datos científicos más recientes.

Hay que recordar que, dentro de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21) se aprobó el Acuerdo de Paris, instrumento de alcance mundial para enfrentar el cambio climático a escala mundial el cual busca reorientar el desarrollo hacia un mundo más sostenible, con menores emisiones y con capacidad de adaptarse a un clima más extremo. Es otras palabras, es un marco normativo visionario, viable y puntero que detalla exactamente las medidas a tomar para detener la alteración del clima e invertir su impacto.

En este sentido, México como país firmante del referido Acuerdo, así como Coahuila en su calidad de entidad federativa, están obligados en emprender esfuerzos para efectos de conseguir los objetivos generales y particulares del Acuerdo de Paris, encaminados en detener el calentamiento global, un mundo bajo en carbono, más seguro y saludable.

En este sentido, hay que recordar que más de la mitad de la población mundial vive en áreas urbanas y este porcentaje seguirá creciendo; esto nos hace pensar en la importancia que tiene una adecuada gestión de estos espacios, donde se produce la mayor concentración de contaminantes, ruidos y emisiones.

El 80% del dióxido de carbono emitido a la atmósfera procede de áreas urbanas, aunque este gas de efecto invernadero no es el de mayor potencial de calentamiento, sí que es el más conocido por ser emitido en cantidades masivas por la actividad humana provocando los mayores efectos en nuestro planeta.

Las investigaciones han determinado en la última década la importancia que tiene los sumideros de carbono para regular la cantidad de este gas presente en la atmósfera, la vegetación es uno de los principales sumideros de carbono al ser capaz de secuestrar este gas mediante la fotosíntesis y pasar a formar parte de las ramas, tronco y hojas de los mismos.

Por tanto, la conservación de las masas verdes es vital para regular el ciclo del carbono, en este sentido cuando hablamos de masas verdes pensamos en grandes bosque o selvas, se estima que un 1 km² de bosque genera 1.000 toneladas de oxígeno al año, pero en nuestras ciudades también existen un gran número de sistemas verdes  formados por árboles que nos aportan multitud de beneficios: regulan la temperatura, nos aportan belleza, depuran el aire, retienen el agua de lluvia, son cobijo de especies animales y capturan importantes cantidades de CO₂.

La Organización Mundial de la Salud OMS determina que la superficie mínima de zona verde por habitante debe ser de 9 m², o dicho de otra manera 1 árbol por cada 3 habitantes, sin embargo, en la mayoría de ciudades no se cumple este valor.

Por lo antes expuesto, es imperativo que esta soberanía adopte las medidas necesarias para hacer frente al cambio climático en este sentido, es imperativo impulsar las áreas verdes y zonas arboladas en los municipios de nuestra entidad. Por tal motivo, proponemos incrementar de cinco a diez por ciento el área que deberá destinarse para áreas verdes, en el caso de usos comerciales, industriales o de servicios.

Además, para el caso de los referidos establecimientos, se exigirá área jardinada y mínimo un árbol por cada cuatro cajones de estacionamiento.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente:

Iniciativa de Decreto por el que se modifica el artículo 156 de la Ley de   
Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado Coahuila de Zaragoza, para quedar de la forma siguiente:

**Artículo 156.** En las acciones urbanísticas distintas a los fraccionamientos, que tengan por objeto la construcción de superficies mayores de dos mil metros cuadrados, el propietario deberá destinar exclusivamente para áreas verdes el diez por ciento, tratándose de uso habitacional y el **diez** por ciento, en el caso de usos comerciales, industriales o de servicios, quedando a su cargo el mantenimiento de las mismas. **Asimismo, en este último caso, se exigirá área jardinada y mínimo un árbol por cada cuatro cajones de estacionamiento.**

Será nula de pleno derecho cualquier autorización que se otorgue en contravención a lo dispuesto en este artículo.

En las autorizaciones que se otorguen se deberá señalar la ubicación de las superficies de áreas verdes, quedando prohibido su aprovechamiento para fines distintos, de llevarse a cabo instalaciones o construcciones en estas superficies, se procederá a la demolición con cargo al propietario, sin perjuicio de las sanciones correspondientes.

**ARTÍCULO TRANSITORIO**

**ÚNICO. -** La presente modificación al artículo 156 de la Ley de   
Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado Coahuila de Zaragoza, entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**Atentamente**

**Saltillo, Coahuila a 11 de septiembre de 2019**

**DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CAZARES**

**DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**“Brigido Ramiro Moreno Hernández”**

**Del Partido Unidad Democrática de Coahuila.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR EL QUE SE** **REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA REGULACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL PROPÓSITO DE IMPULSAR LA FIGURA DEL CONDUCTOR DESIGNADO, COMO UNA MEDIDA ESTRATÉGICA PARA PREVENIR ACCIDENTES VIALES POR CAUSA DE CONSUMO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en el artículo 59, fracción I; 65 y 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en el artículo 21, fracción IV y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, ponemos a consideración de esta Honorable Asamblea, la presente iniciativa con proyecto de decreto mediante la cual se reforman diversas disposiciones de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza, conforme a la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

Según informes presentados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), en 2016 murieron más de 3 millones de personas a consecuencia del consumo nocivo de alcohol, lo que representa 1 de cada 20 muertes.

Más de las tres cuartas partes de esas muertes correspondieron a hombres. En general, el consumo nocivo de alcohol causa más del 5% de la carga mundial de morbilidad.

Por su parte, el Informe Mundial de Situación sobre Alcohol y Salud 2018 publicado por la OMS presenta una imagen completa del consumo de alcohol y la carga de morbilidad atribuible al alcohol en todo el mundo, y describe qué hacen los países para reducir esta carga.

De todas las muertes atribuibles al alcohol, el 28% se debieron a lesiones, como las causadas por accidentes de tránsito, autolesiones y violencia interpersonal; el 21% a trastornos digestivos; el 19% a enfermedades cardiovasculares, y el resto a enfermedades infecciosas, cánceres, trastornos mentales y otras afecciones.

Se estima que en el mundo hay 237 millones de hombres y 46 millones de mujeres que padecen trastornos por consumo de alcohol. Asimismo, se estima que hay 2300 millones de bebedores. Más de la mitad de la población de tres regiones de la OMS (Américas, Europa y el Pacífico Occidental) consume alcohol.

El consumo diario medio de quienes beben alcohol es de 33 g de alcohol puro al día, aproximadamente equivalente a 2 vasos de vino (150 ml cada uno), una botella grande de cerveza (750 ml) o dos vasos de bebidas espirituosas (40 ml cada uno).

Más de una cuarta parte (27%) de los jóvenes de 15-19 años son bebedores. Las mayores tasas de consumo de alcohol entre los jóvenes de 15-19 años corresponden a Europa (44%), las Américas (38%) y el Pacífico Occidental (38%). Las encuestas escolares indican que, en muchos países, el consumo de alcohol comienza antes de los 15 años, con diferencias muy pequeñas entre niños y niñas.[[2]](#footnote-2)

En este sentido, en Coahuila han sido diversas las acciones que se han realizado con la finalidad de disminuir el consumo de alcohol, como una medida de proteger la salud y la vida de sus habitantes.

De esta manera, el 18 de septiembre de 2012, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza, la cual establece en su artículo primero lo siguiente:

***“ARTÍCULO 1.*** *La presente ley es de orden público, de interés social así como de observancia general en el Estado de Coahuila de Zaragoza y tiene por objeto:*

***I.*** *Prevenir y combatir el abuso en el consumo de bebidas alcohólicas;*

***II.*** *Regular la venta, consumo y almacenaje de bebidas alcohólicas en el Estado de Coahuila de Zaragoza realizadas por personas físicas o morales, mediante el establecimiento de horarios y el otorgamiento, refrendo y revocación de las licencias o permisos correspondientes, y*

***III.*** *Promover campañas de difusión encaminadas a prevenir y combatir el abuso en el consumo de bebidas alcohólicas”.*

No obstante lo anterior, es importante seguir realizando esfuerzos tendientes a la disminución de muertes derivadas del alto consumo del alcohol, por lo que a través del presente instrumento legislativo se propone incorporar la figura del conductor designado, como una alternativa que provea de una mayor seguridad vial a nuestra sociedad.

De igual manera, resulta necesario actualizar la ley en comento, con el propósito de eliminar las referencias hechas a casinos, ya que dichos giros mercantiles están prohibidos en nuestra entidad por mandato constitucional.

Por lo que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como por los Artículos 21 Fracción IV, 152 Fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, se presenta ante este H. Congreso del Estado, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforman la fracción X del artículo 4 recorriéndose las ulteriores; se adicionan las fracciones IV y V al artículo 1, la fracción X, un segundo y tercer párrafo al artículo; y se deroga la fracción VI del artículo 4 y el último párrafo del artículo 65 de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**….**

**ARTÍCULO 1.** …..

**I.** a **III.** …

**IV.** Impulsar acciones para prevenir accidentes viales por causa de consumo de bebidas alcohólicas.

**V.** Estimular la participación de la ciudadanía mediante la práctica de conductor designado.

**….**

**ARTÍCULO 4.** ….

I a V. …..

**VI.** Se deroga.

VII a IX. ….

**X. Conductor designado:** Persona libre de alcohol, designada para conducir un vehículo con el propósito de transportar a una u otras personas que hayan consumido bebidas alcohólicas.

**XI.** Consumo: La ingestión de bebidas alcohólicas en los establecimientos y lugares autorizados o no, en los términos de la presente ley;

**XII.** Depósito de cerveza: Expendios de cerveza que se dedican a la venta de este producto en bote o botella debidamente cerrado para su consumo fuera de dichos establecimientos;

**XIII.** Discoteca bar: Establecimientos exclusivos para baile, con venta de bebidas al copeo o en botella para ser consumidas dentro de los mismos;

**XIV.** Distribuidor de cerveza: Agencias que se dedican a la distribución de cerveza en bote o botella cerrada, ya sea de origen nacional o importada;

**XV.** Estado: El Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XVI.** Expendio de vinos y licores: Establecimientos en donde se venden de manera preponderante vinos, licores y cerveza en cualquier presentación, en recipientes debidamente cerrados para su consumo fuera de los mismos;

**XVII.** Giro: Característica comercial del local o establecimiento para el que se expida la licencia;

**XVIII.** Hotel y motel: Establecimiento que ofrece al público renta de habitaciones y en sus instalaciones pueden destinar áreas para restaurante, bar, cafetería o salones de eventos, en los cuales se expenden bebidas alcohólicas en envase abierto o al copeo para su consumo en el interior. En sus habitaciones pueden tener servicio de servi-bar;

**XIX.** Ladies bar: Establecimiento donde se expenden bebidas alcohólicas para su consumo inmediato, pudiendo contar con espacio destinado para bailar y servicio completo de restaurant;

**XX.** Ley: La Ley para la Regulación de Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXI.** Licencia: Autorización que emite la Secretaría de Finanzas del Estado de Coahuila de Zaragoza para la operación de aquellos establecimientos en que se vendan o consuman bebidas alcohólicas de conformidad con los requisitos y procedimientos establecidos en la presente ley;

**XXII.** Miscelánea y tienda de abarrotes: Establecimiento donde se venden productos comestibles, no comestibles, de higiene personal y de aseo para el hogar a granel, envasados, empaquetados, etiquetados y con envoltura, sin renta de máquinas de videojuegos; con venta exclusivamente de cerveza y únicamente en botella cerrada;

**XXIII.** Permiso especial: Documento expedido por la Secretaría de Finanzas del Estado de Coahuila de Zaragoza, con carácter provisional, hasta por treinta días naturales improrrogables, a personas físicas o morales, para llevar a cabo la venta al menudeo de bebidas alcohólicas en envase abierto y al copeo, en lugar determinado, el cual puede ser revocado por violaciones a esta ley o a otros ordenamientos aplicables o porque así lo requiera el interés público;

**XXIV.** Fiscalía General: La Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXV.** Refrendo: Acto administrativo emitido por la Secretaría de Finanzas del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual se prorroga la vigencia de las licencias expedidas, por el término de un año;

**XXVI.** Reglamento: El reglamento de la Ley para la Regulación de Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXVII.** Reglamento municipal: El que expidan los municipios del estado de Coahuila de Zaragoza, para proveer la aplicación y observancia de la presente ley en la circunscripción territorial que les corresponda;

**XXVIII.** Regularización de licencia: Modificaciones efectuadas por la Secretaría de Finanzas del Estado de Coahuila de Zaragoza a las licencias otorgadas, previa solicitud del interesado, una vez cubiertos los requisitos procedentes que señale la presente ley y demás disposiciones aplicables;

**XXIX.** Restaurant bar: Establecimientos que comercializan bebidas alcohólicas al copeo o en botella acompañadas de alimentos o sin ellos para ser consumidas dentro de los mismos;

**XXX.** Restaurantes: Establecimientos dedicados preponderantemente a la venta de alimentos en donde se ofrezcan bebidas alcohólicas al copeo o en botella para su consumo inmediato dentro de los mismos y únicamente acompañados de alimentos;

**XXXI.** Revocación: Acto administrativo público, debidamente fundado y motivado de manera suficiente, clara y precisa, que declara extinguidos los derechos que se desprenden de las licencias, cuando así lo exija el interés público o cuando se contravenga la presente ley;

**XXXII.** Secretaría de Educación: La Secretaria de Educación del Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXXIII.** Secretaría de Salud: La Secretaría de Salud del Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXXIV.** Secretaría de Finanzas: La Secretaría de Finanzas del Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXXV.** Secretaría de Gobierno: La Secretaría de Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza;

**XXXVI.** Supermercados: Establecimientos cuya actividad comercial es la venta de comestibles, alimentos perecederos e imperecederos, embutidos, lácteos o marinos, artículos de consumo básico de uso doméstico y otra clase de mercancías, dentro de las cuales se incluyen, de manera complementaria, la venta de vinos, licores y cerveza en cualquier presentación, en recipientes debidamente cerrados para su consumo fuera de los mismos; y

**XXXVII.** Venta: Comercialización de bebidas alcohólicas.

**….**

**ARTÍCULO 6.** …..

Los propietarios de establecimientos donde se expenden bebidas alcohólicas para su consumo inmediato, impulsarán la práctica del conductor designado, ofreciéndole en la medida de sus posibilidades beneficios para quien permanezca en el establecimiento como el consumo libre de bebidas no alcohólicas.

En dichos establecimientos, difundirán y exhortarán a los consumidores a no manejar bajo el influjo de bebidas alcohólicas; además deberán contar con un alcoholímetro y en el caso en el que observe a personas notoriamente alcoholizados, deberá ofrecerle llamar un servicio de transporte particular o un familiar, invitándolo a no conducir en ese estado.

A quienes decidan sujetarse a la figura del conductor designado, al ingresar a aquellos establecimientos donde se expendan bebidas alcohólicas, se les podrá colocar una cinta de plástico inviolable con la finalidad de que se le identifique y poder gozar, en su caso, de aquellos beneficios que sean previamente autorizados por el establecimiento.

**….**

**ARTÍCULO 65.** ….

**I.** a **XVI.** …..

…..

Se deroga.

**T R A N S I T O R I O S.**

**Primero.-** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**Segundo.-** Se derogan cualquier disposición contraria al presente Decreto.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA FORMA PARTE INTEGRANTE DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO, POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA REGULACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL PROPÓSITO DE IMPULSAR LA FIGURA DEL CONDUCTOR DESIGNADO, COMO UNA MEDIDA ESTRATÉGICA PARA PREVENIR ACCIDENTES VIALES POR CAUSA DE CONSUMO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS, EN CONJUNTO CON LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR EL QUE SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 17 TER DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE, PARA QUE EN LAS DEPENDENCIAS DE GOBIERNO FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES, EN LAS INDUSTRIAS AGRÍCOLAS Y GANADERAS, ASÍ COMO EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL PAÍS, IMPLEMENTEN EN SUS INMUEBLES SISTEMAS DE CAPTACIÓN DE AGUA PLUVIAL, PARA ASÍ GENERAR UN ÓPTIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS HÍDRICOS PROVENIENTES DE LA NATURALEZA; Y**

**CONSIDERANDO**

Que en los últimos años, se ha presentado un desabasto de recursos hídricos a causa del cambio climático, crisis hídrica mundial, contaminación y sequías forzando a la humanidad a buscar alternativas para obtener el vital líquido.

Que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, promueve el uso eficiente de los recursos hídricos en aquellas zonas donde el agua es escasa, de igual forma, agencias de desarrollo, multinacionales, así como instituciones de gobierno alrededor del mundo, trabajan para mejorar las condiciones de disponibilidad de agua en zonas afectadas por déficit hídrico.

Que en la producción agrícola son recomendados los sistemas de captación de agua de lluvia ya que optimizan el riego en las cosechas y generan productividad, por tanto, las comunidades rurales implementarán estas tecnologías, ya que la disponibilidad del líquido debe ser continuo.

Que de igual forma, se requiere la actualización de las edificaciones en los planteles educativos, siendo que los sistemas de captación de agua de lluvia son una alternativa viable y sustentable al problema de la falta de agua en las escuelas.

Que las leyes federales deben adecuarse a la realidad, por ende, se requieren reformas idóneas para la solución de problemas referentes a los escases de agua en nuestro país, contribuyendo al cuidado del medio ambiente y evitar la sobreexplotación de los mantos acuíferos.

Que por lo anterior, presentamos ante esta Honorable Soberanía la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Una de las problemáticas que aquejan a México y al mundo es sin duda la falta de agua, recurso indispensable para la subsistencia de la vida en nuestro planeta. De antemano, sabemos de la importancia de abastecer a la población del vital líquido y de la responsabilidad de los gobiernos de subsanar su desabasto.

Una de las alternativas viables y sustentables que pueden ser aplicadas para dar solución a dicha problemática son los Sistemas de Captación de Agua de Lluvia, que consisten en la recolección, conducción, almacenamiento, filtración y distribución del líquido.

Los beneficios que conlleva la aplicación de dichos sistemas son:

En el aspecto económico:

* Reserva de agua en caso de cortes o emergencias;
* Ahorro de energía;
* Menor gasto en servicio de pipas; y
* Mayor plusvalía en el inmueble.

En el aspecto ecológico:

* El cuidado del agua y del medio ambiente;
* El uso alternativo de agua de lluvia;
* Mayor disponibilidad de agua potable;
* Reducción de emisiones de CO2 (Dióxido de Carbono);
* Reciclaje de agua de lluvia; y
* Reducción de la sobreexplotación de los mantos acuíferos.

Y en el aspecto social:

* Reducción de cortes de agua;
* Mejor calidad de vida a los ciudadanos;
* Mejora del servicio de agua potable;
* Disminución de inundaciones; y
* Disminución de enfermedades gastrointestinales.

Como ya se mencionó en el segundo considerando de la presente iniciativa, gobiernos de diversas partes del mundo han implementado los sistemas de captación de agua de lluvia como alternativa a la falta de agua en las regiones agrícolas y rurales, entre los países que usan esas tecnologías podemos mencionar a:

Australia, donde la captación de agua pluvial se aplica principalmente en abastecer de agua a la ganadería y al consumo doméstico, en algunos Estados se han desarrollado regulaciones e incentivos que invitan a implementar estos sistemas;

África, donde desde 1970 se han realizado campañas para recuperar tradiciones de captación de agua de lluvia para abastecer a las comunidades rurales en países como Kenia y Zimbawe; y

América Latina, en zonas rurales de sur y Centroamérica, así como en el Caribe, se instalaron sistemas de captación de lluvia alrededor del techo de las viviendas, conectándose a pilas recolectoras construidas con materiales locales como arena, grava o piedra.

Este sistema no solo es una alternativa a las zonas Agrícolas y Rurales, sino también, un apoyo a todas aquellas regiones que carecen o cuentan con recursos hídricos limitados.

En materia agrícola, es necesario mencionar que a medida que disminuye la disponibilidad del recurso hídrico a causa de diversos factores, las posibilidades económicas y pecuarias decrecen de manera drástica.

Para entender el potencial del proyecto de captación de agua de lluvia, por ejemplo, en techumbres para ganado, donde en una superficie de 21,500 m2,con una precipitación de 0.200 ml, generaría un potencial de captación del recurso hídrico de 4,300m3, equivalentes a 4,300,000 litros de agua pluvial, en un año. O sea, que en 5 m2 podemos captar con la precipitación pluvial de la comarca lagunera, 1,000. Lts de agua al año, suficiente para dar de beber a una persona durante todo ese tiempo.

La captación de agua de lluvia es un sistema ancestral que fue usado en la época precolombina para regar cultivos y consistía en recolectar, retener, interceptar, desviar, acumular y liberar el agua para un uso futuro, también llamado “cosecha de agua”. Dicho recurso fue usado para proporcionar agua potable, irrigación para la agricultura, abrevadero de ganado y fauna silvestre, uso doméstico e industrial, en jardines, en bosques como protección contra incendio y para el incremento de vegetación en áreas verdes.

Entre las problemáticas que se presentan en algunas entidades de la República Mexicana, es de que más del 90% de la producción agrícola y ganadera dependen de cuerpos de agua superficiales y subterráneas.

De igual forma, en diversos planteles educativos de nuestro país, se han reportado problemas de desabasto del vital líquido, de manera que se deben buscar alternativas viables y sustentables ante este panorama.

Los sistemas de captación de agua de lluvia son una solución para abastecer del recurso en calidad y cantidad, dependiendo de la necesidad de cada institución educativa.

El uso de captadores de agua de lluvia es viable, por el hecho de que las instituciones educativas son edificadas en grandes extensiones de terreno, siendo que mientras más sea el área de captación, mayor será el volumen de almacenamiento.

Dichos sistemas tienen una gran rentabilidad y éxito en donde se encuentren instalados, por ejemplo, en la comunidad Mazahua en el Estado de México, comercializan agua de lluvia embotellada desde el año 2006. En entrevista, el Dr. Manuel Anaya Garduño, Investigador de la Red Temática SCALL mencionó que “si sólo se aprovechara 3 por ciento de las precipitaciones pluviales que ocurren durante más de 5 meses al año, se podría abastecer un segmento de 15 millones de habitantes que actualmente no cuentan con agua potable; dar dos riegos de auxilio a 18 millones de hectáreas normalmente de temporal; abastecer a 50 millones de unidades animal y regar 100 mil hectáreas de invernadero”.

Particularmente en la Comarca Lagunera, en julio del año 2016, se presentó una lluvia denominada como extraordinaria por dos días seguidos, donde los municipios afectados por los 92.8 milímetros de precipitación fueron los municipios de Torreón, Gómez palacio y Lerdo, dejando a decenas de colonias y vialidades inundadas. No obstante, en septiembre de 2018, se suscitó un evento similar, donde una lluvia intensa provoco un gran caos, particularmente en la ciudad de Torreón.1

A pesar de que algunas entidades federativas cuentan con un clima semidesértico, ocurren estas lluvias inusuales que provocan precipitaciones que desde la perspectiva agrícola, ganadera e infraestructura educativa, pueden ser aprovechadas con Sistemas de Captación de Agua de Lluvia, a fin de contribuir con la conservación de los recursos hídricos del subsuelo evitando la sobre explotación del acuífero, por ello, en el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, observamos viable la presente iniciativa, ya que impulsa ideas innovadoras y genera la búsqueda de alternativas posibles para encontrar soluciones a las problemáticas relacionadas con la falta del vital líquido.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento con la fracción III del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la fracción IV del artículo 21 y la fracción I del artículo 152 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, así como la fracción I del artículo 59 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, sometemos ante esta Honorable Soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ÚNICO. - SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 17 TER DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE PARA QUEDAR COMO SIGUE:**

***ARTÍCULO 17 TER.-*** *Las dependencias de la administración pública* ***de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial de los estados y la federación; los ayuntamientos y municipios; los planteles escolares públicos o privados, de todos los niveles educativos; así como naves industriales de actividad agrícola y ganadera,*** *instalarán en los inmuebles a su cargo, un sistema de captación de agua pluvial, debiendo atender los requerimientos de la zona geográfica en que se encuentren y la posibilidad física, técnica y financiera que resulte conveniente para cada caso. Esta se utilizará en los baños, las labores de limpieza de pisos y ventanas, el riego de jardines y árboles de ornato****, así como para consumo humano con previa purificación y uso conveniente para la actividad agrícola y ganadera.***

**…**

**…**

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO. –**  El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**SEGUNDO. –** Las empresas Agrícolas y Ganaderas, tendrán un plazo no mayor a un año, partiendo de la publicación del presente decreto, a fin de que implementen sistemas de captación de agua de lluvia en sus predios.

**TERCERO. –** Las instituciones educativas públicas y privadas, implementarán en sus inmuebles, Sistemas de Captación de Agua de Lluvia en un plazo no mayor a 24 meses, partiendo de la publicación del presente decreto.

***ATENTAMENTE***

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 11 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. JUAN ANTONIO GARCIA VILLA**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA LA INICIATIVA POR EL QUE SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 17 TER DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE, PARA QUE EN LAS DEPENDENCIAS DE GOBIERNO FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES, EN LAS INDUSTRIAS AGRÍCOLAS Y GANADERAS, ASÍ COMO EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL PAÍS, IMPLEMENTEN EN SUS INMUEBLES SISTEMAS DE CAPTACIÓN DE AGUA PLUVIAL, PARA ASÍ GENERAR UN ÓPTIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS HÍDRICOS PROVENIENTES DE LA NATURALEZA;**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA QUE PRESENTA LA DIPUTADA DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO: "GRAL. ANDRÉS S. VIESCA", DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 292 DEL CÓDIGO PENAL DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA**

**P R E S E N T E.-**

La suscrita, la Diputada Diana Patricia González Soto la presente Iniciativa, con fundamento en los artículos 59 fracción I; 65 y 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 162, 163 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en mi carácter de Diputada integrante de la LXI Legislatura de este Honorable Congreso del Estado, me permito someter al mismo, la presente iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción VII del artículo 292 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El conocimiento científico se ha vuelto forma de estudio en las sociedades modernas, sin embargo, eso no quiere decir que no existan otras formas de conocimiento, con independencia de que están sean o no probadas científicamente. La ciencia siempre ha tenido que coexistir con otras ideologías del mundo que son construidas desde criterios de racionalidad distintos a los que esta utiliza**,** como por ejemplo la religión, la filosofía, entre otras corrientes.

Es por ello que podemos señalar que en la vida cotidiana circulan y están distribuidos distintos tipos de conocimiento y la ciencia por tanto es uno de tantos que operan en la sociedad. En consecuencia, los sujetos producen y reproducen los tipos de conocimiento que circulan en su mundo de manera intersubjetiva, esto independientemente de su validez, ya que es suficiente con que estos generen sentido, sean significados de alguna forma o tengan alguna función en la cotidianidad.

Nuestro país siempre se ha caracterizado a nivel mundial por su diversidad de creencias, y costumbres que datan de la era prehispánica.

Es difícil imaginar la cultura mexicana sin leyendas o mitos, como la historia del maíz y la creación o incluso, esas leyendas que conocemos desde niños y hasta podemos ver la relación que tiene con la historia de México.

Este tipo de prácticas datan de hace miles de años, el esoterismo, ocultismo y el misticismo hasta nuestros días siguen vigentes, y forman parte inclusive de la forma de vida de miles de personas, ha llegado a estar ligada a los hogares, las calles, la historia, la economía, la política, en muchos ámbitos; y una de las características más fieles de los mexicanos es ser creyente y concurrente de las divinidades, de los milagros, de los trabajos esotéricos y de las pócimas que le remediarán padecimientos, esto es el misticismo mexicano.

Coahuila nuestro estado, no está exento de estas prácticas o creencias, ya que por la situación geográfica en la que se encuentra, mucha gente ha migrado hasta nuestras tierras trayendo con ellos una diversidad de técnicas basadas principalmente en la fe de sus habitantes.

Pero ¿qué pasa cuando las personas se aprovechen de la fe y las creencias de la gente?

En junio de 2010, la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió que considerar a la charlatanería como delito no viola la Constitución y fortaleció así la lucha contra los estafadores que se aprovechan de gente que, por falta de información, credulidad o, en muchos casos, desesperación al pasar por situaciones personales angustiosas, está expuesta a creer en cualquier alternativa que parezca ayudarlas.

Los ministros de la Primera Sala del alto tribunal avalaron el artículo 205 del Código Penal del Estado de San Luis Potosí, que establece que se sancionará a quien explote las preocupaciones, las supersticiones o la ignorancia de las personas. Dicho artículo dispone que comete el delito de fraude quien, “para obtener un lucro indebido, explota las preocupaciones, las supersticiones o la ignorancia de las personas, por medio de supuestas evocaciones de espíritus, adivinaciones o curaciones u otros procedimientos carentes de validez científica o técnica”. Es bajo estos criterios, que la Sala negó un amparo a un grupo de personas que se ostentaban como curanderos y quienes proporcionaban a sus víctimas bebedizos e infusiones para combatir sus males físicos; prácticas por las cuales obtuvieron grandes cantidades de dinero, y por lo cual se les sentenció a tres de ellos a ocho años de cárcel.

Motivos suficientes para que se integrara al Código Penal Federal específicamente en la fracción XV del artículo 387, un dispositivo para poder tipificar por el delito de fraude por fraude a quienes, valiéndose de supercherías, roben o defrauden descaradamente a sus clientes aprovechándose de sus problemas, desesperación e ignorancia.

Este tipo de fraudes en contra de la fe y las creencias de las personas, aumentan cada día más, con prácticas nuevas y artificios nuevos que inclusive aún no ha sido determinados con algún título o denominación, ya que su trascendencia depende de la cantidad de gente que caiga en estos engaños, es por ellos que surge la necesidad de reformar la fracción VII del artículo 292 del Código Penal del Estado de Coahuila, dispositivo en el cual se establece como tipo penal equiparado al fraude *la explotaciones de preocupaciones o supersticiones a quien, por medio de la evocación de espíritus, o de adivinaciones o curaciones supuestas, explote en provecho propio o de tercero, las preocupaciones, superstición o ignorancia de una persona.*

Sin embargo resulta necesario ampliar el contenido del mismo señalando además los **engaños u otros artificios u otros procedimientos carentes de validez técnica y/o científica,** ya que con ellos se está en posibilidad de proteger a los habitantes del Estado de Coahuila de fraudes nuevos que finalmente se puede llegar a haber afectaciones de tipo patrimonial y hasta física o emocional con prácticas de esta naturaleza que como se pretender reformar no cuentan con un sustento científico.

Por todo lo antes expuesto y en virtud de las atribuciones que nos confiere el orden constitucional y legal vigente, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ÚNICO.-** Se reforma la fracción VII del artículo 292 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 292 (Tipos penales equiparados al fraude)**

I a la VI. …

**VII.** (Explotación de preocupaciones o supersticiones)

A quien, por medio de la evocación de espíritus, de adivinaciones, curaciones supuestas, **engaños u otros artificios u otros procedimientos carentes de validez técnica y/o científica** que explote en provecho propio o de tercero, las preocupaciones, superstición o ignorancia de una persona.

**VIII a la XVII. …**

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.-** La presente reforma y adición al Código Penal de Coahuila de Zaragoza, entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** Se derogan las disposiciones que se opongan al presente decreto.

A T E N T A M E N T E

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |  | **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |
|  | | |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** | | |

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. –**

**Iniciativa que presenta el diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”; en ejercicio de la facultad legislativa que nos conceden los artículos 59 Fracción I y 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 Fracción IV y 152 fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presentamos INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO por la que se adiciona un párrafo séptimo con ocho fracciones al artículo 182 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en base a la siguiente:**

**Exposición de motivos**

Entre las atribuciones de un legislador, en este caso, de Coahuila, aunque es igual en todo los estados y en el Poder Legislativo federal; se encuentra la de presentar proposiciones con puntos de acuerdo. La naturaleza de este instrumento legislativo es bien conocida por todos, pero, no está de más analizar lo que establece el documento denominado “Terminología Legislativa”, de la serie Cuadernos de Apoyo. Elaborado por el área de Documentación Legislativa de la H. Cámara de Diputados. En este glosario separan el concepto en sus tres partes, al tenor de lo que se lee enseguida:

Proposición:

Propuesta con punto de acuerdo en el que se solicita algo en un asunto específico.

Punto de acuerdo:

Es un documento en el cual se expone una postura y una propuesta en relación a determinada ley, conflicto social, político y/o económico. Al igual que la iniciativa, plantea una exposición de motivos, las especificaciones de lo que se propone, es decir del punto en el que se está de acuerdo, y finalmente los nombres de las y los Diputados que lo apoyan.

• Urgente y obvia resolución:

Es un mecanismo para dar trámite ágil y expedito a un asunto legislativo sin que éste tenga que ser remitido por la mesa directiva a la comisión correspondiente para que siga su proceso legislativo tradicional. En este caso, el presentador del asunto solicita a la mesa directiva que éste se desahogue en el momento mismo de su presentación dada su relevancia. El pleno determina mediante votación simple si el asunto es considerado de urgente u obvia resolución. En caso contrario el asunto se turna a las comisiones correspondientes y sigue su trámite normal

En suma, los legisladores tenemos tres instrumentos o mecanismos legislativos para hacer valer nuestras ideas, posturas, proyectos de reforma y traducir en trabajo parlamentario la voz, demandas y peticiones de nuestros representados: La iniciativa de ley, la proposición con puntos de acuerdo y el posicionamiento o pronunciamiento.

De estos, el más usado, es la proposición con puntos de acuerdo; mediante la cual se proponen y se exponen temas y asuntos relacionados con aspectos sociales, económicos, educativos, culturales, laborales, legales, institucionales, sanitarios y, en general, todos los que tienen relación con el diario acontecer de nuestra sociedad y el quehacer de las instituciones.

La proposición con puntos de acuerdo sirve para denunciar actos de corrupción, violación de las leyes, atropellos de las autoridades, violaciones a derechos humanos, incumplimiento de planes o programas, entro otros actos que guardan relación con el desempeño de las autoridades.

Sirve también para solicitar que las autoridades hagan o dejen de hacer determinada cosa. Se utiliza para exhortar a los gobernantes a cumplir con determinada ley, programa o plan.

Asimismo, se utiliza para agilizar o perfeccionar el trabajo parlamentario interno, mediante la proposición para la realización de determinados trabajos del Congreso, de las comisiones y comités.

Si bien la iniciativa (de ley) cumple y colma una función esencial de todo legislador, que es la de crear leyes, modificar o abrogar las existentes, en base a justificaciones sociales, jurídicas, constitucionales, de técnica legislativa y por otros aspectos que se toman en cuenta para llevar adelante el proceso de creación de leyes. Lo cierto es que la proposición con puntos de acuerdo permite a todo diputado exponer en tiempo real y con ánimo de solución, los problemas de los representados, las fallas de las instituciones, las violaciones a derechos humanos, y en general cualquier asunto que no pueda resolverse con reformas legales, sino con exhortos y solicitudes

En muchos casos, la proposición con puntos de acuerdo tiene una finalidad de crítica constructiva y propone soluciones concretas a un problema determinado.

En los tiempos modernos, la proposición con puntos de acuerdo ha tenido una enorme utilidad para dar conocer, denunciar y solicitar el accionar de las autoridades en múltiples casos de corrupción.

Igualmente para denunciar y motivar el accionar de las autoridades en cientos de casos relacionados con los derechos humanos a lo largo y ancho de todo el país.

**¿Cuándo una proposición con puntos de acuerdo debe ser considerada de urgente y obvia resolución y cuándo no?**

La respuesta es fácil si atendemos al sentido común. Y difícil, si nos guiamos por quienes, por razones no éticas, deciden enviar a la congeladora legislativa toda proposición que verse sobre asuntos que tocan los intereses del gobernante al que defienden por intereses partidarios o políticos.

En general deben resolverse de urgente y obvia resolución todos los asuntos que no admiten demora por la gravedad que reviste su contenido. Asimismo, los asuntos que pueden prescribir en breve tiempo, y aquellos que se consumarán de modo irremediable.

También los son todos los actos de las autoridades relacionados con violaciones a la ley, como los relacionados con actos de corrupción, cuando, se colma el deber que tenemos todos los ciudadanos de denunciar actos ilegales de los que tenemos conocimiento. No hacerlo, no cumplir con el deber de denunciar, en este caso como legisladores, representa una aberración a nuestra propia investidura.

Lo antes señalado, como bases generales de lo que debiera considerarse urgente.

Lamentablemente, en los Poderes Legislativos se abusa del voto, del voto mayoritario para, de manera simple, sin argumentos ni debate, mandar a la congeladora proposiciones urgentes. Al hacer esto, se vulneran una serie de elementos que forman parte de nuestro quehacer:

I.- Considerar que no son urgentes los casos de corrupción.

II.- Creer que los asuntos relacionados con violaciones a derechos humanos no ameritan urgencia.

III.- Suponer que temas como la megadeuda no son urgentes, y no es urgente el accionar de las autoridades contra los implicados, esto por citar un ejemplo concreto. Y;

IV.- Hacerle ver al ciudadano que las demandas que nos confía, cuando reúnen el mérito de urgencia, en realidad para nosotros no son urgentes.

Actualmente, la Ley Orgánica de este Poder Legislativo establece

*ARTÍCULO 182.- En la sesión que corresponda, las proposiciones con puntos de acuerdo se sujetarán al siguiente trámite:*

*En los casos de proposiciones con punto de acuerdo que no se presenten como de urgente u obvia resolución, la o el presidente informará de la materia motivo de la proposición, ordenara su inscripción íntegra en el Diario de los Debates y dictará el turno a la comisión que corresponda, sin que proceda intervención o discusión alguna.*

*Para fundamentar y explicar las proposiciones presentadas con el carácter de urgente u obvia resolución, la o el autor podrán hacer uso de la tribuna hasta por cinco minutos y de inmediato se procederá a calificarlas de conformidad a lo dispuesto en esta ley.*

*En caso de no obtener la votación requerida para ser considerada de urgente u obvia resolución, el Presidente dictará el turno a la comisión que corresponda.*

*Si la proposición es calificada de urgente u obvia resolución se procederá de inmediato a su discusión y votación y podrá ser aprobada, desechada o turnada a comisión.*

*Una vez sometida a discusión la proposición, podrá ser modificada, parcial o totalmente, a propuesta de una o un diputado, distinto al o los autores, previa autorización del autor o autores del mismo.*

**Derecho Comparado**

Realizamos un análisis de derecho comparado para conocer cómo en otros poderes legislativos contemplan este apartado; encontrando lo siguiente:

Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California.

*ARTICULO 119. Solo podrá dispensarse del trámite de ser turnada una iniciativa o proposición de acuerdo económico a la Comisión competente, en los asuntos que por acuerdo del Pleno del Congreso del Estado, por mayoría simple y en votación económica, se califiquen de urgente y de obvia resolución, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Local, la presente ley y su reglamento.*

*Además de lo señalado en el párrafo anterior, para la procedencia de la dispensa de trámite resultará necesario cuando menos la existencia de determinados hechos que generen una condición de urgencia en la discusión y aprobación de una iniciativa de ley o decreto, que de no realizarse traería consecuencias negativas para la sociedad. Así mismo, la condición de urgencia deberá evidenciar la necesidad de omitirse los trámites parlamentarios correspondientes, sin que esto implique la afectación a principios o valores democráticos. No podrá dispensarse el trámite a comisiones de ninguna cuenta pública.*

LEY ORGÁNICA Y DE PROCEDIMIENTOS DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

*ARTÍCULO 236 BIS. La Propuesta de Acuerdo podrá presentarse con el carácter de urgente y obvia resolución, en cuyo caso se sujetará al trámite siguiente.*

*I. Se considerará que la propuesta de acuerdo es de urgente y obvia resolución cuando se refiera a:*

*a) Una problemática actual, y su no atención en la brevedad o en los términos señalados en la Ley correspondiente, cause daño inminente e irreparable a la sociedad;*

*b) La existencia de riesgo de que por el simple transcurso del tiempo fenezcan derechos u obligaciones; y,*

*c) Violaciones a derechos humanos, desastres naturales, epidemias y alteración a la paz pública.*

Ley Orgánica del Congreso del Estado de Hidalgo

*ARTÍCULO 135.- Los planteamientos de los Diputados, una vez expuestos en el Pleno o en la Diputación Permanente, serán turnados a Comisiones para su Estudio y resolución, salvo en aquellos casos que los mismos contengan propuestas de Acuerdos Económicos, que por su naturaleza o extrema urgencia, requieran de ser aprobados en la misma Sesión en que se presentan, para lo cual se someterán a la consideración del Pleno o de la Diputación Permanente, en su caso, si se aprueba su discusión y votación.*

*Se consideran como urgentes aquellos asuntos que pongan en peligro la vida, la seguridad de las personas, el medio ambiente y la estabilidad política, económica y social del Estado de Hidalgo, independientemente de los que el Pleno y la Junta de Gobierno determinen.*

Reglamento para el Gobierno Interior Congreso del Estado de Nayarit

*Artículo 116.- La notoria urgencia y obvia resolución se calificará, con el voto de la mayoría de los diputados presentes en sesión, enunciativa y no limitativamente en los casos siguientes:*

*I. Cuando a juicio del Congreso, el asunto legislativo traiga aparejado un beneficio de interés general para la población y la resolución legislativa permita la solución de un problema jurídico, político, económico o social, o*

*II. Cuando esté inmediatamente próxima la conclusión del periodo de sesiones o exista una situación considerada de emergencia, la tramitación resolutiva del asunto sea de naturaleza fundamental y necesidad prioritaria, a juicio del Congreso.*

En base a lo anterior, consideramos muy importante y necesario adecuar nuestro marco legislativo para que fijar las bases mínimas de los que debe ser considerado de urgente y obvia resolución.

Por todo lo expuesto, tenemos a bien presentar la presente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se adiciona séptimo párrafo con ocho fracciones al artículo 182 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 182.- Párrafos del primero al sexto……**

**Para efectos de lo señalado en el presente, se considerarán de urgente y obvia resolución los asuntos siguientes:**

**I.- Los que impliquen un beneficio de interés general para la población y la resolución de la propuesta permita o abone a la solución de un problema jurídico, político, económico, educativo o social;**

**II.- Aquellos relacionados con incumplimientos de las autoridades que causen de manera evidente un daño presente a la población o a un determinado sector o grupo humano;**

**III.- Los asuntos relacionados con actos de corrupción, siempre que se aporten elementos de convicción mínimos, o que por hechos notorios se pueda suponer la existencia del acto ilegal;**

**IV.- Los que pongan en riesgo a las personas de sufrir un daño inminente o que ya lo estén resintiendo;**

**V.- En todos los casos de violaciones evidentes a derechos humanos;**

**VI.- Cuando exista el riesgo de que prescriba algún delito, falta administrativa o ilícito; exista el riesgo de caducidad en los términos de la legislación aplicable o un determinado proceso o trámite legal se encuentre suspendido sin causa justificada.**

**VII.- En todos los casos en que exista violación o incumplimiento de las leyes, programas y planes oficiales de parte de cualquier autoridad; y,**

**VIII.- Todos los asuntos que el Pleno o la Diputación permanente decidan calificar de urgente y obvia resolución.**

**……..**

TRANSITORIOS

Único. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ATENTAMENTE

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL”**

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 11 de septiembre de 2019

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES CORIÑO DIP. MARIA EUGENIA CÁZARES MARTINEZ**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA UN PÁRRAFO SÉPTIMO CON OCHO FRACCIONES AL ARTÍCULO 182 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, PARA ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY PARA EL DESARROLLO E INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL PROPÓSITO DE GARANTIZAR EL DERECHO AL ACCESO AL TRABAJO A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

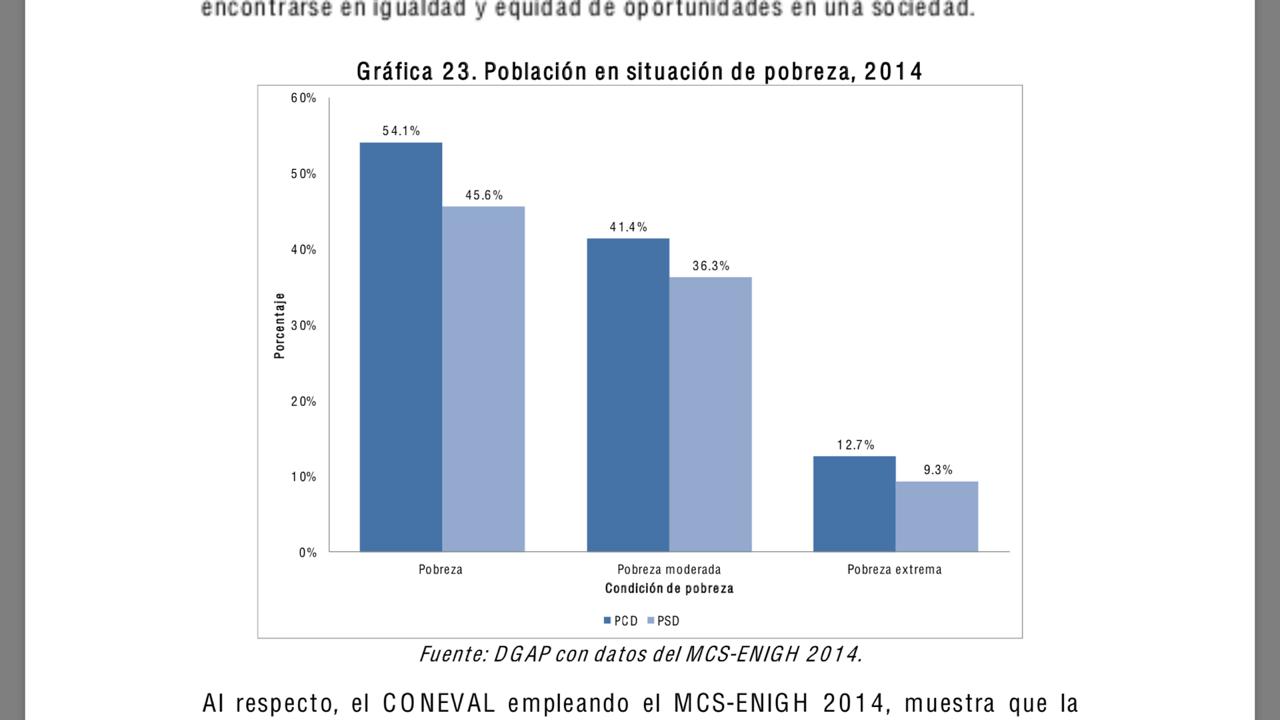
El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las diputadas y los diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa mediante la cual se adicionan diversas disposiciones a Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, con el propósito de garantizar el derecho al acceso al trabajo a las personas con discapacidad.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La discapacidad forma parte de la condición humana, casi todas las personas presentarán algún tipo de discapacidad transitoria o permanente en algún momento de su vida. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI),[[3]](#footnote-3) hasta el año 2014 la prevalencia de la discapacidad en México era del 6.4% de la población total del país, lo que significa que 7.65 millones de personas no pueden o tienen mucha dificultad para hacer alguna de las ocho actividades evaluadas: caminar, subir o bajar usando sus piernas; ver (aunque use lentes); mover o usar sus brazos o manos; aprender, recordar o concentrarse; escuchar (aunque use aparato auditivo); bañarse, vestirse o comer; hablar o comunicarse; y problemas emocionales o mentales.

Las personas con discapacidad enfrentan múltiples obstáculos para gozar de todos los derechos que reconoce el orden jurídico mexicano. En el país 25 de cada 100 personas con discapacidad fueron víctimas de discriminación, este grupo representa la prevalencia más alta; en lo particular en el ámbito laboral son más susceptibles a no tener empleo: de cada 100 personas con discapacidad mayores de 15 años solamente 40 participan en actividades económicas, una cifra significativamente menor que la registrada para las personas que no presentan limitaciones o discapacidades, que es de 70 de cada 100. Esta situación expresa la segregación de este grupo poblacional en el acceso al empleo.

Al respecto, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) muestra que la incidencia de pobreza entre las personas con discapacidad se encuentra 8.5 puntos porcentuales por encima de la incidencia de pobreza entre las personas sin algún tipo de discapacidad.



Toda aquella persona que esté en condiciones óptimas de desempeñar un trabajo, ya sea por sus propios medios o mediante el otorgamiento de algunas facilidades, tiene derecho a acceder al trabajo en un puesto acorde con sus capacidades y perfiles.

Ante las dificultades en el acceso al empleo de las personas con discapacidad, en fechas recientes impulsé ante este Honorable Congreso una iniciativa que tiene a bien promover acciones de contratación positiva mediante la promoción de cuotas de reserva de empleo público en los Poderes del Estado y en todas sus dependencias y entidades, dirigida a personas adultas mayores y a personas con discapacidad.

Con la aprobación de esta iniciativa dimos sin duda un gran paso para garantizar el empleo a las personas con discapacidad en Coahuila; sin embargo la discapacidad es compleja y las intervenciones para superar las desventajas asociadas a ella son múltiples.

En este sentido, la presente iniciativa pretende impulsar que la oferta de empleo en nuestro Estado se realice en medios inclusivos y en formatos accesibles, mediante el uso de fuentes de información y tecnología adecuadas a los diferentes tipos de discapacidad.

Lo anterior permitirá eliminar las barreras iniciales a que se enfrentan las personas con discapacidad, que en ocasiones ven limitado su derecho al empleo ante la imposibilidad de conocer la demanda laboral existente.

Estoy convencido de que el derecho al trabajo de las personas con discapacidad es el elemento necesario para su efectiva inclusión social. En virtud de lo anterior, es que pongo a consideración de este Honorable Congreso del Estado para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente iniciativa de:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se adiciona la fracción IX al artículo 18 recorriéndose la ulterior, de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar de la siguiente manera:

**Artículo 18°.- …**

**I. a la VIII. …**

IX. Impulsar la difusión de oportunidades de empleo en el Estado, mediante el uso de fuentes de información accesibles y la tecnología adecuada a los diferentes tipos de discapacidad.

X. …

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY PARA EL DESARROLLO E INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTICULO 120 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A CARGO DEL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

El que suscribe, **Marcelo de Jesús Torres Cofiño,** Diputado de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado por el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional**,** en ejercicio de la facultad legislativa que concede el artículo 59 fracción I, 65 y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 159 y 160 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, someto a consideración del pleno de ésta Honorable Representación iniciativa con proyecto de decreto que reforma el primer párrafo del artículo 120 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza al tenor de la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

La obligación de transparentar y rendir cuentas la tienen todos los entes que ejercen recursos públicos; una de las finalidades del acceso a la información es que toda persona pueda atraerse de información, informar y ser informada.

Como Congreso, tenemos el deber de predicar con el ejemplo y poner en práctica una política de total transparencia, porque así lo exigen los tiempos, así lo exige la ciudadanía, y así lo exige la ley.

Hoy existe una tendencia de la transparencia que se sigue propagando globalmente. El derecho de acceso a la información después de superar históricamente resistencias de los burócratas hoy es una realidad.

Tener un Congreso de puertas abiertas es tener una política de datos abiertos lo cual implica que la información sea de fácil acceso, disponible de manera gratuita, que reduzca los costos de atención al ciudadano, pero también, en nuestra calidad de poder legislativo y con las facultades que nos otorga nuestra Constitución del Estado, como lo es la de la fracción XXXIII del artículo 67 que nos faculta exclusivamente para “Examinar, discutir y aprobar anualmente la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos del Estado”, tenemos el deber de hacerlo, por tratarse del dinero público del Estado, con la máxima transparencia posible.

Actualmente, nuestra Ley Orgánica en su artículo 120, establece que las reuniones de la Comisión de Hacienda y Auditoría Gubernamental, (cuyo nombre correcto es Comisión de Auditoría Gubernamental y Cuenta Pública) en las que se discutan los asuntos presupuestales y financieros, ***siempre serán privadas.*** Lo cual es contrario a lo que nuestra misma constitución mandata en su artículo séptimo, párrafo séptimo numeral V, en la que establece *“La obligación de transparencia del Poder Público o cualquier otra entidad que utilice, reciba o disponga de recursos públicos, en los términos de la ley”.* Y más, si se trata de asuntos en los que se discuten asuntos presupuestales y financieros del Estado.

Recordemos que en nuestro país, por décadas, la regla general en el ejercicio del poder público fue la máxima opacidad, y que fue en virtud del terreno ganado por las minorías en materia de derechos humanos y una transición pacífica hacia un Estado constitucional democrático de Derecho, por el que se avanzó también, en materia de transparencia y rendición de cuentas, particularmente con la reforma al segundo párrafo del artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada e 20 de julio del 2007 en el diario Oficial de la Federación y que modificó el régimen constitucional de la transparencia y del acceso a la información, estableciéndolo como un derecho fundamental para los mexicanos.

El segundo párrafo del artículo 74-A de nuestra Constitución Local establece que “La función de fiscalización superior será ejercida conforme a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad, confiabilidad, ***transparencia y máxima publicidad de la información gubernamental***”, por tanto, resulta lógico que cuando comparezca el Auditor Superior a las reuniones de la Comisión de Auditoría Gubernamental y Cuenta Pública, la regla general debe ser, como lo dice la constitución, la “transparencia y máxima publicidad”, por tanto la importancia de la publicidad en las reuniones de dicha comisión.

Bajo esa lógica, los coahuilenses necesitamos un congreso de puertas abiertas donde el principio de máxima publicidad sea un instrumento democrático que fortalezca a una sociedad participativa e informada, donde los ciudadanos tengan el derecho a buscar, recibir y difundir información, y donde las reuniones de las comisiones, que es donde se deliberan y discuten los temas importantes a tratar en el congreso, tengan el carácter de públicas, como regla general, y no como excepción.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma el primer párrafo del artículo 120 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 120.-** Las reuniones de las comisiones serán públicas. Podrán sesionar de manera privada, pero para ello se requerirá acuerdo debidamente fundado y motivado de la mayoría de sus integrantes. Las y los diputados podrán asistir a las reuniones de aquellas comisiones de las cuales no sean miembros, con voz, pero sin voto.

**TRANSITORIOS**

**ARTICULO PRIMERO.** El presente decreto iniciará su vigencia el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**ATENTAMENTE,**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 10 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTICULO 120 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A CARGO DEL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, PARA ADICIONAR EL INCISO R) A LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 6 DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL PROPÓSITO DE GARANTIZAR LA ASISTENCIA SOCIAL A LOS HIJOS DE MADRES VÍCTIMAS DE DELITO DE FEMINICIDIO Y VIOLENCIA POR RAZÓN DE GÉNERO.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**PRESENTE.-**

El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa mediante la cual se adiciona el inciso r) a la fracción I del artículo 6 de la Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza, con el propósito de garantizar la asistencia social a los hijos de madres víctimas de delito de feminicidio y violencia por razón de género, misma que se presenta bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La violencia contra la mujer constituye uno de los problemas más importantes de salud pública que atenta contra la dignidad humana y menoscaba el pleno ejercicio de los derechos humanos. La discriminación y la violencia hacia la mujer es una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres, que traspasa las fronteras de todos los países y afecta a miles de mujeres en el mundo.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) se estima que el 35% de las mujeres del mundo han sufrido en algún momento de su vida violencia física y/o sexual; al mismo tiempo otros estudios reflejan que se trata de un porcentaje mucho mayor, de un 70%. Cada día un promedio de 137 mujeres alrededor del planeta mueren a manos de su pareja o de un miembro de su familia, según información de la Organización de las Nacionales Unidas.

En México, de acuerdo con las cifras registradas por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) se advierte que tan solo en el primer cuatrimestre del presente año murieron 1,199 víctimas de la violencia por razón de género. Es decir, cada dos horas y media en promedio una mujer es asesinada por el hecho de ser mujer, una estadística que va en aumento a pesar de la gran movilización social.

De conformidad con lo establecido en la Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer se entiende por ‘violencia contra la mujer’ a “*todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada*”.[[4]](#footnote-4)

La violencia contra la mujer trae consigo consecuencias lamentables en el entorno social. Entre estas secuelas se puede visualizar la gran afectación que sufren los menores hijos de las víctimas de estos sucesos, los cuales no son sujetos pasivos sino deben ser considerados como víctimas directas o indirectas de esta violencia. Los hijos de las mujeres víctimas de violencia por razón de género necesitan protección, no sólo para la tutela de sus derechos humanos, sino para garantizar de forma efectiva medidas de atención y cuidado.

De acuerdo con un censo del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres), sólo hasta el año pasado alrededor de 4 mil 245 niñas, niñas, niños y adolescentes han quedado en situación de orfandad a causa de la violencia letal que enfrentan las mujeres mexicanas, que dio como resultado 2 mil 192 homicidios dolosos y feminicidios cometidos en el país.

La Convención de Naciones Unidas de los Derechos del Niño (CDN) considerada como la carta más extensa desarrollada sobre los derechos de las niñas y niños, ha adoptado distintas resoluciones, directivas y programas de actuación comunitaria en materia de prevención y erradicación de la violencia de género, tomando en consideración a los menores hijos de las víctimas de este tipo de violencia.

Las niñas y niños hijos de víctimas de violencia de género, incluyendo aquellas víctima de feminicidio, en muchas circunstancias son víctimas olvidadas en medio de esta compleja problemática. Los menores como víctimas sufren efectos directos a nivel de sintomatología, una mayor vulnerabilidad en términos de adaptación psicológica, además de otros problemas como por ejemplo sentimientos de inseguridad, actuar conforme a ideas inferiores, alteraciones bruscas de humor, negación de la situación de violencia o desvalorización de su importancia, tendencia a normalizar el sufrimiento y la agresión como formas de relación, aprendizajes de modelos violentos y posibilidad de repetirlos ya sea como víctima o agresor, así como síntomas de estrés postraumático -insomnio, pesadillas, fobias, ansiedad.

Garantizar el acceso a servicios de asistencia y apoyo, así como la adopción de medidas de protección a las víctimas menores que se encuentran en un entorno de violencia de género refuerzan las buenas políticas públicas implementadas por el Gobierno Estatal que, preocupado, vela constantemente para proteger a los sectores más vulnerables o que previniendo emplea acciones positivas en aras de que estos grupos sociales no queden desprotegidos.

En esta vía, la siguiente iniciativa tiene a bien garantizar la protección a las niñas, niños y adolescentes hijos de madres víctimas de feminicidio y violencia por género, para que tengan acceso a los diferentes servicios y programas de asistencia social y protección de derechos que brinda el Estado, a fin de tener un desarrollo emocional menos traumático y lleven una vida social sana, sin repetir patrones violentos cuando lleguen a edad adulta.

En virtud de lo anterior, es que pongo a consideración de este Honorable Congreso del Estado para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente iniciativa de:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se adiciona el inciso r) a la fracción I del artículo 6 de la Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar de la siguiente manera:

**Artículo 6.** …

I. …

a) a la q) …

r) Ser hijos de madres víctimas de feminicidio, violencia familiar o de género.

II. a XV. …

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA REFORMAR LEY DE ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCIÓN DE DERECHOS PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, MEDIANTE LA CUAL SE PROPONE LA DEROGACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 715, 727, 726, 735 Y 755, CONTENIDOS EN EL TÍTULO QUINTO DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO AL PATRIMONIO DE FAMILIA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**PRESENTE.**

La suscrita, Diputada Lucía Azucena Ramos Ramos, del Grupo Parlamentario ”Gral. Andrés S. Viesca”, con fundamento en los Artículos 59, fracción I; 65 y 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en el Artículo 21, fracción IV, y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de esta Honorable Asamblea, la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto, mediante la cual se propone derogar los **Artículos 715, 727, 726, 735 Y 755,** contenidos en el Título Quinto del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, relativo al Patrimonio de Familia, conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En sesión celebrada por el pleno del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza, el 28 de enero del año 2015, se dio cuenta de la presentación de una iniciativa planteada por el Ejecutivo del Estado, mediante la cual se propuso la expedición de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza y del Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, así como la reforma de los Códigos Civil y Procesal Civil para Estado de Coahuila de Zaragoza.

Conforme a los términos de su exposición de motivos, se puede decir que los fines generales de la mencionada iniciativa, fueron los siguientes:

* Dotar de autonomía jurídica al derecho de familia, en sus aspectos sustantivo y procesal, con el propósito de sistematizar nuestros ordenamientos jurídicos y contar con una legislación especializada en materia familiar, que haría más práctico y ágil el trabajo jurisdiccional;
* Fortalecer las instituciones y estructura de la familia, adecuándolas a la realidad social y temporal de nuestra entidad; y
* Procurar que las normas de las relaciones familiares tengan un enfoque garantista y de protección de derechos y que se puedan conservar, reconocer y actualizar las figuras jurídicas del derecho de familia.

Asimismo, se señaló que uno de los temas relevantes en el contexto general de la iniciativa, fue el relativo al Patrimonio de la Familia, sobre el cual se propusieron adecuaciones para asegurar en mejor forma la satisfacción de las necesidades mínimas de subsistencia y desarrollo de los miembros del núcleo familiar.

Para dar curso al trámite legislativo de dicha iniciativa, se dispuso que fuera turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, para que procediera a su estudio y formulara el dictamen correspondiente, el cual, una vez formalizado por la citada comisión legislativa, fue tratado y aprobado por el Pleno del Congreso el 24 de noviembre de 2015.

Al quedar aprobado el dictamen, por técnica legislativa, se determinó que se formalizaran en forma separada los decretos relativos a la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza y al Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, así como el correspondiente a la reforma de los Códigos Civil y Procesal Civil para Estado de Coahuila de Zaragoza.

De igual manera, respecto a los decretos expedidos en este caso, se señala que fueron publicados en el Periódico oficial del Gobierno del Estado del 15 de diciembre de 2015, así como que en sus artículos transitorios, se estableció que entrarían en vigor 180 días naturales siguientes a su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Señalando el caso del decreto por el que se expidió el Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en los artículos transitorios también quedó establecido, que el Tribunal Superior de Justicia en el Estado y el Consejo de la Judicatura del Poder Judicial, en el ámbito de sus competencias, deberían determinar y proveer lo necesario para que el personal de los tribunales y juzgados competentes en materia familiar, recibieran la capacitación adecuada para la implementación de los juicios orales en materia familiar, así como realizar las acciones correspondientes para proveer los recursos humanos y materiales necesarios para la implementación de los juicios orales.

En la forma antes expuesta, quedó formalizada la expedición y reforma de los mencionados ordenamientos y, al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, empezó a transcurrir el plazo de 180 días para su entrada en vigor.

Al estar transcurriendo el plazo establecido para la entrada en vigor de los ordenamientos antes referidos, la Magistrada Presidenta del Tribunal Superior de Justicia del Estado, por acuerdo del Pleno del propio Tribunal, presentó ante el Congreso del Estado una Iniciativa de Decreto, mediante la cual se planteó la reforma del Artículo Primero Transitorio de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza y del Artículo Segundo Transitorio del Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

En esta iniciativa, se señaló que tenía la finalidad de posibilitar que el Consejo de la Judicatura, como órgano competente en la administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial, fuera la instancia que acordara la gradualidad, calendarización y los términos para la implementación de los juicios orales en materia familiar en los distintos distritos judiciales del Estado, con el fin de garantizar que no existieran contratiempos en el desarrollo de este proceso y que se realizara en forma gradual y sistematizada en todo el Estado.

Al resolverse sobre la aprobación de esta iniciativa, se determinó incluir la reforma del Artículo Primero Transitorio del decreto relativo a la reforma del Código Civil y del Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, lo cual quedó consignado en el decreto correspondiente.

En dicho decreto, se estableció que su vigencia iniciaría a los 180 días siguientes a su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en el distrito judicial que determinara el Consejo de la Judicatura y que también correspondería al Consejo de la Judicatura determinar la gradualidad en que entraría en vigor en los demás distritos judiciales, así como que, en todo caso, en cuanto al proceso de gradualidad, se debería considerar como fecha de su conclusión el 31 de diciembre de 2016, es decir, que se amplió el plazo para la entrada en vigor de los ordenamientos cuya expedición y reforma ha sido referida con antelación.

En el artículo tercero del mismo decreto, relativo a la reforma del Código Civil y del Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se estableció que, hasta en tanto entraran en vigor sus disposiciones, continuarían aplicándose en lo conducente las disposiciones previstas en dichos ordenamientos y en la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Justicia del Estado.

Posteriormente, mediante acuerdos aprobados por el Consejo de la Judicatura, se estableció y se calendarizó la gradualidad para implementar el nuevo modelo de justicia familiar en el Estado, dentro de un período que comprendió del 13 de junio al 31 de diciembre de 2016.

Establecido lo anterior, el 21 de junio de 2016, se presentó en el Congreso del Estado, una iniciativa de decreto en la que se planteó la reforma de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza y del Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, así como de los Códigos Civil y Procesal Civil del Estado, con relación a disposiciones sobre el patrimonio de la familia.

Según lo señalado en la exposición de motivos, lo planteado en esta iniciativa tuvo como punto de partida, el reconocimiento de que en los tiempos actuales la composición de los hogares ha tenido grandes modificaciones, entre ellas, la disminución del número de sus integrantes, un gran aumento de la cantidad de personas que viven solas y que conforman lo que se denomina como hogares unipersonales, incluyendo en estos casos personas que son viudas, divorciadas, separadas y que, además, son adultos mayores de 60 años, que viven en situación de abandono por sus familias y en condiciones precarias, así como expuestos a ser despojadas de sus bienes.

Al hacerse referencia a los principales objetivos de la iniciativa, se manifestó que particularmente se buscaba dar protección a los bienes de los adultos mayores, así como proponer la aprobación de bases legales conforme a las cuales las personas que forman hogares unipersonales, también tuvieran la posibilidad de constituir un patrimonio familiar, que les brindara una protección y permitiera que sus bienes básicos fueran inalienables e inembargables.

Por otra parte, en el texto de la iniciativa se precisó, que las reformas propuestas sobre el patrimonio de familia, debían quedar incorporadas tanto en la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, como en el Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, con excepción de la relativa a los hogares unipersonales, ya que, de no ser así, podría ocurrir que en algunos lugares del territorio del Estado, no serían aplicables las reformas que se proponían en la iniciativa, en virtud de la previsión de que dicha Ley, entraría en vigor en forma gradual en los distritos judiciales del Estado.

Lo anterior, se complementó con el señalamiento de que los artículos del Código Civil, incluidos en la propuesta de reforma planteada respecto a este ordenamiento, no tendrían aplicación en aquellos lugares en que ya estuviera en vigor la Ley para la Familia; de igual manera, sólo serían aplicables en aquellos lugares en que todavía no estuviera en vigor esta Ley y que quedarían derogados cuando la misma entrara en vigor.

Al aprobarse la iniciativa que se ha mencionado anteriormente, se expidió el decreto No.495, que fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado del 1 de julio de 2016, en cuyo Artículo Tercero Transitorio se dispuso que al entrar en vigor la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, quedarían derogados los artículos que mediante dicho decreto se incorporaron al Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en el capítulo relativo al patrimonio familiar.

Ahora bien, no obstante que lo dispuesto en el decreto antes referido surtió efectos a partir del 31 de diciembre de 2016, se ha advertido que las mencionadas disposiciones relativas al patrimonio de familia, siguen contenidas en el texto del Código Civil para el Estado, lo que ha dado lugar a confusiones y dudas en cuanto a la vigencia y la aplicación de las mismas; ya que, por otra parte, se presenta la situación de que, al mismo tiempo y en iguales términos, existen otras disposiciones que formalmente están vigentes en la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza; es por esto que corresponde aplicar un criterio de solución para conflicto de normas, denominado: “Criterio cronológico”.

Para lo anteriormente mencionado, y explicando puntualmente el razonamiento aplicado, sirve de apoyo la siguiente tesis jurisprudencial, la cual no se leerá al momento de la lectura del presente instrumento legislativo, pero que deberá quedar íntegramente inscrita en el diario de los debates:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Tesis: I.4o.C.220 C* | *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta* | *Novena Época* | *165344        1 de 1* |
| *Tribunales Colegiados de Circuito* | *Tomo XXXI, Febrero de 2010* | *Pag. 2788* | *Tesis Aislada(Civil)* |

|  |
| --- |
|  |

***“ANTINOMIAS O CONFLICTOS DE LEYES. CRITERIOS DE SOLUCIÓN.***

*La antinomia es la situación en que dos normas pertenecientes a un mismo sistema jurídico, que concurren en el ámbito temporal, espacial, personal y material de validez, atribuyen consecuencias jurídicas incompatibles entre sí a cierto supuesto fáctico, y esto impide su aplicación simultánea. Antes de declarar la existencia de una colisión normativa, el juzgador debe recurrir a la interpretación jurídica, con el propósito de evitarla o disolverla, pero si no se ve factibilidad de solucionar la cuestión de ese modo, los métodos o criterios tradicionales de solución de antinomias mediante la permanencia de una de ellas y la desaplicación de la otra, son tres: 1. criterio jerárquico (lex superior derogat legi inferiori), ante la colisión de normas provenientes de fuentes ordenadas de manera vertical o dispuestas en grados diversos en la jerarquía de las fuentes, la norma jerárquicamente inferior tiene la calidad de subordinada y, por tanto, debe ceder en los casos en que se oponga a la ley subordinante; 2. Criterio cronológico (lex posterior derogat legi priori), en caso de conflicto entre normas provenientes de fuentes jerárquicamente equiparadas, es decir, dispuestas sobre el mismo plano, la norma creada con anterioridad en el tiempo debe considerarse abrogada tácitamente, y por tanto, ceder ante la nueva; y, 3. Criterio de especialidad (lex specialis derogat legi generali), ante dos normas incompatibles, una general y la otra especial (o excepcional), prevalece la segunda, el criterio se sustenta en que la ley especial substrae una parte de la materia regida por la de mayor amplitud, para someterla a una reglamentación diversa (contraria o contradictoria). En la época contemporánea, la doctrina, la ley y la jurisprudencia han incrementado la lista con otros tres criterios. 4. Criterio de competencia, aplicable bajo las circunstancias siguientes: a) que se produzca un conflicto entre normas provenientes de fuentes de tipo diverso; b) que entre las dos fuentes en cuestión no exista una relación jerárquica (por estar dispuestas sobre el mismo plano en la jerarquía de las fuentes), y c) que las relaciones entre las dos fuentes estén reguladas por otras normas jerárquicamente superiores, atribuyendo -y de esa forma, reservando- a cada una de ellas una diversa esfera material de competencia, de modo que cada una de las dos fuentes tenga la competencia exclusiva para regular una cierta materia. Este criterio guarda alguna semejanza con el criterio jerárquico, pero la relación de jerarquía no se establece entre las normas en conflicto, sino de ambas como subordinadas de una tercera; 5. Criterio de prevalencia, este mecanismo requiere necesariamente de una regla legal, donde se disponga que ante conflictos producidos entre normas válidas pertenecientes a subsistemas normativos distintos, debe prevalecer alguna de ellas en detrimento de la otra, independientemente de la jerarquía o especialidad de cada una; y, 6. Criterio de procedimiento, se inclina por la subsistencia de la norma, cuyo procedimiento legislativo de que surgió, se encuentra más apegado a los cánones y formalidades exigidas para su creación. Para determinar la aplicabilidad de cada uno de los criterios mencionados, resulta indispensable que no estén proscritos por el sistema de derecho positivo rector de la materia en el lugar, ni pugnen con alguno de sus principios esenciales. Si todavía ninguno de estos criterios soluciona el conflicto normativo, se debe recurrir a otros, siempre y cuando se apeguen a la objetividad y a la razón. En esta dirección, se encuentran los siguientes: 7. Inclinarse por la norma más favorable a la libertad de los sujetos involucrados en el asunto, por ejemplo, en el supuesto en que la contienda surge entre una norma imperativa o prohibitiva y otra permisiva, deberá prevalecer esta última. Este criterio se limita en el caso de una norma jurídica bilateral que impone obligaciones correlativas de derechos, entre dos sujetos, porque para uno una norma le puede ser más favorable, y la otra norma favorecerá más la libertad de la contraparte. Para este último supuesto, existe un diverso criterio: 8. En éste se debe decidir a cuál de los dos sujetos es más justo proteger o cuál de los intereses en conflicto debe prevalecer; 9. Criterio en el cual se elige la norma que tutele mejor los intereses protegidos, de modo que se aplicará la que maximice la tutela de los intereses en juego, lo que se hace mediante un ejercicio de ponderación, el cual implica la existencia de valores o principios en colisión, y por tanto, requiere que las normas en conflicto tutelen o favorezcan al cumplimiento de valores o principios distintos; y, 10. Criterio basado en la distinción entre principios y reglas, para que prevalezca la norma que cumpla mejor con alguno o varios principios comunes a las reglas que estén en conflicto. Esta posición se explica sobre la base de que los principios son postulados que persiguen la realización de un fin, como expresión directa de los valores incorporados al sistema jurídico, mientras que las reglas son expresiones generales con menor grado de abstracción, con las que se busca la realización de los principios y valores que las informan; de manera que ante la discrepancia entre reglas tuteladas de los mismos valores, debe subsistir la que mejor salvaguarde a éste, por ejemplo si la colisión existe entre normas de carácter procesal, deberá resolverse a favor de la que tutele mejor los elementos del debido proceso legal.”  
  
CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO.*

*Amparo directo 293/2009. Jacobo Romano Romano. 4 de junio de 2009. Unanimidad de votos. Ponente: Leonel Castillo González. Secretario: Rubén Darío Fuentes Reyes.*

Como se desprende del referido criterio jurisprudencial, las disposiciones actuales contempladas en los ordenamientos legales antes invocados, actualizan la hipótesis de una antinomia jurídica, por lo que se hace necesario armonizar el marco jurídico de referencia.

Por lo antes expuesto, con fundamento en las disposiciones constitucionales y legales que se invocaron inicialmente, las Diputadas y los Diputados que suscribimos la presente iniciativa, pertenecientes, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza, sometemos a la consideración y, en su caso, aprobación del Pleno del Congreso del Estado, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se derogan los Artículos 715, 727, 726, 735 Y 755,contenidos en el Título Quinto, Capítulo Único, del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, relativos al Patrimonio de Familia, para quedar en la siguiente forma:

**Artículo 715.- Derogado.**

**Artículo 727.- Derogado.**

**Artículo 726.- Derogado.**

**Artículo 735.- Derogado.**

**Artículo 755.- Derogado.**

**T R A N S I T O R I O S.**

**Primero.-** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**Segundo.-** Los juicios para la constitución del patrimonio de familia, iniciados y que no se hubieran sido concluido durante el período de vigencia de las disposiciones que se derogan mediante el presente decreto, se seguirán tramitando conforme a las mismas.

**Tercero.-** Se deroga cualquier disposición contraria a lo dispuesto en este Decreto.

**A T E N T A M E N T E**

**DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |

**DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO**

ESTAS FIRMAS FORMAN PARTE DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, MEDIANTE LA CUAL SE PROPONE LA DEROGACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 715, 727, 726, 735 Y 755, CONTENIDOS EN EL TÍTULO QUINTO DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO AL PATRIMONIO DE FAMILIA.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, PARA ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL PROPÓSITO DE GARANTIZAR UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las diputadas y los diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa mediante la cual se adicionan diversas disposiciones a Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza, con el propósito de garantizar una vida libre, misma que se presenta bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

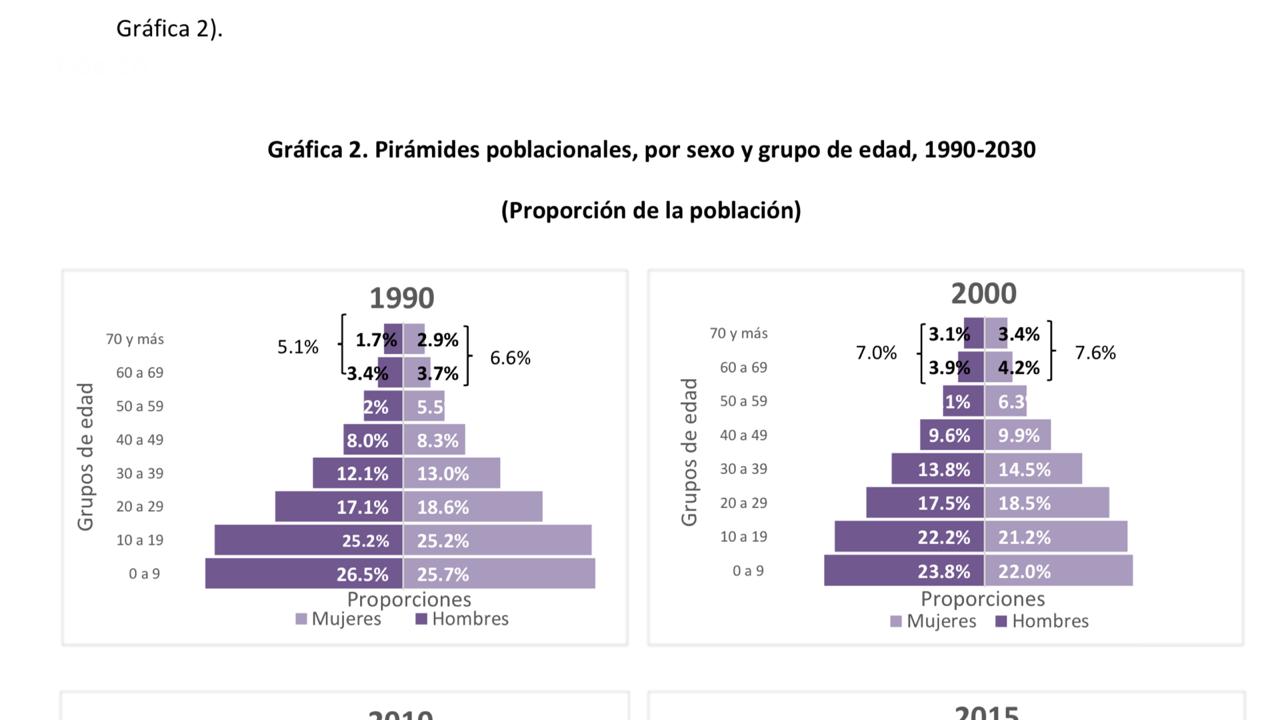
El incremento en la esperanza de vida, la reducción de la mortalidad y los avances en materia de salud impactan en una mayor longevidad, lo cual representa un gran reto en términos de políticas públicas y de atención.

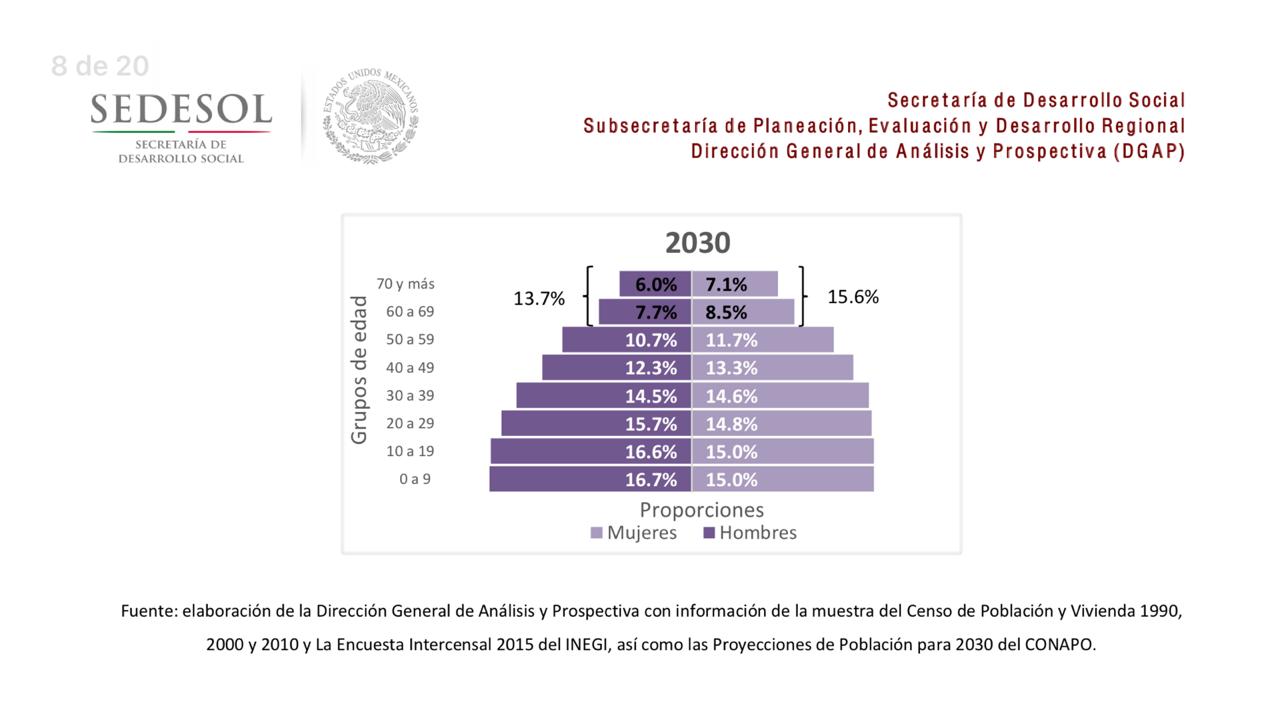
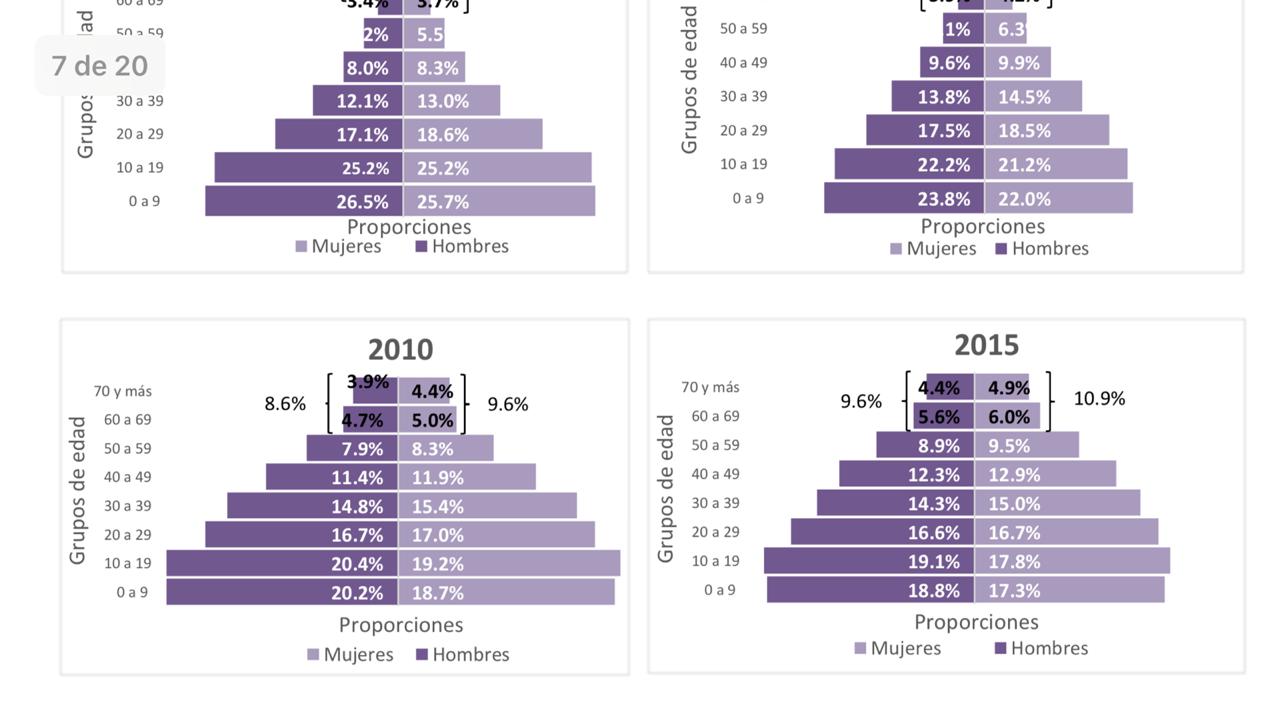
La sociedad actual debe adaptarse al proceso de envejecimiento para mejorar al máximo la salud, la capacidad funcional de las personas adultas mayores, así como incentivar la participación social y garantizar su seguridad.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) establece la edad de 60 años para considerar que una persona es adulta mayor. Este mismo criterio es utilizado por el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (INAPAM) y otras instancias como la Secretaría de Salud. [[5]](#footnote-5),[[6]](#footnote-6)

De acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015, hay alrededor 12.4 millones de personas adultas mayores de 65 años o más.[[7]](#footnote-7) Por su parte, el Consejo Nacional de Población (Conapo) señaló que en el año 2017 en México habitaban 12 millones 973 mil 411 personas de 60 años y más, de los cuales 53.9% eran mujeres y 46.1% hombres.

La dinámica demográfica en el país refleja cambios importantes en la composición de los grupos poblacionales. La base poblacional se iguala poco a poco, de forma tal que para el año 2030 se proyecta que los infantes de entre 0 y 9 años de edad representen el 16.7% de la población y los adultos mayores de 60 años hasta un 15.5%. Lo anterior significa un decremento de alrededor de un 10% en la proporción de menores de 9 año y un incremento de del mismo valor respecto al grupo etario de personas mayores en comparación con las cifras del año 1990.





No cabe duda que la longevidad es un logro de las políticas en salud y atención médica, sin embargo también involucra un gran desafío público. La esperanza de vida debería implicar en todos los casos calidad de vida. Sin embargo, muchas veces el entorno y contexto social en el que se desenvuelven los adultos mayores no es el favorable.

A medida de que los seres humanos envejecen tienden a desarrollar problemas de salud que los conduce a disminuir su fuerza física, la visión o las capacidades cognitivas, estos cambios restringen su autonomía y el ejercicio pleno de sus derechos, volviéndolos un sector vulnerable de violencia o maltrato, incluso por su propia familia.

Lamentablemente, el maltrato y la violencia hacia las personas adultas mayores se origina dentro del seno familiar en un 90% de los casos, pues se estima que las personas agresoras en su mayoría son los propios hijos ya adultos, el cónyuge o su pareja actual. No obstante, la violencia también puede surgir dentro de centros y establecimientos institucionales que les brindan cuidado y atención.[[8]](#footnote-8)

La violencia contra las personas mayores es definida por la Organización Mundial de la Salud, como “*un acto único o repetido que causa daño o sufrimiento a una persona de edad, o la falta de medidas apropiadas para evitarlo, que se produce en una relación basada en la confianza.”[[9]](#footnote-9)* Este tipo de violencia puede adoptar diversas formas, como el maltrato físico, psíquico, emocional o sexual, y el abuso de confianza en cuestiones económicas. También puede ser el resultado de la negligencia, sea esta intencional o no.

De acuerdo con esta institución, hasta el año pasado se identificaban que al menos 1 de cada 6 personas adultas mayores sufrían algún tipo de abuso en sus centros comunitarios; y se estima que las tasas de maltrato a personas mayores aumentan en instituciones como residencias de ancianos y centros de atención de larga duración.

El maltrato a personas adultas mayores es un importante problema de salud pública y merece toda la atención de la comunidad. Las personas adultas mayores víctimas de violencia en cualquier modalidad tienen el doble de probabilidades de fallecer que las que no lo padecen; el maltrato trae consecuencias devastadoras como lesiones físicas que pueden provocar discapacidad e incluso la muerte, agravamiento de enfermedades, secuelas psicológicas graves o de larga duración, así como sentimientos de depresión y ansiedad.

La violencia hacia los adultos mayores es una realidad que permanece oculta en la mayoría de los casos. De acuerdo con datos de organizaciones como la Fundación para el bienestar del adulto mayor, de los 10.9 millones de adultos mayores que hay en México, 1.7 millones son víctimas actualmente de violencia tanto física como psicológica, la mayoría dentro de sus propios hogares.

A pesar de ser alarmantes las cifras de violencia que se detectan, solamente se dan a conocer alrededor del 4% de los casos, es decir, muchas de las víctimas se quedan calladas por temor a represalias, porque no quieren causar problemas a su agresor, porque han perdido las capacidades mentales necesarias o por sentir vergüenza por sufrir estas agresiones.

La violencia contra las personas adultas mayores fue una de las últimas en ser reconocida y actualmente se ha convertido en un serio problema social y de salud pública, por lo que se hoy en día se debe proteger en todo momento el pleno goce de sus derechos humanos y garantizar el disfrute de su vejez con dignidad.

Se debe visibilizar esta triste realidad, a fin de que juntos sociedad y gobierno impulsemos políticas que propicien una cultura de respeto, con dinámicas familiares y sociales sanas que permitan dar pauta a la eliminación y prevención de la violencia hacia este sector vulnerable. Nuestros adultos mayores merecen la máxima protección y que se les garantice la atención integral, su participación social, así como, una vida libre de violencia.

Por lo anterior, la presente iniciativa propone incorporar en Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza la definición de acciones que implican violencia contra las personas adultas mayores, como lo son el desarraigo y la destitución familiar, así como el concepto de violencia contra las personas adultas mayores.

Se prevé también los diferentes tipos de violencia que pueden presentarse contra este grupo poblacional (física, psicológica, patrimonial, económica y sexual), y se incluye además las modalidades en dónde puede presentarse, tales como el ámbito familiar, institucional, en la comunidad, así como en los centros de cuidado prologando o de larga estadía.

Todo ello con el objeto de impulsar el diseño, instrumentación y ejecución de políticas que prevengan y sancionen estas conductas para proteger la integridad de este sector vulnerable. Lo anterior en armonía a lo que dispone la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.

En tal virtud, es que pongo a consideración de este Honorable Congreso del Estado para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente iniciativa de:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se adicionan las fracción XVII, XVIII y XIX al artículo 5, el artículo 5 Bis y el artículo 5 Ter a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar de la siguiente manera:

**Artículo 5.** …

I. a la XVI. …

XVII. Destitución familiar: Tratamiento de indiferencia o franca hostilidad, como expresión de molestia hacia las personas mayores;

XVIII. Desarraigo familiar: Es la negativa de cuidar a la persona mayor y que deriva en su rotación por los diferentes domicilios de hijas e hijos o la institucionalización forzosa;

XIX. Violencia contra las Personas Adultas Mayores: Cualquier acción u omisión que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público.

**Artículo 5 Bis.** Los tipos de violencia contra las Personas Adultas Mayores son:

1. La violencia psicológica. Es cualquier acto u omisión que dañe la estabilidad psicológica, que puede consistir en: negligencia, abandono, descuido reiterado, destitución familiar, desarraigo familiar, insultos, humillaciones, devaluación, marginación, indiferencia, comparaciones destructivas, rechazo, restricción a la autodeterminación y amenazas, las cuales conllevan a la víctima a la depresión, al aislamiento, a la devaluación de su autoestima e incluso al suicidio;
2. La violencia física. Es cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas o ambas;
3. La violencia patrimonial. Es cualquier acto u omisión que afecta la supervivencia de la víctima. Se manifiesta en: la transformación, sustracción, destrucción, retención o distracción de objetos, documentos personales, bienes y valores, derechos patrimoniales o recursos económicos destinados a satisfacer sus necesidades y puede abarcar los daños a los bienes comunes o propios de la víctima; hecha excepción de que medie acto de autoridad fundado o motivado. Incluye también la manipulación o abuso de su condición física o necesidades afectivas para apropiarse de sus bienes;
4. La violencia económica. Es toda acción u omisión del agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, así como la percepción de un salario menor por igual trabajo, dentro de un mismo centro laboral;
5. La violencia sexual. Es cualquier acto que degrada o daña el cuerpo y/o sexualidad de la víctima y que por tanto atenta contra su libertad, dignidad e integridad física. Es una expresión de abuso de poder, y
6. Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las personas adultas mayores.

**Artículo 5 Ter.** Las modalidades de la violencia contra las personas adultas mayores son:

1. Violencia en el ámbito familiar: Es el acto abusivo de poder u omisión intencional, dirigido a dominar, someter, controlar o agredir a la persona adulta mayor, mediante la realización de uno o varios tipos de violencia, dentro o fuera del domicilio familiar, cuando la persona agresora tenga o haya tenido relación de parentesco por consanguinidad o afinidad, de matrimonio, concubinato o mantengan o hayan mantenido una relación afectiva o de hecho;
2. Violencia en el ámbito institucional: Son los actos u omisiones de las y los servidores públicos de cualquier orden de gobierno, que discriminen o tengan como fin dilatar, obstaculizar o impedir el goce y ejercicio de los derechos humanos de las personas adultas mayores, así como su acceso al disfrute de políticas públicas destinadas a prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar los diferentes tipos de violencia. Incluye la negación a recibir tratamientos médicos, créditos, trabajo o educación por razones de edad;
3. Violencia en la comunidad: Son los actos individuales o colectivos que transgreden o menoscaban los derechos fundamentales de las personas adultas mayores, propiciando su denigración, discriminación, marginación o exclusión en cualquier ámbito;
4. Violencia en instituciones de cuidado prolongado o larga estadía: Son los actos u omisiones de las personas que laboran en centros o establecimientos, públicos o privados, que brindan atención y cuidado prolongado a las personas adultas mayores que residen en ellos, que impliquen cualquier clase de violencia, abuso, negligencia o discriminación dirigida hacia la persona adulta mayor, así como el empleo de métodos de coerción o restricción que atenten contra su intimidad, dignidad y autonomía en la toma de decisiones.

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman, adicionan y derogan, diversas disposiciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, y;

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 20 de agosto del año 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman, adicionan y derogan, diversas disposiciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, y;

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que a la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman, adicionan y derogan, diversas disposiciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*Se ha construido un marco legal protector de los derechos humanos a nivel internacional, su avance destacado ha llevado a la continua producción de declaraciones, tratados, acuerdos, convenios y conferencias, para hacer patentes los derechos fundamentales de todas las personas, marcando las pautas a seguir para garantizar su cumplimiento.*

*La reforma constitucional del 10 de junio de 2011, ha permitido un avance sustancial en el acatamiento de la normativa internacional en materia de derechos humanos, a partir de esta reforma, todas las autoridades mexicanas en el ámbito de sus competencias, se encuentran obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos reconocidos en nuestra Ley Fundamental y tratados internacionales de los que el Estado mexicano es parte.*

*Esta obligación surge con la idea de reivindicar la dignidad humana y, consecuentemente, brindar las condiciones y garantías que los ciudadanos requieren para su desarrollo económico, social y cultural; el derecho internacional de los derechos humanos es parte del marco jurídico nacional, por lo que es obligación que la norma interna sea coherente con lo expresado en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos que México ha suscrito.*

*Es así que a nivel federal, se han creado diversas leyes con la finalidad de brindar la protección y garantías necesarias para las personas desaparecidas y sus familiares, la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda, así como la Ley Federal de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas, han creado un marco normativo protector, al cual las entidades federativas deberán armonizarse.*

*En fecha 14 de diciembre de 2018, se publicó la Ley en Materia de Desaparición de Personas para el Estado de Coahuila de Zaragoza, marcando el inicio de la armonización de la legislación estatal necesaria para un marco normativo completo en esta materia; asimismo, en fecha 6 de abril de 2019, se firmó la iniciativa de decreto para expedir la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.*

*Para continuar con esta armonización, es que se hace un análisis del marco normativo del Estado, para así, mediante el trabajo en conjunto con los colectivos de familias de personas desaparecidas del Estado, Alas de Esperanza de Allende, Coahuila, A.C., Familias Unidas en la Búsqueda y Localización de Personas Desaparecidas, A.C., Fuerzas Unidas Por Nuestros Desaparecidos en Coahuila y en México (FUUNDEC-M), Asociación Internacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas en México, A.C. “ASINBUDES”, Voz que clama por las personas desaparecidas, Grupo V.I.D.A., Laguna A.C. (Víctimas por sus Derechos en Acción), Buscando Desaparecidos México, A.C. (BÚSCAME), así como también con el apoyo de la asociación civil Fray Juan de Larios y del Grupo Autónomo de Trabajo, con los que se lograron hacer las modificaciones necesarias a aquellos instrumentos que se requieren, para la debida aplicación de las disposiciones que garanticen la protección de los derechos de las personas desaparecidas y sus familias.*

*Se han llevado a cabo reuniones de trabajo, con la finalidad de establecer metas para la armonización de la legislación estatal, acordándose tres etapas en las que se cubrirá toda la legislación vigente que requiera modificación para que pueda ser aplicada de manera adecuada la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragozax, por lo que en la presente iniciativa se propone la armonización del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, la Ley del Registro Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza y la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza.*

*El objetivo de la armonización es que se logre la aplicación y debido cumplimiento a los efectos y derechos que se contemplan en la declaración especial de ausencia, tanto para garantizar la protección de la persona desaparecida, así como de sus familiares, como lo es en el caso del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se hacen modificaciones en el capítulo relativo a la ausencia, para que se identifique y diferencie entre la figura de ausencia que es regulada por este Código y la figura de declaración especial de ausencia, para establecer que, la solicitud, procedimiento y efectos que surta la declaración especial de ausencia serán conforme a la ley especial de la materia.*

*En el Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se agrega en los artículos que corresponde, lo relativo a la capacidad jurídica y la representación de las personas declaradas ausentes, diferenciando esta figura con la declaración especial de ausencia, regulada por su propia ley.*

*Al ser la Ley para la Familia, el instrumento base que regula lo relativo a todos los temas de carácter familiar y bajo el cual se fundan las resoluciones que contemplan los juzgados familiares en el estado, siendo estos los órganos jurisdiccionales competentes para conocer del procedimiento de declaración especial de ausencia, se incorpora la figura de declaración especial de ausencia en los artículos relativos a temas como la representación jurídica, los derechos de menores de 18 años y la obligación de las autoridades judiciales que resuelvan la declaración especial de ausencia para remitir al o la oficial del Registro Civil correspondiente, copia certificada de la ejecutoria para que se lleve a cabo la inscripción correspondiente.*

*También en esta ley, se regula lo relativo al matrimonio y su régimen patrimonial, sobre el cual tiene efectos la declaración especial de ausencia. Por un lado, en caso de que el matrimonio de la persona desaparecida se encuentre bajo el régimen de sociedad conyugal, la declaración especial de ausencia tendrá el efecto de disolver la misma, para con ello, proteger el patrimonio de la persona desaparecida, el cual quedaría bajo la administración del o la representante legal que designe la autoridad judicial, y también con ello, proteger a su cónyuge para que pueda hacer uso de los bienes que le sean asignados sin someterse a regulación judicial, lo anterior así se hace mención en el artículo 177 de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, estableciendo la declaración especial de ausencia como causal para la terminación de la sociedad conyugal.*

*Por otra parte, el vínculo matrimonial podrá ser disuelto durante el procedimiento de declaración especial de ausencia si el o la cónyuge presente así lo solicita, es por ello, que se considera agregar un nuevo artículo en el capítulo del divorcio, para que se haga mención de esta modalidad, además estableciendo la representación de la persona desaparecida a través de un representante legal provisional, resolviéndose la disolución del vínculo matrimonial como las demás cuestiones inherentes al divorcio en la misma resolución que declare la ausencia conforme a la ley especial de la materia, y en caso de que sea posterior a esta resolución, el divorcio se tramitará incidentalmente con notificación al o a la representante legal definitiva, y en caso que sea el o la cónyuge, se nombrará representación distinta al ausente, con ello se protege el derecho de audiencia de la persona desaparecida.*

*En el Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se establece lo relativo a los procedimientos que se encuentran regulados por la Ley para la Familia del Estado de Coahuila de Zaragoza, se establece la competencia de los juzgados de primera instancia en materia familiar para conocer del procedimiento de declaración especial de ausencia, así como también definir que el criterio para conocer por razón de territorio, en los casos de declaración especial de ausencia se estará a lo dispuesto en la Ley de Declaración Especial de Ausencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza.*

*La Ley del Registro Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, siendo el marco normativo de la institución estatal que se encarga de emitir de manera oficial los documentos donde constan los actos o hechos relativos al estado civil de las personas, se incluye en sus artículos relativos a las actas y su registro por parte de los oficiales del registro civil, la figura de declaración especial de ausencia que regula la ley especial en la materia, diferenciándola de la declaración de ausencia que se declare conforme al Código Civil.*

*Esta nueva declaración especial de ausencia y las modificaciones que en la legislación estatal son necesarias para su correcta aplicación, requiere que las instancias de Poder Judicial que tendrán relación directa con el procedimiento y asesoramiento de los familiares, conozcan del mismo, se entienda su finalidad y se sensibilicen respecto a la importancia que esta refleja para la protección de los derechos de la persona desaparecida y de sus familiares, al ser un trabajo coordinado con ellos tanto a nivel federal como a nivel estatal.*

*Con estas reformas, se logra que la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza, surta sus efectos correspondientes y se brinde la protección necesaria a las personas desaparecidas y sus familias.*

**TERCERO.-** Los integrantes de esta comisión efectuamos el análisis del objeto, contenido y alcances de la iniciativa que se dictamina.

Así, se verificó que, por lo que hace al objeto principal de la iniciativa, éste consiste en la modificación del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, la Ley del Registro Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza y la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza. Lo anterior con la finalidad de que tal y como lo plasma el promovente en su exposición de motivos *“se logre la aplicación y debido cumplimiento a los efectos y derechos que se contemplan en la declaración especial de ausencia, tanto para garantizar la protección de la persona desaparecida, así como de sus familiares”.*

De esta manera, la reforma encuentra sustento en palabras del iniciador de la reforma en la necesidad de adecuar nuestro marco normativo local con los ordenamientos emitidos por el Congreso de la Unión, en materia de desaparición de personas, como es el caso de la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda, así como la Ley Federal de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas, normas con las que se ha *“creado un marco normativo protector”.*

En este sentido, se observa que esta iniciativa forma parte de un proceso de armonización en la materia, que inició por parte de este H. Congreso con la expedición de la Ley en Materia de Desaparición de Personas, en diciembre de 2018, y que la misma es producto de diversas mesas de trabajo establecidas en conjunto con los colectivos de familias de personas desaparecidas del Estado, Alas de Esperanza de Allende, Coahuila, A.C., Familias Unidas en la Búsqueda y Localización de Personas Desaparecidas, A.C., Fuerzas Unidas Por Nuestros Desaparecidos en Coahuila y en México (FUUNDEC-M), Asociación Internacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas en México, A.C. “ASINBUDES”, Voz que clama por las personas desaparecidas, Grupo V.I.D.A., Laguna A.C. (Víctimas por sus Derechos en Acción), Buscando Desaparecidos México, A.C. (BÚSCAME), así como también con el apoyo de la asociación civil Fray Juan de Larios y del Grupo Autónomo de Trabajo, con los que se lograron hacer las modificaciones necesarias a aquellos instrumentos que se requieren, para la debida aplicación de las disposiciones que garanticen la protección de los derechos de las personas desaparecidas y sus familias.

Esta dictaminadora observa por lo que hace al contenido del proyecto normativo lo siguiente:

* **Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza:**

Se hacen modificaciones en el capítulo relativo a la ausencia, con el propósito de que se identifique y diferencie entre la figura de ausencia que es regulada por este Código y la figura de declaración especial de ausencia, para establecer que, la solicitud, procedimiento y efectos que surta la declaración especial de ausencia serán conforme a la ley especial de la materia.

* **Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza:**

Se integra en los artículos que corresponde, lo relativo a la capacidad jurídica y la representación de las personas declaradas ausentes, diferenciando esta figura con la declaración especial de ausencia, regulada por su propia ley.

* **Ley para la Familia**:

Se incorpora la figura de declaración especial de ausencia en los artículos relativos a temas como la representación jurídica, los derechos de menores de 18 años y la obligación de las autoridades judiciales que resuelvan la declaración especial de ausencia para remitir al o la oficial del Registro Civil correspondiente, copia certificada de la ejecutoria para que se lleve a cabo la inscripción correspondiente.

Se establece, por lo que hace al matrimonio y su régimen patrimonial que, en caso de que el matrimonio de la persona desaparecida se encuentre bajo el régimen de sociedad conyugal, la declaración especial de ausencia tendrá el efecto de disolver la misma, para con ello, proteger el patrimonio de la persona desaparecida, el cual quedaría bajo la administración del o la representante legal que designe la autoridad judicial, y también con ello, proteger a su cónyuge para que pueda hacer uso de los bienes que le sean asignados sin someterse a regulación judicial, así se hace mención en el artículo 177 de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, estableciendo la declaración especial de ausencia como causal para la terminación de la sociedad conyugal.

Asimismo se dispone que el vínculo matrimonial podrá ser disuelto durante el procedimiento de declaración especial de ausencia si él o la cónyuge presente así lo solicita, es por ello, que se considera agregar un nuevo artículo en el capítulo del divorcio, para que se haga mención de esta modalidad, además estableciendo la representación de la persona desaparecida a través de un representante legal provisional, resolviéndose la disolución del vínculo matrimonial como las demás cuestiones inherentes al divorcio en la misma resolución que declare la ausencia conforme a la ley especial de la materia, y en caso de que sea posterior a esta resolución, el divorcio se tramitará incidentalmente con notificación al o a la representante legal definitiva, y en caso que sea el o la cónyuge, se nombrará representación distinta al ausente, con ello se protege el derecho de audiencia de la persona desaparecida.

* **Código de Procedimientos Familiares:**

Se establece lo relativo a los procedimientos que se encuentran regulados por la Ley para la Familia del Estado de Coahuila de Zaragoza, se establece la competencia de los juzgados de primera instancia en materia familiar para conocer del procedimiento de declaración especial de ausencia, así como también se define que el criterio para conocer por razón de territorio, en los casos de declaración especial de ausencia se estará a lo dispuesto en la Ley de Declaración Especial de Ausencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

* **Ley del Registro Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza:**

Se incluye en los artículos relativos a las actas y su registro por parte de los oficiales del registro civil, la figura de declaración especial de ausencia que regula la ley especial en la materia, diferenciándola de la declaración de ausencia que se declare conforme al Código Civil.

En este sentido para esta dictaminadora las modificaciones consisten en lo siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| **CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| CÓDIGO VIGENTE | PROPUESTA DE REFORMA |
| **ARTÍCULO** **113.** El representante del ausente será su cónyuge; pero a falta de éste o si está impedido, el juez elegirá de entre los hijos mayores de edad del ausente al que estime más apto, o en su defecto al ascendiente más próximo en grado o a alguno de los presuntos herederos que sean mayores de edad, y si no hubiere ninguno conocido, nombrará a una persona domiciliada en el lugar del juicio que llene los requisitos que este código exige para los tutores. | **ARTÍCULO** **113.** …  Son aplicables por analogía al representante, las disposiciones que este código establece para los tutores. |
| **ARTÍCULO 114.** Son aplicables por analogía al representante, las disposiciones que este código establece para los tutores. | **ARTÍCULO** **114.** Cuando se trate de una persona cuyo paradero se desconoce y se presuma, a partir de cualquier indicio, que su ausencia se relaciona con la comisión de un delito, se podrá promover el procedimiento de declaración especial de ausencia de conformidad con las disposiciones de la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza. |
| **CÓDIGO PROCESAL CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| CÓDIGO VIGENTE | PROPUESTA DE REFORMA |
| **ARTÍCULO 90.**  **Personas facultadas para comparecer por los que no tengan capacidad procesal o ausentes.**    Por las personas físicas que no tengan capacidad procesal, comparecerán sus representantes legítimos o quienes deban asistirlos conforme a derecho. En los casos en que la ley lo determine, el juzgador de oficio, o a petición de parte legítima, o del Ministerio Público, proveerá el nombramiento de tutor especial para los niños o las niñas, o la persona mayor de edad que requiera asistencia para el ejercicio de su capacidad jurídica, a fin de que los representen en un juicio determinado. Los ausentes o ignorados serán representados de acuerdo a lo dispuesto por el Código Civil. | **ARTÍCULO 90.**  **Personas facultadas para comparecer por los que no tengan capacidad procesal o ausentes.**  Por las personas físicas que no tengan capacidad procesal, comparecerán sus representantes legítimos o quienes deban asistirlos conforme a derecho. En los casos en que la ley lo determine, el juzgador de oficio, o a petición de parte legítima, o del Ministerio Público, proveerá el nombramiento de tutor especial para los niños o las niñas, o la persona mayor de edad que requiera asistencia para el ejercicio de su capacidad jurídica, a fin de que los representen en un juicio determinado. Los ausentes o ignorados serán representados de acuerdo a lo dispuesto por el Código Civil o por la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza cuando cuenten con resolución de declaración especial de ausencia. |
| **ARTÍCULO 336.**  **Consignación a favor de un acreedor ausente o que requiera asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica.**  Si el acreedor hubiere sido declarado ausente o requiriere asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica, será citado su representante legítimo y se procederá de acuerdo con las reglas establecidas en los artículos anteriores, en lo conducente. | **ARTÍCULO 336.**  **Consignación a favor de un acreedor ausente o que requiera asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica.**  Si el acreedor hubiere sido declarado ausente de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila o la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza o requiriere asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica, será citado su representante legítimo y se procederá de acuerdo con las reglas establecidas en los artículos anteriores, en lo conducente. |
| **LEY PARA LA FAMILIA DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| CÓDIGO VIGENTE | PROPUESTA DE REFORMA |
| **Artículo 41.** Las actas del Registro Civil sólo se pueden asentar en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos, matrimonio, divorcio, pacto civil de solidaridad, defunción, terminación del pacto civil de solidaridad y de inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia, la presunción de muerte, la tutela y la pérdida o limitación de la capacidad legal para administrar bienes. En caso de adopción, se asentará acta de nacimiento. | **Artículo 41.** Las actas del Registro Civil sólo se pueden asentar en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos, matrimonio, divorcio, pacto civil de solidaridad, defunción, terminación del pacto civil de solidaridad y de inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila o la declaración especial de ausencia conforme a la ley especial de la materia, la presunción de muerte, la tutela y la pérdida o limitación de la capacidad legal para administrar bienes. En caso de adopción, se asentará acta de nacimiento. |
| **Artículo 128.** Las autoridades judiciales que declaren la ausencia, la presunción de muerte, las limitaciones a la capacidad jurídica de ejercicio o la necesidad de asistencia para administrar y ejercer actos de dominio sobre bienes, remitirán al o la oficial del Registro Civil correspondiente, copia certificada de la sentencia ejecutoria en el término de quince días para que se efectúe la inscripción correspondiente. | **Artículo 128.** Las autoridades judiciales que declaren la ausencia en términos del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza o la declaración especial de ausencia conforme a la ley especial en la materia, la presunción de muerte, las limitaciones a la capacidad jurídica de ejercicio o la necesidad de asistencia para administrar y ejercer actos de dominio sobre bienes, remitirán al o la oficial del Registro Civil correspondiente, copia certificada de la sentencia ejecutoria en el término de quince días para que se efectúe la inscripción correspondiente. |
| **Artículo 177.** La sociedad conyugal termina por la disolución del matrimonio, por voluntad de los cónyuges, por la sentencia que declare la presunción de muerte del cónyuge ausente y en los casos previstos por el artículo 179 de esta ley. | **Artículo 177.** La sociedad conyugal termina por la disolución del matrimonio, por voluntad de los cónyuges, por la resolución que decrete la declaración especial de ausencia, la sentencia que declare la presunción de muerte del cónyuge ausente en términos de las disposiciones aplicables y en los casos previstos por el artículo 179 de esta ley. |
| **Artículo 187.** La sentencia que declare la ausencia de alguno de los cónyuges, modifica o suspende la sociedad conyugal en los casos señalados en esta ley. | **Artículo 187.** La sentencia que declare la ausencia de alguno de los cónyuges, de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, modifica o suspende la sociedad conyugal en los casos señalados en esta ley. |
|  | **Artículo 247 Bis.** Si al inicio o durante el procedimiento de declaración especial de ausencia, el o la cónyuge presente solicita la disolución del vínculo matrimonial, la autoridad judicial debe nombrar al o la representante legal provisional de la persona desaparecida para efecto de la notificación respectiva.  Tanto la disolución del vínculo matrimonial como las demás cuestiones inherentes al divorcio, deberán decretarse en la misma resolución que declare la ausencia, conforme a la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza, y las demás disposiciones que en lo conducente sean aplicables.  En caso de que el divorcio se pida posteriormente a la resolución que declare la ausencia, se tramitará incidentalmente con notificación al o a la representante legal definitiva, salvo que sea el o la cónyuge, pues en tal supuesto deberá nombrarse distinta representación al ausente. |
| **Artículo 437.** Los derechos que confiere la patria potestad se suspenden:    **I.** Por padecer alguna deficiencia en las funciones o estructuras corporales que sea de tal grado que impida que quien desempeña la patria potestad tome decisiones por sí mismo, para lo cual será necesario que exista declaración judicial.    **II.** Por la ausencia declarada en forma.    **III.** Por sentencia condenatoria que imponga como pena esta suspensión.    **IV.** Por determinación de la autoridad judicial competente. | **Artículo 437.** ..    I. …    II. Por la ausencia declarada en forma y por la declaración especial de ausencia, de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza o con la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.  III. y IV. … |
| **CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS FAMILIARES PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| CÓDIGO VIGENTE | PROPUESTA DE REFORMA |
| **Artículo 30.** Competencia por materia    Los juzgados de primera instancia con competencia en materia familiar, conocerán de:    **I.** Asuntos relativos al matrimonio, a su inexistencia o nulidad y al divorcio, incluyendo los que se refieren al régimen de bienes matrimoniales.    **II.** Asuntos que tengan por objeto modificaciones o rectificaciones en las actas de registro del estado civil.    **III.** Juicios que afecten al parentesco, a los alimentos, a la paternidad y a la filiación.    **IV.** Asuntos tengan por objeto cuestiones derivadas de la patria potestad y tutela.    **V.** Cualquier cuestión relacionada con el patrimonio de la familia.    **VI.** Asuntos judiciales concernientes a otras acciones relativas al estado civil y a la capacidad de las personas.    **VII.** Diligencias de consignación en todo lo relativo al derecho familiar.    **VIII.** Asuntos sobre derechos de la personalidad que afecten al seno familiar.      **IX.** En general, todas las cuestiones familiares que reclamen la intervención judicial. | **Artículo 30.** …    …    **I.** a la VIII. …    **IX.** Procedimientos de declaración especial de conformidad con la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.  **X.** En general, todas las cuestiones familiares que reclamen la intervención judicial. |
| **Artículo 31.** Competencia por territorio    Es juzgado competente por razón de territorio:    **I.** El del domicilio del que promueve, en asuntos no contenciosos.    **II.** El de la residencia de los niños, las niñas o personas mayores de edad que requieren de asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica, cuando se trate de asuntos relativos a la patria potestad o a la designación de tutor o tutriz y, en los demás casos, el del domicilio del tutor o tutriz nombrado.    **III.** En los procedimientos para alimentos, el del domicilio del acreedor alimentario.    **IV.** En los procedimientos sobre impedimentos para contraer matrimonio, el del lugar en donde se hayan presentado los pretendientes.    **V.** Para los asuntos de divorcio, nulidad de matrimonio y cualesquiera otros que se susciten con motivo de éstos, el del último domicilio conyugal, y a falta de éste, el del domicilio del cónyuge que promueve.  **VI.** En los procedimientos tratándose de niños o niñas acogidos en una institución de asistencia social sea pública o privada, los del Estado donde se haya establecido el domicilio de los mismos.    **VII.** En tratándose de derechos de la personalidad que afecten al seno familiar, el del domicilio del actor.    **VIII.** En los procedimientos de adopción, el del domicilio de la persona por adoptar.    **IX.** En los procedimientos que versen sobre paternidad y maternidad, el del domicilio del hijo o de la hija.    **X.** En las controversias sobre anulación o rectificación de actas del estado civil, el juzgado del domicilio de la parte interesada. | **Artículo 31.** …    …    I. a la X. …  XI. En los procedimientos de declaración especial de ausencia se determinará de acuerdo a los criterios que establece la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza. |
| **LEY DEL REGISTRO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA** | |
| CÓDIGO VIGENTE | PROPUESTA DE REFORMA |
| **ARTÍCULO 25.** Las actas del Registro Civil sólo se inscribirán en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos e hijas, matrimonio, defunción, divorcio, registro de pacto civil de solidaridad y terminación del mismo, inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia, la presunción de muerte, la tutela, las que declaren la necesidad de asistencia y representación para administrar bienes.  En caso de adopción plena sólo se inscribirá acta de nacimiento. | **ARTÍCULO 25.** Las actas del Registro Civil sólo se inscribirán en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos e hijas, matrimonio, defunción, divorcio, registro de pacto civil de solidaridad y terminación del mismo, inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia, la declaración especial de ausencia, la presunción de muerte, la tutela, las que declaren la necesidad de asistencia y representación para administrar bienes.  … |
| **ARTÍCULO 84.** Las y los Oficiales, así como la Dirección, al recibir de la autoridad judicial copia certificada de la ejecutoria que declare la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o la que declare la ausencia o la presunción de muerte, en los términos de la Ley para la Familia, tendrán la obligación de levantar el acta en el formato de inscripción que corresponda insertando en el mismo la parte resolutiva de la sentencia judicial que se comunica, efectuando además, la anotación marginal respectiva en el acta de nacimiento a que pertenezca, previo pago de los derechos correspondientes.  También deberá requerir de las o los interesados la Clave Única de Registro de Población de la persona a que se refiera la inscripción. | **ARTÍCULO 84.** Las y los Oficiales, así como la Dirección, al recibir de la autoridad judicial copia certificada de la ejecutoria que declare la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o la que declare la ausencia, la que decrete la declaración especial de ausencia o la presunción de muerte, en los términos de la Ley para la Familia, tendrán la obligación de levantar el acta en el formato de inscripción que corresponda insertando en el mismo la parte resolutiva de la sentencia judicial que se comunica, efectuando además, la anotación marginal respectiva en el acta de nacimiento a que pertenezca, previo pago de los derechos correspondientes.  … |
| **ARTÍCULO 85.** Cuando cese la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o se presente la persona declarada ausente o cuya muerte se presumía, la autoridad que corresponda, dará aviso a la Oficialía y a la Dirección, para que se cancele el acta relativa y la anotación que se hubiere hecho en el acta de nacimiento respectiva. | **ARTÍCULO 85.** Cuando cese la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o se presente la persona declarada ausenteo con declaración especial de ausencia o cuya muerte se presumía, la autoridad que corresponda, dará aviso a la Oficialía y a la Dirección, para que se cancele el acta relativa y la anotación que se hubiere hecho en el acta de nacimiento respectiva. |
|  | **T R A N S I T O R I O S** |
|  | **PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.  **SEGUNDO.** El Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza, a través del Instituto de Especialización Judicial, llevará a cabo programas de capacitación para los integrantes del poder judicial que estarán involucrados con la aplicación de la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza y conversatorios con los familiares de personas desaparecidas.    **TERCERO.** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto. |

En este sentido, los integrantes de esta dictaminadora concordamos en que la armonización legislativa es un arduo proceso de reforma, adaptación e integración normativa que hace posible la interconexión de los diversos ordenamientos jurídicos que forman parte de un sistema de derecho.

Así, mediante la armonización normativa se busca que el sistema jurídico opere como un todo que sea coherente, en el que sus componentes se conecten y complementen. En este sentido, la armonización permite identificar y resolver contradicciones entre las normas jurídicas, superar incongruencias y cubrir lagunas, a fin de hacer posible que los mandatos o disposiciones jurídicas, sea que se expresen en principios, derechos u obligaciones, fluyan sin obstáculo a través del andamiaje institucional diseñado, hasta concretarse en su eficaz cumplimiento.

Bajo este contexto, es que quienes integramos la presente comisión dictaminadora, una vez efectuado el análisis de la iniciativa y el nuevo marco jurídico en materia de desapariciones consideramos que las modificaciones propuestas a los diversos ordenamientos locales son adecuadas, ya que de aprobarse se eliminarían contradicciones y lagunas permitiendo la correcta aplicación y efectividad de la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza, y así sebrindará laprotección necesaria a las personas desaparecidas y sus familias.

Por lo anteriormente, señalado y tomando en consideración que las desapariciones forzadas afectan los valores más profundos de toda sociedad y que su práctica sistemática representa un crimen de lesa humanidad, al constituir una violación múltiple, grave y permanente de derechos esenciales de la persona humana de carácter inderogable, tal como lo son los derechos a la libertad, la integridad personal, la vida, la salud y la personalidad jurídica, consagrados en nuestra Ley Fundamental y en diversas normas de derechos humanos previstas en tratados internacionales suscritos por México, es que sometemos a su consideración, el siguiente proyecto de:

**D E C R E T O**

**PRIMERO.-** Se **reforma** el artículo 114, y se adiciona un segundo párrafo del artículo 113 del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO** **113.** …

Son aplicables por analogía al representante, las disposiciones que este código establece para los tutores.

**ARTÍCULO** **114.** Cuando se trate de una persona cuyo paradero se desconoce y se presuma, a partir de cualquier indicio, que su ausencia se relaciona con la comisión de un delito, se podrá promover el procedimiento de declaración especial de ausencia de conformidad con las disposiciones de la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**SEGUNDO.- Se reforman** los artículos 90 y 336 del Código Procesal Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 90.**

**Personas facultadas para comparecer por los que no tengan capacidad procesal o ausentes.**

Por las personas físicas que no tengan capacidad procesal, comparecerán sus representantes legítimos o quienes deban asistirlos conforme a derecho. En los casos en que la ley lo determine, el juzgador de oficio, o a petición de parte legítima, o del Ministerio Público, proveerá el nombramiento de tutor especial para los niños o las niñas, o la persona mayor de edad que requiera asistencia para el ejercicio de su capacidad jurídica, a fin de que los representen en un juicio determinado. Los ausentes o ignorados serán representados de acuerdo a lo dispuesto por el Código Civil o por la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza cuando cuenten con resolución de declaración especial de ausencia.

**ARTÍCULO 336.**

**Consignación a favor de un acreedor ausente o que requiera asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica.**

Si el acreedor hubiere sido declarado ausente de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila o la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza o requiriere asistencia o representación para el ejercicio de su capacidad jurídica, será citado su representante legítimo y se procederá de acuerdo con las reglas establecidas en los artículos anteriores, en lo conducente.

**TERCERO.-** Se **reforman** los artículos 41, 128, 177, 187, la fracción II del artículo 437; **se adiciona** el artículo 247 Bis de la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 41.** Las actas del Registro Civil sólo se pueden asentar en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos, matrimonio, divorcio, pacto civil de solidaridad, defunción, terminación del pacto civil de solidaridad y de inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila o la declaración especial de ausencia conforme a la ley especial de la materia, la presunción de muerte, la tutela y la pérdida o limitación de la capacidad legal para administrar bienes. En caso de adopción, se asentará acta de nacimiento.

**Artículo 128.** Las autoridades judiciales que declaren la ausencia en términos del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza o la declaración especial de ausencia conforme a la ley especial en la materia, la presunción de muerte, las limitaciones a la capacidad jurídica de ejercicio o la necesidad de asistencia para administrar y ejercer actos de dominio sobre bienes, remitirán al o la oficial del Registro Civil correspondiente, copia certificada de la sentencia ejecutoria en el término de quince días para que se efectúe la inscripción correspondiente.

**Artículo 177.** La sociedad conyugal termina por la disolución del matrimonio, por voluntad de los cónyuges, por la resolución que decrete la declaración especial de ausencia, la sentencia que declare la presunción de muerte del cónyuge ausente en términos de las disposiciones aplicables y en los casos previstos por el artículo 179 de esta ley.

**Artículo 187.** La sentencia que declare la ausencia de alguno de los cónyuges, de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, modifica o suspende la sociedad conyugal en los casos señalados en esta ley.

**Artículo 247 Bis.** Si al inicio o durante el procedimiento de declaración especial de ausencia, el o la cónyuge presente solicita la disolución del vínculo matrimonial, la autoridad judicial debe nombrar al o la representante legal provisional de la persona desaparecida para efecto de la notificación respectiva.

Tanto la disolución del vínculo matrimonial como las demás cuestiones inherentes al divorcio, deberán decretarse en la misma resolución que declare la ausencia, conforme a la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza, y las demás disposiciones que en lo conducente sean aplicables.

En caso de que el divorcio se pida posteriormente a la resolución que declare la ausencia, se tramitará incidentalmente con notificación al o a la representante legal definitiva, salvo que sea el o la cónyuge, pues en tal supuesto deberá nombrarse distinta representación al ausente.

**Artículo 437.** ..

I. …

II. Por la ausencia declarada en forma y por la declaración especial de ausencia, de conformidad con el Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza o con la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.

III. y IV. …

**CUARTO.-** Se **reforma** la fracción IX del artículo 30 del Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza; se **adicionan** la fracción X del artículo 30 y la fracción XI del artículo 31 del Código de Procedimientos Familiares para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 30.** …

…

I. a la VIII. …

IX. Procedimientos de declaración especial de conformidad con la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.

X. En general, todas las cuestiones familiares que reclamen la intervención judicial.

**Artículo 31.** …

…

I. a la X. …

XI. En los procedimientos de declaración especial de ausencia se determinará de acuerdo a los criterios que establece la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**QUINTO.-** Se **reforman** el párrafo primero del artículo 25, el párrafo primero del artículo 84 y el artículo 85 de la Ley del Registro Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 25.** Las actas del Registro Civil sólo se inscribirán en las formas siguientes: nacimiento, reconocimiento de hijos e hijas, matrimonio, defunción, divorcio, registro de pacto civil de solidaridad y terminación del mismo, inscripción de las sentencias ejecutoriadas que declaren la ausencia, la declaración especial de ausencia, la presunción de muerte, la tutela, las que declaren la necesidad de asistencia y representación para administrar bienes.

…

**ARTÍCULO 84.** Las y los Oficiales, así como la Dirección, al recibir de la autoridad judicial copia certificada de la ejecutoria que declare la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o la que declare la ausencia, la que decrete la declaración especial de ausencia o la presunción de muerte, en los términos de la Ley para la Familia, tendrán la obligación de levantar el acta en el formato de inscripción que corresponda insertando en el mismo la parte resolutiva de la sentencia judicial que se comunica, efectuando además, la anotación marginal respectiva en el acta de nacimiento a que pertenezca, previo pago de los derechos correspondientes.

…

**ARTÍCULO 85.** Cuando cese la necesidad de asistencia o representación para administrar bienes o se presente la persona declarada ausenteo con declaración especial de ausencia o cuya muerte se presumía, la autoridad que corresponda, dará aviso a la Oficialía y a la Dirección, para que se cancele el acta relativa y la anotación que se hubiere hecho en el acta de nacimiento respectiva.

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** El Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza, a través del Instituto de Especialización Judicial, llevará a cabo programas de capacitación para los integrantes del poder judicial que estarán involucrados con la aplicación de la Ley de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas del Estado de Coahuila de Zaragoza y conversatorios con los familiares de personas desaparecidas.

**TERCERO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de septiembre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**Dictamen** de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y del Trabajo y Previsión Social, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa con proyecto de decreto**,** por el que se reforma el artículo 6 bis y la fracción primera del artículo 6 ter de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, presentada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, y;

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-**  Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 02 del mes de septiembre del año en curso, se acordó turnar a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y del Trabajo y Previsión Social, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y del Trabajo y Previsión Social la iniciativa con proyecto de decreto**,** por el que se reforma el artículo 6 bis y la fracción primera del artículo 6 ter de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, presentada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, y;

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que estas Comisiones Unidas, con fundamento en los artículos 90, 105, 116, 117, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, son competentes para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la iniciativa con proyecto de decreto**,** por el que se reforma el artículo 6 bis y la fracción primera del artículo 6 ter de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, presentada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

*Desde hace algunos años en el Estado de Coahuila, se ha venido impulsando la emisión de ordenamientos a través de los cuales se garantice que los municipios del Estado cuenten con sistemas pensionarios que brinden a los trabajadores y pensionados del Estado y los municipios seguridad social y que se sustenten en los principios de sustentabilidad financiera, certeza jurídica, transparencia, eficacia, y fortalecimiento de la hacienda pública.*

*En este tenor y toda vez que, era indispensable fijar lineamientos y normas que aseguraran el establecimiento de sistemas de pensiones bajo esquemas adecuados y financieramente sostenibles que garantizaran a los trabajadores el acceso al derecho humano a la seguridad social, en cada uno de los Municipios del Estado, a en el año 2014 se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, la Ley para la Implementación de los Sistemas de Pensiones de los Municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza.*

*A partir de la entrada en vigor de esta Ley, los ayuntamientos optaron por emitir sus propios ordenamientos y crear sus sistemas de pensiones propios; adherirse al Instituto Mexicano del Seguro Social, o en los casos de los Municipios de Saltillo y Torreón, municipios que ya contaban con Sistemas Pensionarios, adecuaron su legislación para armonizarla con la Ley Marco.*

*El pasado 12 de julio de 2019, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, la reforma a diversos artículos de la ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, en la que encontramos diversas innovaciones. Una de ellas, fue la adición de los artículos 6 Bis, 6 Ter y 6 Quater, en los cuales se establecen, de acuerdo a lo expresado en la exposición de motivos de la iniciativa, “las reglas bajo las cuales se deberá operar la adquisición de los inmuebles, para tener una mayor oportunidad de incrementar su patrimonio”.*

*En este sentido los referidos artículos disponen que:*

***ARTÍCULO 6 BIS.*** *El patrimonio inmobiliario del Organismo será de dos tipos:*

***I.*** *El patrimonio inmobiliario de uso institucional que el Organismo destine para fines administrativos, así como al servicio de afiliados y pensionados, el cual no podrá ser enajenado sino con autorización previa del Consejo Directivo y subsecuentemente del H. Congreso del Estado; y*

***II.*** *El patrimonio inmobiliario general que el Organismo adquiera con fines de reserva e inversión.*

***ARTÍCULO 6 TER****. Respecto del patrimonio inmobiliario del Organismo, quedará prohibido lo siguiente:*

1. *Conceder el uso, goce, disfrute o enajenación de bienes inmuebles propiedad del Organismo, a favor de partidos políticos, asociaciones, sociedades e instituciones en general que no sean de beneficencia pública o privada, de educación o investigación y reconocido prestigio y honorabilidad;*

***II****. Adquirir, enajenar o conceder el uso o disfrute de los bienes inmuebles a los miembros del Consejo, trabajadores, jubilados, pensionados, parientes en línea recta sin limitación de grado, colaterales o afines hasta el segundo grado; y*

***III.*** *Arrendar los inmuebles propiedad del Organismo, a un precio inferior al 10% del valor en el mercado.*

***ARTÍCULO 6 QUATER.*** *Toda adquisición de bienes inmuebles se sujetará a las siguientes disposiciones:*

***I****. Dictamen de valor de mercado emitido por alguna institución de crédito, corredores públicos u otros terceros capacitados para ello, expedido dentro de los seis meses anteriores y vigente al momento de la adquisición;*

***II.*** *Precio aceptable: Será aquel que derivado de la investigación de mercado no exceda al 10% al ofertado respecto del que se observa en dicha investigación; y*

***III****. Que el bien inmueble no cuente con gravamen alguno.*

*En este contexto quienes suscribimos la presente iniciativa estimamos que tomando en consideración que este tipo de patrimonio , tal y como lo establece el artículo 6 bis, puede ser tanto**de uso institucional (para fines administrativos), como el patrimonio inmobiliario general ( es decir el que se adquiera con fines de reserva e inversión), y toda vez que el fondo de pensiones debe invertirse en valores, documentos, efectivo y los demás instrumentos procurando siempre el mayor rendimiento y el menor riesgo posible, consideramos necesario modificar, el artículo 6 bis, a efecto de fijar que el patrimonio inmobiliario de inversión no podrá ser superior al 10% del patrimonio total del organismo.*

*Lo anterior con la finalidad de evitar que, como ha ocurrido en el pasado, la falta de regulación en la materia pueda llegar a provocar la existencia de esquemas de seguridad y previsión social, sin las bases técnicas necesarias para darles viabilidad financiera, lo que provoca gran incertidumbre a los trabajadores al servicio de los municipios del estado y a sus familias, además de generar consecuencias negativas en la hacienda pública municipal.*

*En el mismo sentido, de la lectura del artículo 6 ter, es de mencionarse que se observa una contradicción a lo dispuesto por el 6 bis, ya que si bien este último concede la inversión de los bienes inmuebles, el que nos ocupa faculta solamente el otorgar el uso, goce, disfrute o enajenación de bienes inmuebles propiedad del Organismo, a favor de instituciones públicas o privadas de beneficencia pública, por lo que en este sentido se restringe el mercado en el cual se pueda obtener una inversión productiva del Organismo.*

**TERCERO.-** Los integrantes de estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y del Trabajo y Previsión Social, analizamos las consideraciones en las que se funda y motiva el proyecto de reforma objeto del presente dictamen y concordamos con la importancia de adecuar las disposiciones planteadas en la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo.

Como se manifiesta en la exposición de motivos, el día 12 de julio del presente año, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, la reforma a diversos artículos de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, dentro de la que se encuentra la adición de los artículos 6 Bis, 6 Ter y 6 Quater, en los cuales se establecen las reglas aplicables a la adquisición de inmuebles, con el fin de tener una mayor oportunidad de incrementar su patrimonio.

Tomando en consideración lo citado dentro de la exposición de motivos donde se alude que este tipo de patrimonio, puede ser tanto de uso institucional, como de patrimonio inmobiliario general, y toda vez que el fondo de pensiones debe invertirse en valores, documentos, efectivo y demás instrumentos procurando el mayor rendimiento y el menor riesgo posible, los integrantes de esta comisión dictaminadora, consideramos oportuno modificar el artículo 6 bis, a efecto de fijar que el patrimonio inmobiliario de inversión no podrá ser superior al 10% del patrimonio total del organismo, con la finalidad de evitar que la falta de regulación en dicha materia pueda llegar a provocar la existencia de esquemas de seguridad y previsión social, sin las bases técnicas necesarias para otorgar viabilidad financiera, lo que trae como consecuencia incertidumbre a los trabajadores al servicio de los municipios, además de generar consecuencias negativas en la hacienda pública municipal.

Dentro del estudio de la presente propuesta, verificamos que de la lectura del artículo 6 ter, se observa una contradicción a lo dispuesto por el 6 bis, ya que si bien este último concede la inversión de los bienes inmuebles, el primero faculta solamente el otorgar el uso, goce, disfrute o enajenación de bienes inmuebles propiedad del Organismo, a favor de instituciones públicas o privadas de beneficencia pública, en este sentido se restringe el mercado en el cual se pueda obtener una inversión productiva del Organismo, por lo que consideramos también oportuna la modificación al artículo 6 ter ya citado.

Es por ello, que coincidimos quienes aquí dictaminamos, con la necesidad de emprender acciones encaminadas a reformar la estructura de beneficios, a fin de avanzar hacia modelos integrados, equitativos y financieramente sostenibles, que garanticen a los trabajadores un sistema de seguridad social que cuente con sustentabilidad financiera, certeza jurídica, transparencia y eficacia, siendo éste el nuevo régimen legal que sustente los sistemas de pensiones.

En virtud de las consideraciones expuestas, es que tenemos a bien poner a consideración de ustedes para su estudio, análisis y en su caso, aprobación el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforma la fracción segunda del artículo 6 bis y la fracción primera del artículo 6 ter de la Ley del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal denominado “Dirección de Pensiones y Otros Beneficios Sociales para los Trabajadores al Servicio del Municipio de Saltillo, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 6 BIS.** El patrimonio inmobiliario del Organismo**,** será de dos tipos:

**I.** …

**II.** El patrimonio inmobiliario general que el Organismo adquiera con fines de reserva e inversión, el cual en ningún momento podrá exceder del 10% del monto total del patrimonio del organismo.

**ARTÍCULO 6 TER.** Respecto del patrimonio inmobiliario del Organismo, quedará prohibido lo siguiente:

**I.** Conceder el uso, goce, disfrute o enajenación de bienes inmuebles propiedad del Organismo, a favor de partidos políticos y de asociaciones religiosas.

**II. a III. …**

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.-** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** Se derogan cualquier disposición contraria al presente Decreto.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de Trabajo y Previsión Social y de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda, Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza, Dip. Jesús Berino Granados (Coordinador), Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez. (Secretario), Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga. En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de septiembre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión de Hacienda de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman el tercer párrafo del artículo 58, el primer párrafo del artículo 59, el primer párrafo del artículo 64 y se adicionan un segundo párrafo al artículo 59, un segundo párrafo al artículo 60, un cuarto párrafo al artículo 63 y la fracción IV al artículo 64 de la Ley de Hacienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Juan Carlos Guerra López Negrete, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO. -** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 26 del mes de junio de 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Hacienda, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**C O N S I D E R A N D O S**

**PRIMERO. -** Que esta Comisión, con fundamento en los Artículos 82, 83, 88 fracción IV, 92, 116, 117, 119 y demás ordenamientos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, la Comisión de Hacienda, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO. –** Que, conforme a lo dispuesto en el artículo 59, fracción I y 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en el artículo 21, fracción IV y 152 fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de esta Honorable Asamblea, la presente iniciativa con proyecto de decreto a través de la cual se reforma el primer párrafo del Artículo 33 de la Ley General del Catastro y la Información Territorial para el Estado de Coahuila de Zaragoza, conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**TERCERO. -** En los últimos años el turismo en nuestro país y estado ha tenido un crecimiento exponencial al ser una industria de 360° que integra una amplia cadena de servicios, diversifica la economía, que comercializa no sólo productos, sino que gestiona experiencias, eleva la calidad de vida de las personas, promueve el aprovechamiento sostenible y sustentable de nuestro patrimonio cultural y natural, la conservación al medio ambiente y el sentido de identidad y pertenencia además de generar auto empleo y emprendedurismo.

Coahuila es un destino turístico emergente en el norte del país, en los últimos 10 años el número habitaciones de hotel ha crecido de 8,688 habitaciones a más de 14 mil habitaciones, es decir casi el doble. Hemos pasado de recibir 1 millón 250 mil visitantes a casi 2 millones de visitantes de los cuales se hospedan más de 1 millón 800 mil turistas con una estancia promedio de 2.5 días y con un gasto de 6 veces más que un turista convencional. Con estas cifras y tendencia al constante crecimiento es primordial generar las acciones necesarias para contar con un marco jurídico ordenado y transparente para establecer las reglas claras respecto al Impuesto sobre Hospedaje, pues ya no solo los ciudadanos que se dedican al ámbito hotelero están recibiendo estos beneficios, pues en la actualidad los ciudadanos que sin ser contribuyentes prestan el servicio de hospedaje, pues como de todos es conocido la tecnología ha venido a influir en la satisfacciones de nuestras necesidades, y el ámbito turístico no está exento pues se han desarrollado diversas plataformas electrónicas, cuyo objeto es ser intermediarios entre la oferta y a demanda de bienes inmuebles, haciendo referencia a casa o departamentos, según las necesidades de quien lo solicita, dichas plataformas han representado para los turistas una opción más que en muchas de las ocasiones puede resultar de mayor accesibilidad para quienes los contratan, sin embargo el sentir de los hoteleros es que dicha prestación de ese servicio por particulares, pudiera traducirse en una competencia desleal pues están compitiendo con empresarios formalmente establecidos y quienes cumplen con sus obligaciones fiscales, siendo que los particulares omiten de manera total el pago del impuesto que causan con la prestación de dicho servicios actuando en total informalidad, además de publicitarse en plataformas tecnológicas.

Habremos de destacar que un turista que se hospeda en Coahuila impacta económicamente en hoteles, restaurantes, centros de consumo, tour operadores, transporte y otros proveedores especializados.  Y en términos de la ley de hacienda para nuestro sestado se desprende que el objeto del impuesto señalado es el pago por la prestación de servicios de hospedaje, campamentos paraderos de casas rodantes y de tiempo compartido de hospedaje, el otorgamiento de albergue o alojamiento a cambio de una contraprestación en dinero o en especie, sea cual fuere la denominación con la que se le designe. Para tales efectos, el impuesto se entera cuando el servicio de hospedaje se lleve a cabo total o parcialmente, dentro del territorio del Estado, independientemente del lugar donde se acuerde o realice el pago o contraprestación por dichos servicios.

Congruente a lo anterior, los artículo 58 y 59 de la Ley de Hacienda antes citada, disponen que están obligados al pago de este impuesto, las personas físicas o morales que presten los servicios de hospedaje; sin embargo, una vez que el medio de oferta del servicio son las ya referidas plataformas tecnológicas, y su administrador funge como intermediario, promotor o facilitador en el cobro de la contraprestación , existe una laguna legal que les ha permitido no retener ni enterar el citado impuesto estatal. En este sentido, es indudable que los servicios de hospedaje prestados en las casas, departamentos o habitaciones, publicitados vía internet, cuyo albergue u alojamiento se lleva en el territorio del Estado, deben ser sujetos de pago del impuesto respectivo; por lo cual, con la presente iniciativa se realizan las adecuaciones legales que eliminan interpretaciones respecto a los sujetos a enterarlo al Estado y al propio objeto del impuesto, máxime que aquellos que se pretende obligar corresponden a empresas transnacionales que fungen como intermediarios, promotores o facilitadores en el cobro de la contraprestación.

No omito mencionar que en términos de la Ley de Hacienda para el Estado de Coahuila, y conforme a la Ley vigente de Ingresos para el Estado de Coahuila, el Impuesto al Hospedaje se causa a una tasa del 3%, mismo que se puede trasladar a las personas que reciben los servicios objeto mismo; por lo cual, los administradores de las plataformas tecnológicas, mismos que fungen como intermediarios, promotores o facilitadores, al ser éstos el medio de contacto en el cobro de su contraprestación, con la presente iniciativa, podrá retenerse el impuesto y debidamente enterarlo al Estado. Además, como medio de control y bajo la mecánica de pago mediante declaraciones fiscales, en congruencia con los elementos ya considerados en la Ley de Hacienda, se contará con su inscripción en el Registro Estatal de Contribuyentes, bajo el carácter de intermediarias, promotoras o facilitadoras que intervienen en el cobro de las contraprestaciones por servicios de hospedaje. En este sentido, con la presente propuesta se abarca integralmente la necesidad de incluir a aquellos miembros del sector prestador del servicio de hospedaje que hoy en día no enteran un impuesto en cuyo supuesto se encuadra; además de no inhibir la actividad turística ya que incluso fortalece el robustecimiento del fondo de promoción y difusión para el turismo del Estado.

Al ser el ámbito tributario un tema muy sensible en la actualidad en nuestro estado, resulta de imperiosa necesidad establecer de manera clara los ingresos que obtienen el Estado o los municipios mediante impuestos, y que estos sean ejercidos de manera transparente, el objetivo para el cual dicho impuesto fue creado, esto lo podemos advertir de la exposición de motivos de fecha 14 de noviembre de 1995, en la cual el objeto de creación de este impuesto sobre hospedaje, surgió como fuente de financiamiento a los destinos turísticos del país ya que la intención del legislador en dicha reforma fue otorgar a las entidades un instrumento de política capaz de generar los recursos suficientes para efectuar la promoción del turismo en cada una de ellas, eliminando la exclusividad que, a través de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, tiene la Federación para gravar los servicios de hospedaje. Así, las entidades podrían establecer gravámenes locales a los servicios de hospedaje, en hoteles, departamentos o casas, campamentos, paraderos de casas rodantes y tiempos compartidos, cuyos recursos pudieran destinarse a la promoción de esa actividad

La presente iniciativa implica un aumento de contribuyentes, que trascenderá a un aumento directamente proporcional en el ingreso de los recursos a las arcas del estado, que trasciende en la promoción y difusión de la imagen turística del estado y municipios de Coahuila de Zaragoza, a la inversión y desarrollo en paraderos turísticos públicos, así como la participación del Estado en los fondos concurrentes con los gobiernos federal y municipales y el sector privado en esta materia, originando con ello un buen desarrollo económico y éste solo se logrará si existen esfuerzos en conjunto y coordinados de gobierno y ciudadanos, cuyo objetivo debe ser establecer vías y dotar de los mecanismos legales tanto a los gobernantes como a los gobernados para para cumplir con ese fin.

**CUARTO. -** Esta Comisión de Hacienda encontró que es procedente la citada reforma, en virtud que en la actualidad los ciudadanos que sin ser contribuyentes prestan el servicio de hospedaje y omiten de manera total el pago del impuesto, pues como es de todos conocido la tecnología ha venido a influir en las satisfacciones de nuestras necesidades, el ámbito turístico no está exento pues se han desarrollado diversas plataformas electrónicas, cuyo objeto es ser intermediarios entre la oferta y la demanda de bienes inmuebles, haciendo referencia a casa o departamento, los cuales han representado una opción más, que puede resultar de mayor accesibilidad, los cuales los empresarios establecidos si cumplen con sus obligaciones fiscales.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción IV, 92, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Hacienda sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforman el tercer párrafo del artículo 58, el primer párrafo del artículo 59, el primer párrafo del artículo 64 y se adicionan un segundo párrafo al artículo 59, un segundo párrafo al artículo 60 y un cuarto párrafo al artículo 63 y la fracción IV al artículo 64 de la Ley de Hacienda para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTICULO 58.-** **. . . .**

**. . . .**

Para los efectos de este artículo, se consideran establecimientos de hospedaje los hoteles, moteles, albergues, habitaciones con sistema de tiempo compartido o de operación hotelera, suites, villas o bungalows, ex-haciendas **departamentos y casas, total o parciamente** y construcciones en las que se proporcione el servicio de alojamiento, **a cambio de una contraprestación en dinero o en especie, sea cual fuere**.

**ARTÍCULO 59.-** Son sujetos de este impuesto las personas físicas y morales, que presten los servicios a que se refiere el artículo anterior, **quienes deberán trasladar su importe a las personas que reciban los servicios objeto de este impuesto.**

**En los supuestos de hospedaje de departamentos y casas, total o parcialmente, campamentos y paraderos de casas rodantes, previstos en el artículo 58, de esta Ley, cuando la contraprestación por servicios de hospedaje se cubra a través de una persona física o moral en su carácter de intermediaria, promotora o facilitadora, éstas deberán retener y enterar este impuesto.**

**ARTICULO 60.-** **. . . .**

**Este impuesto se causará en el momento del pago por la prestación del servicio de hospedaje recibido. Este impuesto no se causa por los servicios de albergue o alojamiento prestados por hospitales, clínicas o sanatorios**

**ARTICULO 61.-** **al 62.-. . . .**

**ARTICULO 63.-** . . . .

**. . . .**

**. . . .**

**Las personas físicas o morales que en su carácter de intermediarias, promotoras o facilitadoras retengan este impuesto, deberán enterarlo mediante declaraciones definitivas en términos del primer párrafo de este artículo, proporcionando la información de las personas físicas o morales que prestaron el servicio de hospedaje y de la totalidad de las operaciones en las que hayan intervenido.**

**ARTÍCULO 64.-** Los contribuyentes **y retenedores** que obtengan ingresos por los servicios de hospedaje, además de las obligaciones señaladas en el presente capítulo, tendrán las siguientes:

**I.- a la III.-** **. . . .**

**IV.- Solicitar su inscripción en el Registro Estatal de Contribuyentes, tratándose de personas físicas o morales que en su carácter de intermediarias, promotoras o facilitadoras retengan este impuesto.**

**ARTÍCULO 65.-** **. . . .**

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 19 de agosto de 2019.

**POR LA COMISIÓN DE HACIENDA DE LA LXI LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. María Eugenia Cázares Martínez  Coordinadora | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Verónica Boreque Martínez González  Secretaria | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. María Esperanza Chapa García | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. José Benito Ramirez Rosas | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

**DICTAMEN** de la Comisión de Hacienda de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a la Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, mediante el cual solicita una reforma al Artículo 16, relativo a los Servicios de Tránsito de la Ley de Ingresos del Municipio de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, para el ejercicio fiscal 2019, autorizada con Decreto 159 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 21 de diciembre de 2018.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO. -** En sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso de fecha 06 del mes de agosto del año 2019, se acordó turnar la iniciativa que nos ocupa a la Comisión de Hacienda para su estudio y, en su caso, dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.** Que conforme a lo dispuesto en el Artículo 59, fracción IV de la Constitución Política del Estado y en el Artículo 104, inciso A, fracción IV del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, los Ayuntamientos están facultados para iniciar leyes o decretos en todo lo concerniente a su competencia municipal.

**SEGUNDO.** Que, este Honorable Congreso del Estado autorizó la Ley de Ingresos del Municipio de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, para el ejercicio fiscal 2019, mediante Decreto número 159 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, con fecha 21 de diciembre de 2018.

**TERCERO.** Que, con fecha 15 de julio del año 2019, en sesión ordinaria de cabildo N°10, dentro del punto número siete del orden del día, se aprobó por mayoría calificada la reforma al Artículo 16, relativo a los Servicios de Tránsito.

El Municipio de General, Cepeda, Coahuila de Zaragoza, tiene como objeto la necesidad de regularizar los derechos correspondientes a los servicios que presten las autoridades en materia de tránsito municipal.

Actualmente se tiene la necesidad de fortalecer los medios de comunicación a través del transporte público de pasajeros y de carga en general; el municipio en su ámbito tributario tiene la obligación de regularizar el ejercicio del transporte público dentro de su suscripción territorial, de acercar a los empresarios y otros grupos a tributar de forma correcta y conforme a las leyes; por lo que se requiere formalizar las concesiones y permisos para los medios de transporte público en sus modalidades de pasajeros y de carga en general.

Por lo anterior, es pertinente hacer mención que dicha necesidad, es derivada de la promoción al desarrollo industrial y fomento al turismo; el Municipio de General Cepeda, Coahuila, se encuentra en vías de desarrollo industrial y se considera una región climática propia para la producción de energía eólica; así mismo se promueve el desarrollo turístico, con ferias regionales y de fomento a las zonas paleontológicas, circunstancias que promocionen la afluencia de visitantes al municipio.

La Ley de Ingresos Municipal para el ejercicio fiscal 2019, en su artículo 16, fracción III, no especifica ni determina con claridad su texto, el que hace referencia a los conceptos de concesiones, permisos y revalidaciones anuales, debido a esta situación actualmente el municipio no ha promovido concesiones para transporte de pasajeros y de carga; por lo que se requiere clasificar y adecuar los conceptos señalados en el fracción III, del artículo 16 de la Ley de Ingresos para el ejercicio fiscal 2019.

**CUARTO.** Esta Comisión encontró que el Municipio de General Cepeda, ha cubierto los requisitos necesarios para la reforma a su Ley de Ingresos Municipal, para determinar y especificar los costos por adquisición de concesiones, permisos y anualidades de los servicios de transporte público y carga. Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción IV, 92, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Hacienda sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma el Artículo 16, relativo a los Servicios de Tránsito de la Ley de Ingresos del Municipio de General Cepeda, Coahuila de Zaragoza, para el ejercicio fiscal 2019, autorizada con Decreto 159 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 21 de diciembre de 2018, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 16.- . . . .**

I.- a la II.- **. . . .**

III.- Por expedición de concesiones del Servicio Público de Transporte de Personas u objetos que usen las carreteras bajo la jurisdicción del Municipio, con una vigencia de hasta 30 años establecida en la Ley de Transporte y Movilidad Sustentable del Estado de Coahuila de Zaragoza, se pagará por única vez por vehículo de acuerdo a lo siguiente:

1. Por expedición de concesiones del servicio de transporte público de personas $14,231.00
2. Por expedición de concesiones del servicio de transporte público de taxis $14,231.00
3. Por expedición de concesiones para explotar el servicio púbico de carga regular y de materiales de construcción de $16,005.00

IV.- Por revalidación anual de las concesiones municipales y en general, por la expedición del Servicio Público de Transporte de personas o cosas que usen las carreteras bajo la jurisdicción del municipio, independientemente del costo de las placas y engomados respectivos, se pagará una cuota anual por cada vehículo de acuerdo a lo siguiente:

1. Por expedición de permisos del servicio de transporte público de personas $1,390.00
2. Por expedición de permisos del servicio de transporte público de taxis $3,218.00
3. Por expedición de permisos para explotar el servicio púbico de carga regular y de materiales de construcción de $1,211.00

V.- Por exámenes médicos a conductores de vehículos $ 133.50.

VI.- El servicio de transporte entre particulares se prestará en vehículos particulares que, sin estar sujetos al otorgamiento de una concesión, permiso o autorización por parte de la Secretaría de Infraestructura y Transporte o del Municipio, deberán estar registrados en una Empresa de Redes de Transporte o una empresa relacionada, filial o subsidiaria de la misma que a su vez cuente con registro para su funcionamiento otorgado por la Secretaría de Infraestructura y Transporte. Dicho servicio estará regulado en base a lo dispuesto en el Capítulo VII, del Título Segundo, de la Ley de Transporte y Movilidad Sustentable para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 19 de agosto de 2019.

1. **POR LA COMISIÓN DE HACIENDA DE LA LXI LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. María Eugenia Cázares Martínez  Coordinadora | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Verónica Boreque Martínez González  Secretaria | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. María Esperanza Chapa García | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. José Benito Ramirez Rosas | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

**Dictamen** de lasComisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidadde la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la Iniciativa con proyecto de decreto por la que se adiciona un párrafo al artículo 52 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, en materia de acceso a la información para personas con sordera.

**Resultando**

**Primero.-** Que en la sesión celebrada el día 28 de mayo de 2019, se presentó ante el Pleno del Congreso la presente iniciativa de ley para su correspondiente lectura.

**Segundo.-** Que en virtud de lo anterior, tal iniciativa fue turnada en la misma fecha a la Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad para su estudio, análisis y dictamen.

**Considerandos**

**Primero.-** Que esta Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad, con fundamento en los artículos 109, 163, 164, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**Segundo.-** Que la Iniciativa con proyecto de decreto por la que se adiciona un párrafo al artículo 52 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, en materia de acceso a la información para personas con sordera basa entre otras, en las consideraciones siguientes:

**Exposición de motivos**

En la literatura científica de los últimos años se han abordado y discutido dos principales corrientes que buscan conceptualizar la sordera en la sociedad contemporánea: la primera, define la sordera como un estado patológico, mientras que la segunda, la considera como un identificador cultural. Ambos modelos han condicionado la forma en que recientemente se ha llevado a cabo la investigación sobre la sordera y han influido y determinado fuertemente la visión social sobre las personas sordas y su educación.

Históricamente, la comunidad oyente dominante, ha relegado a las personas sordas a categorías sociales tales como “minusválidos” o “marginados”. La historia de opresión y exclusión de la comunidad de personas sordas, aunque con importantes variantes dependiendo del país, es un fenómeno bien conocido y denunciado ya en numerosas ocasiones por parte de activistas pertenecientes a esta comunidad.

En la actualidad, las personas sordas demandan que se les trate y respete como un grupo cultural distinto con sus propias creencias, necesidades, opiniones, costumbres y lenguaje. Esto constituye una reclamación válida que debe ser atendida en aras de la obligación general de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos de todas las personas sin ningún tipo de discriminación.

Si bien es cierto que la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, ya establece la obligación para las autoridades de establecer canales de comunicación óptimas para las personas con sordera, la misma se queda corta al proteger el acceso a la información de la comunidad de personas sordas, pues no establece los mismos términos para los medios de comunicación televisivos, poniendo en situación de desigualdad a éste grupo respecto de la comunidad oyente, contraviniendo así el principio de no discriminación.

Cabe mencionar que a nivel federal, tal obligación está prevista en el artículo 20 de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad desde el año 2011, por lo que no existe razón alguna para que nuestra entidad armonice la norma, a fin de tutelar de manera efectiva el derecho de la comunidad de personas sordas a la información que se vierte en el espacio público a través de los medios de comunicación.

Las personas con sordera, tienen el mismo derecho que las personas oyentes de acceder de manera clara y eficaz a todas las noticias y sucesos relevantes que se desarrollan en el seno de su comunidad y de toda la entidad, esto implica que se derrumben todas las barreras e impedimentos auditivos y se busque crear entornos informativos y noticiosos amigables para las personas sordas.

De ahí que la presente iniciativa, busque generar condiciones más equitativas y justas para la comunidad de personas sordas en el ejercicio de su derecho a la información, a través de la implementación de un recuadro en los que se utilice el lenguaje de señas mexicanas, que traduzca el contenido de la programación de televisión con el objeto de que pueda ser entendido a cabalidad por las personas con sordera.

Garantizando así la progresividad de la inclusión social de la comunidad de personas sordas como un grupo autónomo y autosuficiente, que pueda participar de manera libre e informada en la generación del debate y la opinión pública.

**Tercero.-** Que una vez analizada la iniciativa presentada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, esta Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad, la considera procedente, toda vez que la misma tiene como objetivo una mayor inclusión para la comunidad de las personas sordas, pues como se explica en la exposición de motivos, se deben establecer mecanismos efectivos para que las personas con sordera puedan de acceder de manera clara y eficaz a todas las noticias y sucesos relevantes que se desarrollan en el seno de su comunidad y de toda la entidad, haciendo que se derrumben todas las barreras e impedimentos auditivos y se busque crear entornos informativos y noticiosos amigables para las personas sordas.

De igual forma, al revisar la legislación federal en la materia, se da cuenta de que existe una disposición en términos generales, que obliga a los medios de comunicación a establecer segmentos informativos con lenguaje de señas mexicanas, esto con el fin de hacer accesible las noticias y otros contenidos informativos básicos a las personas que tienen una discapacidad auditiva.

Igualmente en el derecho internacional de los derechos humanos, la Convención sobre los Derechos de Personas con Discapacidad, sostiene la obligación de los estados de proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente.

Según el artículo 2º del texto convencional, la “comunicación” debe ser garantizada a través de la visualización de textos, el Braille, la comunicación táctil, los macrotipos, los dispositivos multimedia de fácil acceso, así como el lenguaje escrito, los sistemas auditivos, el lenguaje sencillo, los medios de voz digitalizada y otros modos, medios y formatos aumentativos o alternativos de comunicación, incluida la tecnología de la información y las comunicaciones de fácil acceso.

En el mismo sentido, el artículo III, de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra Personas con Discapacidad, sostiene que los estados parte deben adoptar las medidas de **carácter legislativo**, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad entre ellas:

“Medidas para eliminar progresivamente la discriminación y promover la integración por parte de las autoridades gubernamentales y/o entidades privadas en la prestación o suministro de bienes, servicios, instalaciones, programas y actividades, tales como el empleo, el transporte, las comunicaciones, la vivienda, la recreación, la educación, el deporte, el acceso a la justicia y los servicios policiales, y las actividades políticas y de administración”

En ese ánimo, y con el firme objetivo de crear condiciones más equitativas para un grupo en situación de vulnerabilidad como es la comunidad de personas sordas, y con fundamento en la normativa de derecho planteada, esta comisión considera importante incluir esta reforma legislativa que sin dudad ayudará a eliminar una parte de las barreras estructurales que día a día viven las personas con sordera.

**Cuarto.-** Por estas razones y con fundamento en lo anteriormente expuesto se expide el siguiente:

**Proyecto de Decreto**

**Único.-** Se adiciona un párrafo al artículo 52 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

Artículo 52°…

Del mismo modo, los medios de comunicación en el Estado implementarán el uso de tecnología y, en su caso, de intérpretes de la lengua de señas mexicana, que permitan a la comunidad de personas sordas las facilidades de comunicación y el acceso al contenido de su programación, en especial aquel que tenga el carácter de informativo o noticioso.

**T R A N S I T O R I O S**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Así lo acuerdan las diputadas integrantes de la Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad.

**Saltillo, Coahuila a 9 de julio de 2019.**

**COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA**  **(COORDINADORA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un artículo 31 bis a la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 13 de agosto del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un artículo 31 bis a la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente Acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en su Artículo 42 establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

***I.*** *Presentarse por escrito.*

***II.*** *Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***III.*** *Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

***IV.*** *Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***V.*** *Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que no obstante lo anterior, cabe mencionar que en lo referente a la presentación de iniciativas de reformas constitucionales, la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece lo siguiente:

***Artículo 196.*** *La Ley Suprema Coahuilense puede ser adicionada o reformada por el Congreso del Estado. Para que las adiciones o reformas lleguen a ser parte del bloque de la constitucionalidad local, deben observarse los requisitos siguientes:*

***I.*** *Iniciativa suscrita por el Gobernador o por uno o varios Diputados, a la que se le dará una lectura y se turnará a la Comisión correspondiente.*

***II.*** *Dictamen de la Comisión respectiva al que se le dará una lectura.*

***III.*** *Discusión del dictamen y aprobación del mismo, por el voto de cuando menos las dos terceras partes de los diputados presentes.*

***IV.*** *Publicación del expediente por la prensa.*

***V.*** *Que la adición o reforma sea aprobada por la mayoría absoluta de los ayuntamientos del Estado.*

***VI.*** *Discusión del nuevo dictamen, que se formará con vista del sentir de los ayuntamientos, la Comisión que conoció de la iniciativa, pronunciándose en sentido afirmativo o negativo, según el sentir de la mayoría absoluta de los respectivos ayuntamientos.*

***VII.*** *Declaración del Congreso, con vista y discusión del dictamen de la comisión.*

**CUARTO.-** Que como se desprende de lo anterior, la iniciativa popular presentada es una reforma en materia Constitucional, que de conformidad a su naturaleza está sujeta a un proceso legislativo distinto al de reforma de leyes ordinarias, mismo que se rige en lo previsto por los artículos 196 y 197 de la Constitución Política Local.

**QUINTO.-** Que en este sentido la norma citada, señala en forma expresa los sujetos que tienen el derecho de iniciar reformas a la Constitución Local, estableciendo que son sujetos de este derecho los diputados y diputadas y el o la Titular del Ejecutivo Estatal, excluyendo así a los ciudadanos, por lo que quienes dictaminamos concluimos que la iniciativa popular, independientemente de cumplir o no con los requisitos de procedencia enumerados en la Ley de Participación Ciudadana, no resulta procedente al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**SEXTO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, y en virtud de lo consignado en la Constitución Local, atendiendo al principio de supremacía constitucional, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Esta comisión determina declarar improcedente la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un artículo 31 bis a la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**SEGUNDO.-** De conformidad a lo dispuesto por el artículo 43 fracción II numeral 5 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, notifíquese al interesado el resolutivo de este Acuerdo en el domicilio que señala en su escrito de iniciativa.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de septiembre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al artículo 67 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 13 de agosto del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al artículo 67 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Erick Rodrigo Valdez Rangel, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente Acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en su Artículo 42 establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

***I.*** *Presentarse por escrito.*

***II.*** *Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***III.*** *Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

***IV.*** *Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***V.*** *Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que no obstante lo anterior, cabe mencionar que en lo referente a la presentación de iniciativas de reformas constitucionales, la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece lo siguiente:

***Artículo 196.*** *La Ley Suprema Coahuilense puede ser adicionada o reformada por el Congreso del Estado. Para que las adiciones o reformas lleguen a ser parte del bloque de la constitucionalidad local, deben observarse los requisitos siguientes:*

***I.*** *Iniciativa suscrita por el Gobernador o por uno o varios Diputados, a la que se le dará una lectura y se turnará a la Comisión correspondiente.*

***II.*** *Dictamen de la Comisión respectiva al que se le dará una lectura.*

***III.*** *Discusión del dictamen y aprobación del mismo, por el voto de cuando menos las dos terceras partes de los diputados presentes.*

***IV.*** *Publicación del expediente por la prensa.*

***V.*** *Que la adición o reforma sea aprobada por la mayoría absoluta de los ayuntamientos del Estado.*

***VI.*** *Discusión del nuevo dictamen, que se formará con vista del sentir de los ayuntamientos, la Comisión que conoció de la iniciativa, pronunciándose en sentido afirmativo o negativo, según el sentir de la mayoría absoluta de los respectivos ayuntamientos.*

***VII.*** *Declaración del Congreso, con vista y discusión del dictamen de la comisión.*

**CUARTO.-** Que como se desprende de lo anterior, la iniciativa popular presentada es una reforma en materia Constitucional, que de conformidad a su naturaleza está sujeta a un proceso legislativo distinto al de reforma de leyes ordinarias, mismo que se rige en lo previsto por los artículos 196 y 197 de la Constitución Política Local.

**QUINTO.-** Que en este sentido la norma citada, señala en forma expresa los sujetos que tienen el derecho de iniciar reformas a la Constitución Local, estableciendo que son sujetos de este derecho los diputados y diputadas y el o la Titular del Ejecutivo Estatal, excluyendo así a los ciudadanos, por lo que quienes dictaminamos concluimos que la iniciativa popular, independientemente de cumplir o no con los requisitos de procedencia enumerados en la Ley de Participación Ciudadana, no resulta procedente al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**SEXTO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, y en virtud de lo consignado en la Constitución Local, atendiendo al principio de supremacía constitucional, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Esta comisión determina declarar improcedente la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al artículo 67 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**SEGUNDO.-** De conformidad a lo dispuesto por el artículo 43 fracción II numeral 5 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, notifíquese al interesado el resolutivo de este Acuerdo en el domicilio que señala en su escrito de iniciativa.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de septiembre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISÓN SOCIAL DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTAN LA DIPUTADA ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA Y EL DIPUTADO FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS, EN CONJUNTO CON LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL (STPS) Y A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE LA DEFENSA DEL TRABAJO (PROFEDET) A FIN DE ESTABLECER DIALOGO EN FORMA PERSONAL Y DAR UNA PRONTA SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS PLANTEADOS POR PARTE DE QUIENES SON Y FUERON EMPLEADOS DE LA EMPRESA TEKSID HIERRO DE MÉXICO S.A. DE C.V. UBICADA EN FRONTERA, COAHUILA. ESTO EN BASE EN EL SIGUIENTE.**

**RESULTANDO**

**PRIMERO. -** Que, en la sesión celebrada en el Pleno del Congreso, el día 15 de mayo de 2019, al no haberse presentado como de urgente y obvia resolución, la Proposición con Punto de Acuerdo presentada por la Diputada Rosa Nilda González Noriega y el Diputado Fernando Izaguirre Valdés, en conjunto con las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS) y a la Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo (PROFEDET) a fin de establecer dialogo en forma personal y dar una pronta solución a los problemas planteados por parte de quienes son y fueron empleados de la empresa TEKSID Hierro de México S.A. DE C.V. ubicada en Frontera, Coahuila.

**SEGUNDO. -** Que, en la citada sesión, por acuerdo del Pleno, se turnó a estaComisión de Trabajo y Previsión Social, la referida Proposición con Punto de Acuerdo, para efecto de hacer el estudio correspondiente y proceder, en su caso, a su aprobación.

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO. -** Que esta Comisión de Trabajo y Previsión Social, con fundamento en los artículos 88, fracción XVII, 105 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para conocer del asunto objeto del presente acuerdo.

**SEGUNDO. -** Que la referida Proposición con Punto de Acuerdo presentada por la Diputada Rosa Nilda González Noriega y el Diputado Fernando Izaguirre Valdés, en conjunto con las y los Diputados integrantes del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, se basa en las siguientes consideraciones:

*Teksid es un grupo empresarial italiano que se dedica a la producción de monoblocks y cabezas para monoblocks de hierro gris para la fabricación de motores de camiones y maquinaria pesada para la industria automotriz mundial, sin embargo, un grupo de trabajadores de dicha empresa se han manifestado al considerar que existen algunas irregularidades y violaciones a sus derechos laborales.*

*En declaraciones de quienes fueran parte de la empresa Teksid Hierro de México S.A. de C.V. de Frontera, Coahuila, apenas en el año 2018, les fueron entregados a 176 empleados la cantidad de veintisiete mil pesos a razón de utilidades del año 2017, entrega a destiempo y en perjuicio de los trabajadores, razón por la que se estableció un paro de labores desde entonces.*

*En consecuencia, la empresa ya mencionada despide a los trabajadores que ejercen su derecho a manifestarse, esto de acuerdo con la nota del diario digital Vanguardia del día 24 de abril del año 2019 y a la letra dice lo siguiente:*

*“Despiden a obreros de Teksid; trabajadores interpondrán demanda*

*Representantes de la empresa Teksid informaron al Sindicato Nacional Minero que 176 trabajadores fueron dados de baja por mantener el paro de labores.*

*El representante jurídico del sindicato, Óscar Alzaga, indicó que la empresa se rehusó a entregar la carátula fiscal previo al reparto de utilidades, por lo que no tuvieron la oportunidad de conformar una comisión para hacer las revisiones necesarias como lo marcan los estatutos.*

*Asimismo, señaló que Teksid reconoce a la CTM como titular del contrato colectivo pese a que el Sindicato Minero Nacional ganó el último recuento.*

*Lo anterior provocó que obreros de varios departamentos iniciaran un paro de labores desde el 10 de abril, el cual se extendió hasta la fecha por no obtener respuesta positiva a sus solicitudes de parte de los directivos de la empresa.*

*‘La empresa no quiso entregar la carátula, aunque están obligados a entregarla a los trabajadores, dicen que la publicaron y que la entregaron al sindicato, pero a nosotros no. Nosotros no pedimos nada especial, sólo que se cumpla la ley’, expuso Óscar Alzaga”.*

*El reparto de utilidades es una obligación que adquieren las empresas conforme a lo establecido en los artículos 117, 118, 119 y demás relativos en de la Ley Federal del Trabajo, por lo que es contra la ley retener la caratula fiscal.*

*Otro de los agravios por la empresa Teksid que se encuentran en Frontera, es la falta de prestaciones como la seguridad social y derecho a la vivienda por medio de INFONAVIT, siendo que la mayoría de las empresas de dicho municipio pagan a médicos de bajo costo.*

*Por su parte, el Licenciado Román Alberto Cepeda González, titular de la Secretaria del Trabajo del Estado de Coahuila incitó a los trabajadores y empresas a buscar la conciliación de conflictos, a fin de que los procesos sean por la vía legal y agregó “Nosotros estuvimos participando como mediadores en donde solicitó la empresa como trabajadores la intervención, tenían un tema del sindicato el motivo hasta donde lo conozco la baja fue por otra circunstancia…”. Al final, no se tomaron acuerdos.*

*Actualmente, los 176 trabajadores han pedido que sean reinstalados en sus trabajos ante lo que consideran un despido injustificado pues solamente estaban expresando sus inquietudes ante algo que les corresponde por ley.*

*Y es que la empresa ha comenzado una serie de contrataciones de personal para cubrir las vacantes de los trabajadores que fueron despedidos únicamente por hacer la petición de transparencia en la entrega de la prestación.*

*En el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, nos parece necesaria la intervención de las autoridades federales a revisar la serie de irregularidades que han denunciado los ahora ex trabajadores, buscando llegar a una solución que permita cubrir las necesidad de ambos involucrados y evitar que más adelante se presenten casos similares velando por el bienestar de los ciudadanos que trabajan día a día para sostener su hogar y a sus familias.*

**TERCERO. –** Que los Diputados y Diputadas integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, convenimos en las referidas consideraciones, al coincidir con nuestras propias conclusiones, en los términos que a continuación se señalan:

Los 176 trabajadores de la empresa *Teksid Hierro de México S.A. de C.V. de Frontera, Coahuila,* ha visto violentados sus derechos laborales al manifestarse por no contar con la información de la caratula fiscal referente al pago de utilidades, pago que se le hace a cada trabajador por concepto de su aporte en la producción de la empresa, siempre y cuando la misma haya obtenido ganancias el porcentaje corresponde a las ganancias obtenidas el año anterior.

Fundamento que como ya se citó en la proposición con punto de acuerdo se encuentra contemplado en su capítulo de la *“Participación de los Trabajadores en las utilidades de las empresas”,* artículo 117 de la Ley Federal del Trabajo que a la letra dice:

“… *Los trabajadores participarán en las utilidades de las empresas, de conformidad con el porcentaje que determine la Comisión Nacional para la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las Empresas…”*

Así mismo la citada Ley Federal del Trabajo establece en su numeral 121 el derecho de los trabajadores para formular objeciones que presente el patrón a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, estableciendo en su fracción I, *el termino de diez días contados a partir de la presentación anual, la cual el patrón tendrá la obligación de entregar a los trabajadores una copia de la declaración anual hecha ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Publico.*

Dicha obligación del patrón, fue omisa, pese a la solicitud hecha a través del representante jurídico de los trabajadores de la empresa para obtener una copia de la caratula fiscal.

En el mismo tenor, el artículo 122 de la citada Ley establece que:

*“El reparto de utilidades entre los trabajadores deberá efectuarse dentro de los sesenta días siguientes a la fecha en que deba pagarse el impuesto anual, aun cuando esté en trámite objeción de los trabajadores.*

Siendo este término incumplido por parte de la empresa Teksid Hierro de México S.A. de C.V. de Frontera, Coahuila, ya que no se tuvo conocimiento de la fecha de presentación anual hecha ante la Secretaria de Hacienda y Crédito Publico por parte de la empresa.

Por lo que como se manifiesta en la proposición con punto de acuerdo, los trabajadores recibieron sus utilidades del 2017, apenas en el año 2018, dicha entrega fue a 176 empleados, por la cantidad de veintisiete mil pesos a razón de supuestas utilidades del año 2017.

El paro de labores está fundado y motivado en el artículo 450 de la Ley Federal del Trabajo en su fracción V. “*Exigir el cumplimiento de las disposiciones legales sobre participación de utilidades”;*  situación que los exempleados expusieron a su empresa teniendo una respuesta negativa.

Por otra parte pero en el mismo tenor los 176 empleados fueron despedidos injustificadamente, dejando sin efecto lo establecido por el artículo 47 de la multicitada Ley “*en relación a las causas de rescisión de la relación de trabajo, sin responsabilidad para el trabajo”*,

***XV.*** *Las análogas a las establecidas en las fracciones anteriores, de igual manera graves y de consecuencias semejantes en lo que al trabajo se refiere.*

*El patrón que despida a un trabajador deberá darle aviso escrito en el que refiera claramente la conducta o conductas que motivan la rescisión y la fecha o fechas en que se cometieron.*

*El aviso deberá entregarse personalmente al trabajador en el momento mismo del despido o bien, comunicarlo al Tribunal**competente, dentro de los cinco días hábiles siguientes, en cuyo caso deberá proporcionar el último domicilio que tenga registrado del trabajador a fin de que la autoridad se lo notifique en forma personal.*

*Párrafo adicionado DOF 04-01-1980. Reformado DOF 30-11-2012, 01-05-2019*

*La prescripción para ejercer las acciones derivadas del despido no comenzará a correr sino hasta que el trabajador reciba personalmente el aviso de rescisión.*

*Párrafo adicionado DOF 30-11-2012*

*La falta de aviso al trabajador personalmente o por conducto del Tribunal, por sí sola presumirá la separación no justificada, salvo prueba en contrario que acredite que el despido fue justificado.*

*Párrafo adicionado DOF 04-01-1980. Reformado DOF 30-11-2012, 01-05-2019*

En razón de lo anterior, estimamos conveniente que se aplique el fundamento al artículo 48 de la Ley Federal del Trabajo, *“…en el cual el trabajador podrá solicitar ante la Autoridad conciliadora o ante el Tribunal si no existe arreglo conciliatorio, que se le reinstale en el trabajo que desempeñaba, o que se le indemnice con el importe de tres meses de salario…” .*

En cuanto a la falta de seguridad social fueron agraviadas su garantía que se encuentra plasmada en la Ley Federal del Trabajo desde el inicio de una relación laboral ya sea por tiempo determinado, indeterminado e inclusive durante el periodo de prueba, por lo que si el trabajador sufre un accidente o enfermedad por su trabajo al no estar inscrito en el IMSS, no tendrá acceso a la atención médica y hospitalaria gratuita, no tendrá garantizado el pago de una pensión por la incapacidad que le pueda provocar el accidente de trabajo o enfermedad, así mismo tampoco tendrá derecho a una ayuda de funeral en caso de fallecimiento. Dicha falta de seguridad social a quien más perjudican es al trabajador ya que la seguridad social es un derecho constitucional, no un obsequio del patrón, mucho menos debería de ser optativo el otorgarlo.

Así mismo con la nuevas reformas en materia laboral se adiciona y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materias de justicia laboral, libertad sindical y negociación colectiva, estableciendo en su artículo tercero que el “… *trabajo es un derecho y un deber social…”,* por lo que se exige respeto para las libertades y dignidad de quien lo presta, además de reconocer la igualdad entre hombres y mujeres ante la Ley, en condiciones que aseguren la vida digna a través de la salud para los trabajadores y sus familiares dependientes.

Por lo estamos de acuerdo con la propuesta aquí analizada, por lo que quienes integramos esta Comisión Dictaminadora, para que intervenga la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y la Procuraduría de la Defensa del Trabajo, para que dichos trabajadores reciban su debida indemnización constitucional correspondiente al pago de tres meses de salario, aguinaldo, vacaciones, prima vacacional, utilidades y prima de antigüedad o como lo están solicitando sean reinstalados a su empleo.

**CUARTO. –** Que, en virtud de todo lo anteriormente expuesto, esta Comisión estima que el punto de acuerdo en cuestión es procedente, por lo que, se expide el siguiente:

**ACUERDO**

**ÚNICO.- SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL (STPS) Y A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE LA DEFENSA DEL TRABAJO (PROFEDET) A FIN DE ESTABLECER DIALOGO EN FORMA PERSONAL Y DAR UNA PRONTA SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS PLANTEADOS POR PARTE DE QUIENES SON Y FUERON EMPLEADOS DE LA EMPRESA TEKSID HIERRO DE MÉXICO S.A. DE C.V. UBICADA EN FRONTERA, COAHUILA**

Así lo acuerdan las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jesús Berino Granados (Coordinador), Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez (Secretario), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño, Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga y Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda.

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a los \_\_\_\_\_ días del mes de junio de 2019**

**COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |

**ACUERDO DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISÓN SOCIAL DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ, CONJUNTAMENTE CON LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, PARA SE ENVÍE UNA ATENTA SOLICITUD AL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE POR CONDUCTO DE LAS COMISIONES QUE ESTIME PERTINENTES, CONSIDERE ANALIZAR LA SITUACIÓN DE DESPROTECCIÓN SOCIAL Y LABORAL QUE VIVEN LOS LUCHADORES PROFESIONALES EN MÉXICO, Y EN SU CASO, SE REALICEN LAS REFORMAS LEGALES NECESARIAS PARA BRINDARLES SEGURIDAD SOCIAL Y MEJORES CONDICIONES LABORALES, ASÍ COMO PROTOCOLOS MÉDICOS IGUALES A LOS QUE SE TIENEN EN OTROS DEPORTES.**

**RESULTANDO**

**PRIMERO. -** Que, en la sesión celebrada en el Pleno del Congreso, el día 15 de mayo de 2019, al no haberse presentado como de urgente y obvia resolución, la Proposición con Punto de Acuerdo presentada por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, para que por conducto de las Comisiones que estime pertinentes, considere analizar la situación de desprotección social y laboral que viven los luchadores profesionales en México, y en su caso, se realicen las reformas legales necesarias para brindarles seguridad social y mejores condiciones laborales, así como protocolos médicos iguales a los que se tienen en otros deportes.

**SEGUNDO. -** Que, en la citada sesión, por acuerdo del Pleno, se turnó a estaComisión de Trabajo y Previsión Social, la referida Proposición con Punto de Acuerdo, para efecto de hacer el estudio correspondiente y proceder, en su caso, a su aprobación.

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO. -** Que esta Comisión de Trabajo y Previsión Social, con fundamento en los artículos 88, fracción XVII, 105 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para conocer del asunto objeto del presente acuerdo.

**SEGUNDO. -** Que la referida Proposición con Punto de Acuerdo presentada por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los Diputados del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, se basa en la siguiente exposición de motivos:

*“En ocasión de la proposición con puntos de acuerdo que presentamos ante esta Soberanía en fecha 30 de julio del año 2018, con objeto de iniciar los trabajos necesarios para crear la primera Ley de Box y Lucha Libre para el Estado de Coahuila de Zaragoza, mismos que ya se encuentran en curso, destacamos el establecimiento de dos decretos muy importantes, que corroboran y ratifican la importancia cultural, social e histórica que la Lucha Libre tiene para México y los mexicanos, concretamente nos referimos a estos dos acuerdos:*

*La trascendencia de este deporte, a quienes ubican muchos como el más gustado en México, apenas por debajo del fútbol soccer, es tanta que ya se estableció el Día Nacional de la Lucha Libre y del Luchador Profesional Mexicano, instituido mediante decreto del Congreso Federal, fijándose la fecha para el 21 de septiembre de cada año.*

*El dictamen de las comisiones unidas de Juventud y Deporte y de Estudios Legislativos Primero, de la Cámara de Senadores, referente al decreto antes señalado, estableció entre otras cosas, lo siguiente:*

*Fuente: MIÉRCOLES 14 DE SEPTIEMBRE DE 2016*

*GACETA: LXIII/2PPO-7/65823*

*(*[*HTTP://WWW.SENADO.GOB.MX/INDEX.PHP?VER=SP&MN=2&SM=2&ID=65823*](HTTP://WWW.SENADO.GOB.MX/INDEX.PHP?VER=SP&MN=2&SM=2&ID=65823)*)*

*“…..Los Senadores promoventes exponen que la Lucha Libre es uno de los deportes más emblemáticos de México, que Por más de ocho décadas, ha sido uno de los pasatiempos más populares de nuestro país, siendo un espectáculo que se encuentra arraigado en la historia, en la cultura y en las tradiciones de los mexicanos.*

*Señalan que a decir de la mayoría de los especialistas, quienes consideran a la Lucha Libre como un arte y una fiesta en donde se conjugan elementos míticos, simbólicos y lingüísticos, mismos que representan el folclore mexicano.*

*Refieren que la Lucha Libre es más que un espectáculo, ya que también es una actividad productiva, turística y generadora de centenares de empleos, lo que permite a vendedores, fabricantes de máscaras, restauranteros, maestros sastres, acomodadores, meseros y expendedores, obtener un ingreso seguro.*

*Argumentan que la Lucha Libre es cultura, espectáculo y recreación, lo que la convierte en el deporte nacional por excelencia de México pues parte de la historia recreativa e idiosincrática de nuestro país no podría entenderse sin el pancracio y sus enigmáticos luchadores.*

*En ese mismo tenor manifiestan que a nivel internacional la lucha libre, es una industria admirada por su misticismo, su colorido y sus habilidades; basta mencionar que en Japón es un deporte que se admira y se respeta por sus grandes acrobacias.*

*Refieren que en países como España, Alemania, Francia, el Reino de Mónaco, Brasil, Guatemala, entre otras naciones hermanas, reconocen a la Lucha Libre mexicana como una de las más importantes del mundo.*

*Resaltan que una de las características más importantes de la Lucha Libre mexicana es la batalla eterna en donde se disputa el bien contra el mal, mediante la utilización de máscaras en la que interpretan una amplia diversidad de personajes que los convierten en ídolos sin rostro que entregan en cada espectáculo lo mejor de sí….”Fin de la cita.*

*Por otra parte, la Ciudad de México decidió declarar a la Lucha Libre como Patrimonio Cultural Intangible de la Ciudad. El Decreto se encuentra en el siguiente link:* [*http://data.consejeria.cdmx.gob.mx/portal\_old/uploads/gacetas/6fb72c9267ae239167ebe890570cdef9.pdf*](http://data.consejeria.cdmx.gob.mx/portal_old/uploads/gacetas/6fb72c9267ae239167ebe890570cdef9.pdf)

*Del mismo extraemos los párrafos más importantes:*

*“….CONSIDERANDO Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales imponen al Estado Mexicano y, por ende, al Gobierno de la Ciudad de México, la adopción de medidas concretas orientadas a salvaguardar las distintas manifestaciones culturales, dentro de las cuales se encuentran los productos intangibles que poseen un significado y un valor especial o excepcional para un grupo social determinado o para la sociedad en su conjunto y, por lo tanto, forman parte fundamental de su identidad cultural. Que entre las disposiciones internacionales aplicables en materia de patrimonio cultural intangible se encuentra la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial aprobada en octubre de 2003 por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), en la que se establece que el "patrimonio cultural inmaterial" son los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas -junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes- que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural,*

*…….*

*Que la Lucha Libre Mexicana es un producto cultural que se expresa y recrea en la Ciudad de México, en la que se articulan elementos tangibles, tales como el gimnasio, el ring, la arena, el cuerpo humano, los personajes y su indumentaria; y elementos intangibles, como lo es la técnica, sus símbolos, sus signos y significados, sus costumbres, sus usos y, no menos importante, el elemento ritual en el que se constituye la arena una vez que sus escenarios y sus actores sociales se ponen en movimiento. Que la Lucha Libre Mexicana es una actividad que se desarrolla en la frontera entre la fantasía y la realidad, es un oficio rudo y crudo, un arte de fina ejecución; la Lucha Libre es color, imaginación, mito; se trata de una práctica que ha sobrevivido el paso del tiempo y el advenimiento de la modernidad, y que en ese devenir constituye un legado de la cultura popular en la Ciudad de México. Que la Lucha Libre Mexicana promueve la cohesión y la identificación social en lo individual y lo colectivo. Que en la década de 1930 la Ciudad de México atestiguó el surgimiento del elemento cultural conocido como Lucha Libre que, a la postre, constituiría parte fundamental de su identidad. Que la Lucha Libre Mexicana, en principio, convocó a las clases populares de la Ciudad pero ahora, debido al desarrollo de las industrias culturales, tales como la propia lucha libre, el cine y su difusión en medio masivos, entre otros, ha logrado una aceptación general entre la población. Que en la década de los años 50, la Lucha Libre Mexicana estaba ya tan arraigada en el imaginario de la cultura popular, que dio lugar a su incursión en la pantalla grande.……” Fin de la cita textual.*

*Sin embargo, lo antes señalado es la parte bella, la que todos quieren contar y mirar; pero, existe otra realidad paralela, y es el sufrimiento, carencias y desprotección que sufren los luchadores profesionales mexicanos, con marcadas diferencias con relación a otros deportes, donde, para empezar, cuentan con atención médica garantizada y de calidad, llámese futbol, béisbol, tauromaquia, incluso el boxeo en sus niveles más altos cuenta con dicha prerrogativa.*

*El 26 de marzo de 2015, un grupo de luchadores veteranos, todos ellos grandes figuras del deporte, se dieron cita en el Senado de la República, solicitando apoyo para que se construya un hospital especializado en atender las lesiones y enfermedades generadas por la práctica de este deporte y otras actividades de contacto como el boxeo y las artes marciales mixtas.*

*Alegaban los presentes, entre los que había también boxeadores y exponentes de artes marciales mixtas, que si bien existe un protocolo de servicios médicos al que están obligados los promotores de las funciones, los ejecutantes enfrentan siempre falta de atención y garantías ante lesiones que requieren seguimiento o los dejan inhabilitados de por vida a muchos participantes del pancracio, boxeo y artes marciales mixtas.*

*El 23 de noviembre de 2016, los medios nacionales dieron cuenta de la siguiente noticia:*

*“….Ex luchadores que padecen consecuencias de su actividad piden ayuda a Diputados.*

*Apoyados en bastones, ex practicantes de la lucha libre llegaron hasta la Cámara de Diputados a demandar ayuda de los legisladores.*

*“Tenemos tiempo de que queremos que alguien nos ayude, varios de nosotros estamos con bastones, con andaderas, con sillas de ruedas, necesitamos cirugías, necesitamos una parte donde podamos recibir rehabilitación, terapias, medicamentos, porque todos los que pasamos de los 65 años, yo ya tengo 75, pero todos estamos amolados de los huesos, todo lo dimos por el aficionado de la lucha libre, dimos nuestra vida, queremos que se nos ayude de alguna manera para que tengamos una solución a nuestros males, principalmente que nos brinden mucha ayuda pero médica”, afirmó Sangre Fría, luchador retirado.*

*Son luchadores retirados que hoy sufren las consecuencias de su actividad, como lesiones en diversas partes del cuerpo, espalda y rodillas principalmente, pero que dicen, no tienen recursos para su atención…”*

*Asimismo, podemos hallar diversas proposiciones con puntos de acuerdo e iniciativas de ley, en especial a la Ley General de Cultura Física y Deporte, para asegurar la atención médica a luchadores y boxeadores, y una indemnización para sus familias, en caso de que estos mueren a consecuencia de la práctica deportiva o queden incapacitados por la misma.*

*Todas sin prosperar ni ser aprobadas hasta la fecha.*

*En los hechos, los luchadores profesionales de México enfrentan las realidades siguientes:*

*I.- Carecen de seguridad social en su sentido amplio: atención médica permanente, acceso a vivienda o créditos para vivienda, pagos por incapacidad por motivos profesionales, o apoyos para sobrevivir a los periodos de incapacidad por lesiones deportivas.*

*II.- No cuentan con seguros de gastos médicos mayores.*

*III.- No cuentan con apoyo para hacerse de seguros de vida a costo accesible, que les permitan dejar un legado económico a sus familias en caso de fallecer o quedar incapacitados para trabajar.*

*IV.- No cuentan con apoyo médico especializado para recuperarse de sus lesiones más graves, entiéndase cirugías especializadas (medicina deportiva) y rehabilitación adecuada.*

*V.- Carecen de toda posibilidad de ahorrar en algún sistema de pensión para el retiro.*

*VI.- Carecen de protocolos preventivos de riesgos de salud y lesiones durante los encuentros, así como de protocolos para atender de inmediato un riesgo de lesión o evento cardiaco sobre el ring.*

*Para los fines de la presente, nos centraremos en la Lucha Libre, todo conocimos el caso del lamentable fallecimiento en el ring del luchador conocido como El Perro Aguayo, gran figura de este deporte e hijo de una gran leyenda. Detallar los hechos, las circunstancias desafortunadas y lo que se pueda criticar no viene al caso ya.*

*Sin embargo, una nueva tragedia acaba de sacudir a la Lucha Libre mexicana y al público de este deporte, la muerte del luchador lagunero, gran figura nacional e internacional, César González, mejor conocido como Silver King, en Londres, Inglaterra, quien murió a causa de un infarto durante una lucha.*

*Los dimes y diretes, y el echar culpas, el decir lo que se pudo haber evitado y quiénes son los responsables, es tema para los especialistas, lo que es una realidad, y muy dolorosa, es la siguiente:*

*En la Lucha Libre, como en ningún otro deporte de contacto del mundo, anótenlo bien, en ningún otro deporte del mundo, se presentan dos situaciones únicas, atípicas y especialmente destacables:*

1. *Es el único deporte donde los exponentes, los gladiadores, se mantienen luchando hasta edades imposibles en otros deportes, esto es, hasta los 45, 50, 55, 60 y más años. Hoy día grandes figuras de este deporte, se mantienen activas ya superados los 50 años, de edad, y los sesenta, incluso algunos de ellos en condiciones que se pueden tildar de excelentes para sus edades.*

*Todos los sabemos, conforme aumenta la edad, aumentan los riesgos de salud, de lesiones y de enfermedades como la hipertensión, la diabetes y los trastornos cardiacos.*

1. *Los luchadores, son los únicos deportistas que siguen ejerciendo su profesión bajo el sistema de lesiones acumuladas, esto es, luego de 10 o más años de carrera, es común que suban a luchar con las secuelas de fracturas, desgarres, golpes en la cabeza, cirugías de rodilla, de hombro, y un sinfín de lesiones que son acumulativas, y entre más años, más lesiones, aprenden a vivir con dolor, un dolor que los persigue todos los días de sus vidas, a toda hora. Incluso tenemos luchadores que realizan su actividad con un solo ojo. Otros tienen que tomar potentes analgésicos para subir al ring.*

*Al tiempo, dicen los especialistas, no pude haber deportes de contacto sin que existan protocolos preventivos, que permitan detectar si un luchador está en alto riesgo por subirse a luchar, y en su caso, impedírselo. Así como protocolos para, como en el boxeo, detener una lucha al percibir que un gladiador se encuentra mal, o se queja de alguna dolencia o síntoma.*

*Repetimos, que en Coahuila, por conducto de la Comisión de Deporte y Juventud, ya trabajamos en la elaboración de una Ley de Box y Lucha Libre para la entidad, pero; eso no quita que puedan existir regulaciones federales, o insertas en una ley general, para dotar de protección básica a los luchadores.*

*Por las razones expuestas, presentamos a esta soberanía la siguiente:*

***Proposición con Puntos de Acuerdo:***

***Que por las características del caso solicitamos que sea resuelta en la vía de urgente y obvia resolución.***

***ÚNICO.- Que este H. Pleno envía una atenta solicitud al H. Congreso de la Unión para que, por conducto de las comisiones que estime pertinentes, considere analizar la situación de desprotección social y laboral que viven los luchadores profesionales en México, y en su caso, realizar las reformas legales necesarias para brindarles seguridad social y mejores condiciones laborales, así como protocolos médicos iguales a los que se tienen en otros deportes****”.*

**TERCERO. –** Que los Diputados y Diputadas integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, convenimos en las referidas consideraciones, al coincidir con nuestras propias conclusiones, en los términos que a continuación se señalan:

Analizando la proposición con punto de acuerdo, en su mayoría es para la toma de conciencia en cuanto a cuestiones de la protección de la salud de los luchadores y de los que practican artes marciales, por la falta de atención a las lesiones y de enfermedades generadas por estos deportes, la carencia de protocolos preventivos de riesgos de salud, hasta llegar al caso de no contar con protocolos para la atención de un accidente cardiovascular, tema trascendental para su atención por la Comisión correspondiente.

Aquí nos gustaría hacer solo una mención en relación al derecho a la salud, en el Estudio Diagnóstico del Derecho al Trabajo 2018, realizado por la CONEVAL, se menciona que *“la política laboral puede incidir de dos formas en la satisfacción del derecho humano a la salud: una, asegurando que todos los trabajadores tengan acceso a sistemas de protección de la salud (públicos, privados o en esquemas de seguridad social) sin ninguna discriminación, lo que en México se relaciona con la existencia de oportunidades para tener un empleo formal; y dos, fortaleciendo la fiscalización a cargo de la Inspección Federal del Trabajo para garantizar condiciones laborales seguras y la protección frente a accidentes y enfermedades”;* desafortunadamente, para el caso de los luchadores, esta política no vemos que se esté aplicando.

Ahora bien, este tema cubre en su mayoría las inseguridades en el trabajo que fueron identificadas por la OIT, que son: empleo, ingresos, horas de trabajo, seguridad y salud ocupacional, seguridad social, formación y desarrollo profesional, y representación y voto colectivo.

Por lo que es necesario recordar que dentro de nuestra Carga Magna, en su artículo 123, establece la protección al derecho del trabajo digno, transcripción que a continuación se plasma:

***“Artículo 123.****Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley….”*

Esto nos lleva a reflexionar en el significado de “trabajo digno” en México, y nos vamos a la definición que nos da la Ley Federal del Trabajo, en su artículo 2, que a la letra trascribimos:

* ***“Artículo 2o.-…***
* *Se entiende por* ***trabajo digno*** *o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo...”.*
* Condiciones antes señaladas que no tienen los deportistas cuya disciplina es el combate cuerpo a cuerpo, aun cuando la Ley de la materia, cuenta con el Capítulo X Deportistas profesionales, dentro de los cuales se incluye a los boxeadores, luchadores y otros semejantes, disposiciones que no cubren la totalidad de sus derechos como trabajadores, ya que por ejemplo no prevén la parte de la previsión social, la cual implica que **el Estado garantice a las personas que se encuentren dentro de su ámbito de aplicación el derecho a la salud, la atención médica, el otorgamiento de una pensión y otras prestaciones sociales**encaminadas a garantizar el bienestar individual.

En diversos medios de comunicación los luchadores han denunciado no tener “derechos laborales”, que el pago que reciben es a capricho de los promotores, que no son empleados de nadie, carecen de seguridad social y prestaciones, no pueden ahorrar para su retiro ni saben de pensiones o jubilaciones y que la relación “patronal” dura, si acaso, tres caídas; los contratos se hacen con saliva y su cumplimiento depende de la buena voluntad de los empresarios.

Destacamos de estas manifestaciones que, aunque no es obligatorio la firma de un contrato escrito para que se configure una relación de trabajo subordinada con pleno acceso a los derechos laborales y la seguridad social, la formalización del contrato de trabajo suele asociarse a un mayor disfrute de las prestaciones, lo que implica a su vez mejor remuneración, es decir es la puerta de acceso a las prestaciones laborales y la seguridad social.

Por lo anteriormente expuesto, vemos que es necesario ampliar la protección de ese tipo de trabajadores, ya que existen muchas áreas de oportunidades para darle una certeza jurídica y con ello impulsar este tipo de deporte de una manera confiable y segura.

**CUARTO. –** Que, en virtud de todo lo anteriormente expuesto, esta Comisión estima que el punto de acuerdo en cuestión es procedente, por lo que, se expide el siguiente:

**ACUERDO**

**ÚNICO.- SE ENVÍE UNA ATENTA SOLICITUD AL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE POR CONDUCTO DE LAS COMISIONES QUE ESTIME PERTINENTES, CONSIDERE ANALIZAR LA SITUACIÓN DE DESPROTECCIÓN SOCIAL Y LABORAL QUE VIVEN LOS LUCHADORES PROFESIONALES EN MÉXICO, Y EN SU CASO, SE REALICEN LAS REFORMAS LEGALES NECESARIAS PARA BRINDARLES SEGURIDAD SOCIAL Y MEJORES CONDICIONES LABORALES, ASÍ COMO PROTOCOLOS MÉDICOS IGUALES A LOS QUE SE TIENEN EN OTROS DEPORTES.**

Así lo acuerdan las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jesús Berino Granados (Coordinador), Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez (Secretario), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño, Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga y Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda.

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a los \_\_\_\_\_ días del mes de junio de 2019**

**COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**  **(SECRETARIA)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** |
|  |  |  |

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, MEDIANTE EL CUAL SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (SEMARNAT) PARA QUE GENERE UN PROGRAMA ESPECIAL DE LA REDUCCIÓN EN LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA EN NUESTRA ENTIDAD, INVOLUCRANDO LA PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS DE LA ZONA INDUSTRIAL DEL BOULEVARD ISIDRO LÓPEZ ZERTUCHE DE SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; ASIMISMO, SOLICITARLES A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE (PROFEPA), A SEGUIR CON LA ESTRICTA VIGILANCIA A LA EMPRESA TUPY MÉXICO SALTILLO S.A. DE C.V., Y LAS OTRAS UBICADAS EN EL REFERIDO CORREDOR INDUSTRIAL; A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE (SEMA), PARA QUE ANALICE LA POSIBLIDAD DE INSTALAR TEMPORALMENTE SUS EQUIPOS DE MONITOREO DE LA CALIDAD DEL AIRE, EN LA ZONA INDUSTRIAL DE REFERENCIA, Y A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL ESTADO, PARA QUE EVALÚE ALEATORIAMENTE LA SALUD DE LOS VECINOS DEL SECTOR; LO ANTERIOR CON LA FINALIDAD DE PROTEGER LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE DE QUIENES HABITAN EN ESE SECTOR.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

Las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos presentar a esta Soberanía, la presente Proposición con Punto de Acuerdo, solicitando sea considerada de **urgente y obvia resolución** en base a las siguientes:

**C O N S I D E R A C I O N E S**

Subo a esta tribuna, para compartirles mi preocupación por un hecho que en reiteradas ocasiones se ha venido ventilando en distintos medios de comunicación, así como, por vecinos de la zona industrial del Boulevard Isidro López Zertuche, mismos que se han acercado a nosotros con el propósito de expresarnos la problemática relacionada con la contaminación atmosférica que están padeciendo y que desgraciadamente está generando una serie de enfermedades y padecimientos, derivado especialmente de la contaminación generada por la empresa TUPY MÉXICO SALTILLO S.A. de C.V.

Debemos considerar que el aire limpio es un requisito básico de la salud y el bienestar de la población, por lo que es imprescindible contar con una excelente calidad de aire en nuestro ambiente, situación que en estos momentos está en riesgo en nuestra ciudad.

Según una de las distintas publicaciones e investigaciones que se han realizado, se menciona que estudios realizados por la UNAM, en conjunto con la Secretaría de Medio Ambiente del Estado, arrojaron como resultados que las emisiones a la atmósfera generadas por las empresas de dicho corredor industrial, rebasan por mucho los límites máximos permisibles establecidos en las normas oficiales y que incluso se detectaron metales de fracción respirables.

Días después se hizo público un comunicado de parte de la empresa señalada en líneas anteriores, en donde manifiestan las acciones que han llevado a cabo para la resolución de los problemas ambientales que genera su actividad, sin embargo, de esto hace más de 4 meses y por la plática con los vecinos del sector, dichas acciones no han sido suficientes y sigue siendo intolerable el ambiente en esta zona.

Es oportuno señalar que las exposiciones a los contaminantes atmosféricos se asocian con diferentes daños a la salud humana y la magnitud de los efectos va a depender de las concentraciones que se encuentran en el aire ambiente, de sus propiedades físicas y químicas, de la dosis que se inhala, del tiempo y la frecuencia a la exposición y de las características de la población expuesta1.

De igual forma, diversos estudios experimentales, así como estudios epidemiológicos en humanos, claramente han señalado que la exposición a contaminantes en el aire ambiente está asociada con una amplia gama de efectos adversos (agudos y crónicos), que afectan la calidad de vida de la población general y más aún de los grupos vulnerables, principalmente los niños, mujeres en gestación y adultos mayores, sobre todo si padecen de enfermedades preexistentes.

Por ello, es mayor la preocupación de los vecinos, por la salud de las niñas y los niños que asisten a las escuelas que se encuentran aledañas a esta zona.

Dentro de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se establece como una de las facultades de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la de aplicar programas para la reducción de emisiones de contaminantes a la atmósfera, así como requerir a los responsables de la operación de fuentes fijas de jurisdicción federal, el cumplimiento de los límites máximos permisibles de emisión de contaminantes, de conformidad con las diversas normas en la materia.

Asimismo, la citada norma establece, que no deberán emitirse contaminantes a la atmósfera que ocasionen o puedan ocasionar desequilibrios ecológicos o daños al ambiente; por lo que con el objetivo de reducir la contaminación atmosférica de nuestra ciudad solicitamos respetuosamente a la SEMARNAT para que genere un programa especial para la reducción de las emisiones a la atmósfera en nuestra Entidad, involucrando la participación de empresas de la Zona Industrial del Boulevard Isidro López Zertuche de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, para que los vecinos colindantes con dicho corredor, puedan disfrutar de una buena calidad de aire, que no ponga en riesgo su salud.

A su vez, tenemos conocimiento que la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) instauró un procedimiento administrativo de inspección y vigilancia a la empresa, TUPY MÉXICO SALTILLO S.A. de C.V., responsable de gran parte de la contaminación en la zona mencionada, y esperamos que para este momento ya hayan vencido los plazos para que le empresa cumpla con las medidas solicitadas por esta autoridad, por lo que hacemos un llamado para que estrictamente se vigile a la empresa en comento, así como las empresas aledañas, para que cumplan con los límites permisibles establecidos en las Normas Oficiales Mexicanas, sin ningún tipo de excepción.

En la misma línea, solicitamos respetuosamente que la Secretaría de Medio Ambiente (SEMA), analice la posibilidad de instalar temporalmente en dicha zona, los Equipos de Monitoreo de la Calidad del Aire, con que cuenta, con el objetivo de contar con un diagnóstico preciso de dicha contaminación y con ello generar soluciones eficaces que mejoren la calidad del aire que se respira en esta zona.

Por último solicitamos atentamente a la Secretaria de Salud del Estado, para que evalúe aleatoriamente la salud de los vecinos de ese sector, con el objeto de prevenir y controlar los efectos nocivos que está generando esta contaminación atmosférica de la zona.

Lo anteriormente solicitado a las autoridades competentes, tiene como finalidad la de proteger la salud y el medio ambiente de quienes habitan en ese sector.

Como representantes de esta Soberanía, es nuestro deber hacer respetar los derechos de la población, dentro de los cuales se encuentran el derecho a un medio ambiente sano, derecho establecidos en el artículo 4 de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que cito a la letra: *“…Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. El Estado garantizará el respeto a este derecho. El daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque en términos de lo dispuesto por la ley…”;* así que en harás del cumplimiento de nuestro deber, unamos esfuerzos entre autoridades para mantener un ambiente propicio para el sano desarrollo de nuestra comunidad saltillense.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, se presenta ante este H. Pleno del Congreso del Estado, solicitando que sea tramitado como de **urgente y obvia resolución** el siguiente:

**PUNTO DE ACUERDO**

**PRIMERO.- SOLICITAMOS RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (SEMARNAT) PARA QUE GENERE UN PROGRAMA ESPECIAL DE LA REDUCCIÓN EN LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA EN NUESTRA ENTIDAD, INVOLUCRANDO LA PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS DE LA ZONA INDUSTRIAL DEL BOULEVARD ISIDRO LÓPEZ ZERTUCHE DE SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**SEGUNDO.- SOLICITAMOS RESPETUOSAMENTE A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE (PROFEPA), A SEGUIR CON LA ESTRICTA VIGILANCIA A LA EMPRESA TUPY MÉXICO SALTILLO S.A. DE C.V., Y LAS OTRAS UBICADAS EN EL REFERIDO CORREDOR INDUSTRIAL**

**TERCERO.- SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE** **A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE (SEMA), PARA QUE ANALICE LA POSIBLIDAD DE INSTALAR TEMPORALMENTE SUS EQUIPOS DE MONITOREO DE LA CALIDAD DEL AIRE, EN LA ZONA INDUSTRIAL DE REFERENCIA.**

**CUARTO.- SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE SALUD DEL ESTADO, PARA QUE EVALÚE ALEATORIAMENTE LA SALUD DE LOS VECINOS DE ESE SECTOR.** **LO ANTERIOR CON LA FINALIDAD DE PROTEGER LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE DE QUIENES HABITAN EN ESE SECTOR.**

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**PRESENTE.-**

**Proposición con Punto de Acuerdo que en la Vía de Urgente y Obvia Resolución presenta la Diputada Blanca Eppen Canales conjuntamente con las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con el objeto de que esta Sexagésima Primera Legislatura solicite a la Secretaría de Finanzas del Estado que, el presupuesto para el ejercicio fiscal 2020, referente a los planes y programas para la igualdad entre mujeres y hombres, los planes y programas de salud para la mujer y los programas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres, se presente a esta Soberanía de forma desagregada, a fin de conocer los montos que serán asignados a cada área, dependencia y programa; lo anterior con base en las siguientes:**

**CONSIDERACIONES**

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público define el concepto de “Presupuesto” como la “Estimación financiera anticipada, generalmente anual, de los egresos e ingresos del sector público […], necesarios para cumplir con las metas de los programas establecidos. Asimismo, constituye el instrumento operativo básico que expresa las decisiones en materia de política económica y de planeación”.

El presupuesto es uno de los instrumentos de la política económica que permite conocer cómo se distribuyen los bienes públicos financieros para mejorar la calidad de vida de la población. De allí la importancia de conocer cómo impactan los presupuestos que ejercen las autoridades públicas de manera diferenciada a mujeres y hombres.

Por ello la relevancia de lo que menciona la Organización de las Naciones Unidas, específicamente ONU-Mujeres, donde destaca que el presupuesto sensible al género permite que la “planeación, programación y presupuesto contribuye al avance de la igualdad de género y la realización de los derechos de las mujeres. Para ello es necesario identificar las intervenciones de política sectorial y local que se requieren para atender las necesidades específicas de las mujeres, cerrar las brechas de desigualdad de género y eliminar la discriminación contra las mujeres”.

La Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza reconoce la igualdad de mujeres y hombres en su artículo 173, que a la letra dice “ se reconoce la igualdad de derechos del hombre y de la mujer en todos los ámbitos de la vida cultural, social, jurídica, política y económica”.

En este mismo sentido la Ley de Planeación de Estado de Coahuila establece como principio de la planeación estatal la obligación de incorporar la perspectiva de género en el artículo segundo que dice:

Artículo 2.- La planeación democrática para el desarrollo equitativo, igualitario, integral y sustentable debe concebirse como el proceso de ordenación racional y sistemática de acciones de la administración pública estatal y municipal, que tiene como finalidad el crecimiento económico sostenido y el progreso social, de conformidad con las normas, principios y objetivos que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza y la presente ley establecen.

Se basará en los siguientes principios:

…

IX. La perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover la superación de las mujeres mediante el acceso equitativo e igualitario a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo;

En Coahuila de Zaragoza hemos legislado para que el presupuesto de egresos de nuestra entidad sea sensible a la perspectiva de género, tal y como lo indican los siguientes artículos de la Ley Reglamentaria del Presupuesto de Egresos del Estado:

Artículo 1º.-…

…

La administración pública del Estado, impulsará la igualdad entre mujeres y hombres a través de la incorporación de las perspectivas de género y derechos humanos, en la planeación, diseño, elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto basado en resultados a través de las unidades administrativas responsables del gasto.

Artículo 10.-…

Además de las clasificaciones anteriores, la clasificación de sexo, que agrupa las previsiones de gasto con base en su destino por sexo, diferenciando entre mujeres y hombres, deber formar parte de las presentaciones del presupuesto de egresos.

Artículo 12.-…

La Secretaría de las Mujeres, podrá emitir recomendaciones sobre las oportunidades de mejora en materia de presupuesto con perspectiva de género, así como los programas y acciones encaminadas a disminuir las brechas de igualdad entre mujeres y hombres.

Artículo 14.- Dentro de los primeros 15 días del mes de septiembre a más tardar, las dependencias de cada uno de los Poderes del Estado enviarán a la Secretaría de Finanzas, sus proyectos preliminares de Presupuesto, ajustándose a la suma asignada de acuerdo con el Artículo anterior. Los proyectos en cuanto a su estructura formal, deberán seguir los lineamientos prescritos por el instructivo recibido de la Secretaría de Finanzas. Además de lo previsto en el párrafo anterior, los proyectos preliminares deberán contener como mínimo:

…

III.- Las acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres, la erradicación de la violencia de género y cualquier forma de discriminación de género.

Será obligatorio para todas las unidades administrativas responsables del gasto, la inclusión de programas orientados a promover el efectivo disfrute de los derechos humanos y la igualdad de género en sus presupuestos

anuales, considerando directamente atender las necesidades diferenciadas de las mujeres y los hombres, así como de los pueblos y comunidades indígenas y de otros grupos con necesidades específicas.

Para tal efecto, deberán considerar lo siguiente:

I.- Incorporar la perspectiva de género y reflejado en los indicadores para resultados de los programas bajo su responsabilidad;

II.- Identificar y registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas, diferenciada por sexo y grupo de edad en los indicadores para resultados, y en los padrones de personas beneficiadas que corresponda;

III.- Fomentar la perspectiva de género en el diseño y la ejecución de programas, en los que aun cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se puede identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres;

IV.- En los programas bajo su responsabilidad, establecer y consolidar las metodologías de evaluación y seguimiento que generen información relacionada con indicadores para resultados con enfoque de género;

V.- Aplicar la perspectiva de género en las evaluaciones de los programas, con los criterios que emitan la Secretaría de las Mujeres y las instancias competentes;

VI.- Incluir en sus programas y campañas de comunicación social contenidos que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres, la erradicación de la violencia de género, y de roles y estereotipos que fomenten cualquier forma de discriminación;

VII.- Elaborar diagnósticos sobre la situación de las mujeres en los distintos ámbitos de su competencia.

Las unidades administrativas responsables del gasto promoverán acciones para ejecutar el Programa contenido en la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Coahuila de Zaragoza.

Derivado de lo anterior, es que el Decreto Número 193.- Presupuesto de Egresos del Estado de Coahuila de Zaragoza para el Ejercicio Fiscal 2019, publicado en el Periódico Oficial el 31 de diciembre de 2018, menciona que en el tema de presupuesto de género se estableció lo siguiente:

ARTÍCULO 5.- Los recursos financieros contenidos en el presente decreto deberán de apegarse a los principios y criterios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, equilibrio presupuestal, igualdad, no discriminación, rendición de cuentas y resultados para satisfacer los objetivos a los que están destinados con base a lo siguiente:

…

VI. Priorizar asignación de recursos que contribuyan a fomentar la igualdad entre mujeres y hombres, con el fin de garantizar un presupuesto con Perspectiva de Género.

ARTÍCULO SEXTO.- Los recursos destinados para la igualdad entre mujeres y hombres, se sujetarán al seguimiento, monitoreo y evaluaciones de desempeño por parte de las instancias competentes, a efecto de que se verifique el cumplimiento de sus objetivos y metas así como los resultados de la aplicación de los mismos, debiendo contemplar los siguientes criterios en sus Reglas de Operación:

I. Priorizar la perspectiva de género y reflejar en la matriz de indicadores para resultados de los programas bajo su responsabilidad.

II. Identificar y registrar la población objetivo, y la atendida con dichos programas, diferenciada por sexo, grupo de edad y municipio, así como en los padrones de personas beneficiarias que correspondan.

III. Elaborar indicadores de género que reflejen de manera diferenciada en mujeres y hombres sus objetivos, metas y los resultados a alcanzar.

IV. Fomentar la Perspectiva de Género en el diseño y ejecución de programas en los que aún y cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se pueda identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres.

V. Emprender acciones para crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la igualdad de género

VI. Identificar los recursos destinados para la igualdad entre mujeres y hombres, así como las acciones afirmativas compensatorias que se realicen.

Esta soberanía cuenta con la facultad constitucional, en su artículo 67, de examinar, discutir y aprobar el Presupuesto de Egresos del Estado. Sin embargo, para realizar la examinación, discusión y aprobación del presupuesto es necesario conocer el avance financiero, así como el avance del cumplimiento de las metas en cada una de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública de Coahuila.

De allí se desprende la necesidad de hacer este punto de acuerdo, con la finalidad de conocer el estatus de los recursos públicos, así como el impacto diferenciado entre mujeres y hombres que permita a las y los legisladores del Congreso del Estado de Coahuila tomar la mejor decisión en la distribución de los recursos públicos que ayudarán a la población de nuestra Entidad.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de ésta Soberanía el presente punto de acuerdo en la vía de urgente y obvia resolución, al tenor de lo siguiente:

**Proposición con Punto de Acuerdo**

**Único.- Este H. Pleno solicita a la Secretaría de Finanzas del Estado que, el presupuesto para el ejercicio fiscal 2020, referente a los planes y programas para la igualdad entre mujeres y hombres, los planes y programas de salud para la mujer y los programas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres, se presente a esta Soberanía de forma desagregada, a fin de conocer los montos que serán asignados a cada área, dependencia y programa.**

**Fundamos esta petición en los artículos 21, Fracción VI, 179, 180 y 182 de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.**

**ATENTAMENTE,**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 10 DE MARZO DE 2019.**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO” DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA,** **A TRAVÉS DE LA QUE SE EXHORTA AL MUNICIPIO DE CUATRO CIÉNEGAS A REDUCIR EL COBRO DEL DERECHO DE ALUMBRADO PÚBLICO SEGÚN LO ESTABLECIDO EN SU LEY DE INGRESOS.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO.**

**PRESENTE.**

La suscrita Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 21 fracciones VI y VII, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, me permito presentar a esta soberanía la siguiente proposición con punto de acuerdo a través de la que se exhorta al Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas así como a su presidenta municipal Yolanda Cantú Moncada a aplicar el estímulo fiscal contenido en el artículo 81 de la Ley de Ingresos del citado municipio con el fin de que el Derecho de Alumbrado Público (DAP) no exceda los 100 pesos mensuales.

**MOTIVOS DE ESTA PROPOSICIÓN.**

En el sistema jurídico mexicano, el principio de legalidad establece que todas las autoridades deben ceñirse a lo que está plasmado en la norma. Esto constituye un valor fundamental sobre el cual se fundan nuestras instituciones jurídicas y garantiza los derechos humanos de los ciudadanos al asegurarles que ninguna determinación por parte de los órganos del Estado se hará efectiva si no está justificada en una ley.

Lo anterior viene a colación debido a los injustificados aumentos del Derecho a Alumbrado Público (DAP) que se han realizado en el municipio de Cuatro Ciénegas, los cuales han motivado el descontento de la población pues en algunos casos, los recibos de luz han reportado hasta aumentos hasta de 200 a 400 pesos por este concepto.[[10]](#footnote-10)

Esta situación obviamente repercute de manera negativa en el gasto familiar, sobre todo para aquellos que menos tienen, pues con el incremento de un servicio básico como lo es la electricidad y del cual no pueden prescindir, obliga a las familias a reajustar de manera importante su presupuesto y en algunos casos, tienen que conseguir el dinero para hacer los pagos, a través de préstamos u otros medios de financiamiento similares que empeoran cada vez más su situación económica.

Si bien es cierto que los municipios tienen la facultad de solicitar a la Comisión Federal de Electricidad el que se haga válido el cobro del DAP, éste debe hacerse con estricto apego a lo que sostiene la Ley de Ingresos del Municipio de Cuatro Ciénegas vigente para este año, la cual, en el artículo 81 claramente establece que se otorga un estímulo fiscal para que el pago de este derecho en la categoría de casa habitación no supere el monto de 100 pesos mensuales.

El artículo en comento sostiene literalmente:

**ARTÍCULO 81.-** Para el Derecho por el Servicio de Alumbrado Público. Se otorga un estímulo fiscal consistente en la reducción de la tarifa establecida en el artículo 15 de esta Ley, de conformidad de las cuotas de las siguientes tablas:

|  |  |
| --- | --- |
| CATEGORIA | CUOTA |
| HABITACIONAL: |  |
| a) De $0 a 500,000.00 | $20.00 pesos mensuales |
| b) De $500,001.00 a $1,000,000.00 | $45.00 pesos mensuales |
| c) De $1,000,001.00 en adelante | $100.00 pesos mensuales |

* Montos de acuerdo al valor catastral

Además, tal disposición es de aplicación obligatoria, pues la redacción sostiene textualmente “se otorga un estímulo fiscal”, no dice “se podrá otorgar” por lo que no da lugar a una interpretación jurídica diferente de la literal ni tampoco se puede considerar como una norma potestativa. Por lo que en congruencia con el principio de legalidad las autoridades tendrían que aplicarla tal y como está redactado el texto legal.

De ahí que, el día de hoy surja la necesidad de hacer un atento llamado al Cabildo de Cuatro Ciénegas y en especial a la Presidenta Municipal de ese ayuntamiento para que se conduzcan con estricto apego al artículo 81 de la Ley de Ingresos del Municipio de Cuatro Ciénegas para el año 2019 y apliquen el estímulo fiscal que en ella se establece, solicitando de acuerdo con sus facultades en el orden municipal, a la Comisión Federal de Electricidad, que solamente cobre el DAP en los términos del artículo antes mencionado.

Por todo lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, VII, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, me permito presentar ante esta H. Congreso del Estado, la siguiente:

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO**

Misma que solicitamos sea tramitada como de urgente y obvia resolución.

**Único.-** Se exhorta al Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas así como a su presidenta municipal Yolanda Cantú Moncada a aplicar el estímulo fiscal contenido en el artículo 81 de la Ley de Ingresos del citado municipio con el fin de que el Derecho de Alumbrado Público (DAP) no exceda los 100 pesos mensuales.

**SALÓN DE SESIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO.**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 11 de septiembre de 2019**

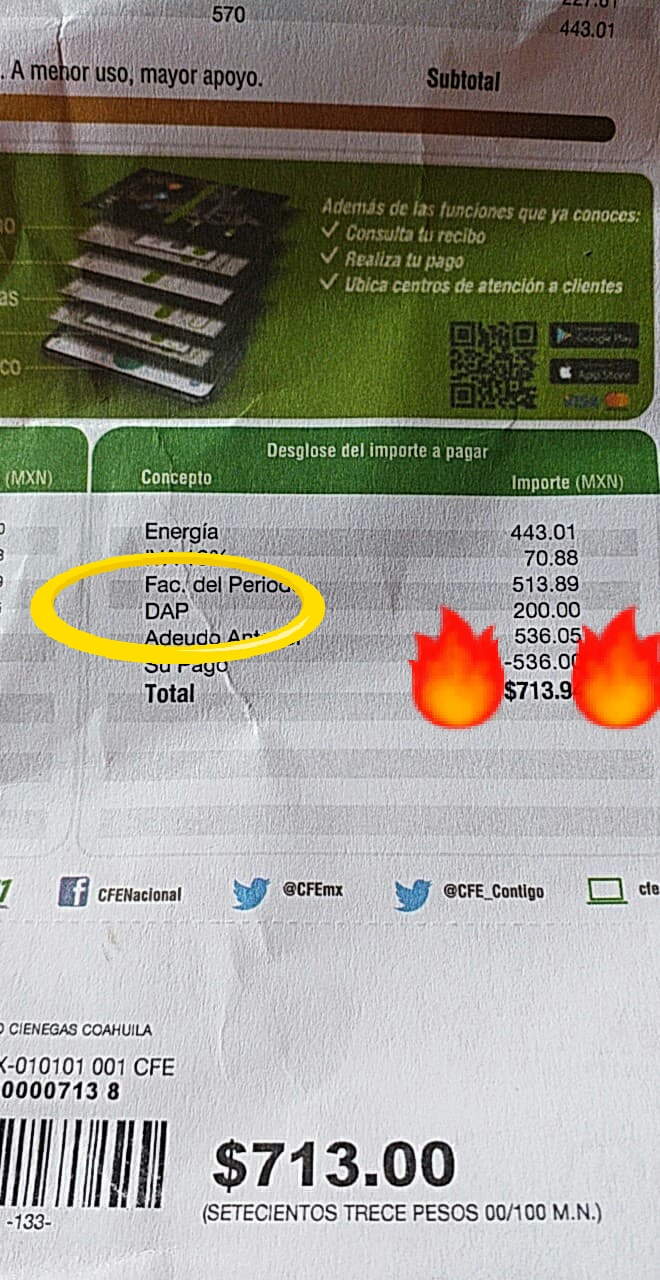
**DIPUTADA**

**CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA.**

**ANEXO 1**



**ANEXO 2**



**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR EL QUE SE EXHORTA A TODAS LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LOS TRES PODERES DEL ESTADO, ASÍ COMO A LOS ORGANISMOS PÚBLICOS AUTÓNOMOS Y A LOS 38 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA A MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE OFICIO EN SUS PLATAFORMAS DE TRANSPARENCIA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, en conjunto con las diputadas y los diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con el fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, me permito presentar ante este H. Pleno del Congreso la presente **Proposición con Punto de Acuerdo**, en base a las siguientes:

**C O N S I D E R A C I O N E S**

El derecho humano al libre acceso a la información es reconocido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo sexto y comprende el derecho de las personas para solicitar, difundir, investigar y recabar información pública, así como la obligación de los sujetos obligados de difundir, de manera proactiva, la información pública de oficio, las obligaciones de transparencia y en general toda aquella información que se considere de interés público.

En aras de proteger este derecho toda entidad, autoridad, órganos y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, organismos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, en su carácter de sujetos obligados, debe publicar, actualizar y mantener disponible a través de los medios electrónicos con que cuenten, la información a que se refiere la Ley General y la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Para dar cumplimiento en tiempo y forma con las obligaciones y lineamientos marcados por la legislación en la materia, todos los sujetos obligados deben contar con Unidades de Transparencia que lleven a cabo la ardua labor de mantener disponible y actualizada la información que se posee o se genera dentro de las páginas o sitios web oficiales.

El Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública (ICAI), como órgano garante, realiza periódicamente evaluaciones a las plataformas de transparencia, tanto locales como nacionales, en las que los sujetos obligados deben publicar su información mínima. Actualmente, el ICAI lleva a cabo la verificación de la información publicada por los sujetos obligados en la Plataforma Nacional de Transparencia, portal diseñado para la consulta de la información que por ley deben poner a disposición todas las instituciones públicas del país, a nivel federal, estatal y municipal.

Si bien está en marcha esta revisión por parte del organismo garante, todos los sujetos obligados deben continuar actualizando en sus sitios web y en la misma plataforma nacional, la información pública mínima que por ley están obligados a difundir, pues de lo contrario cualquier persona podrá denunciar ante el Instituto la falta de publicación o de actualización de las obligaciones de transparencia previstas en la Ley General y en la ley local.

La transparencia es un símbolo de claridad que permite a los ciudadanos generar vínculos de confianza con las instituciones que conforman al Estado. Es por ello que para promover cumplir con lo marcado por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información, así como por la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado de Coahuila de Zaragoza hacemos un exhorto a los sujetos obligados para que realicen una profunda revisión en sus sitios oficiales y en el portal nacional, a fin de que se publique o actualice la información pública de oficio.

Las diputadas y diputados del Grupo Parlamentario “Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional coincidimos que promover de manera permanente la cultura de transparencia permite fomentar la rendición de cuentas, dar certeza de un gobierno abierto y promover la participación ciudadana.

Por lo anteriormente expuesto, se presenta ante este H. Pleno del Congreso del Estado, la siguiente proposición con Punto de Acuerdo: para que sea turnada a la Comisión de Transparencia y Acceso a la Información, y una vez analizado, de considerarlo procedente, aprueben lo siguiente:

**ÚNICO.- Se exhorta a todas las dependencias y entidades de los tres poderes de gobierno, así como a los organismos públicos autónomos y a los 38 municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza para que continúen con el proceso de actualización de la información pública de oficio en sus sitios web y en la Plataforma Nacional de Transparencia, sin menoscabo del proceso de verificación que actualmente ejecuta el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, a fin de evitar incumplimiento en sus obligaciones en la materia.**

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A TODAS LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LOS TRES PODERES DE GOBIERNO, ASÍ COMO A LOS 38 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA PARA MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE OFICIO EN SUS PLATAFORMAS DE TRANSPARENCIA.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.-**

**La suscrita Diputada Gabriela Garza Galván, ante la LXI Legislatura del Honorable Congreso de Coahuila de Zaragoza, someto a consideración de esta soberanía la siguiente proposición con Punto de Acuerdo por el cual el H. Pleno del Congreso del Estado de Coahuila, envíe atento exhorto a Marcelo Ebrard Casaubon, Secretario de Relaciones Exteriores, para que a través de los consulados mexicanos en Texas, realice campañas de difusión del programa Paisano del Instituto Nacional de Migración , así como del trámite para importación temporal de vehículos que deben realizar los connacionales al internarse en el país de forma terrestre; asimismo y por las mismas causas, se envié un atento exhorto para que los alcaldes de las ciudades de Torreón, Ramos Arizpe, Saltillo, Piedras Negras, Monclova y Escobedo, que en Coahuila se encuentran en el Programa Mexicano de Ciudades Hermanas y Cooperación Internacional Descentralizada (PROMECHCID) de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), anteriormente conocido como “Programa Nacional de Ciudades Hermanas”, se busque el apoyo y colaboración con estas ciudades para de igual forma difundirlo entre los connacionales y, finalmente, se envié atento exhorto a la Conferencia Legislativa Fronteriza (CLF), para en el mismo tenor haga lo propio dentro de su ámbito de competencia en los congresos de los estados fronterizos de la Unión Americana; con base en la siguientes:**

**CONSIDERACIONES**

En diversas ocasiones durante este primer año de la LXVI legislatura hemos analizado y reaccionado junto con las autoridades competentes con el tema de la migración, dentro de nuestra facultades hemos realizado acciones tendiente a mitigar los problemas de nuestro reducido margen de facultades y recursos para este tema, se han buscado soluciones, que aunque han resuelto de momento algunas necesidades sin duda son insuficientes, este ha sido parte de nuestro actuar como Congreso del Estado, generando exhortos y reuniones, giras a los albergues y llamando a coordinar esfuerzos a las instancias y representaciones federales en nuestro Estado.

Un ejemplo claro es la participación e involucramiento de la Comisión de Asuntos Migratorios, donde durante nuestro ejercicio legislativo hemos llevado a cabo reuniones con los responsables en el Estado de los temas que nos competen, dentro de este marco de actividades han surgido también solicitudes de apoyo para optimizar esfuerzos entre los distintos niveles de gobierno. Siendo el caso ya planteado y atendido por este Congreso el trámite de permiso de importación temporal (vehículos), dentro del marco del programa Paisano, y donde hace unos meses se presentaron problemas en las instalaciones fiscales del Banjército y el módulo de Migración, dichas instalaciones se encontraron congestionadas y saturadas, donde más de 500 paisanos con motivo del asueto por la celebración de las fiestas de independencia del 4 de julio realizaron trámites para internarse al interior del país y debieron hacer largas filas de hasta 10 horas para obtener el permiso de importación temporal de sus vehículos, expuestos a la intemperie con los fuertes rayos solares en el exterior de las oficinas, mostrando la falta de recurso humano y material para atender a nuestros compatriotas dentro del marco del programa Paisano.

Derivado de esta situación, tan solo hace unos días, la Comisión de Asuntos Fronterizos sostuvo reunión de trabajo con el C José de Jesús Barajas Santos General De División P.A.D.E.M.A., Titular de la Oficina de representación Instituto Nacional de Migración en Coahuila, y de donde surgieron algunos acuerdos que hoy pretendemos materializar y dar seguimiento para dentro de nuestra competencia, aportar a la solución de los problemas que se viven en nuestro entidad.

En dicha reunión se ha solicitado a este Congreso el apoyo para lograr difundir los trámites de importación temporal de vehículos cuando los paisanos regresan a nuestro país. Dicho trámite puede agilizarse si, con tiempo, quien pretende realizar la importación temporal de su vehículo realiza las acciones, y pagos vía internet, simplificando y eficientando los tiempos al momento de regresar a México, este fue y ha sido el problema reciente, y por lo cual se han incrementado los tiempos de atención, aunado a la falta o reducción de personal.

De esta forma y por lo ya expresado, resulta de mucha trascendencia colaborar ante las circunstancias que hoy se presentan y con el fin de prevenir que vuelvan a presentarse las condiciones de queja y molestia para nuestros connacionales de largas filas y horas de espera.

Así pretendemos colaborar con el presente punto de acuerdo a la solución dentro de nuestras facultades y ámbito de competencia, con la difusión y colaboración a nuestro alcance.

Se necesita más fuerza en la difusión de los trámites, y de la página institucional del programa Paisano, <https://www.gob.mx/paisano>, para que cada vez más connacionales que viven en los Estados Unidos estén informados del Programa Paisano, a través de los consulados en Texas, aprovechar la hermandad entre ciudades coahuilenses con ciudades en los Estados Unidos y a través de esta relación solicitar a estas ciudades su cooperación para difundir la información y también a través de La Conferencia Legislativa Fronteriza (CLF), de la cual este Honorable Congreso de Coahuila de Zaragoza es integrante.

El Programa Mexicano de Ciudades Hermanas y Cooperación Internacional Descentralizada (PROMECHCID) de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), anteriormente conocido como “Programa Nacional de Ciudades Hermanas”, es un ejercicio de cooperación internacional descentralizada nacido en el año 2005, que promueve el debate en torno a la llamada “diplomacia federativa”, término dado por la S.R.E. a la nueva dinámica internacional emprendida por gobiernos estatales y municipales de México.

Coahuila tiene al menos 6 municipios hermanados según el PROMECHCID

Escobedo (Coahuila) – Laredo (Texas).

Monclova – Laredo (Texas).

Piedras Negras (Coahuila) – Sandy City (Utah).

Ramos Arizpe (Coahuila) – Pharr (Texas).

Saltillo – Lansing (Michigan) / Austin (Texas).

Torreón (Coahuila) – Fresno (California) / Laredo (Texas).

\*la anterior información puede ser complementada toda vez que la información del programa Ciudades Hermanas no se encuentra actualizada.

La Conferencia Legislativa Fronteriza (CLF) es un programa binacional administrado por el Consejo de Gobiernos Estatales del Oeste (CSG West por sus siglas en inglés) y su contraparte regional del sur, la Conferencia Legislativa del Sur del Consejo de Gobiernos Estatales (SLC por sus siglas en inglés), que sirve como un mecanismo de diálogo y cooperación entre legisladores estatales de México y Estados Unidos. La meta del programa es de fortalecer a legisladores de los estados fronterizos para que participen en la agenda binacional y proveen dirección en el desarrollo de políticas públicas entre ambos países.

La CLF promueve el desarrollo de soluciones compartidas a lo largo de la región fronteriza a través de consideraciones conjuntas a retos comunes y el intercambio de información. La CLF también busca establecer colaboraciones estratégicas con los diferentes niveles de gobierno y organizaciones no-gubernamentales con el fin de que las comunidades fronterizas y gobiernos estatales de ambos lados de la frontera fortalezcan y mejoren.

La membrecía de la CLF consiste de legisladores estatales de los diez estados a lo largo de la frontera México – Estados Unidos. Los estados incluyen Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, y Tamaulipas en México; y California, Arizona, Nuevo México, y Tejas en Estados Unidos.

Es urgente y necesario llevar a cabo por parte de este Congreso las acciones necesarias para contribuir en el ámbito de nuestra competencia a las propuestas ya señaladas.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de ésta soberanía el presente punto de acuerdo en la vía de urgente y obvia resolución, al tenor de lo siguiente:

**Proposición con Punto de Acuerdo**

**PRIMERO.- Se envía atento exhorto al C. Marcelo Ebrard Casaubon, Secretario de Relaciones Exteriores, para que a través de los consulados mexicanos de San Antonio, Houston, Dallas, Brownsville, Austin, McAllen, Del Rio, Eagle Pass, Laredo, Presidio, y Houston, del Estado de Texas , se realicen campañas de difusión del programa Paisano del Instituto Nacional de Migración, así como del trámite para importación temporal de vehículos que deben realizar los connacionales al internarse en el país de forma terrestre.**

**SEGUNDO.- Se envía atento exhorto a las ciudades de Saltillo, Torreón, Monclova, Piedras Negras, Ramos Arizpe y Escobedo, que se encuentran en el Programa Mexicano de Ciudades Hermanas y Cooperación Internacional Descentralizada (PROMECHCID), de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), anteriormente conocido como “Programa Nacional de Ciudades Hermanas”, y se busque el apoyo y colaboración con estas ciudades para que realicen campañas de difusión del programa Paisano del Instituto Nacional de Migración , así como del trámite para importación temporal de vehículos que deben realizar los connacionales al internarse en el país de forma terrestre.**

**TERCERO.- Se envía atento exhorto a La Conferencia Legislativa Fronteriza (CLF), para en el mismo tenor haga lo propio con dentro de su ámbito de competencia en los congresos de los estados fronterizos de la Unión Americana.**

ATENTAMENTE

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MAS DIGNA PARA TODOS”**

**GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

**Saltillo, Coahuila a 11 de Septiembre de 2019.**

**DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES CORIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. MARÍA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCIA VILLA DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

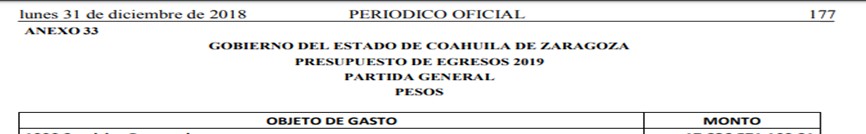
**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

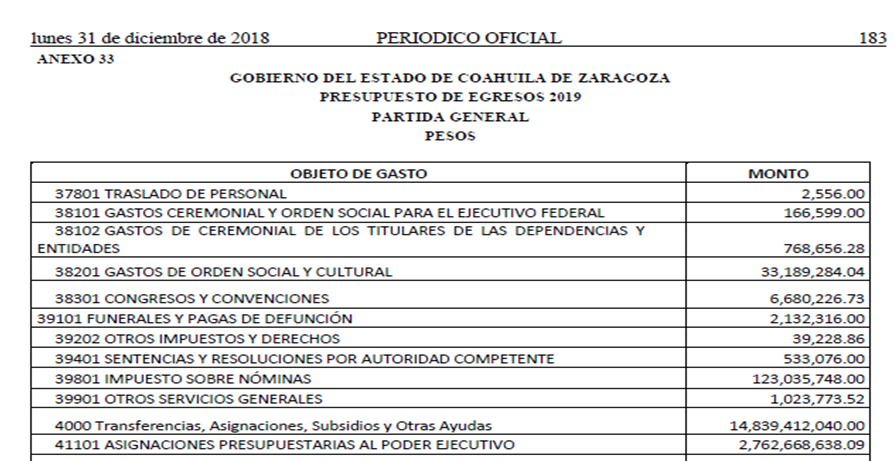
**PRESENTE. –**

**Proposición con Punto de Acuerdo que presenta la Diputada María Eugenia Cázares, conjuntamente con los diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con objeto de que esta H. PLENO solicite** **a la Secretaría de Finanzas que, de conformidad a las normas en materia de transparencia y contabilidad gubernamental, cumpla con lo siguiente: 1) La entrega de un informe detallado a esta Soberanía sobre el destino y aplicación del presupuesto identificado bajo la partida “Asignaciones Presupuestarias al Poder Ejecutivo, por la cantidad de $2,762,668,638.09; y, 2) Una vez agotados los plazos que confiere la Auditoría Superior de la Federación en base a la ley, informe sobre el cumplimiento a las observaciones realizadas al gobierno del Estado por parte de la ASEF, por el monto de $1056 millones de pesos; lo anterior con base en la siguiente:**

**Exposición de Motivos**

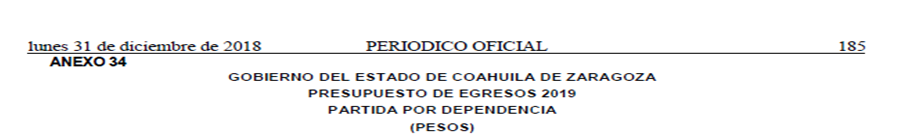
Con fecha 31 de diciembre del año 2018, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2019, en la página 177, anexo 33, se encuentra el presupuesto de egresos por partida general; en la página 183 está asignado a la partida 41101 “Asignaciones Presupuestarias al Poder Ejecutivo, el importe de $2,762,668,638.09.





Este presupuesto fue repartido a 10 dependencias del Estado, como se muestra a partir de la página 185 del P.O. Anexo 34.

A continuación se presenta un resumen de las dependencias y su presupuesto correspondiente a esta partida:





En los Informes de Avance de Gestión Financiera publicados en la página: <http://www.sefincoahuila.gob.mx/contenido/index.php>

Correspondientes al primero y segundo trimestre del año 2019, no se muestra el ejercicio de este gasto, ya que no se detalla lo ejercido por dependencia y se desconoce si ha sufrido modificaciones presupuestales dentro de las que se han realizado en los dos primeros trimestres.

Por lo anterior, carece de toda transparencia la aplicación de estos recursos.

La Ley General de Contabilidad Gubernamental establece:

*Artículo 19.- Los entes públicos deberán asegurarse que el sistema:*

*I. Refleje la aplicación de los principios, normas contables generales y específicas e instrumentos que establezca el consejo;*

*II. Facilite el reconocimiento de las operaciones de ingresos, gastos, activos, pasivos y patrimoniales de los entes públicos;*

*III. Integre en forma automática el ejercicio presupuestario con la operación contable, a partir de la utilización del gasto devengado;*

*IV. Permita que los registros se efectúen considerando la base acumulativa para la integración de la información presupuestaria y contable;*

*V. Refleje un registro congruente y ordenado de cada operación que genere derechos y obligaciones derivados de la gestión económico-financiera de los entes públicos;*

*VI. Genere, en tiempo real, estados financieros, de ejecución presupuestaria y otra información que coadyuve a la toma de decisiones, a la transparencia, a la programación con base en resultados, a la evaluación y a la rendición de cuentas…*

*Artículo 38.- El registro de las etapas del presupuesto de los entes públicos se efectuará en las cuentas contables que, para tal efecto, establezca el consejo, las cuales deberán reflejar:*

*I. En lo relativo al gasto, el aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado, y*

*II. En lo relativo al ingreso, el estimado, modificado, devengado y recaudado.*

*Artículo 44.- Los estados financieros y la información emanada de la contabilidad deberán sujetarse a criterios de utilidad, confiabilidad, relevancia, comprensibilidad y de comparación, así como a otros atributos asociados a cada uno de ellos, como oportunidad, veracidad, representatividad, objetividad, suficiencia, posibilidad de predicción e importancia relativa, con el fin de alcanzar la modernización y armonización que la Ley determina.*

Es así que no podemos tener un sistema financiero estatal cargado de opacidad y operaciones discrecionales que vulneren la transparencia establecida en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás ordenamientos aplicables.

Este es uno más de los muchos casos que ya hemos señalado en esta Tribuna, que reflejan un manejo financiero que deja mucho que desear de parte de la Secretaría de Finanzas y que echa por tierra cualquier idea o discurso en materia de “finanzas sanas” o “finanzas transparentes”. Aún seguimos esperando las “aclaraciones” que el gobernador del Estado, públicamente se comprometió a hacer a una servidora, referente a los subejercicios que en su momento denunciamos, y, aún esperamos toda la información que el Secretario de Finanzas se comprometió a entregar a la Comisión de Finanzas en los temas relativos a la megadeuda, el pago a proveedores, la participaciones municipales y demás.

Se supone que como diputados, estamos obligados a velar por el cumplimiento de las leyes, no a encubrir el incumplimiento de ellas.

Por otra parte, como segundo tema de esta proposición; en el documento denominado “Primer Informe de Labores”, de la Secretaría de la Función Pública, en la página 43 del mismo, se encuentra el capítulo “Combate a la Corrupción”, y en la página 54, aparece la tabla titulada “Situación de la Solventación de Observaciones de los Gobierno Estatales 2013-218”

En dicha tabla se muestran tres apartados: Probables Reintegros, Presuntas Faltas Administrativas y Posible Prescripción.

Para Probables Reintegros se anota una observación de $387.5 millones de pesos. En Probables Faltas Administrativas se observan $526.8 millones de pesos. Y para Posible Prescripción el monto es de $142.3 millones de pesos. Para un total de $1056 millones de pesos.

El gobierno del Estado se encuentra en el plazo límite para atender estas observaciones y solventarlas, o en su caso, hacerse acreedor a las sanciones correspondientes.

Por las razones expuestas, presentamos a esta soberanía la siguiente:

**Proposición con Puntos de Acuerdo**

**Que, por las características del caso solicitamos que sea resuelta en la vía de urgente y obvia resolución.**

**Único. - Esta H. Pleno solicita a la Secretaría de Finanzas que, de conformidad a las normas en materia de transparencia y contabilidad gubernamental, cumpla con lo siguiente: 1) La entrega de un informe detallado a esta Soberanía sobre el destino y aplicación del presupuesto identificado bajo la partida “Asignaciones Presupuestarias al Poder Ejecutivo, por la cantidad de $2,762,668,638.09; y, 2) Una vez agotados los plazos que confiere la Auditoría Superior de la Federación en base a la ley, informe sobre el cumplimiento a las observaciones realizadas al gobierno del Estado por parte de la ASEF, por el monto de $1056 millones de pesos.**

**Fundamos esta petición en los artículos 21, Fracción VI, 179, 180 y 182 de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.**

*ATENTAMENTE*

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 11 de septiembre de 2019**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. GERARDO A. AGUADO GÓMEZ DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Juan Carlos Guerra López Negrete conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”, con objeto que el H. Pleno del Congreso Exhorte al Contralor Municipal de Arteaga Coahuila, así como al Fiscal Anticorrupción del Estado de Coahuila, a fin de que inicien una investigación por los posibles actos de corrupción o nepotismo cometidos por el alcalde **EVERARDO DURAN FLORES**, y de quien o quienes resulten responsables, para determinar su grado de responsabilidad en la conducta desplegada por la contratación de familiares consanguíneos y por afinidad, para el desempeño de trabajos en la administración pública municipal que encabeza, esto al incumplir con lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, toda vez que estos hechos pueden ser constitutivos de una falta administrativa grave o inclusive delictiva, la cual debe ser sancionada; lo anterior en base a la siguiente:

**Exposición de Motivos**

Como se ha sostenido en diversas proposiciones con punto de Acuerdo, expuestas por mis compañeros diputados, mediante las cuales se han denunciado actos constitutivos de posibles actos de corrupción y nepotismo, quedando al descubierto que los funcionarios de los municipios de Saltillo, Cuatro Ciénegas, General Cepeda, San Pedro, han desempeñado sus funciones sin observar los principios de Disciplina, Legalidad, Objetividad, Profesionalismo, Honradez, Lealtad, Imparcialidad, Integridad, Eficiencia y Eficacia, defraudando la confianza que la sociedad les ha conferido, pues no se ha preservado el interés superior de las necesidades colectivas, sino que anteponen sus intereses personales ajenos al interés general, es por ello que hoy solicito la intervención del Contralor Municipal y en su caso del Fiscal Anticorrupción de Coahuila, por los actos que se llevan a cabo por el presidente municipal de Arteaga Coahuila, EVERARDO DURAN FLORES, así como diferentes empleados municipales, quienes han contratado a sus familiares aprovechándose quienes de conformidad con su perfil de puesto tienen esa atribución, o que sin tenerla solapan la contratación de parientes, amigos cercanos con quienes han mantenido una relación laboral personal o inclusive de parentesco; dichas contrataciones han sido ocultadas, pues basta ingresar a la página de transparencia de dicho municipio y en el artículo 21 de la Ley de Acceso a la pública para el Estado de Coahuila de Zaragoza, no se localiza la información que por ley deben publicar, por tal razón se solicitó a través de la unidad de transparencia informaran la nómina de los empleados que integran la plantilla laboral de ese municipio, las personas dadas de baja y las altas en el periodo comprendido del 01 de enero al 15 de agosto de 2019, y proporcionada que fue la información, se advierten una serie de contrataciones de familiares y amigos, por lo que mencionaré algunos a manera de ejemplo y que seguramente con las investigaciones que inicie la Contraloría Municipal en conjunto con la Fiscalía Anticorrupción podrán encontrar más irregularidades en las contrataciones:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **EMPLEADO** | **PUESTO** | **PARENTESCO** |
| BETHZAIRA VANNESA GARCIA VARGAS | DIRECTORA DEL DIF MUNICIPAL | CUÑADA DE EVERADO DURAN FLORES  PRESIDENTE MUNICIPAL y HERMANA DE LA PRESIDENTA HONORARIA |
| NOELIA DUARTE LARA | SECRETARIA | HERMANA DE LA CUARTA REGIDORA BEATRIZ ADRIANA DUARTE LARA |
| RAMIRO DURAN GARCIA | EXDIRECTOR DE DESARROLLO SOCIAL | SOBRINO DEL ALCALDE MUNICIPAL EVERARDO DURAN FLORES |
| IRVIN URIEL CARDENAS DURAN | DIRECTOR DE SERVICIOS PRIMARIOS | SOBRINO DEL ALCALDE MUNICIPAL EVERARDO DURAN FLORES |
| GERARDO URBINA GARCIA | SUSTITUYÓ AL DIRECTOR DE DESARROLLO SOCIAL | HERMANO DEL SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO |
| SEBASTIAN FUENTES ARELLANO |  | PRIMO DE LA SINDICIO DE MAYORÍA NORA ALICIA HERNADNEZ FUENTES |

Datos que pueden ser visibles en la página de transparencia de los organismos públicos en mención, para verificar la fecha de ingreso de dichos funcionarios, y la cual puede ser consultada en los siguientes links:

<http://www2.icai.org.mx/ipo/dependencia.php?dep=34>

<http://www2.icai.org.mx/ipo/dependencia.php?dep=34#pageload>

<http://www2.icai.org.mx/ipo/archives/34/74746704-ORGANIGRAMAAGOSTO2019.pdf>

Por todo lo anterior, queda al descubierto que estamos ante malas prácticas, mismas que se traducen en ***corrupción,*** pues la conducta personal no es concordante con lo establecido por nuestras normas federales ni estatales, ya que con las conductas desplegadas por los servidores públicos antes señalados, se transgrede gravemente a las instituciones, pues, se abusa de los puestos que ocupan y de los recursos públicos que tienen a su disposición, y son ellos quienes aprovechándose del rango que ocupan, ingresan o influyen en las decisión para la contratación de los servidores de la administración pública municipal, quienes resultan al final, familiares y amigos del edil, y más grave aún, contratan a personas quienes no desempeñan ninguna actividad laboral y cobran un sueldo quincenal.

Fundamos esta petición en los artículos 21 fracción VI, 179, 180 y 182 de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Por lo anteriormente expuesto solicitamos se considere en la vía de urgente y obvia resolución, la siguiente:**

**Proposición con Puntos de Acuerdo**

**ÚNICO.-** Que este H. Pleno del Congreso Exhorte al Contralor Municipal de Arteaga Coahuila, así como al Fiscal Anticorrupción del Estado de Coahuila, a que inicien una investigación por los posibles actos de corrupción o nepotismo cometidos por el alcalde **EVERARDO DURAN FLORES**, y de quien o quienes resulten responsables, a fin de que se determine su grado de responsabilidad en su conducta desplegada por la contratación de familiares consanguíneos y por afinidad, para el desempeño de trabajos en la administración pública municipal que encabeza, esto al incumplir con lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, toda vez que esto puede ser constitutivo de una falta administrativa grave o inclusive delictiva, la cual debe ser sancionada.

**ATENTAMENTE**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y VIDA MEJOR Y MAS DIGNA PARA TODOS”**

Saltillo Coahuila de Zaragoza 10 de septiembre de 2019

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. JUAN CARLOS GUERRA LOPEZ NEGRETE**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ**

**DIP. GERARDO ABRAHA AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA Z. GARZA GALVÁN**

**PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTA LA DIPUTADA GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CON MOTIVO DE LA VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO .**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO.**

**PRESENTE.**

La suscrita Diputada Graciela Fernández Almaraz, del Grupo Parlamentario “Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional de conformidad con lo dispuesto en los artículos 21 fracción IV, 172, 249 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presento este pronunciamiento al tenor de lo siguiente:

Compañeras y compañeros diputados:

El Protocolo para Atender la Violencia Política Contra las Mujeres publicado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el año 2017, define la violencia política como: “todas aquellas acciones y omisiones —incluida la tolerancia— que, basadas en elementos de género y dadas en el marco del ejercicio de derechos político-electorales, tengan por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce y/o ejercicio de los derechos políticos o de las prerrogativas inherentes a un cargo público”.

En el mismo documento se establece que las prácticas relacionadas a este fenómeno tienen que ver con: renuncias manipuladas o forzadas de mujeres, una vez electas; presión, **bloqueo y obstaculización en el desempeño normal de sus tareas**; prohibiciones al ejercicio de la libertad de expresión; difamación, calumnias y acoso a través de los medios de comunicación.

Específicamente en el ámbito legislativo, la violencia política de género se manifiesta cuando, de alguna forma, algún diputado trata de denigrar, menoscabar o minimizar el trabajo legislativo de una compañera, argumentando que no va en función de los ideales políticos que supuestamente su partido debe seguir o bien cuando, existiendo un acuerdo de voluntades, este se rompe de manera unilateral con el fin de bloquear y obstaculizar la labor de alguna compañera. Tales acciones son reprobables desde el plano ético, pues de manera maliciosa se busca perjudicar a las compañeras en su quehacer legislativo.

Podemos tener ideologías diametralmente opuestas, hay temas en los cuales nos podremos polarizar, pero a la vez, habrá otros en donde haya consensos, y de hecho, la gran mayoría de los puntos de acuerdo, leyes y dictámenes que se han aprobado en esta legislatura, lo han hecho por unanimidad. Por lo que resultaría faccioso y falaz acusar a cualquier diputada de tener un “historial de complicidades con el sistema” o bien, votar en favor de las propuestas de cualquier otro grupo parlamentario.

Tales comentarios en nada contribuyen al debate legislativo e incluso son autoritarias, pues parten de la premisa de que los legisladores no pueden votar los asuntos con plena independencia de su coordinador o de su grupo parlamentario, despojando a quien ostenta el cargo de diputado, de su libre convicción y manifestación de ideas.

Debe quedar claro, en cualquier parlamento del mundo gana quien tiene la mayoría, pues ese es el eje fundamental de toda democracia; si tal situación incómoda, afecta o frustra a uno o más legisladores al punto de llevarlos al extremo de la descalificación personal, creo que sería el momento de que recapacitaran sobre su papel como representantes populares y que el debate parlamentario sea eso y no acusaciones que trasciendan el ámbito de la tribuna legislativa.

Por estas razones desde el grupo parlamentario del PRI, rechazamos cualquier intento de intimidación, descalificación y violencia política en contra de cualquier legislador, y en especial, en contra de cualquier diputada, pues creemos firmemente como todos ustedes en los principios democráticos que rigen la vida de este H. Pleno del Congreso.

Es cuanto, diputado presidente.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |  | **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.-**

Compañeras y compañeros diputadas y diputados,

A nombre del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, me permito presentar el siguiente pronunciamiento político, relativo a la postura de nuestro partido, respecto de la crisis democrática que surgió en la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, así como en los congresos locales de Baja California, Veracruz y Quintana Roo.

Para lograr el establecimiento y consolidación del Estado Constitucional y Democrático de Derecho, el país requirió de tres momentos extraordinarios en la historia, cada uno persiguiendo una causa del pueblo, que levantado en armas logro conquistarlas: la guerra de independencia, la guerra de reforma y la revolución, después de los cuales, México avanzó en libertad, constitucionalidad y construcción de la democracia.

Un momento importante en nuestro país fue la promulgación de la Constitución de 1917, donde el Poder Constituyente, plasmó la forma de reconocimiento de derechos y de limitación del poder, naciendo así el Estado Constitucional, que no es más que la forma jurídica de la democracia, donde el poder está distribuido en un sistema de frenos y contrapesos, y los derechos y libertades están garantizados, manteniendo el pueblo la soberanía, que consiste en el derecho de participar en la toma de decisiones de la vida pública del país. Este acuerdo, lo refrendamos todos los ciudadanos, a través de las elecciones, las cuales son libres, y periódicas.

Con el nacimiento del Estado Constitucional, pasamos del gobierno de las personas al gobierno de las leyes, por lo que la Constitución, es la única soberana del sistema, es la única que puede garantizar las libertades, ese fue el deseo del Poder Constituyente, ahí radica la esencia de la soberanía plasmada en nuestro artículo 39.

La esencia del Congreso de la Unión como de los congresos locales, radica en este sistema de distribución de poder y de frenos y contrapesos donde un rol fundamental de las legislaturas y del Congreso de la Unión es el de ser un poder de control político del ejecutivo. El control jurídico lo hace el poder judicial.

Ahora bien, es normal que en las democracias existan disensos, producto de la pluralidad de las ideas, y es en los congresos locales y en el Congreso de la Unión donde se deben debatir y confrontar, en igualdad de derechos parlamentarios, y respetando las reglas de la democracia, con el único fin de lograr acuerdos, para tomar decisiones que resulten en políticas públicas basadas en la pluralidad de la voluntad soberana y no solo en la voluntad de la mayoría. Por ello, es natural que dentro de un congreso se discrepe en las ideas, porque ahí se ve representada la pluralidad de la sociedad, y de las ideas, y por tanto, resulta sospechoso que en la democracia la regla general en los congresos sea la unanimidad, como lo sucedido recientemente en Baja California, en un acto burdamente inconstitucional, que atentaba contra la voluntad soberana de los Baja Californianos, quienes acudieron a las urnas a elegir un Gobernador por un periodo de dos años, no de cinco.

Lo peligroso de este actuar de Morena se replica en las legislaturas de Veracruz y Quintana Roo, donde en la primera, por órdenes del Gobernador Cuitláhuac García, la diputación permanente destituyó ilegalmente al Fiscal General del Estado, que fue electo por 9 años; en el segundo caso, la mayoría de MORENA pretende borrar de un plumazo la Ley Orgánica del Congreso y desaparecer la Junta de Coordinación Política, ambos casos, inconstitucionales, los cuales representan un atentado al Estado de Derecho.

El actuar de MORENA en los congresos de Baja California, Veracruz y Quintana Roo, representan un acto que se asemeja a los propios de una tiranía, disfrazado de una operación jurídica. Ya lo decía James Madison en El Federalista 47 “La acumulación de todos los poderes, legislativos, ejecutivos, y judiciales, en las mismas manos, sean éstas de uno, de pocos o de muchos, puede decirse con exactitud que constituye la definición misma de la tiranía”. Y es por ello el papel fundamental que juega el Congreso de la Unión y los Congresos Locales como instituciones centrales en una democracia y como control al ejecutivo. El peligro que se corre cuando el legislativo y el ejecutivo se unen, radica en que “no puede haber libertad, porque pueden decretarse leyes tiránicas con el objeto de ejecutarlas de modo tiránico” Y es justo lo que está sucediendo en los congresos de Baja California, Veracruz y Quintana Roo, y lo que se pretendía hacer en la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, donde con reglas parlamentarias buscaban darle la vuelta a la representación democrática, vulnerando los derechos políticos de las minorías en un auténtico fraude a la ley y a la constitución.

No hay que olvidar que el valor democrático del congreso frente al ejecutivo radica en que mientras el ejecutivo solo representa a la mayoría, en el congreso están representadas tanto la mayoría como las minorías, y por tanto juega un papel central en cualquier sistema democrático. Es el parlamento el único instituto constitucional que puede controlar políticamente al ejecutivo, precisamente se crea en un sistema de frenos y contrapesos para controlar al ejecutivo, más que para hacer leyes, por tanto, solo a través de la deliberación parlamentaria puede alcanzarse la legitimación democrática de las decisiones del poder público.

En el Grupo Parlamentario de Acción Nacional, estamos a favor de la democracia, y de la constitucionalidad. Por tanto, condenamos y reprobamos enérgicamente los intentos de fraude disfrazados de operaciones jurídicas al interior de los congresos de Baja California, Veracruz y Quintana Roo, las cuáles en el fondo, a quien defraudan, a quien realmente dejan fuera del proceso democrático, es al pueblo, cuya voluntad heterogénea encuentra la más fiel expresión de su representación política en los congresos. Es al pueblo, que son la mayoría y las minorías en su conjunto, a quien se está dejando a un lado por actos que cumplen con todos los requisitos de una operación política disfrazada de jurídica, propia de la tiranía.

En un Estado Constitucional de Derecho, gobiernan las leyes y no las personas, y esto es así porque el poder debe someterse a un ordenamiento jurídico, basado en valores como la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político, por eso la única soberana del sistema debe ser la Constitución, y es la misma Constitución la que divide y controla al poder.

Encienden alarmas aquellas entidades, donde el poder ejecutivo y legislativo se han concentrado en una sola persona, ya que representan un gran peligro a la democracia en nuestro país. Y en Acción Nacional, no lo vamos a permitir, no vamos a permitir actos tiránicos, y desde la oposición condenaremos, enérgicamente cualquier intento, por mínimo que parezca, de atropellar el derecho del pueblo, del soberano, de ser representado y de participar en el proceso democrático de decisión de nuestro país.

**ATENTAMENTE,**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 10 DE SEPTIEMBRE DE 2019.**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA, CON MOTIVO DEL 8 DE SEPTIEMBRE** **“DÍA INTERNACIONAL DE LA ALFABETIZACIÓN”**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

**Compañeras y compañeros Diputados:**

El 8 de septiembre, *“Día Internacional de la Alfabetización”*,[[11]](#footnote-11) se estableció por la UNESCO[[12]](#footnote-12) desde 1966, para que las naciones unieran esfuerzos y lograran vencer esta problemática.

La alfabetización, como parte integrante de la educación—que es al mismo tiempo un derecho humano y un factor que impulsa el desarrollo sostenible de las naciones, desarrollo que se logra en mayor medida en los entornos alfabetizados, en los que existen mayores demandas, oportunidades y ambientes propicios para que las personas adquieran, utilicen y perfeccionen sus competencias de lectura y escritura.

Aunque este problema es desigual en todos los países, y ha sido atendido en forma constante por la mayoría de las naciones durante décadas, aún ahora se trata de una problemática vigente y por lo tanto esta conmemoración, nos alerta de nuevo sobre el sector más vulnerable de la población, y que se integra por personas adultas, en su mayoría mujeres y que en su vida adulta no ha logrado aprender a leer y escribir, y por tal motivo no acceden a buenas oportunidades laborales.

Y es que han existido avances en esta temática, pues el analfabetismo se ha reducido considerablemente en los últimos años, al punto que para el 2017, se ha logrado una alfabetización en adultos, de más del 95% de personas de acuerdo con el INEGI[[13]](#footnote-13), lo que es, sin dudas una victoria para lograr la meta de la UNESCO de erradicar este mal para el 2030.

Sin embargo, en lo que nos compete, sigue existiendo un grupo de población vulnerable, que no sabe leer ni escribir, por lo que no se deben detener los esfuerzos para que la educación, en su forma de alfabetización pueda irradiar a cada una de las personas que a esta fecha no pueden comunicarse en la forma escrita.

Por ello, si queremos lograr una alfabetización universal, en consonancia con la meta de la UNESCO, es indispensable acelerar la inversión, el compromiso y la innovación en este tema, siendo consistentes con el programa de dicho organismo de 2015[[14]](#footnote-14) que entre sus principales acciones establece:

* Garantizar un acceso equitativo a las oportunidades de alfabetización y proporcionar un mayor número de docentes, facilitadores y otros profesionales especialmente en el ámbito de la educación no formal.
* Destinar recursos financieros suficientes y sostenibles para la alfabetización.
* Fomentar enfoques innovadores para la enseñanza y el aprendizaje de la alfabetización.

Aquí, sin duda comparto el que se deba explotar el potencial de las tecnologías de la información y la comunicación para lograr que el aprendizaje sea más accesible y pertinente para los educandos y sus comunidades.

* Reforzar la base de conocimientos, el seguimiento y la evaluación.

Por último me permito poner énfasis en que para este 2019, la UNESCO nombró este día de “Alfabetización y plurilingüismo”, lo que en pocas palabras, parte del uso de más de una lengua en la vida diaria de las personas, tendencia actual que hace el reto de la alfabetización más grande, pues propone que la enseñanza de la lectura y escritura, debe lograr enriquecer entornos alfabetizados plurilingües, respetando la lengua materna de las personas, pero abriendo las posibilidades a otras, y hacerlo sin exclusión de una de esas lenguas.

Luego, en el marco de esta fecha, me parece buen momento para que hagamos conciencia y un llamamiento a todos los actores sociales; la alfabetización, no es un tema que debe ser recordado en esta fecha, ni obliga en forma exclusiva a los sectores que trabajan en la educación; y se requiere de estrategias transversales con la participación de todas y todos, en la construcción de una sociedad alfabetizada y abierta al plurilingüismo.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

**PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO "GRAL. ANDRÉS S. VIESCA", DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL PARA RECONOCER A LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO POR UBICARSE DENTRO DE LAS TRES MEJORES DEL PAÍS EN EL RANKING DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA 2019.**

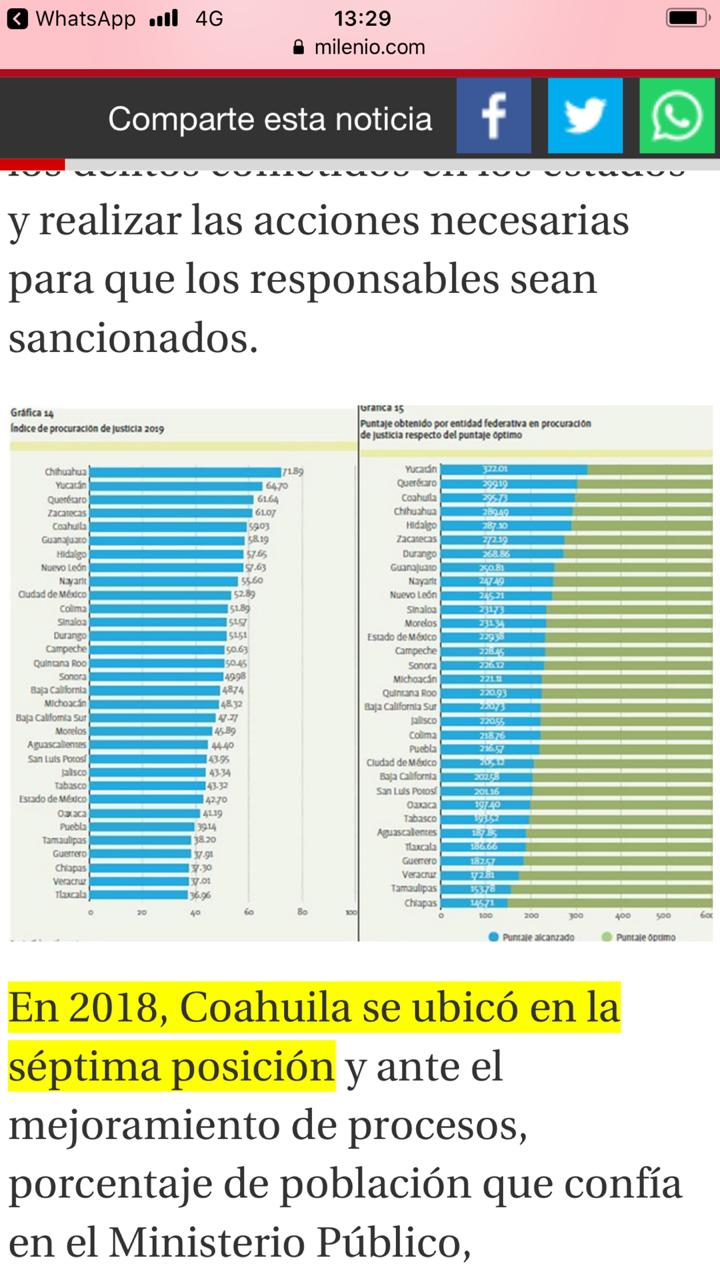
**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**P R E S E N T E.-**

Garantizar la seguridad pública es el resultado del establecimiento de metas y de trabajo, de fijar tareas a desarrollar, designar responsables de los procedimientos y evaluar los resultados obtenidos, lo cual solamente puede lograrse mediante el compromiso de las instituciones.

La Fiscalía General del Estado a cargo del Lic. Gerardo Márquez Guevara, tiene claro hacia dónde va como órgano de procuración de justicia: tiene a bien la defensa de la legalidad y promover la acción de la justicia, los derechos humanos y los intereses tutelados por la ley cumpliendo los objetivos del proceso penal, que son el esclarecimiento de los hechos, la protección del inocente, que el culpable no quede impune y que se repare el daño, a fin de hacer prevalecer el Estado de Derecho.

El gran esfuerzo y trabajo del órgano encargado de la procuración de justicia en nuestro Estado es notorio. Actualmente se encuentra dentro de las tres mejores Fiscalías Estatales a nivel nacional, según se dio a conocer en días pasados por el Ranking de Procuración de Justicia 2019.



Este índice se centró principalmente en las piezas clave para el adecuado funcionamiento del sistema de justicia penal, las Procuradurías y Fiscalías Estatales encargadas de la procuración de justicia en el ámbito de su competencia. Fue un análisis de ocho indicadores en cuatro categorías: estructura, operación, resultados y política criminal. Al mismo tiempo, identifica buenas prácticas y visibiliza áreas de mejora de los estados.

Los indicadores considerados para evaluar el desempeño de las Procuradurías y Fiscalías del país fueron la confianza en el Ministerio Publico local, la efectividad de la procuración de justicia, la efectividad en el cumplimiento de las órdenes de aprehensión, el porcentaje de sentencias de tres años o menos y la impunidad en homicidio doloso.

Los resultados son contundentes dentro del Ranking de Procuración de Justicia 2019. La constante capacitación de sus elementos, así como la modernización de sus espacios, en conjunto con la implementación de estrategias de atención y desahogo de causas penales ha sido esencial.

No podemos dejar de destacar la sinergia y trabajo en equipo que realiza esta institución con el gobierno estatal que encabeza el Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís, quien preocupado por garantizar la seguridad pública se ha mantenido comprometido en conseguir que la sociedad coahuilense firmemente deposite su confianza en las instituciones de seguridad pública.

Esto a través de dependencias claves como la Comisión para la Instrumentación del Sistema de Justicia Penal que empuja la actualización constante del personal ministeriales, facilitadores y de atención a víctimas, y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública que fortalece el equipamiento de espacios y elementos operativos, por mencionar algunos, la labor conjunta del Gobierno estatal con la Fiscalía ha posicionado a Coahuila como referente nacional en seguridad y procuración de justicia.

Es por lo anterior que las Diputadas y los Diputados del Grupo Parlamentario "Gral. Andrés S. Viesca" extendemos un amplio reconocimiento a la Fiscalía General del Estado, a su titular Gerardo Márquez Guevara y a todos quienes trabajan en esta institución, por encontrarse dentro de las tres mejores en todo el país de acuerdo con Ranking de Procuración de Justicia 2019.

A su vez, hacemos una invitación para redoblar los esfuerzos y elevar ese nivel de confiabilidad, eficiencia y efectividad que contribuya a mantener altos niveles de paz y seguir idas en favor de los coahuilenses.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

**PRONUNCIAMIENTO DE LA DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ EN RELACIÓN A LA RENUNCIA DEL DIPUTADO BENITO RAMÍREZ A MORENA Y AL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA.**

La traición no tiene justificación y menos cuando está motivada por la ambición. En esas condiciones la traición no sólo es mezquina sino vulgar.

Ahora resulta que la renuncia del Diputado Benito a Morena y a su Grupo Parlamentario es un “sacrificio”, según lo expresó delante de todos en su pronunciamiento de la semana pasada. Eso añade hipocresía a su desvergonzada conducta.

La calidad moral y política del Diputado Benito se demuestra con la renuncia al partido que lo trajo a este Congreso: Traiciona a los miles de electores que votaron por Morena y no por él. Traiciona a los miles de afiliados de Morena y se llena de vergüenza al ser el primer judas que abandona el partido que lo hizo Diputado.

Por todo lo anterior, se hace necesario dejar claras algunas cosas.

En primer lugar, el Diputado Benito reconoce que firmó conmigo un convenio mediante el cual la coordinación del Grupo Parlamentario sería alternada, es decir, cada uno de nosotros ocuparía la coordinación un año y medio. Pero ahora que ya no es coordinador, faltando a su palabra, se niega a cumplir lo convenido. Al incumplir un compromiso que fue avalado con su firma, el Diputado Benito demuestra falta de honor y, en términos coloquiales, se convierte en un “rajón”. Es una persona que no sabe honrar sus compromisos y, por tanto, no es digno de confianza.

Durante el año y medio que el Diputado Benito fue coordinador, nunca citó para celebrar reunión del Grupo Parlamentario. El Diputado Benito no puede exhibir un solo citatorio donde él, como coordinador, me haya citado a alguna reunión de coordinación.

El Diputado Benito, nunca me consultó sobre los acuerdos que como coordinador asumió en la Junta de Gobierno. Por ejemplo, yo me enteré por información en la prensa, de que habían comprado automóviles para los Grupos y Fracciones Parlamentarias. El vehículo que traía el Diputado Benito, ese que se destruyó en el lamentable accidente que sufrió, nunca fue del Grupo Parlamentario, al contrario, el Diputado Benito lo utilizó como si fuera de su propiedad.

Las prerrogativas que se le dieron al Grupo Parlamentario de Morena, durante el año y medio en que fue coordinador el Diputado Benito, fueron usadas discrecionalmente por él. Nunca me dijo ni cuánto era ni en qué lo utilizaba. Nunca rindió cuentas y, a pesar de que le he solicitado esa información al Diputado Marcelo Torres Cofiño, nada me han respondido. Al parecer hay interés en encubrir que el Diputado Benito usó, para su beneficio personal, todas las prerrogativas que la Junta de Gobierno destinó a Grupo de Morena.

Así que es claro que la renuncia del Diputado Benito a Morena y a su Grupo Parlamentario está motivado por su desmedida ambición. Ahora se declara independiente y busca formar su propia fracción para que el Diputado Marcelo le compre un nuevo vehículo y le siga dando prerrogativas económicas. Esa es la razón de su renuncia.

Al igual que Judas Iscariote, que vendió a Jesucristo por treinta monedas, el Diputado Benito renuncia a Morena y se arrastra a los pies del Diputado Marcelo para que le compre un nuevo automóvil.

Esa es la calidad moral y política del Diputado Benito.

Desde luego que la traición del Diputado Benito favorece los intereses del Diputado Marcelo para evitar que Morena presida el próximo año la Junta de Gobierno. Sin embargo, Diputado Marcelo recuerde que el que traiciona una vez, traiciona siempre.

A pesar de las injurias del Diputado Benito hacia mi persona, hoy ha quedado clara una cosa: De mi podrán cuestionar el sentido de mis votos, pero del Diputado Benito no queda duda que es un traidor y que no tiene escrúpulos para renunciar a Morena y faltar a su palabra para seguir pegado al presupuesto.

Andrés Manuel López Obrador no dudaría en decir que el Diputado Benito “está maiziado”.

No más hipocresía, Diputado Benito. Con su traición a Morena se le cayó la máscara. Ahora todos pueden ver su verdadero rostro de mercenario de la política, capaz de cualquier traición para seguir beneficiándose del dinero público.

La traición de Benito Ramírez es un golpe para Morena… Pero de lo malo siempre surge algo bueno: Morena se liberó de un judas, de alguien indigno de estar en las filas de la Cuarta Transformación, de un oportunista deshonesto que privilegia sus vulgares intereses personales, de un hipócrita que ahora, sin recato, se arrastra a los pies de los que manejan las finanzas del Congreso.

Saltillo, Coahuila, a 11 de septiembre de 2019.

**DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNANDEZ**

**PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS BERINO GRANADOS CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, SOBRE LA NECESIDAD DE ADECUAR LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD SUSTENTABLE, PROPICIANDO LA PARTICIPACIÓN DE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA POBLACIÓN.**

**H. PLENO CONGRESO DEL ESTADO.**

**P R E S E N T E.-**

Compañeros y compañeras diputadas:

Estamos viviendo en una época en la que el desarrollo tecnológico y los avances en las comunicaciones van en crecimiento acelerado, forzando a los sectores de la sociedad a aprovechar los beneficios que estos avances ofrecen.

En esta ocasión quiero referirme a la influencia que han tenido las telecomunicaciones en el tema de transporte.

Como ustedes saben, el transporte público se encuentra ante el desafío de evolucionar debido a la incursión de empresas de redes de transporte privado de pasajeros, que viene hacer un cambio en la oferta y demanda en la prestación de dicho servicio, lo cual ha implicado modificaciones a la legislación a fin de regular el servicio de transporte entre particulares.

Legisladores de los diversos partidos políticos, hemos atendido las inquietudes que aquejan a los concesionarios del servicio público de taxis, pues se sienten en desventaja con quienes prestan el servicio a través de las plataformas de empresas de redes de transporte.

También hemos escuchado a los conductores que están vinculados a empresas de redes de transporte, quienes nos han manifestado los beneficios de acceder no solo a un servicio de transporte, sino brindar a los usuarios una conexión de la ruta en todo momento del trayecto y destino, lo cual aporta seguridad a quien recibe el servicio y además tiene la opción de pago electrónico.

Conocer ambas posturas, ha permitido la adecuación de la legislación en el país y particularmente en nuestro Estado, en materia de transporte y movilidad sustentable, buscando en todo momento que exista un trato equitativo para quienes se dedican a la prestación del servicio de transporte.

Sabemos que las desavenencias entre concesionarios de taxi y conductores de empresas de redes de transporte, tales como UBER, o Cabify por mencionar algunas, no ha sido un conflicto a nivel local, esto surge a raíz precisamente de la modernidad en las tecnologías de la información que ha ido permeando en la vida cotidiana y en el tema de transporte no ha sido la excepción.

Esto ha propiciado la competencia entre los prestadores de servicio público y las empresas de redes de transporte privado, alegando desleal competencia por un lado y deficiencia en la prestación del servicio por otro lado.

Lo cierto es que el servicio de transporte ha evolucionado y nos obliga a adecuar la legislación de la materia, acorde a los avances en la tecnología de información, pero sobre todo procurando un eficiente servicio de transporte a los usuarios, en el que se garantice su seguridad.

Yo los invito, compañeros Diputados a sumarnos en este tema y generar propuestas que ayuden a mejorar la calidad y eficiencia del transporte, escuchando a los diversos sectores de la población, prestadores de servicio de transporte y usuarios y conocer de manera directa su percepción sobre este tema de particular interés.

Elogio las iniciativas que han sido planteadas sobre este tema y que analizaremos de manera imparcial en la Comisión de Desarrollo Urbano, Infraestructura y Transporte.

Si bien es cierto, resulta indispensable regular y actualizar la legislación respecto a las empresas de redes de transporte, es aún más prioritario reforzar los mecanismos de control para garantizar la protección y seguridad de los usuarios de transporte, sea privado o público.

Es cuanto, Diputado Presidente.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, septiembre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |  | **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

1. Ver concepto de globalización en <https://es.wikipedia.org/wiki/Globalizaci%C3%B3n> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.who.int/es/news-room/detail/21-09-2018-harmful-use-of-alcohol-kills-more-than-3-million-people-each-year--most-of-them-men> [↑](#footnote-ref-2)
3. http://coespo.qroo.gob.mx/Descargas/doc/DISCAPACITADOS/ENADID%202014.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer   
   Artículo 1. A los efectos de la presente Declaración, por "violencia contra la mujer" se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o sicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores (LDPAM), que en su artículo 3° señala que “…*se entenderá por personas adultas mayores, a las que cuenten con sesenta años o más de edad y que se encuentren domiciliadas o en tránsito en el territorio nacional*”. [↑](#footnote-ref-5)
6. Criterio contenido en la Norma Oficial Mexicana NOM-167-SSA1-1997, para la prestación de servicios de asistencia social para menores y adultos mayores, que define como adulto mayor a la persona de 60 años de edad o más, utilizado por la Secretaría de Salud. [↑](#footnote-ref-6)
7. Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Estadísticas a propósito del día internacional de las personas de edad (1 de octubre), 2016. [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/elder_abuse/WHO_EA_SPANISH_2017-06-13.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
9. Organización Mundial de la Salud, Declaración de Toronto para la Prevención Global del Maltrato a Personas Mayores (17 de noviembre del 2002). [↑](#footnote-ref-9)
10. Ver na nota: <https://www.zocalo.com.mx/new_site/articulo/protestan-ante-cfe-contra-cobro-del-dap> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://es.unesco.org/commemorations/literacyday> [↑](#footnote-ref-11)
12. Siglas en ingles de la Organización de las Naciones Unidad para la Educación la Ciencia y la Cultura. [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://www.inegi.org.mx/app/buscador/default.html?q=alfabetizaci%C3%B3n#tabMCcollapse-Indicadores> Consultada el ocho de septiembre de 2019 [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370329_spa?posInSet=1&queryId=f39e234c-aa64-4527-b54d-c62b1d2f6182> [↑](#footnote-ref-14)