**Orden del Día de la Octava Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, del Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**30 de octubre del año 2019.**

**1.-** Lista de asistencia de las Diputadas y Diputados de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado.

**2.-** Declaratoria de apertura de la Sesión.

**3.-** Lectura, Discusión y, en su caso aprobación del Orden del Día propuesto para el desarrollo de la Sesión.

**4.-** Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de la Minuta de la Sesión anterior.

**5.-** Lectura del informe de correspondencia y documentación recibida por el Congreso del Estado.

**6.-** Lectura del informe sobre el trámite realizado respecto a las Proposiciones con Puntos de Acuerdo que se presentaron en la sesión anterior.

**7.-** Lectura de Iniciativas de Reforma Constitucional:

**A.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**8.-** Lectura de Iniciativas de Diputadas y Diputados:

**A.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante el cual se expide el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, que presentan conjuntamente las y los Diputados integrantes de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, por conducto del Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, Coordinador de dicha Comisión.

**B.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto a fin de reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Estatal de Educación, en materia de libertad de pensamiento y objeción de conciencia, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Verónica Boreque Martínez González.

**C.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se modifica el contenido de la fracción VIII del artículo 104 y se modifica también el contenido del artículo 152 del Código Municipal para el Estado de Coahuila, planteada por la Diputada Rosa Nilda González Noriega, conjuntamente con las y los Diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**D.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman por modificación la fracción VI del artículo 20 y el primer párrafo del artículo 41 de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres de Coahuila de Zaragoza, que presenta el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor,conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario "Brigido Ramiro Moreno Hernández" del Partido Unidad Democrática de Coahuila, en materia de equidad laboral.

**E.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se modifican diversas disposiciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las mismas para el Estado de Coahuila, que presenta el Diputado Edgar Gerardo Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria “General Francisco L. Urquizo”.

**F.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se adicionan diversos artículos de la Ley Estatal de Salud, planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria Elvia Carrillo Puerto”, del Partido de la Revolución Democrática, en coordinación con Paola Aguirre Praga, Leticia Espinoza Méndez y Abril Martínez Ávalos, de la Organización Civil Proyecto de Mujeres, en materia atención a la salud menstrual.

**G.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma la fracción XIII del artículo 5 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, con el objeto de dar un correcto sentido y alcance al impedimento de los Magistrados para conocer sobre algún asunto, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jaime Bueno Zertuche.

**H.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se modifica la denominación del Capítulo VI del Título Quinto y se adiciona el artículo 188 Bis al Código Municipal para el Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”.

**I.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan la fracción V del artículo 3, la fracción XXVII del artículo 11 y la fracción XI del artículo 25, de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza, en materia de arborización, que presenta la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, **c**onjuntamente con el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor**,** del Grupo Parlamentario "Brigido Ramiro Moreno Hernández" del Partido Unidad Democrática de Coahuila.

**J.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante la cual se reforma la fracción XXIII del artículo 4, pasando la actual a ser la fracción XXIV y la fracción XI del artículo 29, pasando la actual a ser la fracción XII, se adiciona un tercer párrafo al artículo 8 y la fracción IV al artículo 33, de la Ley Estatal de Salud, con el objeto de que las mujeres afectadas por el cáncer de mama, tengan acceso a mamo plastia reconstructiva, según sea el caso, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Lucía Azucena Ramos Ramos.

**K.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se adiciona el artículo 89 bis y un segundo y tercer párrafo, recorriendo el subsecuente, al artículo 92 de la Ley del Sistema Estatal para la Garantía de los Derechos Humanos de Niños y Niñas del Estado de Coahuila de Zaragoza, que presenta el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario "Brigido Ramiro Moreno Hernández" del Partido Unidad Democrática de Coahuila,

**L.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley Estatal de Salud, con el objeto de fomentar la cultura de la donación altruista de órganos, tejidos y células con fines de trasplante, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona.

**M.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto a fin de reformar el primer párrafo del artículo 276 de la Ley para la Familia del Estado de Coahuila, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Verónica Boreque Martínez González, en materia de alimentos y derechos familiares.

**N.-** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Entrega Recepción del Estado de Coahuila, que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, con el objeto de reforzar la obligatoriedad de la entrega recepción.

**9.-** Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de Dictámenes en cartera:

**A.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a diversas iniciativas de reforma a la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza en materia de paridad de género, suscritas por integrantes de la sexagésima Primera Legislatura del Congreso Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.

**RETIRADO DEL ORDEN DEL DÍA**

**B.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I, del artículo 175 y adiciona un segundo párrafo a la fracción IV, del artículo 176 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Diputada Elisa Catalina Villalobos Hernández, del Grupo Parlamentario Presidente Benito Juárez García, del Partido Movimiento de Regeneración Nacional.

**C.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción X al Artículo 285 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben.

**D.-** Dictamen presentado por la Comisión de Finanzas, con relación a la Iniciativa de Decreto planteada por el Ejecutivo del Estado para que se autorice al Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, a enajenar a título gratuito a favor del Gobierno Federal a través de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), un lote de terreno con una superficie de 10,000.00 M2., ubicado en el Municipio de Juárez, Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo los fines que a la Secretaría de la Defensa Nacional convengan.

**E.-** Dictamen presentado por la Comisión de Finanzas, con relación a una Iniciativa de Decreto planteada por el Ejecutivo del Estado, con el fin de que se autorice la abrogación del Decreto número 212, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 19 de marzo de 2019, mediante el cual se autorizó desincorporar del dominio público del Estado, un terreno de su propiedad con una superficie total de 10,001.11 m2, que forma parte de un predio de mayor extensión, que se encuentra ubicado en la Avenida Alameda de la colonia Satélite, en el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza y se procedió a enajenar a título gratuito a favor de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo la construcción y funcionamiento del Centro de Identificación Forense.

**F.-** Dictamen presentado por la Comisión de Finanzas, con relación a una Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Monclova, Coahuila de Zaragoza, mediante el cual solicita la validación de un acuerdo aprobado por el Ayuntamiento, para permutar dos fracciones de terreno; la primera con una superficie de 194.36 m2., y la segunda con una superficie de 202.57 m2., ubicadas en el Fraccionamiento “Bugambilias” de esa ciudad, a favor de los C.C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos y Federico Javier Reyes Villarreal con objeto de compensar a los particulares que fueron afectados en sus predios, en virtud de las obras realizadas con la construcción de un Canal de Aguas Pluviales, los cuales fueron desincorporados con Decreto número 96, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 11 de diciembre de 2018.

**G.-** Dictamen presentado por la Comisión de Educación, Cultura, Familia y Actividades Cívicas, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 1 y la fracción I del artículo 13 de la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**H.-** Dictamen presentado por la Comisión para la Igualdad y no Discriminación, con relación a una Iniciativa de Decreto por el cual se adiciona la fracción XLII al artículo 6, se adiciona un nuevo contenido a la fracción XXVI, recorriendo el actual a la fracción XXVII, que se crea, del artículo 36; y, se adiciona también un nuevo contenido a la fracción XIX, recorriendo el actual a la fracción XX, que se crea, del artículo 55, de Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza; a fin de establecer la creación de aplicaciones digitales que permitan a los ciudadanos acceder a la información para prevenir, combatir y eliminar la violencia de género hacia las mujeres; planteada por el Diputado Juan Carlos Guerra López Negrete, conjuntamente con las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”.

**I.-** Dictamen presentado por la Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas, con relación a la Proposición con Punto de Acuerdo planteada conjuntamente por el Diputado Edgar Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria “General Francisco L. Urquizo”, y el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona del grupo parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, mediante el cual se denuncian actos de nepotismo, conflicto de intereses y otras irregularidades en el municipio de Cuatro Ciénegas, Coahuila.

**J.-** Acuerdode la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular por el que se adiciona un párrafo sexto al artículo 7°, recorriéndose los subsecuentes de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Ciudadana Ada Berenice Cano Padilla.

**K.-** Acuerdode la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un párrafo al artículo 291 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza; suscrita por los C.C. Iliana Elizabeth Vargas del Ángel, Juan Manuel González Zapata, Manuel Horacio Jiménez Hidalgo y Alberto González Delgado.

**L.-** Acuerdo de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por los C.C. Guadalupe Olvera Patena y Francisco Botello Medellín.

**M.-** Acuerdo de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma a la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Agustín Javier Durón Pérez.

**10.-** Proposiciones de Grupos Parlamentarios, Fracción Parlamentaria y Diputadas y Diputados:

**A.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Josefina Garza Barrera, “Con el objeto de exhortar a la Coordinación General de Bibliotecas, Publicaciones y Librerías del Estado, coordinen acciones con los principales Municipios del Estado, con la finalidad de supervisar la conservación de las instalaciones, equipo y acervo de las principales bibliotecas, además de implementar campañas permanentes de difusión de los servicios que ofrecen las bibliotecas públicas”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**B.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Juan Antonio García Villa, conjuntamente con los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, “Mediante el cual se solicita a esta H. Asamblea Legislativa, invite al Rector de la Universidad Autónoma de Coahuila, a comparecer ante este Pleno o ante las Comisiones Unidas relacionadas con el tema, para el efecto de que exponga la información adicional que le sea requerida en relación con las presiones financieras que está resintiendo la institución y por las cuales ha solicitado la intervención de esta Legislatura, a fin de dotar de más recursos a la Casa de Estudios, en particular respecto a la remuneración de plazas laborales que han sido objeto de observaciones por parte de la Auditoría Superior del Estado”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**C.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario “Brígido Moreno Hernández", del Partido Unidad Democrática de Coahuila, “Por medio del cual se exhorta a la Fiscalía General de la República y al Delegado del Gobierno Federal en Coahuila, para que las oficinas del Ministerio Público Federal permanezcan en Acuña, Coahuila y no sean trasladadas a Piedras Negras y así garantizar el acceso a la justicia a los ciudadanos Acúñenses”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**D.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerro”, del Partido de la Revolución Democrática, “A través de la que se exhorta respetuosamente a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados Congreso de la Unión a que analice la posibilidad de incrementar el presupuesto etiquetado para la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro con el fin de garantizar la operatividad de esta importante casa de estudios”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**E.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presentan las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada María Esperanza Chapa García, **“**Con objeto de enviar un atento exhorto a la Secretaría del Bienestar, para que coordine las acciones necesarias con las Dependencias Estatales de Atención al Adulto Mayor, con la finalidad de escribir en el padrón activo de beneficiarios del programa pensión para adultos mayores, a aquellos adultos mayores que se encuentran residiendo de manera permanente en los asilos de ancianos, y que se les garantice la recepción de dicho apoyo de manera oportuna”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**F.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, “Con objeto de que esta Legislatura, exhorte a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para que dentro del proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2020, se modifiquen las restricciones presupuestales dictadas contra las Presidencias Municipales”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**G.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Fernando Izaguirre Valdés, conjuntamente con los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, “Por la que se exhorta a la Secretaría de Salud Federal y Estatal, a que efectúen las acciones pertinentes para abastecer de medicamentos a las farmacias del Instituto Mexicano del Seguro Social, a las Subdelegaciones Ubicadas en Ciudad Acuña, Monclova, Piedras Negras, Saltillo, Sabinas y Torreón; y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, sobre todo aquellos fármacos que se utilizan para tratar enfermedades graves como cáncer y diabetes, padecimientos que se han incrementado en Coahuila, especialmente en la Región Lagunera”.

**H.-** Proposición con Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Rosa Nilda González Noriega**,** conjuntamente con las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, “Con objeto de que esta Soberanía envíe una atenta solicitud a la Secretaría de Salud del Estado, para que atienda la grave problemática que se vive en las oficinas de la jurisdicción sanitaria número 5, ubicada en el Municipio de Cuatro Ciénegas, ante la plaga de roedores que representan un foco de infección para los pacientes, sus familiares, el personal, los medicamentos y el equipo médico”.

**De urgente y Obvia Resolución**

**11.-** Agenda Política:

**A.-** Pronunciamiento que presentan las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, “En reconocimiento a quienes integran el Sistema Estatal Anticorrupción de Coahuila, por posicionar a Coahuila como uno de los Estados con menos percepción de corrupción en territorio nacional”.

**B.-** Pronunciamientoque presenta la Diputada Gabriela Zapopan Garza Galván, conjuntamente con las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, “Sobre federalismo fiscal y manifestación de un grupo de Alcaldes que asistieron a Palacio Nacional buscando hablar con el Presidente de la Republica”.

**12.-** Clausura de la Sesión y citatorio para la próxima Sesión

**MINUTA DE LA SÉPTIMA SESIÓN DEL PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO, INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

EN LA CIUDAD DE SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, EN EL SALÓN DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SIENDO LAS 10 HORAS, CON 28 MINUTOS, DEL DÍA 23 DE OCTUBRE DEL AÑO 2019, DIO INICIO LA SESIÓN ESTANDO PRESENTES 21 DE 25 DE LOS INTEGRANTES DE LA LEGISLATURA, INFORMANDO LA PRESIDENCIA QUE EL DIPUTADO JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE DIO AVISO QUE NO ASISTIRÍA A LA SESIÓN POR CAUSA JUSTIFICADA. PASADO LO ANTERIOR, LA PRESIDENCIA DECLARÓ VÁLIDOS LOS ACUERDOS QUE EN LA MISMA SE TRATARÍAN.

**1.-** SE DIO LECTURA AL ORDEN DEL DÍA, APROBÁNDOSE POR UNANIMIDAD DE VOTOS EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDA.

**2.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y LOS TÉRMINOS QUE FUE PRESENTADA LA MINUTA DE LA SESIÓN ANTERIOR, DISPENSÁNDOSE SU LECTURA.

**3.-** SE DIO LECTURA DEL INFORME DE CORRESPONDENCIA Y DOCUMENTACIÓN RECIBIDA POR EL CONGRESO DEL ESTADO.

**4.-** SE DISPENSO LA LECTURA DEL INFORME SOBRE EL TRÁMITE REALIZADO RESPECTO A LAS PROPOSICIONES CON PUNTOS DE ACUERDO QUE SE PRESENTARON EN LA SESIÓN ANTERIOR.

**5.-** SE DIO LECTURA A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA REFORMAR EL CUARTO PÁRRAFO DE LA FRACCIÓN XXXIII DEL ARTÍCULO 67 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ**,** DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL. A EFECTO DE PROHIBIR QUE EL CONGRESO DEL ESTADO, AL APROBAR LAS LEYES DE INGRESOS DEL ESTADO Y LOS MUNICIPIOS, INCORPORE NORMAS DECLARADAS INCONSTITUCIONALES POR LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, ASÍ COMO PARA ESTABLECER QUE, EN CASO DE SER DECLARADA SU INCONSTITUCIONALIDAD, EL ESTADO O LOS MUNICIPIOS ESTÉN OBLIGADOS A LA DEVOLUCIÓN DE LO INDEBIDAMENTE RECAUDADO. AL TÉRMINO DE LA LECTURA LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**6.-** SE DIO LECTURA A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 108 BIS A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ, DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL. PARA LOS EFECTOS DE REGULAR EL REGISTRO DE PERSONAS INFRACTORAS EN LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO. AL TÉRMINO DE LA LECTURA LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**7.-** SE DIO LECTURA A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 200 DEL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE INCLUIR A LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES, EN LA COBERTURA DEL SERVICIO PÚBLICO MUNICIPAL DE LIMPIA, RECOLECCIÓN, TRASLADO, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PARA PROPORCIONAR A LA COMUNIDAD UN AMBIENTE SANO, LIBRE DE GÉRMENES, DESECHOS Y VECTORES, CREANDO UN ESCENARIO PAISAJÍSTICO AGRADABLE, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE. AL TÉRMINO DE LA LECTURA LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**8.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 20 BIS A LA LEY GENERAL EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES, PLANTEADA POR LA DIPUTADA BLANCA EPPEN CANALES**,** CONJUNTAMENTE CON LAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”. CON LA FINALIDAD DE TIPIFICAR LA VIOLENCIA POLÍTICA COMO DELITO.

**9.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 32, FRACCIÓN III Y 86, FRACCIÓN IX BIS, DEL ESTATUTO JURÍDICO PARA LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO DE COAHUILA, REFERENTE A LAS LICENCIAS DE PATERNIDAD, QUE PRESENTA LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, CONJUNTAMENTE CON EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**,** DEL GRUPO PARLAMENTARIO "BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNÁNDEZ" DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA.

**10.-** POR UNANIMIDAD DE VOTOS SE DISPENSÓ LA LECTURA DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “VENUSTIANO CARRANZA GARZA”, POR EL QUE SE ADICIONAN Y REFORMAN DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A FIN DE INCORPORAR EL CONCEPTO DE “RESIDUOS ELECTRÓNICOS” A LA CLASIFICACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS, ESTABLECIDA EN DICHO ORDENAMIENTO LEGAL, Y FUE TURNADA A LA COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y AGUA, PAR LOS EFECTOS PROCEDENTES.

**11.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 9 Y SE ADICIONA UN ARTÍCULO 26 BIS A LA LEY PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA JUVENTUD DEL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA ELVIA CARRILLO PUERTO”, DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, EN MATERIA DESARROLLO LABORAL DE LAS Y LOS JÓVENES.

**12.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE ADICIONA AL ARTÍCULO 3, LA FRACCIÓN LXIV, AL ARTÍCULO 8 LA FRACCIÓN VII, AL ARTÍCULO 10 LAS FRACCIONES XXXIX Y XL, AL ARTÍCULO 11 LA FRACCIÓN XXVII, RECORRIÉNDOSE LAS DEMÁS FRACCIONES EN CADA ARTÍCULO, Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 150 QUATER, DE LA LEY DE EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO, CON EL OBJETO DE REGULAR EL DESECHO DE COLILLAS DE CIGARROS PROMOVIENDO UN ENTORNO ECOLÓGICO SALUDABLE.

**13.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA LOS PÁRRAFOS PRIMERO Y QUINTO DEL ARTÍCULO 10 DE LA LEY DE RENDICIÓN DE CUENTAS Y FISCALIZACIÓN SUPERIOR DEL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR EL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”.

**14.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “VENUSTIANO CARRANZA GARZA”, POR EL QUE SE ADICIONA EL NUMERAL 10 A LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 102, DEL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A FIN DE PROHIBIR LA VENTA DE JUGUETES BÉLICOS Y PREVENIR DE ESTA MANERA TRASTORNOS PSICOLÓGICOS Y EL DESARROLLO DE COMPORTAMIENTOS VIOLENTOS ENTRE NIÑOS Y ADOLESCENTES.

**15.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 441 DEL CÓDIGO PROCESAL CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA, EN RELACIÓN CON LA FORMA EN QUE DEBE CITARSE A LAS PARTES CONTENDIENTES DENTRO DE LA PRUEBA CONFESIONAL.

**16.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE POR LA QUE SE ADICIONA UN QUINTO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 117 DE LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, QUE PRESENTA LA DIPUTADA MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”. CON LA FINALIDAD DE ESTABLECER LA VIGENCIA DE CINCO AÑOS PARA LAS PLACAS AUTOMOTRICES.

**17.-** POR UNANIMIDAD DE VOTOS SE DISPENSÓ LA LECTURA DE LAINICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DEL SISTEMA ESTATAL PARA LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE NIÑOS Y NIÑAS DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, A FIN DE EVITAR TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN Y ESTABLECER UNA IGUALDAD SUSTANTIVA A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE SE ENCUENTREN EN UNA SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, Y FUE TURNADA A LAS COMISIONES UNIDAS DE LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS, Y LA ESPECIAL PARA LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLECENTES, PARA LOS EFECTOS DE ESTUDIO Y DICTAMEN.

**18.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE MODIFICA EL CONTENIDO DE LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 31, DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR EL DIPUTADO GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”. CON OBJETO DE ESTABLECER EL DEBER DE LA SEFIR DE EXPEDIR MANUALES Y LINEAMIENTOS PARA PREVENIR Y SANCIONAR EL NEPOTISMO”.

**19.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL ESTADO DE COAHUILA, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, CON EL OBJETO DE AMPLIAR LOS CONCEPTOS Y DEFINICIONES QUE BUSCAN EL BIENESTAR EMOCIONAL DE LOS ADULTOS MAYORES.

**20.-** SE HIZO UNA EXPOSICIÓN GENERAL DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR LA FRACCIÓN VI AL ARTÍCULO 56 DE LA LEY ESTATAL DE SALUD, A FIN DE PROTEGER LA SALUD MATERNO INFANTIL, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA.

**21.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, EN MATERIA DE JUSTICIA LABORAL, SUSCRITA POR EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, ING. MIGUEL ÁNGEL RIQUELME SOLÍS.

**22..-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL NUMERAL 4, DE LA FRACCIÓN II, DEL ARTÍCULO 154 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SUSCRITA POR EL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

**23.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 139 DE LA LEY DE REGISTRO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR EL DIPUTADO JESÚS BERINO GRANADOS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS QUE LA SUSCRIBEN,

**24.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA UN TERCER PÁRRAFO AL INCISO B) DE LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 18 DE LA LEY DEL SISTEMA ANTICORRUPCIÓN DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL DIPUTADO GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS QUE LA SUSCRIBEN.

**25.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE PROPONE REFORMAR LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 64 DE LA LEY DE MIGRACIÓN, PLANTEADA POR LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA, DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO” DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

**26.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 19, FRACCIÓN VII, 104, APARTADO A, FRACCIONES V Y VI, 105, FRACCIÓN I, 106 FRACCIÓN VIII, 176, FRACCIÓN I, 383 Y 399 DEL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR LA DIPUTADA ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNÁNDEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “PRESIDENTE BENITO JUÁREZ GARCÍA”, DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL.

**27.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE PROPONE LA DEROGACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 715, 727, 726, 735 Y 755, CONTENIDOS EN EL TÍTULO QUINTO DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA, PLANTEADA POR LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS QUE LA SUSCRIBEN.

**28.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EN LO GENERAL, Y EN LO PARTICULAR, ASÍ COMO EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 1025 DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**.**, PLANTEADA POR LA DIPUTADA LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CONJUNTAMENTE CON LAS DEMÁS DIPUTADAS Y DIPUTADOS QUE LA SUSCRIBEN.

**29.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDODE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR MEDIANTE LA CUAL SE PLANTEA UNA REFORMA AL ARTÍCULO 314 BIS DEL CÓDIGO PENAL DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SUSCRITA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**30.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR MEDIANTE LA CUAL SE PLANTEA UNA REFORMA A LOS ARTÍCULOS 8 Y 9 DE LA LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SUSCRITA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**31.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR MEDIANTE LA CUAL SE PLANTEA UNA REFORMA AL ARTÍCULO 42 DE LA LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SUSCRITA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**32.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR MEDIANTE LA CUAL SE PLANTEA UNA REFORMA A LA LEY PARA EL IMPULSO EMPRENDEDOR DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, SUSCRITA POR EL C. ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**33.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR POR LA QUE SE REFORMA LA LEY DE HACIENDA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PLANTEADA POR EL C. ALFONSO DANAO DE LA PEÑA VILLARREAL.

**34.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS Y EN LOS TÉRMINOS QUE FUE LEÍDO, EL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA POPULAR CON PROYECTO DE DECRETO, MEDIANTE LA CUAL SE PLANTEA UNA REFORMA AL ARTÍCULO 175 DEL CÓDIGO PENAL, AL ARTÍCULO 168 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO Y AL ARTÍCULO 92 DE LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EL ESTADO DE COAHUILA, SUSCRITA POR EL C. INGENIERO ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL.

**SE CONOCIÓ Y RESOLVIÓ SOBRE LAS SIGUIENTES PROPOSICIONES CON PUNTO DE ACUERDO:**

**35.-** SE APROBÓ POR MAYORÍA DE VOTOS, “EXHORTAR A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBICA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE EN EL DICTAMEN DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020 PARA COAHUILA, RESTITUYAN LOS FONDOS Y PROGRAMAS PRODUCTIVOS QUE SE HUBIEREN ELIMINADO O DISMINUIDO RESPECTO DEL PRESUPUESTO 2018, ESTABLECIENDO QUE PARA EL 2020 SE APLIQUEN EN LOS MISMOS DESTINOS PARA LOS QUE FUERON PREVISTOS ORIGINALMENTE PROCURANDO SU EJERCICIO PRIORITARIO”, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS Y EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE.

**36.-** EN VIRTUD, DE QUE NO FUE PRESENTADA COMO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “EXHORTAR AL FISCAL GENERAL DE LA REPÚBLICA, PARA QUE REALICE UNA INVESTIGACIÓN CON INDEPENDENCIA E IMPARCIALIDAD A LOS FUNCIONARIOS QUE PARTICIPARON EN LA TOMA DE DECISIONES DURANTE EL FALLIDO OPERATIVO DE CULIACÁN, SINALOA, EL PASADO JUEVES 17 DE OCTUBRE”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, CONJUNTAMENTE CON LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA..

**37.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS “EXHORTAR AL EJECUTIVO ESTATAL A LA PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA ESTATAL DE CAMBIO CLIMÁTICO PARA COAHUILA”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRÍGIDO MORENO HERNÁNDEZ", DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA.

**38.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS **“**EXHORTAR A LA SECRETARÍA DE SALUD FEDERAL, ASÍ COMO A LA PROCURADURÍA FEDERAL DEL CONSUMIDOR A QUE DENTRO DE SUS RESPECTIVAS COMPETENCIAS REALICEN Y GESTIONEN LAS ACCIONES NECESARIAS PARA PROMOVER EL CORRECTO ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS, ASÍ COMO LAS ACCIONES TENDIENTES A ELIMINAR LA PUBLICIDAD ENGAÑOSA DE LOS MISMOS, CON EL FIN DE GARANTIZAR LOS DERECHOS A LA SALUD Y A LA SANA ALIMENTACIÓN DE TODAS LAS PERSONAS”, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ.

**39.-** EN VIRTUD, DE QUE POR MAYORÍA DE VOTOS NO FUE APROBADA COMO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN, “SOLICITAR AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL, QUE POR CONDUCTO DE LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, INFORME Y EN SU CASO, ENTREGUE A ESTE PODER LEGISLATIVO LO SIGUIENTE: 1) LOS DETALLES DEL OPERATIVO EN CULIACÁN, SINALOA, QUE TERMINO CON LA LIBERACIÓN DE OVIDIO GUZMÁN, 2) LAS ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS ESTABLECIDAS POR EL GOBIERNO FEDERAL PARA COMBATIR LA DELINCUENCIA Y PACIFICAR EL PAÍS Y; 3) QUE CONFIRME Y, EN SU CASO, DETALLE A ESTE CONGRESO EN QUE CONSISTE EL CESE UNILATERAL DE LA GUERRA AL CRIMEN ORGANIZADO, QUE DECLARÓ PÚBLICAMENTE AL INICIO DE SU GOBIERNO EL PRESIDENTE LÓPEZ OBRADOR”, QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ, CONJUNTAMENTE CON LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL “PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, LA PRESIDENCIA LA TURNO PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA.

**40.-** EN VIRTUD, DE QUE NO FUE PRESENTADA COMO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN “EXHORTAR AL GOBIERNO FEDERAL EN COORDINACIÓN CON EL ESTATAL A AMPLIAR LA COBERTURA DE MÓDULOS PARA CREDENCIALIZACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD”, QUE PRESENTÓ LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES, DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRÁTICA DE COAHUILA CONJUNTAMENTE CON EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, LA PRESIDENCIA LA TURNÓ A LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.

**41.-** SE APROBÓ POR UNANIMIDAD DE VOTOS “EXHORTAR A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL ESTADO, A QUE SUSCRIBA CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS, CON EL PROPÓSITO DE QUE ESTUDIANTES DE LAS CARRERAS DE PSICOLOGÍA Y TRABAJO SOCIAL, REALICEN SU SERVICIO SOCIAL Y PRÁCTICAS PROFESIONALES EN ESCUELAS DE EDUCACIÓN BÁSICA, A FIN DE FORTALECER LAS ACCIONES DE PREVENCIÓN DE DIVERSAS PROBLEMÁTICAS DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL COMO LO SON EL ACOSO ESCOLAR, LAS ADICCIONES, LA DEPRESIÓN Y LAS CONDUCTAS PARASUICIDAS Y SUICIDAS”, QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA.

**AGENDA POLÍTICA:**

**42.-** SE DIO LECTURA A UN PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTARON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE, “CON MOTIVO DEL DÍA MUNDIAL DE LA LUCHA CONTRA LA POLIOMIELITIS, QUE SE CELEBRA EL DÍA 24 DE OCTUBRE DE 2019”.

**43.-** SE DIO LECTURA A UN PRONUNCIAMIENTOQUE PRESENTÓ LA DIPUTADA MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ, CONJUNTAMENTE CON LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL “PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”, “RELATIVO A LA POSTURA DE NUESTRO PARTIDO, RESPECTO A LO ACONTECIDO EN CONTRA DE NUESTRA COMPAÑERA LA DIPUTADA FEDERAL ADRIANA DÁVILA FERNÁNDEZ, QUIEN FUE INVOLUCRADA EN UN CASO DE VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO EJERCIDA POR UNO DE SUS PARES EL DIPUTADO FEDERAL GERARDO FERNÁNDEZ NOROÑA”.

**44.-** EL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, SOLICITÓ A LA PRESIDENCIA QUE SU PRONUNCIAMIENTO “RELATIVO A LA POSTURA DE DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, RESPECTO A LAS PÉSIMAS DECISIONES DEL GOBIERNO FEDERAL EN MATERIA DE SEGURIDAD, QUE LA PASADA SEMANA NEGRA COBRO LA VIDA DE 15 PERSONAS QUE FUERON ASESINADAS EN GUERRERO, 13 POLICÍAS MASACRADOS EN UNA EMBOSCADA EN MICHOACÁN Y LOS OCHO MUERTOS DE LA BATALLA DE CULIACÁN EN EL OPERATIVO PARA DETENER A OVIDIO GUZMÁN, HIJO DE JOAQUÍN EL CHAPO GUZMÁN EL PASADO 17 DE OCTUBRE”, SE INSCRIBIERA ÍNTEGRAMENTE EN EL DIARIO DE LOS DEBATES QUE SE PUBLICA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

EN BREVE TIEMPO, SE PRESENTARON LOS LEGISLADORES QUE NO PASARON LISTA AL INICIO DE LA SESIÓN, ASISTIENDO FINALMENTE 24 DIPUTADAS Y DIPUTADOS.

LA PRESIDENCIA INFORMÓ QUE NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR DIÓ POR CONCLUIDA LA SESIÓN, SIENDO LAS 15:00 HORAS, CON 26 MINUTOS, DEL MISMO DÍA, CITANDO A LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS A SESIONAR A LA OCTAVA SESIÓN, QUE SE CELEBRARÁ A LAS 10:00 HORAS DEL DÍA MIÉRCOLES 30 DE OCTUBRE DEL AÑO EN CURSO.

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE.**

**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA.**

|  |  |
| --- | --- |
| **DIP. ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES.**  **SECRETARIA** | **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA.**  **SECRETARIO** |

**INFORME DE CORRESPONDENCIA Y DOCUMENTACIÓN**

**RECIBIDA POR EL CONGRESO DEL ESTADO**

**30 DE OCTUBRE DE 2019**

**1.-** INFORMES DE AVANCES DE GESTIÓN FINANCIERA, CORRESPONDIENTES AL TERCER TRIMESTRE DEL 2019, DE LAS SIGUIENTES ENTIDADES:

- FONDO MIXTO DE FOMENTO A LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA, CONACYT-GOBIERNO DEL ESTADO.

- INSTITUTO COAHUILENSE DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES.

- COLEGIO DE EDUCACIÓN PROFESIONAL TÉCNICA DEL ESTADO DE COAHUILA.

- INSTITUTO TECNOLÓGICO SUPERIOR DE ACUÑA.

- FIDEICOMISO PUENTE INTERNACIONAL PIEDRAS NEGRAS II.

- UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE LA REGIÓN CENTRO.

- UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE CIUDAD ACUÑA.

- SISTEMA MUNICIPAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO DE FRANCISCO I. MADERO.

- UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE LA REGIÓN LAGUNA.

- SISTEMA INTERMUNICIPAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO DE MONCLOVA Y FRONTERA.

- COMISIÓN ESTATAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO.

- SEGURO DE LOS TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN.

- SISTEMA MUNICIPAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO DE ALLENDE.

**SE TURNARON A LA COMISIÓN DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL Y CUENTA PÚBLICA**

**2.-** INFORMES DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA, CORRESPONDIENTES AL TERCER TRIMESTRE DEL 2019, DE LOS SIGUIENTES MUNICIPIOS:

MORELOS, ALLENDE.

**SE TURNARON A LA COMISIÓN DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL Y CUENTA PÚBLICA**

**3.-** OFICIO DEL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, MEDIANTE EL CUAL SE INFORMA DE LA RECOMENDACIÓN GENERAL 39/2019, “SOBRE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES ANTE EL INCREMENTO DE SOBREPESO Y OBESIDAD INFANTIL”, DIRIGIDA A ESTE PODER LEGISLATIVO, ANEXANDO DISCO COMPACTO CON DICHA RECOMENDACIÓN.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN ESPECIAL PARA LA GERANTIA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES**

**4.-** INICIATIVA DE D ECRETO QUE REFORMA LA LEY QUE CREA EL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO COMISIÓN ESTATAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO DE COAHUILA, SUSCRITA POR EL GOBERNADOR DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

**5.-** ESCRITO DEL CIUDADANO AGUSTIN JAVIER DURON PÉREZ, MEDIANTE EL CUAL SOLICITA SE LE INFORME EL ESTADO QUE GUARDAN LAS INICIATIVAS POPULARES QUE PRESENTO ANTE ESTE CONGRESO, ASI COMO, LA FECHA EN LAS QUE SERAN OBJETO DE ALGUN TRAMITE Y SE ACTIVE EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO DE LAS MISMAS.

**TÚRNESE A LAS COMISIONES DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA Y DE SALUD, MEDIO AMBIENTE RECURSOS NATURALES Y AGUA**

**6.-** OFICIO DEL SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO DE MORELOS, MEDIANTE EL CUAL INFORMA QUE EN SESIÓN DE CABILDO DEL DÍA 13 DE SEPTIEMBRE DEL PRESENTE AÑO SE PRESENTÓ ESCRITO MEDIANTE EL CUAL EL PROFESOR JAIME CASAS TORRES, SOLICITO SU REINCORPORACIÓN AL CARGO DE QUINTO REGIDOR DE DICHO AYUNTAMIENTO.

**DE ENTERADO**

**7.-** INICIATIVA POPULAR PRESENTADA POR EL CIUDADANO INGENIERO ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL, MEDIANTE LA CUAL PLANTEA UNA REFORMA A LA LEY PARA LA REGULACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA EL EFECTO DE QUE SE CUMPLA CON EL TRÁMITE DE DICHA INICIATIVA, CONFORME A LO QUE SE DISPONE EN EL ARTÍCULO 43 DE LA LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**8.-** INICIATIVA POPULAR PRESENTADA POR EL CIUDADANO INGENIERO ERICK RODRIGO VALDEZ RANGEL, MEDIANTE LA CUAL SE CREA LA LEY PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DEL CÁNCER DE MAMA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA, PARA EL EFECTO DE QUE SE CUMPLA CON EL TRÁMITE DE DICHA INICIATIVA, CONFORME A LO QUE SE DISPONE EN EL ARTÍCULO 43 DE LA LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**9.-** OFICIO SUSCRITO POR EL GOBERNADOR DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA DE FECHA 30 DE OCTUBRE DE 2019, EN USO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 146 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN CORRESPONDIENTE**

**10.-** OFICIO DEL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, MEDIANTE EL CUAL SE INFORMA DE LA RECOMENDACIÓN GENERAL 40/2019, “SOBRE VIOLENCIA FEMINICIDA Y EL DERECHO DE LAS MUJERES A UNA VIDA SIN VIOLENCIA EN MÉXICO”, ANEXANDO DISCO COMPACTO CON DICHA RECOMENDACIÓN.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN DE LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS**

**11.-** OFICIO DE LA CUARTA VISITADORA GENERAL DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, MEDIANTE EL CUAL ENVIA UN EJEMPLAR DEL ATLAS DE IGUALDAD Y DERECHOS HUMANOS, CARTOGRAFIA DE LA DESIGUALDAD EN MÉXICO.

**TÚRNESE A LA COMISIÓN ESPECIAL PARA LA GERANTIA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES**

**INFORME SOBRE EL TRÁMITE REALIZADO RESPECTO A LAS PROPOSICIONES CON PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADAS EN LA SESIÓN CELEBRADA POR EL PLENO DEL CONGRESO EL DÍA 23 DE OCTUBRE DE 2019.**

Sobre el trámite realizado respecto a las Proposiciones con Puntos de Acuerdo que se presentaron en la sesión celebrada el 23 de octubre de 2019, el Pleno del Congreso informa lo siguiente:

**1.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, el Punto de Acuerdo planteado por las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Lucía Azucena Ramos Ramos y el Diputado Jaime Bueno Zertuche, “Con el objeto de exhortar respetuosamente a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Púbica de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para que en el dictamen del presupuesto de egresos de la federación para el ejercicio fiscal 2020 para Coahuila, restituyan los fondos y programas productivos que se hubieren eliminado o disminuido respecto del presupuesto 2018, estableciendo que para el 2020 se apliquen en los mismos destinos para los que fueron previstos originalmente procurando su ejercicio prioritario”, para los efectos procedentes.

**4.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, “Con objeto de que el Pleno de esta Legislatura, exhorte al Fiscal General de la República, para que realice una investigación con independencia e imparcialidad a los funcionarios que participaron en la toma de decisiones durante el fallido operativo de Culiacán, Sinaloa, el pasado jueves 17 de octubre”, para los efectos procedentes.

**5.-** Se formularon comunicaciones mediante las cuales se enviaron al Ejecutivo del Estado y a los 38 Ayuntamientos del Estado, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Grupo Parlamentario “Brígido Moreno Hernández", del Partido Unidad Democrática de Coahuila, “Para exhortar respetuosamente al Ejecutivo Estatal a la presentación del programa estatal de cambio climático para Coahuila”, para los efectos procedentes.

**6.-** Se formularon comunicaciones mediante las cuales se enviaron a la Secretaría de Salud Federal y a la Procuraduría Federal del Consumidor, el Punto de Acuerdo planteado por las Diputadas y Diputados del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Graciela Fernández Almaraz, **“**Mediante el cual se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud Federal, así como a la Procuraduría Federal del Consumidor a que dentro de sus respectivas competencias realicen y gestionen las acciones necesarias para promover el correcto etiquetado de los alimentos, así como las acciones tendientes a eliminar la publicidad engañosa de los mismos, con el fin de garantizar los derechos a la salud y a la sana alimentación de todas las personas”, para los efectos procedentes.

**7.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Seguridad Pública, el Punto de Acuerdo planteado por el Diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, “Con objeto de que este Pleno solicite al titular del Ejecutivo Federal, que por conducto de la Secretaría de Gobernación, informe y en su caso, entregue a este Poder Legislativo lo siguiente: 1) Los detalles del operativo en Culiacán, Sinaloa, que termino con la liberación de Ovidio Guzmán, 2) Las estrategias y políticas establecidas por el gobierno federal para combatir la delincuencia y pacificar el país y; 3) Que confirme y, en su caso, detalle a este Congreso en que consiste el cese unilateral de la guerra al crimen organizado, que declaró públicamente al inicio de su gobierno el presidente López Obrador”, para los efectos procedentes.

**8.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Comisión de Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad, el Punto de Acuerdo planteado por la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares, del Partido Unidad Democrática de Coahuila conjuntamente con el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, “Para exhortar al Gobierno Federal en coordinación con el Estatal a ampliar la cobertura de módulos para credencialización de personas con discapacidad”, para los efectos procedentes.

**9.-** Se formuló comunicación mediante la cual se envió a la Secretaría de Educación del Estado, el Punto de Acuerdo planteado por las Diputadas y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, por conducto del Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, “Por el que se exhorta a la Secretaría de Educación del Estado, a que suscriba convenios de colaboración con Universidades Públicas y Privadas, con el propósito de que estudiantes de las carreras de psicología y trabajo social, realicen su servicio social y prácticas profesionales en escuelas de educación básica, a fin de fortalecer las acciones de prevención de diversas problemáticas de la población estudiantil como lo son el acoso escolar, las adicciones, la depresión y las conductas parasuicidas y suicidas”, para los efectos procedentes.

**A T E N T A M E N T E.**

**SALTILLO, COAHUILA, A 30 DE OCTUBRE DE 2019.**

**EL PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA**

**JAIME BUENO ZERTUCHE.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, A CARGO DEL DIPUTADO MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

El que suscribe, **Marcelo de Jesús Torres Cofiño,** Diputado de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado por el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional**,** en ejercicio de la facultad legislativa que concede el artículo 59 fracción I, 65 y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 159 y 160 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, someto a consideración del pleno de ésta Honorable Representación iniciativa con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, al tenor de la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

En todo México, y en Coahuila por supuesto, cualquier entidad que maneja dinero público tiene la obligación de transparentar y rendir cuentas, lo que abarca a los tres poderes del Estado, a los órganos desconcentrados y autónomos, a los municipios, y así, a todos los entes que ejercen recursos públicos, por lo que todos, rinden cuentas públicas.

El gasto público debe aprovecharse de manera óptima, y así están obligadas las entidades por mandato constitucional. La política de gasto del Gobierno del Estado se debe apegar a los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, así lo señala el artículo 171 de nuestra Constitución Local.

Ahora bien, es importante tener una idea de a lo que se refiere el capítulo del gasto público, y el Doctor Alberto Ibarra Mares, Doctorado en Ciencias Económicas y Empresariales por la Universidad Autónoma de Barcelona nos da una idea con su definición de éste concepto de gasto público el cual dice es “la cantidad de recursos financieros, materiales y humanos que el sector público representado por el gobierno emplea para el cumplimiento de sus funciones, entre las que se encuentran de manera primordial la de satisfacer los servicios públicos de la sociedad”.

Luego entonces, tenemos que, por mandato constitucional, el gasto de toda entidad que maneja dinero público debe emplearse de manera óptima. Para garantizar lo anterior, en Coahuila, cada año, bajo el principio de anualidad, toda entidad que maneja dinero público tiene que rendir cuentas, por lo que anualmente, el Congreso del Estado recibe poco más de 140 cuentas públicas. Aunado a lo anterior, es importante señalar que antes de la entrega de la cuenta pública, las entidades rinden informes trimestrales sobre los avances de gestión financiera lo que arroja que el engrose total de todos estos documentos representa en peso de papel cerca de media tonelada, lo cual hace humanamente imposible a los 25 diputados revisar, agregando que no necesariamente todos los diputados somos peritos en auditoría o contadores o actuarios. Por ello, el poder legislativo tiene un órgano técnico que lo auxilia en materia de cuentas públicas, de rendición de cuentas, y esto le corresponde a la Auditoría Superior del Estado de Coahuila, con una función similar a lo que hace la Auditoría Superior de la Federación.

La Auditoría Superior del Estado cuenta con una plantilla de alrededor de 200 personas calificadas que específicamente se dedican a la revisión de las cuentas públicas de cada una de las entidades obligadas.

La Ley nos dice que las entidades tienen cuatro meses para entregar su respectiva cuenta pública anual al Congreso. Y ¿por qué a nosotros que somos el poder legislativo?, Si el mismo nombre lo dice, estamos encargados de legislar. Bueno, históricamente, una definición clara del rol de cada poder nos la decía uno de los padres del federalismo, Alexander Hamilton, que en referencia a Montesquieu definía al poder ejecutivo como el poder de la fuerza, la espada; al judicial como el poder de la razón y al poder legislativo como el poder de la bolsa.

Entonces siendo el poder de la bolsa, el legislativo autoriza donde ejercerá el estado la potestad tributaria para obtener ingresos, y posteriormente decidirá y vigilará el destino de esos recursos que fueron obtenidos por el Estado en uso de su potestad tributaria.

De esta forma, el Congreso además de hacer leyes, se encarga de la bolsa, es decir, de lo que se ingresa, de lo que se gasta y como se gasta, esto es, la rendición de cuentas; y éstas las revisa y audita, la Auditoría Superior del Estado, con una plantilla de peritos y profesionales en que se dedican específicamente a la revisión de las cuentas públicas.

Así pues, lo natural en este marco de funciones y atribuciones es que las entidades que están obligadas a rendir cuentas lo hagan ante el órgano revisor, que es la Auditoría Superior del Estado, sin embargo, la Constitución obliga a las entidades a rendir las cuentas públicas ante el Congreso del Estado, el cual, en la práctica, turna dichas cuentas a la Auditoría Superior del Estado a través de la Comisión de Auditoría Gubernamental y Cuenta Pública, es decir, el Congreso tiene una función de intermediario entre los entes obligados y la Auditoría Superior del Estado, lo cual no solo retrasa hasta en cinco días hábiles los trabajos de revisión de las cuentas por parte de la Auditoría Superior, sino que hace más complicado el proceso de rendición de cuentas para todos los involucrados en el proceso de presentación, recepción, y turno de las cuentas públicas y los informes de avance de gestión financieras.

Lo que se pretende con esta iniciativa es que sea la Auditoría Superior del Estado la que directamente reciba las cuentas públicas y de ésta forma, agilizar el ejercicio de transparentar y rendir cuentas que tienen todos los entes en el Estado.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma el segundo párrafo de la fracción XXXIV del artículo 67, la fracción VII del artículo 84, la fracción II del artículo 100 y el numeral 7 de la fracción V del artículo 158-U, todos, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 67.** …

I a la XXXIII…

**XXXIV. …**

Las cuentas públicas serán entregadas a **la Auditoría Superior del Estado** a más tardar el treinta de abril del año siguiente al ejercicio correspondiente. Solo se podrá ampliar el plazo de presentación cuando medie solicitud del titular del Ejecutivo del Estado, suficientemente justificada a juicio de la legislatura local**.**

**ARTÍCULO 84. …**

I a la VI…

**VII.** Presentar a la **Auditoría Superior del Estado** la cuenta pública, dentro del término que disponga la Ley.

**ARTICULO 100. …**

I …

**II.** Presentar a **la Auditoría Superior del Estado**, dentro del término que disponga la Ley, previo acuerdo del Titular del Poder Ejecutivo, la cuenta pública, para efectos de su revisión, discusión y aprobación, en su caso.

**ARTÍCULO 158-U. …**

I a la IV …

**V. …**

**1 al 6 …**

**7.** Presentar a **la Auditoría Superior del Estado,** la cuenta pública de la hacienda municipal, integrada por los informes trimestrales de origen y aplicación de los recursos públicos, mismos que deberán ser presentados dentro de los quince días siguientes al término del trimestre que corresponda; asimismo verificar la presentación de la cuenta pública del sector paramunicipal.

**TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.** El presente decreto iniciará su vigencia el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Dentro de los 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto, el Congreso del Estado emitirá los ajustes a la legislación secundaria que en la materia correspondan.

**ATENTAMENTE,**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 30 DE OCTUBRE DE 2019.**

**POR EL GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**

**DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE.**

Los que suscriben, Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado**,** por conducto del Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, en su calidad de coordinador de dicha comisión, en ejercicio de la facultad legislativa que concede el artículo 59 fracción I y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 fracción IV y 152 fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, sometemos a consideración del pleno de ésta Honorable Representación la presente iniciativa que contiene el proyecto de decreto, en virtud del cual se expide el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, al tenor de los siguientes:

**ANTECEDENTES**

El 19 de diciembre de 2014, el Pleno del Congreso del Estado aprobó un dictamen de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se expedía una nueva Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, dicho dictamen, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado el martes 30 de diciembre del mismo año mediante decreto 729.

En ese contexto, el decreto 729-14, en su artículo TERCERO TRANSITORIO otorgó un plazo de 30 días para que el Congreso expidiera la reglamentación procedente derivado de la entrada en vigor de la nueva Ley Orgánica.

Posteriormente, el 03 de marzo de 2016, fue aprobada por el Pleno del Congreso del Estado, el dictamen de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias de la Sexagésima Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo al Proyecto de Decreto por el que se reformaron diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en materia de regulación y organización interna del Congreso del Estado de Coahuila.

Que en dicho dictamen, los integrantes de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, coincidieron en que el motivo de la reforma se centraba en *“que es en la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en donde el legislador plasme la mayor parte de todas las necesidades de un ordenamiento con carácter de ley, dejando al reglamento sólo las cosas que se refieren a requisitos, trámites u otras cuestiones de forma, no esenciales o no trascendentales.*

*En este orden de ideas, se proponen las siguientes reformas a la Ley Orgánica de este Congreso Estatal, en aras de hacer más ágil y eficiente el trabajo legislativo, esto con independencia de las disposiciones que habrán de plasmarse en el Reglamento de Prácticas Parlamentarias.*

*En esta adecuación se abordan temas tales como:*

*I.- Reemplazo de miembros de la mesa directiva.*

*II.- Acceso de las y los diputados a todos los documentos remitidos al Congreso, sus comisiones y comités.*

*III.- Reserva de la información de parte de las y los diputados cuando conozcan de información que deben tratar con tal carácter.*

*IV.- Periodicidad y forma de celebrar las sesiones del Pleno o la Diputación Permanente.*

*V.- Reemplazo de miembros y coordinadores de las comisiones.*

*VI. Responsabilidades administrativas, que son distintas al régimen de juicio político y al de declaración de procedencia en materia penal.*

*VII.- Reglas básicas, justas y funcionales para convocar a reunión de las comisiones y comités.*

*VIII.- Justificación precisa y real de las reuniones urgentes de las comisiones, especialmente cuando van a dictaminar una ley o propuesta que no amerita demora alguna. Y;*

*IX.- Reglas adicionales para el debate de iniciativas de ley.*

En consecuencia, con fecha 12 de abril de 2016, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto 402-16 en virtud del cual se reformaron diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, entre otras, el artículo 38 que a la letra dice:

***Artículo 38.*** *El Pleno Legislativo del Congreso del Estado es la Asamblea deliberante compuesta por la totalidad de las y los Diputados, la cual actúa en los términos y con las formalidades establecidas por la presente Ley****, el Reglamento de Prácticas Parlamentarias y demás disposiciones que a tal efecto determine la legislatura o aquellas que resulten aplicables.***

En ese contexto, quienes integramos esta Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, coincidimos en la importancia de emitir el presente Reglamento de Prácticas Parlamentarias, en el entendido de que la Ley Orgánica del Congreso, contiene disposiciones que determinan la estructura jurídica de un órgano creador de normas, en este caso, el Poder Legislativo. Dicha norma, desarrolla el texto constitucional en virtud del cual se regula la estructura y funcionamiento del Congreso del Estado, donde su fin primordial consiste, como el nombre lo indica, en la organización del Poder Legislativo, de acuerdo con las normas constitucionales.

Ahora bien, para regular el funcionamiento interno y para el mejor cumplimiento de la propia Ley Orgánica y la Constitución local, es necesario dotar al Congreso de una herramienta normativa que contenga disposiciones reglamentarias que establezcan los procedimientos del quehacer parlamentario, y es en virtud de lo anterior, por lo que los integrantes de ésta Comisión, ponemos a consideración de ésta Soberanía, la normativa que sistematiza en forma clara y precisa, la dinámica del proceso legislativo y de la actividad de los órganos del Congreso, dotando de un marco jurídico que abone a la eficacia de las prácticas parlamentarias.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En materia de derecho parlamentario, el Doctor Manuel Aragón Reyes habla sobre un aspecto importante que hay que distinguir en el control, como la más genuina característica de un parlamento, que es la del *control por el parlamento* y el *control en el parlamento*, donde el primero es el que realiza la cámara como órgano y cuya voluntad se expresa por la regla de mayoría, y el segundo es el que se realiza al interior del órgano por los parlamentarios en lo individual o por los grupos parlamentarios, en éste último caso, la regla de mayoría pasa a segundo término y adquiere vital importancia el cúmulo de habilidades que pueda tener un grupo parlamentario o un parlamentario en lo individual, y es así **porque la misma ley orgánica otorga a todos en lo individual y por igual los mismos derechos al interior de la cámara,** como los derechos a la información, a la investigación, a la participación en los debates y al tiempo que se les otorga en las intervenciones de estos.

Por lo tanto, puede afirmarse que, cuando hay control de las minorías es porque hay capacidad de crítica, de información, y de investigación, todo robustecido por la publicidad en los debates. En suma, una concepción amplia del control parlamentario está íntimamente unida a la consideración de las cámaras como lugares donde se expresa el pluralismo político.

Ahora bien, para asegurar que este pluralismo político prime sobre la intolerancia, de tal suerte que se garantice la coexistencia pacífica de las ideas, es necesario establecer, como diría Norberto Bobbio, reglas claras del juego.

Y es que como aseguraba Bobbio, la única manera de entender la democracia, es considerarla caracterizada por un conjunto de reglas que establezcan quien está autorizado para tomar decisiones y bajo qué procedimientos. Solo con base en estas reglas, una decisión tomada por individuos (uno, pocos, muchos, todos) podrá ser aceptada como una decisión colectiva.

En síntesis, el Reglamento que se pone a consideración de esta Honorable Representación es prueba del compromiso del Poder Legislativo en la consolidación de prácticas parlamentarias que abonen al ejercicio de la democracia.

Es por ello, que en el proceso de construcción del ordenamiento jurídico reglamentario que ahora se presenta, se puntualizan aspectos fundamentales para la vida interna del parlamento dividida en ocho títulos:

En cuanto al primer título, éste contempla las disposiciones generales donde se destaca el objeto del reglamento que es el de normar la actividad parlamentaria al interior del Congreso del Estado.

Un aspecto importante de este primer título es el capítulo de las convenciones y definiciones que se desarrollan a lo largo del texto normativo, brindando certeza a lo contenido en el ordenamiento.

El segundo título se refiere a la legislatura y como habrán de ser tanto el proceso de instalación como el de entrega recepción que estará a cargo del presidente de la junta de Gobierno de la legislatura saliente y su sustituto de la legislatura entrante.

El título tercero enmarca la organización del Congreso, en el cual contempla las particularidades de las figuras de los Grupos Parlamentarios y de las Fracciones Parlamentarias, así como aspectos de disciplina parlamentaria, contemplando en este capítulo una sección de sanciones que repercutirá directamente en la dieta de aquellos diputados que se ausenten o dejen de asistir a las sesiones si causa justificada.

Otro aspecto importante en este título que organiza la vida interna del Congreso es lo referente a los derechos de los diputados y las diputadas, así como sus prerrogativas y sus obligaciones, incluyendo también una sección referente a los casos de suspensión y pérdida de la diputación. Por último, en cuanto a la organización del Congreso, el título tercero define cómo funcionará el máximo órgano de dirección al interior del Congreso, que es la Junta de Gobierno.

El título cuarto define como habrá de funcionar el Pleno Legislativo, lo que implica la organización de la Mesa Directiva, su órgano de dirección y conducción tanto del Pleno como de la Comisión Permanente, esto incluye como habrá de integrarse, las facultades y atribuciones de la presidencia, vicepresidencias y de las secretarías. También contempla los casos en los que entra en funciones la Diputación Permanente, cómo habrán de desarrollarse las sesiones del pleno, y en que casos habrán de celebrarse las sesiones ordinarias, las extraordinarias y las solemnes, contemplando también los casos en los que habrán de celebrarse las sesiones con carácter de reservado.

Aspectos particulares como la asistencia, la declaración de quórum, las inasistencias permisos y justificaciones de las y los diputados también son contemplados; de igual forma se establecen los lineamientos sobre los que habrá de integrarse la orden del día de las sesiones, como habrán de incluirse los asuntos y cual será el turno que la Mesa Directiva dará a los asuntos tratados en las sesiones.

El título quinto se refiere a los procedimientos en el Pleno, cual habrá de ser la duración de las intervenciones, y los asuntos que se presentan al pleno, lo cual incluye las iniciativas, los dictámenes, y cual habrá de ser en este caso el proceso de dictaminación lo que incluye un plazo máximo de 60 días como la misma Ley Orgánica lo contempla.

En cuanto a las votaciones, el sentido del voto y como habrá de construirse una mayoría, se contemplan las modalidades de votación que son la nominal, la económica y la votación por cédula, los casos de empate, y como habrá de emitirse un voto particular o razonado.

De igual forma, en las comisiones y los grupos de trabajo se establecen los lineamientos para emitir las convocatorias, como habrán de llevarse a cabo las discusiones al interior de las comisiones, así como los casos de inasistencias, justificaciones y sustituciones. Por último, contempla los casos en los que el Congreso habrá de formar comités y comisiones especiales, así como grupos de trabajo.

Sobre el título sexto, éste contempla las unidades técnicas y administrativas que habrán de auxiliar al Congreso para su fusión, organización y operación, incluyendo sus atribuciones y facultades, así como los requisitos para ser titular de alguna de estas unidades. En este título se encuentra la Oficialía Mayor, la Tesorería, así como la Dirección de Comunicación Social.

El título séptimo contiene las funciones que habrá de realizar el Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias.

Por último, el título octavo desarrolla la organización y funcionamiento de la información y difusión de las actividades del Congreso, estableciendo los instrumentos internos de comunicación de trabajos legislativos como el diario de los debates, las versiones estenográficas, la gaceta parlamentaria, así como los instrumentos de difusión y los servicios digitales. También contempla como habrá de ser la relación del Congreso con los medios de comunicación, como se integrará la memoria documental y contempla un apartado sobre el cabildeo donde también define como habrá de transparentarse cualquier documento externo al congreso proveniente de un cabildero y como habrá de ser la relación de los parlamentarios y personal del congreso con aquellos. Al final del título octavo se contempla el servicio de carrera y su institucionalización.

En virtud de lo anterior, en cumplimiento con lo ordenado por el artículo tercero transitorio del decreto 729-14, y en atención a las reformas aprobadas en el decreto 402-16, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se expide el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**REGLAMENTO INTERIOR Y DE PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**TÍTULO PRIMERO**

**DEL CONGRESO**

**CAPÍTULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1.-** El presente Reglamento es de orden público e interés general y tiene por objeto normar la actividad parlamentaria en el Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, y las de sus órganos, así como establecer los procedimientos internos que hagan eficiente su estructura y funcionamiento.

El presente reglamento es complementario a la Ley Orgánica del Congreso del Estado, lo no previsto en este instrumento será resuelto por la Presidencia de la Mesa Directiva, por la Junta de Gobierno o la Presidencia de la Diputación Permanente, conforme a su competencia, con estricto apego a lo dispuesto en la Constitución y la Ley Orgánica.

**CAPÍTULO II**

**De las Convenciones y Definiciones**

**Artículo 2.-** Para los efectos del presente Reglamento se entenderá por:

I. Acuerdo: Resolución de carácter particular que contiene el pronunciamiento del Pleno del Congreso o de la Diputación Permanente sobre asuntos de interés público que, por su naturaleza, no son vinculantes;

II. Acuerdo Parlamentario: la resolución tomada en el ámbito de su respectiva competencia por el Pleno, la Mesa Directiva, la Junta de Gobierno, Comisiones, Comités o la Diputación Permanente, aplicable a las diversas funciones parlamentarias y que se determina conforme a las prácticas vigentes;

III. Año legislativo: Es el periodo comprendido entre el primero de enero y el treinta y uno de diciembre del mismo año;

IV. Comisiones especiales: Son aquellas que se establecen de manera transitoria, funcionarán en términos de las facultades que el Congreso les otorgue y conocerán específicamente de los asuntos que hayan motivado su conformación. El acuerdo que las establezca señalará su objeto, el número de los integrantes que las conformarán y el plazo para efectuar las tareas que se les hayan encomendado. Cumplido su objeto se extinguirán. Deberán establecerse con las dos terceras partes de los votos de las y los diputados presentes. Pueden ser establecidas por la diputación permanente;

V. Comisiones permanentes: Son las comisiones establecidas en la Ley Orgánica que tienen como finalidad estudiar, discutir y dictaminar los asuntos de su competencia, sus funciones se llevan a cabo en toda la legislatura, deberán integrarse salvaguardando los principios de igualdad de género y de composición política del Congreso, a fin de que en la medida de lo posible, estén representadas todas las fuerzas públicas, tienen como regla general máximo siete miembros y excepcionalmente pueden contar con nueve, se constituyen con carácter definitivo y funcionarán durante todo el ejercicio de la legislatura;

VI. Comités: Los Comités son órganos del Congreso que se constituyen por disposición del Pleno, para realizar tareas diferentes a las de las comisiones. Tendrán la duración y funciones que señale el acuerdo de su creación. Se integrarán por al menos tres Diputadas o Diputados designados por el Pleno a propuesta de la Junta de Gobierno, de los cuales uno será la o el Presidente, otro será la o el Secretario y el resto tendrán el carácter de vocales;

VII. Congreso: El Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza;

VIII. Congreso Itinerante: La celebración de sesiones ordinarias, extraordinarias o solemnes del Congreso del Estado que se realizan en lugares distintos a los recintos oficiales ubicados en la Capital del Estado;

IX. Constitución: La Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza;

X. Convocatoria: Es la cita formal que realizan los órganos del Congreso facultados para ello, a efecto de llevar a cabo una Sesión o Reunión;

XI. Coordinador: El Coordinador de cada Grupo Parlamentario del Congreso del Estado;

XII. Declaratoria de publicidad: Es el anuncio formal que hace la o el Presidente, ante el Pleno, informando que se ha publicado en la Gaceta las iniciativas de ley o decreto, los dictámenes, acuerdos o informes y documentos que acuerde la Junta de Gobierno;

XIII. Decreto: Es la resolución de carácter vinculante que emite el Pleno del Congreso o la Diputación Permanente, en su caso, sobre iniciativas o asuntos de su competencia y que deberán publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

XIV. Dieta: Es la remuneración irrenunciable por el desempeño del cargo de Diputada o Diputado Local;

XV. Diputación Permanente: La Diputación Permanente es el órgano del Congreso del Estado, que funcionará cuando el Pleno no esté en período de sesiones. La Diputación Permanente se integrará con once diputadas o diputados propietarios, de los cuales se nombrará una o un Presidente, una o un Vicepresidente, dos Secretarios o Secretarias y siete Vocales, observando para su designación equidad de género;

XVI. Diputado: El diputado o diputada miembro del Órgano Legislativo; y,

XVII. Fracción: Fracción Parlamentaria;

XVIII. Fracción Parlamentaria: El partido político que cuente con tan solo una o un Diputado y los Diputados o Diputadas independientes, podrán optar por formar una Fracción Parlamentaria, la que tendrá los derechos y prerrogativas de Grupo Parlamentario;

XIX. Gaceta: El órgano informativo electrónico del Congreso denominado Gaceta Parlamentaria, en el que se publican por anticipado las iniciativas y proposiciones de los diputados, así como los informes, acuerdos y dictámenes de las comisiones que habrán de discutirse en las sesiones y los demás documentos que determine la Junta de Gobierno;

XX. Grupo o grupos: El Grupo Parlamentario o grupos parlamentarios representados en el Congreso;

XXI. Grupos Parlamentarios: Son la forma de organización que podrán adoptar las o los Diputados con igual filiación política o de partido, a efecto de encauzar la libre expresión de las corrientes ideológicas en el seno del Congreso del Estado, para coadyuvar al eficaz desarrollo del proceso legislativo;

a) El Grupo Parlamentario se integra con un mínimo de dos Diputados o Diputadas y sólo podrá haber un grupo por cada partido político que cuente con Diputados o Diputadas en el Congreso del Estado;

XXII. Iniciativa: Es el acto jurídico por el cual da inicio el proceso legislativo;

XXIII. Junta: La Junta de Gobierno;

XXIV. Junta de Gobierno: La Junta de Gobierno del Congreso del Estado, es el órgano de gobierno encargado de la dirección de los asuntos relativos al régimen interno del Poder Legislativo, con el fin de optimizar sus funciones legislativas, políticas y administrativas, conforme a lo dispuesto en la Ley Orgánica. Se integra por las y los coordinadores de los grupos y fracciones parlamentarias y debe promover la pluralidad política de sus miembros;

XXV. Legislatura: Es el periodo durante el cual funciona el Congreso del Estado y mediante el cual se identifica, que será de tres años, contados a partir de su instalación;

XXVI. Ley Orgánica: La Ley Orgánica del Congreso Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza;

XXVII. Licencia: Es la autorización concedida por el Pleno del Congreso, la Diputación Permanente o la Presidencia de la Mesa Directiva, según corresponda, a la solicitud presentada por el diputado o diputada para separarse del ejercicio de su cargo;

XXVIII. Mayoría absoluta: Es el resultado de la suma de diputadas y diputados o votos que representen, cuando menos, la mitad más uno de los presentes;

XXIX. Mayoría calificada: Es el resultado de la suma de diputadas y diputados o votos que representa, cuando menos, las dos terceras partes de los presentes;

XXX. Mayoría simple: Es el resultado de la suma de votos de los presentes, que constituye la cantidad superior frente a otra u otras opciones;

XXXI. Mesa Directiva: Mesa Directiva del Pleno o de la Diputación Permanente del Congreso del Estado;

XXXII. Mesa Directiva: Es el órgano del Congreso responsable de coordinar los trabajos del Pleno. Se integrará respectivamente, el Pleno, por una Presidencia, dos Vicepresidencias y cuatro secretarios o secretarias, y la de la Diputación Permanente, por una o un presidente, una o un vicepresidente, dos secretarias o secretarios y siete vocales, quienes serán electos mediante votación secreta, ya sea por medio de cédulas, o mediante el sistema electrónico, por más de la mitad de votos de las y los diputados presentes, garantizando la representación de la diversidad política del Congreso y la igualdad de género;

XXXIII. Minuta: se le conoce como minuta al documento que contiene una síntesis de los acuerdos concretados en una reunión o sesión anterior y que debe ser firmado por la o el Presidente y demás integrantes de la Junta de Gobierno, las Comisiones o Comités;

XXXIV. Orden del día: Es el listado de asuntos que formula la Junta de Gobierno o los coordinadores de las comisiones y comités para ser tratados en una Sesión o Reunión;

XXXV. Permiso: Es la autorización de un órgano del Congreso para que alguno de sus integrantes pueda retirarse de una Sesión o Reunión;

XXXVI. Pleno Legislativo: Es la Asamblea deliberante compuesta por la totalidad de las y los Diputados, la cual actúa en los términos y con las formalidades establecidas por la Ley;

XXXVII. Presidente: La Diputada o Diputado que dirige los trabajos de las sesiones del Pleno, o en su caso de la Diputación Permanente;

XXXVIII. Presidente de la Junta de Gobierno: La Diputada o Diputado que preside la Junta de Gobierno;

XXXIX. Proceso legislativo: El conjunto de actos y procedimientos concatenados cronológicamente, para la formulación de leyes, así como para reformar la Constitución y las leyes secundarias.

XL. Proposición con Punto de Acuerdo: Es una petición por parte de un diputado o grupo de diputados para que el Congreso asuma una postura institucional respecto a un asunto no legislativo;

XLI. Quórum: Es el número mínimo de diputados y diputadas requerido para que el Pleno o la Diputación Permanente, las comisiones y los comités puedan abrir sus sesiones y reuniones respectivamente, así como para realizar votaciones nominales. Este número equivale a la mitad más uno del total de sus integrantes;

XLII. Reglamento: El Reglamento del Congreso del Estado de Coahuila;

XLIII. Reunión: Es la asamblea que realiza cada órgano del Congreso;

XLIV. Sesión: Es la asamblea de los integrantes del Congreso en Pleno, de la Diputación Permanente, las Comisiones o Comités;

XLV. Sesión de Pleno: Es el órgano constituido por el Pleno, que a través de la elaboración de dictámenes, informes, opiniones o resoluciones contribuye a que el Congreso cumpla sus atribuciones constitucionales y legales;

XLVI. Sistema Electrónico: El Sistema de Registro de Asistencia, Votación y Audio Automatizado;

XLVII. Suplencia: Es el mecanismo de ocupación del cargo de diputado o diputada, que se presenta cuando el propietario fallece, está imposibilitado física o jurídicamente, o bien, manifiesta a través de actos u omisiones, su decisión de no aceptar el cargo o de obtener licencia;

XLVIII. Turno: Es la resolución de trámite que dicta el Presidente, durante las sesiones, para enviar los asuntos que se presentan en el Pleno a la instancia respectiva, con el fin de darles el curso legal que corresponda dentro del procedimiento;

XLIX. Unidades Administrativas y/o Órganos Técnicos: La Oficialía Mayor, la Tesorería, las Direcciones de Comunicación Social, Asuntos Legislativos, Asuntos Jurídicos y Documentación e Información Legislativa; los Secretarios Técnicos de las Comisiones de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia; Hacienda; Auditoría Gubernamental y Cuenta Pública y Finanzas, así como el Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias.

L. Vacante: Es la declaración hecha por el Congreso sobre la situación de ausencia en el ejercicio del cargo de diputado o diputada propietario y suplente;

LI. Vicepresidente: El Vicepresidente de la Mesa Directiva del Congreso del Estado o de la Diputación Permanente;

LII. Voto ponderado: Porcentaje que representa cada miembro de la Junta de Gobierno y se obtiene de dividir el número de integrantes que corresponda a cada grupo, coalición, representación parlamentaria o independiente, entre el número total de miembros de la Legislatura.

**Artículo 3.-** Las disposiciones del presente Reglamento son obligatorias para los Diputados del Congreso, la Mesa Directiva, la Junta de Gobierno, la Diputación Permanente, las Comisiones y Comités, los Grupos Parlamentarios constituidos en el seno de la misma; así como para las unidades administrativas y/o Órganos Técnicos que determinen su presupuesto.

**Artículo 4.-** Para la interpretación e integración de las normas de este Reglamento, se estará a los principios y prácticas que mejor garanticen y reflejen la integración y las decisiones plurales del Congreso, la libre expresión de todos los diputados, la participación de todos los grupos parlamentarios, la eficacia y eficiencia de los trabajos legislativos, y al principio de transparencia y rendición de cuentas de acuerdo con lo establecido en los ordenamientos de la materia, y serán resueltas en definitiva por el Pleno del Congreso del Estado, o en su caso, por la Diputación Permanente.

Se entiende como práctica parlamentaria, los principios generales del Derecho que se desarrollan en el desahogo de los procesos parlamentarios, que permiten la toma de decisiones para garantizar una conducción imparcial e institucional de los trabajos de la Asamblea, de sus Comisiones y Comités.

**Artículo 5.-** Salvo disposición legal en contrario, para el cómputo de los plazos señalados en días, se consideran días naturales; los establecidos en meses, de fecha a fecha; y los indicados en horas, de momento a momento.

**Artículo 6.-** El Congreso tendrá su sede en la capital del Estado y contará con las instalaciones que sean necesarias para su funcionamiento; tendrá un Recinto Oficial, donde se desarrollarán los trabajos del Pleno.

Podrá declararse transitoriamente como recinto oficial cualquier otro lugar en los siguientes supuestos:

I.- Por resolución del Pleno, a propuesta de la Junta de Gobierno, indicando la fecha y el lugar donde se desarrollarán los trabajos, lo que deberá hacerse del conocimiento de los Poderes Judicial y Ejecutivo del Estado.

II.- En caso fortuito, de fuerza mayor o cuando fuese necesario, la Presidencia de la Mesa Directiva notificará previamente a los integrantes del Congreso, fundamentando y motivando tal decisión.

El Decreto que declare Recinto Oficial, será aprobado por el Pleno una vez habilitada la sede alterna y deberá publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**Artículo 7.-** El Recinto del Congreso es inviolable. Quien presida la Mesa Directiva podrá hacer uso de todos los recursos legales a su alcance para salvaguardarlo.

En el Recinto Oficial ninguna autoridad ejecutará mandatos judiciales o administrativos, sobre los bienes del Poder Legislativo, ni sobre las personas o bienes de los Diputados en el interior del Recinto Oficial, salvo los relativos a pensión alimenticia.

**Artículo 8.-** El Salón de Sesiones se organizará de la siguiente manera:

I.- Al frente y a la vista de todos, se ubicará un espacio con relieve en el que estarán los miembros de la Mesa Directiva a quienes les corresponda dirigir la Sesión, así como la tribuna de los oradores.

Al centro se ubicará quien presida, a su lado derecho quien ocupe la primera Vicepresidencia y a su lado izquierdo la segunda Vicepresidencia, en el mismo orden se asignaran a los secretarios, y del lado derecho se colocará la tribuna de los oradores.

II.- Las diputadas y los diputados ocuparán un lugar específico, en el orden que haya acordado la Junta de Gobierno.

III.- Se asignarán lugares para el personal del Congreso, necesarios para el desarrollo de los trabajos de las sesiones.

IV.- Se fijará un espacio para que los medios de comunicación lleven a cabo sus labores sin que interfieran con el desarrollo de las sesiones.

V.- Habrá un lugar destinado al público que concurra a presenciar las sesiones, quienes tendrán acceso restringido al área asignada a las y los legisladores.

VI.- Cuando asistan a las Sesiones del Pleno invitados especiales, a estos se les asignarán lugares específicos.

**Artículo 9.-** Cuando a las Sesiones del Pleno asistan como invitados quienes ocupen la titularidad de los Poderes Ejecutivo y Judicial o quienes los representen, se ubicarán de la siguiente manera:

I.- Al centro: quien presida la Mesa Directiva del Congreso, o en su caso, quien presida la Diputación Permanente.

II.- A su derecha: quien represente al Poder Ejecutivo.

III.- A su izquierda: quien represente al Poder Judicial.

**Artículo 10.-** El Congreso llevará a cabo sus actividades en periodos de sesiones, de acuerdo con lo dispuesto por la Constitución del Estado, la Ley Orgánica y el presente Reglamento.

**TÍTULO SEGUNDO**

**DE LA LEGISLATURA**

**CAPÍTULO I**

**DE LA INSTALACIÓN Y DEL PROCESO DE ENTREGA RECEPCIÓN**

**Artículo 11.-** El Congreso se instalará por Legislaturas que se renovarán cada tres años y se identificarán con el número consecutivo que le corresponda.

**Artículo 12.-** La instalación de la Legislatura se efectuará en los términos y condiciones expresamente establecidas en los artículos 11, 12, 13, 14, 15 y 16 de la Ley Orgánica.

**Artículo 13.-** El Presidente de la Junta de Gobierno de la Legislatura saliente, deberá entregar a quien lo sustituya en dicho cargo de la Legislatura entrante, dentro de los quince días del periodo de instalación los archivos y documentos que los Órganos Técnicos elaboren con motivo del cambio de Legislatura y que contengan, al menos, la relación de la:

a) Estructura orgánica.

b) Marco jurídico.

c) Recursos humanos.

d) Recursos financieros, incluyendo informes presupuestarios y estados financieros.

e) Recursos materiales, que comprendan bienes inmuebles, infraestructura, construcciones en proceso y bienes muebles incluidos los vehículos, así como el responsable a cuyo nombre está el resguardo.

f) Sistemas electrónicos y otros activos intangibles, incluyendo las claves para su acceso.

g) Formas Oficiales.

h) Derechos y Obligaciones vigentes.

i) Relación de archivos.

j) Asuntos en trámite.

k) Los demás que resulten necesarios para el ejercicio de las atribuciones del Poder Legislativo.

Los Órganos Técnicos entregarán dicha información a la Presidencia de la Junta de Gobierno, a más tardar, dentro de los treinta días hábiles previos al cambio de la Legislatura, en medios magnéticos, digitales o electrónicos o, en su caso, en medios impresos.

Para tal efecto, se levantará un acta en la que se haga constar la conclusión del proceso de entrega recepción, suscrita por quienes integren la Junta de Gobierno saliente y la entrante, así como por quienes sean titulares de los Órganos Técnicos del Congreso.

En el supuesto contemplado en el párrafo tercero del artículo 64 de la Ley Orgánica del Congreso, el Presidente de la Junta de Gobierno saliente, hará la entrega recepción a que alude este artículo, en la última sesión del segundo periodo ordinario del año legislativo correspondiente, al Presidente de la Junta de Gobierno que lo sustituirá.

**Artículo 14.-** La omisión de la entrega- recepción constituye causal de responsabilidad en los términos de la legislación aplicable para los Diputados involucrados en el proceso del mismo.

**TÍTULO TERCERO**

**DE LA ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO**

**CAPÍTULO I**

**DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS Y LAS FRACCIONES PARLAMENTARIAS**

**Artículo 15.-** Un Grupo Parlamentario se constituye en los términos de lo establecido en el Capítulo IV del Título Tercero de la Ley Orgánica del Congreso.

**Artículo 16.-** Se integrarán con un mínimo de dos Diputados o Diputadas y sólo podrá haber uno por cada partido político que cuente con Diputados o Diputadas en el Congreso, gozarán con independencia operativa y de gestión, se sujetarán a lo dispuesto en la Ley y además podrán:

I.- Ejercer los recursos financieros, humanos y materiales que les proporcione el Congreso.

II.- Contratar, en su caso, asesoría especializada y personal de confianza, con cargo a las subvenciones de cada grupo.

III.- Proponer, de entre sus miembros, a quienes integrarán las comisiones o Comités.

IV.- Presentar en conjunto iniciativas, proposiciones con punto de acuerdo y demás documentos conforme a las disposiciones aplicables.

V.- Cumplir con las obligaciones que les impongan las disposiciones en materia de contabilidad gubernamental, transparencia y demás aplicables al ejercicio de sus atribuciones.

**Artículo 17.-** La integración, fusión, cambio de nombre o disolución de un grupo parlamentario, así como la sustitución de la coordinación o sub coordinación de los mismos, se hará mediante solicitud suscrita por los interesados, ante la Mesa Directiva, quien lo hará del conocimiento del Pleno, para la expedición del decreto correspondiente.

**Artículo 18.-** Las y los diputados que dejen de pertenecer a un grupo parlamentario, sin integrarse a otro existente, serán considerados como diputados sin partido y tendrán las mismas atribuciones, derechos y obligaciones que para las y los legisladores señala la normatividad aplicable.

**Artículo 19.-** Si la solicitud de renuncia al grupo parlamentario se presenta después de haberse constituido las comisiones legislativas, la o el diputado será relevado de los cargos que ostente en las mismas, pudiendo el grupo parlamentario nombrar un nuevo representante para ese efecto.

La Junta de Gobierno comunicará al Pleno, para su aprobación, la nueva integración de las comisiones.

**Artículo 20.-** Cuando por cualquier motivo, se mande llamar a los suplentes de las y los diputados, los cargos que ocupaban los propietarios dentro de la organización del Congreso, serán definidos por los grupos parlamentarios, lo que harán del conocimiento de la Junta de Gobierno y de la Presidencia, según corresponda, para que se proceda en consecuencia.

**Artículo 21.-** Cuando algún partido político cuente con tan solo una o un diputado y los diputados o diputadas independientes estos podrán optar por formar una fracción parlamentaria, la que tendrá los derechos y prerrogativas de grupo parlamentario.

**Artículo 22.-** Para el ejercicio de las funciones constitucionales de sus miembros, los grupos parlamentarios proporcionarán información, otorgarán asesoría y prepararán los elementos necesarios para articular el trabajo parlamentario de aquéllos.

**Artículo 23.-** Los grupos y fracciones tendrán por objeto promover la actuación coordinada de los diputados y diputadas, a efecto de llevar a cabo el ejercicio y el cumplimiento de sus atribuciones constitucionales y legales establecidas en sus principios, postulados, plataforma electoral y agenda legislativa del partido del que forman parte.

**Artículo 24.-** Los grupos y fracciones utilizarán los recursos financieros, humanos y materiales que les proporcione la Junta de Gobierno, sólo para el cumplimiento de sus funciones.

**Artículo 25.-** Los grupos se organizarán de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica del Congreso.

**Artículo 26.-** Los grupos y fracciones promoverán la igualdad de género en los órganos que constituyan en su interior, así como en la integración de las comisiones y comités.

**Artículo 27.-** En el periodo de instalación de la Legislatura, el Presidente hará la declaratoria de constitución de los grupos y fracciones parlamentarias e informará al Pleno de aquellos diputados y diputadas que no forman parte de algún Grupo.

**Artículo 28.-** Una vez que el Presidente haya realizado la declaratoria prevista en el numeral anterior, no se podrán integrar nuevos grupos por el resto de la Legislatura.

El ejercicio de las prerrogativas, derechos y obligaciones se mantendrá hasta el término de la Legislatura en la que fueron constituidos.

El Pleno del Congreso a través de la presidencia de la Mesa Directiva hará la declaratoria respectiva cuando un Grupo deje de tener representación en el Congreso.

**Artículo 29.-** Las y los Diputados que participaron en el proceso electoral como candidatos independientes o aquellos que dejen de pertenecer al partido político que los postuló, podrán permanecer como Diputados independientes y formar Fracción Parlamentaria, la cual tendrá los derechos y prerrogativas de Grupo Parlamentario, debiéndoseles guardar las mismas consideraciones que a todos los legisladores y apoyándolos, conforme a las posibilidades del Congreso del Estado, para que puedan desempeñar sus atribuciones de representación popular.

**Artículo 30.-** Los coordinadores de los grupos parlamentarios y las fracciones, y en su caso los diputados independientes integrarán la Junta de Gobierno.

**CAPÍTULO II**

**DE LA DISCIPLINA PARLAMENTARIA**

**Artículo 31.-** Las y los Diputados guardarán el debido respeto y compostura en el interior del Recinto Oficial, en las sesiones y en cualquier acto de carácter oficial.

**Artículo 32.-** Las y los Diputados observarán las normas de cortesía y el respeto parlamentario.

**Artículo 33.-** Las y los Diputados en el ejercicio de sus funciones en el Recinto Oficial observarán una conducta y comportamiento en congruencia con la civilidad política, tolerancia y respeto en su carácter de representantes ciudadanos.

**Artículo 34.-** Las y los Diputados, durante sus intervenciones en la tribuna o en cualquier acto oficial, procurarán no afectar o lesionar la dignidad de cualquier compañero, funcionario o ciudadano.

**Artículo 35.-** Las sanciones disciplinarias que podrán aplicarse a los Diputados son:

I.- Apercibimiento;

II.- Amonestación;

III.- Amonestación con constancia en el acta;

IV.- Disminución de la dieta, sólo en términos de las disposiciones legales aplicables;

V.- Separación del Cargo.

**Artículo 36.-** Las y los Diputados serán apercibidos por el Presidente de la Mesa Directiva o en los recesos por el Presidente de la Diputación Permanente, quienes valorarán la propuesta y determinarán su procedencia, en su caso, por sí mismo o a moción de cualquiera de los Diputados cuando no guarden el orden o compostura en la sesión, cuando dejaren de asistir por tres veces consecutivas a las sesiones sin causa justificada o a las reuniones de las Comisiones o Comités que pertenezcan.

**Artículo 37.-** Las y los Diputados serán amonestados por el Presidente de la Mesa Directiva, en su caso cuando:

I.- Un Diputado o Diputada sin justificación perturbe al Presidente de la Mesa Directiva en el desarrollo de la sesión;

II.- Un Diputado o Diputada con interrupciones altere el orden en las sesiones; y,

III.- Un Diputado o Diputada, agotado el tiempo y número de sus intervenciones continuara haciendo el uso indebido de la tribuna.

**SECCIÓN 1**

**Artículo 38.-** Las y los Diputados serán amonestados por el Presidente de la Mesa Directiva del Pleno o por el Presidente de la Mesa Directiva de la Diputación Permanente en los recesos de la Asamblea, con constancia en el acta:

I.- Cuando en la misma sesión en la que se le aplicó una amonestación, incurra de nueva cuenta en alguna de las causas previstas en el artículo anterior;

II.- Cuando portare armas dentro del recinto parlamentario; y,

III.- Cuando profiere amenazas a uno o varios Diputados.

Cuando se produzca el supuesto a que hace referencia la fracción anterior, el Presidente de la Mesa Directiva requerirá al Diputado o Diputada para que retire las amenazas proferidas. De acatarlo, el Presidente ordenará que sus declaraciones no consten en el diario de debates.

**SECCIÓN 2**

**SANCIONES**

**Artículo 39.-** La dieta de los Diputados será disminuida cuando se actualice algunos de los siguientes supuestos:

I.- El Diputado o Diputada que no concurra a una sesión del Pleno, sin causa justificada o sin permiso de la Presidencia, no tendrá derecho de la dieta correspondiente al día en que falte.

II.- El Diputado o Diputada que no concurra a una sesión de Comisión o Comité, sin causa justificada o sin permiso de la Presidencia de la Comisión o Comité, el cual será otorgado únicamente por tratarse de causas graves o en razón de propios compromisos inherentes a la legislatura y la diputación no tendrá derecho al cincuenta por ciento de la dieta correspondiente al día en que falte.

III. El Diputado o Diputada que abandone definitivamente una sesión del Pleno, de las Comisiones o Comités de que forme parte, sin autorización de quien presida la correspondiente sesión

Lo anterior no aplicará cuando haya una sesión del pleno, cuando se realicen de forma simultánea reuniones de Comisión de la que el diputado forma parte o que se encuentre en el cumplimiento de alguna encomienda Oficial.

**Artículo 40.-** Tratándose de disminución de la dieta se observará lo siguiente:

I.- La sanción será aplicada por la Tesorería, a petición del Presidente de la Mesa Directiva, o del Presidente de la Comisión o Comité respectivo, debiendo informar de su aplicación;

II.- Para la aplicación de la sanción correspondiente a descuento por inasistencia, el Presidente respectivo, deberá enviar a la Tesorería copia simple con su firma autógrafa de la lista de asistencia que corresponda al descuento que habrá de aplicarse.

Durante los primeros cinco días de cada mes, el Oficial Mayor, con base en la información que remitan los Presidentes de las Comisiones y Comités, así como de la información que obtenga de las versiones estenográficas del Pleno y de la Diputación Permanente, enviará al área correspondiente, las listas de asistencias de los Diputados que hayan concurrido a éstas para que se publiquen en la página de internet de la Legislatura.

**CAPÍTULO III**

**De los Diputados y las Diputadas**

**Sección Primera**

**De los Derechos de los Diputados y las Diputadas**

**Artículo 41.-** Los diputados y diputadas tendrán los mismos derechos, obligaciones y prerrogativas, sin importar su filiación política o sistema de elección, los cuales serán efectivos a partir de que rindan la protesta de ley.

**Artículo 42.-** Los derechos y prerrogativas de las y los Diputados serán vigentes desde el momento en que rindan la protesta de Ley y hasta que concluyan su período constitucional. Los derechos y prerrogativas se suspenden en los casos de licencia o falta absoluta.

**Artículo 43.-** Las y los Diputados gozan de la inmunidad parlamentaria que les otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado, por lo que no podrá exigírseles responsabilidad legal alguna por las opiniones que manifiesten en el desempeño de sus cargos, ni ser reconvenidos o enjuiciados por ellas.

**Artículo 44.-** Las y los Diputados en ejercicio tendrán derecho a una retribución denominada dieta con cargo al presupuesto del Congreso del Estado, que será igual para todos, independientemente del principio bajo el cual hayan sido electos o electas. Tal percepción será establecida y determinada en el Presupuesto de Egresos del Estado.

**Artículo 45.-** Son derechos de las Diputadas y los Diputados, en los términos del presente Reglamento:

I. Elegir y ser electos para integrar la Mesa Directiva del Pleno y la Diputación Permanente, así como de las Comisiones Ordinarias y Especiales y Comités del Congreso del Estado;

II. Ser integrantes de cuando menos una comisión o comité, pudiendo formar parte de más, sin que esta participación pueda exceder de cinco casos entre comisiones permanentes y comités, a excepción de cuando así lo acuerde la Junta de Gobierno, conforme a la Ley Orgánica;

III. Formar parte de un Grupo Parlamentario o Fracción Parlamentaria;

IV. Iniciar Leyes y Decretos ante el Congreso e intervenir en las discusiones y votaciones de los mismos, conforme a lo establecido en la Ley;

V. Proponer al Pleno del Congreso la aprobación para la presentación de iniciativas de leyes y decretos ante el Congreso de la Unión;

VI. Presentar ante el Pleno y Comisiones proposiciones y denuncias;

VII. Gestionar a nombre propio ante las autoridades competentes la atención de las demandas de sus representados;

VIII. Obtener designación por el Pleno, la Diputación Permanente o por la Junta de Gobierno para representar al Congreso en los foros, consultas y reuniones nacionales e internacionales;

IX. Orientar a las y los ciudadanos del Estado acerca de los medios jurídicos y administrativos tendientes a hacer efectivos sus derechos individuales o sociales;

X. Contar con los apoyos administrativos y de asesoría, dietas, asignaciones, prestaciones, franquicias y viáticos que les permitan desempeñar con eficacia y dignidad su encargo, los cuales se fijarán en el presupuesto de egresos del Congreso y conforme a la posibilidad financiera del mismo;

XI. Solicitar al Pleno Legislativo licencia para separarse temporalmente del cargo;

XII. Los demás previstos en el presente Reglamento de la Ley Orgánica y en las disposiciones aplicables.

**Artículo 46.-** Cuando una o un Diputado solicite al Pleno licencia por tiempo indeterminado para separarse del cargo, deberá existir siempre causa justificada o motivo grave, y las dietas correspondientes no le serán abonadas.

**Sección Segunda**

**Prerrogativas de Diputados y Diputadas**

**Artículo 47.-** Los diputados y diputadas tendrán las siguientes prerrogativas:

I. Contar con los recursos humanos, materiales y financieros que les permitan desempeñar con eficacia y dignidad su cargo, y

II. Disponer de los servicios de comunicación, telemáticos y demás servicios con que cuente el Congreso para el desarrollo de su función.

**Artículo 48.-** La satisfacción de las solicitudes de los diputados y diputadas, con base en las prerrogativas enunciadas, estará sujeta a las limitaciones legales y a las disponibilidades de los recursos presupuestarios, financieros, administrativos y humanos del Congreso.

**Sección Tercera**

**Obligaciones de los Diputados y Diputadas**

**Artículo 49.-** Durante el ejercicio Constitucional de la Legislatura, las y los Diputados sólo podrán excusarse del cumplimiento de sus obligaciones por caso fortuito o fuerza mayor, así como por motivo grave así calificado por el Pleno.

**Artículo 50.-** Son obligaciones de las y los Diputados:

I.- Asistir a todas las sesiones del Pleno, de las Comisiones o Comités de que formen parte, así como a foros, y demás eventos a los que sean oportunamente citados, permaneciendo en ellas desde su inicio hasta su conclusión. Tratándose de las sesiones del Pleno y Comisiones o Comités, en caso de abandonar definitivamente la sesión sin autorización de quien presida la correspondiente sesión, se considerará como falta injustificada. Solamente podrán dejar de concurrir a dichas sesiones por enfermedad o por cualquier otro motivo grave que les impida cumplir con tal obligación. Las faltas injustificadas serán descontadas de la dieta en forma directa por la Tesorería del Congreso, sin que proceda por motivo alguno su reintegro o restitución;

II.- Representar los intereses de los coahuilenses con relación a la actividad y gestión legislativa que desempeña;

III.- Radicar dentro del territorio del Estado;

IV.- Presentarse con la oportunidad debida, cuando haya convocatoria de la Diputación Permanente a período extraordinario de sesiones;

V.- Guardar reserva de los asuntos tratados en las sesiones privadas;

VI.- Difundir las actividades del Congreso, en congruencia con lo que esté asentado en el Diario de los Debates, que constituye el órgano oficial de difusión;

VII.- Realizar visitas de trabajo a los centros de población comprendidos dentro de sus respectivos Distritos Electorales, así como en el lugar de su residencia en los casos de las y los Diputados elegidos bajo el principio de representación proporcional. En el período ordinario deberán rendir informes de estas actividades;

VIII.- Cumplir oportuna y eficazmente con las comisiones y asuntos que se les encomienden;

IX.- Solicitar permiso a la Presidencia para faltar a la sesión, debiendo presentar solicitud por escrito, cuando ésta sea para faltar a una o más de una sesión y entregar a la Mesa Directiva los documentos que justifiquen sus ausencias;

X.- Dar aviso a la Presidencia en los casos en que por cualquier motivo grave no pudieren cumplir sus obligaciones, a efecto de que el Pleno califique la causa y disculpe los incumplimientos;

XI.- Conducirse, en todo momento, con apego a principios que privilegien el diálogo, la tolerancia y el respeto mutuo, como valores que sustenten su desempeño en la representación popular e impulsen el desarrollo de una práctica legislativa abierta y democrática;

XII.- Salvaguardar el principio de legalidad; desempeñándose con probidad, lealtad y decoro en el cargo o comisión que le han sido conferidos;

XIII.- Cumplir con diligencia sus funciones de diputado y abstenerse de efectuar cualquier acto que cause demora o negligencia en su actividad parlamentaria o implique el ejercicio indebido de su cargo o comisión;

XIV.- Abstenerse de participar en asuntos del Congreso, de las comisiones y comités en los que tenga un interés personal o conflicto de intereses, de conformidad a lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas y en las demás disposiciones aplicables;

XV.- Utilizar los recursos humanos del Congreso y los que se le asignen en lo individual, así como la información privilegiada a la que tenga acceso con motivo de su función, exclusivamente para los fines de su cargo o comisión;

XVI.- Conducirse con cortesía y estricto respeto para con los miembros y trabajadores del Congreso, así como para con los servidores públicos e invitados al recinto oficial, en el despacho de los asuntos legislativos y parlamentarios, tanto en el curso de las sesiones, como en el trabajo cotidiano del Poder Legislativo;

XVII.- Guardar el debido respeto y compostura propios de su investidura, aún fuera de los recintos legislativos;

XVIII.- Ser gestores y promotores de actividades en sus respectivos Distritos Electorales, que beneficien a sus habitantes;

XIX.- Abstenerse de invocar o hacer uso de su condición como diputados o diputadas, para el ejercicio de la actividad mercantil, industrial o profesional;

XX.- Observar en todo momento las normas sobre incompatibilidades, establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución y las leyes que de ellas emanen; y

XXI.- Rendir informe anual a la ciudadanía respecto de sus labores legislativas, de gestión y de representación. Dichos informes serán publicados en el órgano oficial de difusión del Congreso y en su página electrónica.

**Sección Cuarta**

**De la Suspensión y Pérdida de la Diputación**

**Artículo 51.-** Los derechos y obligaciones parlamentarios se suspenden en los casos de licencia y separación del cargo, en los términos en que expresamente lo prevé la Constitución del Estado, así como en los artículos 25, 26 y 27, de la Ley Orgánica.

En el supuesto de licencia por maternidad no se suspenden las prerrogativas o garantías parlamentarias, ni los beneficios de protección social y la dieta de la diputada a quien se le conceda.

Cuando una o un diputado se vea impedido para desempeñar su cargo por enfermedad o accidente, se le considerará en ejercicio hasta por tres meses, previa solicitud del mismo, y disfrutará de la dieta correspondiente, pero si transcurren éstos y la causa continúa, se llamará al suplente, acordándose respecto del diputado enfermo o incapacitado, lo que la Junta de Gobierno estime conveniente, garantizándosele la atención médica y el seguro de vida, considerando las circunstancias de cada caso.

**CAPÍTULO IV**

**DE LA JUNTA DE GOBIERNO**

**Artículo 52.-** La Junta de Gobierno es el órgano encargado de la dirección de los asuntos relativos al régimen interno del Poder Legislativo, con el fin de optimizar sus funciones legislativas, políticas y administrativas, su estructura, renovación y funcionamiento se sujetará a lo dispuesto en el Capítulo V del Título Tercero de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Artículo 53.-** La Junta de Gobierno estará compuesta por los coordinadores de los grupos parlamentarios, las fracciones y por los diputados independientes.

**Artículo 54.-** Las reuniones de la Junta de Gobierno serán públicas, salvo en los casos que por la naturaleza del asunto a tratar se requiera darles el carácter de privadas, para lo cual se darán a conocer los motivos por los cuales se toma esta decisión.

**Artículo 55.-** La Junta de Gobierno, cuando realice funciones de comisión legislativa, le serán aplicables los preceptos relativos a las comisiones ordinarias.

**Artículo 56.-** Para los efectos del supuesto contemplado en el párrafo Tercero del artículo 64 de la Ley Orgánica del Congreso, quien ocupe por el Primer Año Legislativo la Presidencia de la Junta de Gobierno, por la forma alternada que ahí se prevé, éste deberá de hacer la entrega-recepción correspondiente al Presidente entrante, en los mismos términos y condiciones establecidos en el Título Segundo, Capítulo I, de este Reglamento, a excepción de que la misma en este caso en particular, deberá de realizarse en los días previos al día primero de enero del año correspondiente, en el que daría inicio de sus funciones el Presidente entrante.

**Artículo 57.-** Las reuniones de la Junta de Gobierno se desarrollarán de la siguiente forma:

I.- La convocatoria se hará por quien la presida, con un mínimo de doce horas de anticipación a la de su celebración y adjuntando el orden del día correspondiente.

Si quien preside no lo hiciere, uno o varios de los coordinadores podrán solicitarle se convoque.

Si persiste la negativa para emitir la convocatoria, podrá hacerlo la mayoría de los integrantes de este órgano.

II.- Reunidos en la fecha y hora establecida en la convocatoria, quien presida declarará abierta la reunión e instruirá a la Secretaría Técnica pasar lista de asistencia para que informe el resultado.

Las solicitudes de justificación deberán comunicarse a la Presidencia de la Junta, quien las hará del conocimiento de la Secretaría Técnica para que dé cuenta en la reunión que corresponda.

III.- Concluido el pase de lista, de existir el quórum, la reunión se desarrollará conforme al orden del día que, en su caso, se apruebe y se declarará que las resoluciones que se adopten, en dicha reunión, tendrán plena validez legal.

Habrá quórum legal, cuando se encuentren presentes la mitad más uno de los integrantes de la Junta de Gobierno.

Si llegada la hora prevista para la reunión, no existe quórum, se dará un término de espera de treinta minutos. Si transcurrido dicho tiempo aún no se logra la integración del quórum, se hará constar tal circunstancia en el acta que para tal efecto se elabore y se convocará para una nueva reunión, que se llevará a cabo en la fecha y hora que se fije en dicha convocatoria, con los integrantes que se encuentren presentes, siempre y cuando lo esté también quien ocupe la Presidencia de la Junta, siendo sus acuerdos válidos y obligatorios.

IV.- El orden del día será leído y puesto a consideración de las y los presentes para su aprobación.

V.- De toda reunión que celebre la Junta de Gobierno, se levantará acta en la cual se haga constar de manera circunstanciada y progresiva los hechos, los acuerdos tomados y los nombres de quienes votaron “a favor”, “en contra” o “en abstención”.

El acta deberá de aprobarse, preferentemente, en la reunión inmediata posterior, para ello, la Secretaría Técnica elaborará un proyecto que se hará del conocimiento de las y los integrantes previamente a la celebración de dicha reunión.

Las y los integrantes podrán hacer las precisiones que consideren oportunas respecto al contenido del acta. La Presidencia de la Junta someterá a votación las modificaciones propuestas.

VI.- Las discusiones que se lleven a cabo en la reunión, serán conducidas por la Presidencia de la Junta, la que concederá el uso de la palabra a quien así lo hubiere solicitado, respetando la prelación de la petición, para lo cual podrá pedir a la Secretaría Técnica levante una lista de oradores.

Las intervenciones deberán realizarse en forma respetuosa y ceñirse, exclusivamente, al tema que se trate.

No se podrá interrumpir a quienes estén en uso de la palabra, salvo por quien presida cuando, en uso de sus facultades, trate de imponer alguna medida correctiva para conservar el orden, particularmente si quien en uso de la palabra incurre en alguna falta disciplinaria durante su intervención.

Una vez agotada la discusión, quien ostente la Presidencia de la Junta preguntará a las y los diputados si consideran que el asunto ha sido discutido cabalmente, y de obtener respuesta afirmativa, se cerrará la deliberación para someterlo a votación en ese mismo acto.

VII.- La Junta de Gobierno tomará sus decisiones por consenso o, en su caso, por voto ponderado.

Se levantará un registro con el sentido de la votación de cada uno y se dará a conocer el resultado de la misma.

VIII.- Los asuntos generales, si los hubiere, se tratarán una vez que se hayan desahogado el resto de los puntos del orden del día.

Artículo 58.- Las convocatorias, listas de asistencia y actas de las reuniones de la Junta de Gobierno, serán publicadas en el portal de internet del Congreso, salvo que contengan información reservada, confidencial o de análisis de impacto económico.

**TÍTULO CUARTO**

**Funcionamiento del Pleno Legislativo**

**CAPÍTULO I**

**DEL PLENO**

**Artículo 59.-** El Pleno es el órgano máximo de decisión del Congreso del Estado, y se constituye, previa integración del quórum, con la concurrencia de más de la mitad del número total de los integrantes de la Legislatura.

**Artículo 60.-** Las y los Diputados se distribuirán en la sala de sesiones por grupos parlamentarios y las fracciones o coaliciones, y se ubicaran según lo acuerde la Junta de Gobierno.

**CAPÍTULO II**

**DE LA MESA DIRECTIVA**

**Artículo 61.-** El Pleno del Congreso contará con una Mesa Directiva, que para su conformación, renovación y funcionamiento se sujetará a lo expresamente dispuesto en el Capítulo III del Título Tercero de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Articulo 62.-** La Mesa Directiva conducirá las sesiones del pleno o de la Permanente y asegura el debido desarrollo de los debates, discusiones y votaciones; así mismo, garantizará que prevalezca en los trabajos legislativos la libertad de las deliberaciones y cuidará de la efectividad del trabajo legislativo, proveyendo la exacta observancia de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza y de la Ley Orgánica del Congreso.

**Artículo 63.-** Quienes integren la Mesa Directiva tendrán las atribuciones que señalan la Ley y su Reglamento.

**Artículo 64.-** Las inasistencias de los miembros de la Mesa Directiva serán cubiertas de la siguiente manera:

I.- Las de quien presida, por las o los Vicepresidentes, iniciando por quien ocupe la primera vicepresidencia o, en su defecto, por quienes ocupen las Secretarías, en ambos casos, en el orden que señala este Reglamento.

II.- Las de las Secretarías, por las o los secretarios, en el orden en que fueron nombrados.

**Artículo 65.-** En los casos en que, por cualquier motivo, no fuere posible suplir a los integrantes de la Mesa Directiva en los términos previstos en el artículo anterior, la sesión no se llevará a cabo.

**Artículo 66.-** Las y los integrantes de la Mesa Directiva podrán renunciar a sus cargos, siempre y cuando medie solicitud debidamente fundamentada y motivada, misma que será puesta a consideración del Pleno, quien resolverá lo conducente.

**Artículo 67.-** Las y los integrantes de la Mesa Directiva podrán ser sancionados por el incumplimiento en el ejercicio de sus funciones, en los términos de este reglamento.

**Artículo 68.-** Las y los integrantes de la Mesa Directiva, solo podrán ser removidos de sus cargos por las dos terceras partes de los integrantes del Congreso del Estado, en los términos y condiciones que se expresan en el artículo 45 de la Ley Orgánica del Congreso.

**CAPÍTULO III**

**De la Presidencia de la Mesa Directiva**

**Artículo 69.-** La o el Presidente de la Mesa Directiva dirigirá los trabajos de las sesiones del Pleno, conforme a las facultades y obligaciones que le otorgan los artículos 47, 48 y 49 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Artículo 70.-** Los acuerdos dictados por el Presidente de la Mesa Directiva podrán ser reclamados por cualquiera de los Diputados si al ser puestos aquellos a consideración de la asamblea, es secundado el reclamante por al menos otros dos Diputados presentes en la sesión respectiva.

En el debate de las reclamaciones participarán solo dos diputados en pro y dos en contra.

**Artículo 71.-** Además de las atribuciones establecidas en la Ley Orgánica del Poder Legislativo, al Presidente del Congreso le corresponde:

I.- Abrir y cerrar la sesión;

II.- Cuidar que tanto los Diputados como los personas asistentes a las sesiones, guarden compostura en ellas;

III.- Dar curso legal y dictar los acuerdos que deban recaer sobre los asuntos que son competencia del Congreso, turnando a Comisiones los que estuvieren debidamente integrados y si no lo estuvieren, apercibir al promovente a fin de que la omisión sea subsanada;

IV.- Determinar el orden de discusión de los asuntos que deban tratarse en cada sesión, dando preferencia a los que considere de interés general, a no ser que la Asamblea, a moción de alguno de los Diputados, determine un orden distinto;

V.- Dirigir y encauzar los debates, concediendo el uso de la palabra a los Diputados, alternadamente en contra y a favor, en el orden en que lo soliciten, debiendo indicar al orador cuando haya sido concluido el tiempo reglamentario, a efecto de que concluya con su intervención.

En el supuesto de que habiendo sido advertido el orador de que ha concluido el término previsto por este ordenamiento para su participación, y éste se niegue a concluir con su intervención, el Presidente podrá ordenar que se suspenda la transmisión del sonido hasta en tanto el orador no acate lo dispuesto por los mencionados dispositivos legales.

VI.- Declarar, después de tomada una votación, si se aprueba o desecha la moción, proposición, proyecto o dictamen que haya sido objeto de aquélla;

VII.- Llamar al orden por sí o por excitativa de algún miembro de la Asamblea, al que faltare a él;

VIII.- Firmar conjuntamente con los Secretarios, el acta de cada sesión inmediatamente después de que haya sido aprobada, así como el Diario de Debates;

IX.- Citar a sesión privada en los casos que así corresponda;

X.- Declarar que no hay quórum para celebrar sesión, ordenando a la Secretaría expida excitativa a los faltantes para que concurran con regularidad;

XI.- Requerir a las comisiones que presenten dictamen sobre los asuntos que se les hubiere encomendado cuando estas no hubieran resuelto en los plazos concedidos por la ley. De ser necesario, emplazará a la comisión de que se trate, para que presente dicho dictamen en día determinado, y si aún no se lograra el desahogo de ese asunto, ordenará que lo pase a otra comisión que designe la Asamblea, con prevención de dictaminar en término preciso;

XII.- Tomar las providencias conducentes para hacer concurrir a los Diputados ausentes y corregir las faltas u omisiones de los presentes;

XIII.- Tener la representación legal del Congreso:

a) En los actos oficiales a que deba concurrir, pudiendo ser suplido en dicha representación en este orden: por los Vicepresidentes o por otro Diputado que sea nombrado para tal efecto por el Presidente de este órgano de dirección. En casos extraordinarios, el Pleno del Congreso podrá designar expresamente a una comisión para representar al Congreso; y

b) Para celebrar convenios, otorgar poderes o mandatos y designar delegados para que representen al Congreso, pudiendo éstos ejercer las facultades de administración, pleitos y cobranzas, aún aquéllas que requieran de cláusula especial.

XIV. Ordenar a la Oficialía Mayor a solicitud de algún Diputado, la utilización de los medios audiovisuales o demás medios tecnológicos con que cuente el Recinto, para servir de apoyo a la exposición del orador.

**CAPÍTULO IV**

**De las Vicepresidencias**

**Artículo 72.-** A las o los Vicepresidentes de la Mesa Directiva se les denominará primero y segundo, según el orden de su elección y tendrán los derechos y obligaciones que expresamente refieren los artículos 50, 51 y 52 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Artículo 73.-** El Vicepresidente suplirá al Presidente en el ejercicio de sus funciones y presidirá las sesiones del pleno en los casos establecidos en la Ley Orgánica del Congreso y este Reglamento, con todas las facultades y obligaciones inherentes al cargo.

**CAPÍTULO V**

**De las Secretarías**

**Artículo 74.-** Las y los Secretarios de la Mesa Directiva del Congreso tendrán a su cargo todas las actividades correspondientes a la Secretaría del Congreso, en los términos de lo establecido en los artículos 53 y 54 de la Ley Orgánica.

**CAPÍTULO VI**

**DE LA DIPUTACIÓN PERMANENTE**

**Artículo 75.-** La Diputación Permanente es el Órgano del Congreso del Estado que funcionará en los recesos del Pleno, la cual sujetará para su integración, renovación, funcionamiento y atribuciones a lo expresamente dispuesto en el Capítulo IX del Título Tercero de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Artículo 76.-** La Diputación Permanente se instalará el día de clausura de cada periodo ordinario de sesiones.

**Artículo 77.-** La Diputación Permanente concluirá sus funciones al momento de elegirse la Mesa Directiva del periodo ordinario de sesiones.

**Artículo 8786.-** Las ausencias de los diputados propietarios de la Diputación Permanente se cubrirán por los suplentes de la misma, procurando que estos últimos sean integrantes del mismo grupo parlamentario que el del propietario.

**CAPÍTULO VII**

**De las Sesiones del Pleno**

**Sección Primera**

**Generalidades**

**Artículo 79.-** Las Sesiones del Congreso tendrán el carácter de ordinarias, extraordinarias o solemnes; todas las sesiones serán públicas, salvo las que de manera excepcional, sean consideradas como privadas.

A solicitud de la Junta de Gobierno, el Pleno del Congreso del Estado podrá autorizar que las sesiones del Pleno se realicen bajo la modalidad del Congreso Itinerante.

**Sección Segunda**

**Sesiones Ordinarias**

**Artículo 80.-** Las sesiones ordinarias son todas aquellas que se celebran dentro de los períodos que establecen la Constitución Política del Estado, la Ley Orgánica y el presente ordenamiento.

**Artículo 81.-** Son dos periodos de sesiones ordinarias al año, el primero comienza el primer día hábil de marzo y termina el 30 de junio y el segundo inicia el primer día hábil de septiembre termina el 31 de diciembre.

**Artículo 82.-** En los periodos que no esté el Pleno del Congreso reunido, toma su lugar la Diputación Permanente.

**Artículo 83.-** Las sesiones ordinarias se verificarán en los días y horas en que cite la Presidencia del Congreso.

**Sección Tercera**

**Sesiones Extraordinarias**

**Artículo 84.-** Son aquellas que se llevan a cabo fuera de los periodos ordinarios que establece la Constitución por asuntos específicos.

En ellas deben tratarse únicamente los asuntos incluidos en la convocatoria que para tal efecto decrete la Diputación Permanente, salvo que se acuerde la inclusión de otros asuntos que se califiquen de urgentes, cuando menos por las dos terceras partes de los diputados presentes.

**Artículo 85.-** El Presidente debe citar a este tipo de Sesiones, por lo menos, cuarenta y ocho horas antes. En caso de urgencia lo hará con veinticuatro horas de anticipación, a través de los servicios de difusión del Congreso, podrá auxiliarse de los medios de comunicación masiva que considere pertinentes.

**Artículo 86.-** El Presidente deberá explicar el objeto de la convocatoria, al inicio de la Sesión de apertura del periodo de sesiones extraordinarias y declararlo concluido cuando se hubieran agotado los asuntos enlistados, o hasta veinticuatro horas antes del inicio del periodo de Sesiones Ordinarias.

Los asuntos materia del periodo extraordinario que no se hubieran agotado, deberán ser listados en la siguiente Sesión del periodo de Sesiones Ordinarias.

**Sección Cuarta**

**Sesiones Solemnes**

**Artículo 87.-** El Pleno Legislativo o la Diputación Permanente en su caso, a propuesta de la Junta de Gobierno, podrá decretar o acordar la celebración de sesiones solemnes para los siguientes motivos:

**I.** Al conmemorarse aniversarios de sucesos históricos;

**II.** Cuando ocurra el Presidente de la República al Recinto Oficial del Congreso;

**III.** Cuando el Gobernador del Estado rinda su protesta de ley y el informe del estado general que guarda la administración pública estatal;

**IV.** Cuando así se determine con motivo de la asistencia del Gobernador del Estado al Recinto Oficial del Congreso;

**V.** En caso de visitas oficiales de delegaciones parlamentarias del Congreso de la Unión, de las Entidades Federativas o de otros países;

**VI.** La sesión en que se haga entrega de preseas;

**VII.** Cuando el Pleno considere que existe algún hecho o evento que revista importancia relevante.

El formato de sesión solemne lo acordarán las y los diputados de la Junta de Gobierno.

**Sección Quinta**

**Sesiones Privadas**

**Artículo 88.-** En las sesiones Privadas sólo se podrán tratar los asuntos que:

I. Sean dirigidos con carácter de reservado, de acuerdo con las normas legales aplicables,

II. El Pleno califique con ese carácter por razones de seguridad pública u orden público, y

III. Los que por mandato de ley debieran tratarse de esa manera.

**Artículo 89.-** El personal de apoyo estará obligado a respetar la confidencialidad de los documentos electrónicos, fílmicos, de audio y escritos, correspondientes a los asuntos tratados con carácter de reservado, en términos que dispongan las leyes aplicables.

**Artículo 90.-** El desacato a esta disposición dará lugar a las sanciones que correspondan.

**Artículo 91.-** En las sesiones privadas sólo deberán estar presentes los integrantes de la Legislatura, el Oficial Mayor y el personal que se designe para apoyar el desarrollo de la sesión.

**Artículo 92.-** Los documentos electrónicos, fílmicos, videográficos de audio y escritos de las sesiones privadas serán mantenidos bajo reserva por el Presidente de la Mesa Directiva o en su caso el o la coordinadora de la comisión correspondiente.

**Artículo 93.-** El Congreso, a través de la Junta de Gobierno, podrá hacer públicos los documentos reservados, de conformidad con lo que establecen las Leyes en la materia.

**CAPÍTULO VIII**

**De las Asistencias, Declaración de Quórum, Inasistencias, Permisos y Justificaciones**

**Artículo 94.-** Será facultad del o la Presidente que se realicen los avisos necesarios para procurar la presencia de todos los diputados y diputadas integrantes del Congreso, en la apertura de las sesiones y en las votaciones nominales.

**Artículo 95.-** El Presidente requerirá la presencia de los diputados y diputadas que no asistan a las sesiones y les comunicará de las sanciones por no acudir.

**Artículo 96.-** Los diputados y diputadas deberán registrar su asistencia al inicio de las sesiones, a través del Sistema Electrónico. Si no es posible su operación, se procederá a la aplicación del registro a través del pase de lista o mediante el sistema de registro de firmas ante la Mesa Directiva.

La Oficialía Mayor ordenará hacer avisos para que las diputadas y los diputados pasen al Salón de Sesiones, diez minutos antes del inicio de la Sesión. Los avisos se harán también antes de reanudar una Sesión que se haya suspendido y antes de efectuar una votación nominal.

La Oficialía Mayor instruirá para que dichos avisos se realicen en todas las oficinas, estancias, salones, pasillos y demás áreas del Recinto.

**Artículo 97.-** El Congreso abrirá con validez sus sesiones, cuando esté integrado el quórum.

Una vez iniciada la Sesión, ésta sólo se suspenderá si se comprueba la falta de quórum en alguna votación nominal. En este caso, el Presidente declarará un receso hasta por quince minutos. Si al término del mismo se verificara que no existe quórum, levantará la Sesión.

**Artículo 98.-** Se computará como inasistencia de la diputada o del diputado a una Sesión cuando:

I. No registre su asistencia al inicio.

II. No vote o manifieste su abstención en al menos, la mitad de los proyectos de ley o decreto que se discutan en la Sesión, salvo que exista justificación.

**Artículo 99.-** Las inasistencias de las diputadas o de los diputados a las sesiones del Pleno podrán justificarse por las siguientes causas:

I. Enfermedad u otros motivos de salud,

II. Gestación y maternidad,

III. El cumplimiento de encomiendas autorizadas por el Pleno, la Junta de Gobierno, el Coordinador o alguna comisión a la que pertenezca, y

IV. Cualquier otro motivo grave que le impida cumplir con esta obligación.

Las solicitudes de justificación deberán presentarse ante la Presidencia de la Mesa Directiva, o en su caso de la Diputación Permanente que en coordinación con la Junta de Gobierno realizarán la valoración de lo planteado y determinarán lo procedente.

Por ningún motivo se podrán justificar las inasistencias cuando se trate de asuntos de carácter personal, que no estén expresamente autorizadas.

**Artículo 100.-** La justificación de inasistencia por enfermedad, motivos de salud, gestación y maternidad deberá tramitarse acompañada de una constancia médica.

**Artículo 101.-** Las diputadas y los diputados dispondrán de cinco días, a partir del día siguiente a aquel en que se produzca la inasistencia para enviar la justificación correspondiente. Tratándose de faltas continuas, el término empezará a correr a partir de la última inasistencia.

**Artículo 102.-** El Presidente podrá otorgar permisos para ausentarse a sesiones del Pleno, o en su caso de la Diputación Permanente, a los integrantes de la Junta de Gobierno, por cumplimiento de encomiendas oficiales.

Los permisos otorgados por el Presidente no darán lugar a la falta, pero deberán hacerse valer ante los órganos respectivos por el diputado o diputada, a través de un escrito.

**Artículo 103.-** La Mesa Directiva podrá dispensar a sus integrantes la obligación del registro inicial de asistencia cuando el diputado o la diputada esté presente en la sesión y no haya registrado su asistencia debido a algún retraso con motivo de su encargo.

**Artículo 104.-** Se otorgarán permisos para ausentarse de la Sesión, durante su transcurso, siempre que el diputado o diputada se encuentre presente, que ocurran circunstancias que lo ameriten y que se solicite por escrito fundado y motivado en el que conste el visto bueno del Coordinador o representante autorizado.

**Artículo 105.-** La Oficialía Mayor será la encargada de supervisar la operación del Sistema Electrónico y verificará los resultados.

Al final de cada Sesión, la Oficialía Mayor, emitirá una relación en la que se especifique lo siguiente:

I. La asistencia de las diputadas y de los diputados registrada al inicio de la Sesión conforme al Sistema Electrónico o, en su caso, pase de lista;

II. Los nombres de las diputadas y de los diputados que estén ausentes por cumplimiento de encomienda oficial autorizada, que estén en Reunión de alguno de los órganos reconocidos por la Ley o cuenten con permiso de la Mesa Directiva y la Junta de Gobierno, y

III. Los nombres de las diputadas y de los diputados que no hayan participado en, cuando menos, la mitad de las votaciones que se hayan realizado.

La Oficialía Mayor deberá firmar dicha relación para que se incorpore al acta de la Sesión, haciendo la mención de que las diputadas o los diputados considerados como ausentes, cuentan con el plazo establecido en este Reglamento, para justificar sus inasistencias.

**Artículo 106.-** La Oficialía Mayor estará obligada a remitir al Presidente de la Mesa Directiva, a la Junta de Gobierno y a los coordinadores de los Grupos Parlamentarios para su conocimiento, una copia del documento que refleje las asistencias e inasistencias, al día siguiente de la Sesión.

**Artículo 107.-** Cuando haya transcurrido el plazo previsto, la Oficialía Mayor emitirá un reporte en el que se especifiquen los nombres de diputados y diputadas que justificaron sus inasistencias, así como de quienes no lo hicieron; el cual turnará al Presidente, para su publicación y difusión en la Gaceta, en Internet y en la bitácora de asistencias a las sesiones, de acuerdo con el siguiente formato:

I. Nombre de cada diputada y diputado,

II. Asistencias, permisos, inasistencias justificadas e injustificadas,

III. Fecha de actualización, y

IV. Los nombres de las diputadas y de los diputados que no hayan participado en cuando menos, la mitad de las votaciones que se hayan realizado.

**Artículo 108.-** La Oficialía Mayor formulará dentro de los veinte días siguientes al cierre del periodo de que se trate, un informe final de las inasistencias sin justificar, que deberá remitir al Presidente y a los coordinadores de los grupos, a efecto de que se publique en los medios de información del Congreso y se determine la sanción correspondiente, en los términos previstos por las disposiciones aplicables.

**Artículo 109.-** El registro de control de las asistencias, las votaciones y las justificaciones estará a cargo de la Oficialía Mayor designada por la Junta de Gobierno, quien será auxiliada por los órganos de apoyo técnico competentes.

**CAPÍTULO IX**

**DE LA ORDEN DEL DÍA**

**Sección Primera**

**Integración y Contenido**

**Artículo 110.-** El orden del día es el documento oficial que contiene la lista de asuntos que serán tratados en determinada reunión o comisión.

**Artículo 111.-** En las sesiones del Pleno Legislativo y de la Diputación Permanente, la elaboración del orden del día estará a cargo del Presidente; el orden del día se integrará con los asuntos que oportunamente sean recibidos por parte de la Junta de Gobierno.

**Artículo 112.-** En el caso de las Comisiones, el orden del día estará a cargo del coordinador y del secretario de cada comisión.

**Artículo 113.-** El orden del día deberá publicarse y hacerse llegar a las diputadas y diputados convocados por lo menos el día previo a la celebración de la sesión o de la comisión.

**Artículo 114.-** Previo al desahogo de la orden del día, la Mesa Directiva cuidará que se cumplan los requisitos de registro de asistencia y declaración de quórum.

**Artículo 115.-** En la sesión o reunión de trabajo puede pedirse que se modifique el orden del día, para lo cual deberá contarse con la mayoría de los miembros presentes.

**Artículo 116.-** El orden del día debe estar integrado por lo menos con los siguientes apartados:

I.- Lista de asistencia de las diputadas y diputados.

II.- Declaratoria de apertura de la sesión o reunión.

III.- Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del orden del día propuesto para el desarrollo de esta sesión o reunión.

IV.- Lectura, discusión y en su caso aprobación de la minuta de la sesión o reunión anterior.

V.- Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de los temas propuestos para el desarrollo de la sesión o reunión.

VI.- Clausura de la sesión o reunión y citatorio para la próxima.

**Sección Segunda**

**Inclusión de Asuntos**

**Artículo 117.-** Las solicitudes de inclusión de asuntos en el Orden del día deberán remitirse a la Junta de Gobierno, señalando el Grupo, diputada o diputado proponente, a excepción del supuesto del artículo 118 y reunir los siguientes requisitos:

I. Presentará por escrito la solicitud, a más tardar veinticuatro horas antes de la celebración de la Sesión. Se acompañará con el correspondiente archivo electrónico y una versión impresa firmada por el autor o autores, y

II. Incluirá información del asunto mediante una breve descripción.

**Artículo 118.-** El Orden del día, se podrá modificar a propuesta de la Mesa Directiva o a petición de un Diputado presente; la solicitud será expuesta por el Presidente. Acto seguido se consultará en votación económica a la Asamblea, si es de aprobarse.

**Artículo 119.-** En caso de que la Junta no celebre Reunión, la Oficialía Mayor realizará la recepción y registro de los asuntos que integrarán el Orden del día, y una vez hecho lo anterior informará oportunamente a los grupos.

**Sección Tercera**

**Turno**

**Artículo 120.-** El procedimiento por el que la Mesa Directiva turnará los asuntos a la instancia respectiva, será el siguiente:

I. Las Secretarías presentarán el asunto al Pleno,

II. El Presidente, atendiendo el tema de cada asunto, informará al Pleno de su envío a la comisión o comisiones que corresponda, señalando para qué efectos se turna, y

III. La Oficialía Mayor hará constar por escrito el trámite y lo cumplimentará dentro de las setenta y dos horas siguientes.

**Artículo 121.-** El Presidente de la Mesa Directiva podrá turnar los asuntos a una o más comisiones, para efectos de:

I. Dictamen,

II. Opinión, o

III. Conocimiento y atención.

El turno podrá implicar la realización de una o más de las tareas señaladas en este artículo.

**Artículo 122.-** El turno para efectos de dictamen, procederá para enviar a las Comisiones o Comités, las minutas, las iniciativas legislativas, las observaciones del Titular del Poder Ejecutivo, las proposiciones y otros documentos que, de acuerdo a la Ley, requieran de la elaboración de un dictamen.

**Artículo 123.-** El turno para efectos de opinión, procede para solicitar a los Comités y a las comisiones ordinarias o especiales, que coadyuven en la elaboración del dictamen, con las que hayan recibido el turno de las minutas, las iniciativas, las observaciones del titular del Poder Ejecutivo y las proposiciones.

La comisión o Comité a la que corresponda opinar, deberá remitir su parecer a la comisión dictaminadora, en un plazo máximo de 30 días, a partir de la recepción formal del asunto. La opinión deberá ser aprobada por mayoría simple de la comisión que la emite. Si vencido el plazo no se hubiese formulado la opinión, se entenderá que la comisión respectiva declina realizarla.

Las opiniones contribuyen a formar el criterio para la elaboración de los dictámenes de las comisiones, pero en ningún caso serán vinculatorias.

En los dictámenes, las comisiones deben anexar copia de la opinión para su publicación.

**Artículo 124.-** El turno para conocimiento procederá para enviar a las comisiones ordinarias, a las especiales, a las de investigación, a los comités o a otros órganos de apoyo técnico que integran el Congreso; las comunicaciones, las peticiones de particulares, las solicitudes de consulta y otros asuntos que no requieran un dictamen o resolución.

**Artículo 125.-** Un turno asignado a las iniciativas o minutas podrá ser modificado por quien presida la Mesa en el transcurso de la sesión respectiva; o posteriormente, cuando se considere que la iniciativa no corresponde a la materia de la comisión a la que fue turnada.

Cuando una iniciativa sea enviada a más de una comisión, el dictamen correspondiente deberá ser elaborado por las comisiones unidas. En tal caso, la designada en primer orden será la que deberá dirigir los trabajos para la elaboración del dictamen correspondiente.

La o el coordinador de una Comisión, podrá solicitar fundadamente que se turne una iniciativa u otro asunto a su comisión o trabajar en comisiones unidas con aquella a la que ya se haya turnado, y oyendo los argumentos, quien presida la Mesa Directiva resolverá de inmediato lo conducente.

**Artículo 126.-** La declinatoria de competencia será la solicitud de modificación de turno hecha por una comisión, que presentará el Coordinador previo acuerdo con los integrantes de la Comisión, a través de escrito dirigido al Presidente para no conocer un asunto determinado, cuando considere que no corresponde a su materia.

La sustanciación de la declinatoria se tramitará en los mismos términos que la modificación de turno.

**Artículo 127.-** La modificación del turno sólo la podrá realizar el Presidente, cuando haya recibido solicitud de quien esté facultado para hacerlo. El plazo para resolver la modificación de turno será de cinco días, contados a partir de la recepción de la solicitud.

Durante la sustanciación del procedimiento de rectificación de turno, no correrá el plazo para emitir dictamen.

**Artículo 128.-** Estarán facultados para solicitar al Presidente la modificación del turno:

I. El autor,

II. El Grupo, en el caso de asuntos presentados en su nombre,

III. La Junta de Gobierno, y

IV. Los coordinadores de las comisiones.

El Presidente deberá informar al Pleno, cuando realice una modificación del turno, y enviarlo para su publicación en la Gaceta.

**Artículo 129.-** El plazo para solicitar la modificación del turno será de cinco días posteriores a la presentación del asunto y el Presidente resolverá lo conducente, su decisión será inatacable.

**TÍTULO QUINTO**

**DE LOS PROCEDIMIENTOS EN EL PLENO**

**CAPÍTULO I**

**De la Duración de las Intervenciones y de los Asuntos que se presentan ante el Pleno**

**Sección Primera**

**Intervenciones**

**Artículo 130.-** Las y los diputados tienen derecho a utilizar la tribuna parlamentaria para presentar iniciativas de Ley, Puntos de Acuerdo, Pronunciamientos, o bien para realizar algún tipo de moción respecto al desarrollo de la sesión.

**Artículo 131.-** El diputado o diputada que esté utilizando la tribuna no debe ser interrumpido, salvo por el Presidente de la Mesa Directiva con la finalidad de establecer orden o pedir que se guarde el debido silencio para escuchar al orador, esto sólo en los casos establecidos por la Ley.

El orador podrá ser reconvenido en cualquier por el presidente de la Mesa Directiva en cualquier momento cuando utilice lenguaje soez u ofensivo, para que se abstenga de hacerlo.

**Artículo 132.-** Las y los diputados que deseen realizar alguna intervención, respecto al tema que se esté desarrollando deberán esperar a que el orador termine de realizar su discurso y enseguida pedirán permiso a la Mesa Directiva para realizar su intervención, debiendo aclarar el sentido de su participación.

**Artículo 133.-** Las intervenciones de los diputados pueden ser en el siguiente sentido, enunciativo más no limitativo:

I.- Apoyar la propuesta realizada por la diputada o diputado.

II.- Rechazar la propuesta realizada por la diputada o diputado.

III.- Cuestionar al orador u oradora, sobre un tema específico de su propuesta.

IV.- Ilustrar al pleno: Intervención para que se tome en cuenta, se lea o se atienda a algún dato o hecho que resulte relevante para la discusión de algún asunto.

V.- Rectificación de trámite: procede para que alguna diputada o diputado solicite la ampliación del turno para que un asunto sea del conocimiento de otra comisión distinta a la originalmente considerada por el Presidente, sólo para efecto de que emita opinión.

VI.- Alusiones personales: procede cuando, en el curso de la discusión, la diputada o el diputado hubiera sido mencionado implícita o explícitamente por el orador.

VII.- Rectificación de hechos: procede cuando una diputada o un diputado que no esté inscrito en la lista de los oradores solicite el uso de la palabra, para aclarar, corregir o ampliar la información expuesta en tribuna por otra diputada o diputado que haya participado en la discusión.

VIII.- Suspensión de la discusión: es un recurso del procedimiento legislativo para interrumpir la discusión de algún asunto puesto a la consideración del Pleno, por causas graves y justificadas.

**Artículo 134.-** El tiempo para la presentación de los asuntos en el Pleno será de diez minutos, de conformidad a lo dispuesto en la Ley Orgánica, salvo aquellos casos de excepción expresamente previstos en el mismo ordenamiento y en la Constitución.

**Sección Segunda**

**Iniciativas**

**Artículo 135.-** El derecho de iniciativa es irrestricto, pero en el caso de las que presenten las diputadas y los diputados los demás legitimados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, su turno se sujetará a los requisitos y trámites establecidos en este Reglamento.

El derecho de iniciativa comprende también el derecho a retirarla, éste lo podrá ejercer sólo el autor, desde el momento de su admisión y hasta antes de que la comisión o comisiones a las que se haya turnado acuerden un dictamen o antes de que se tenga por precluida la facultad para dictaminar. Para los efectos de este numeral, por autor se entiende al o a los diputados o diputadas que suscriban efectivamente la iniciativa, antes de ser presentada ante la oficialía mayor.

Las iniciativas que presenten los diputados o diputadas, suscritas por el Grupo y su Coordinador, se denominarán Iniciativa a nombre de Grupo.

Las Iniciativas a nombre de Grupo, podrán retirarse por el Coordinador del Grupo, dentro del plazo señalado en este artículo.

**Artículo 136.-** Los elementos indispensables de la iniciativa serán:

I. Encabezado o título de la propuesta;

II. Planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver y exposición de motivos;

III. Argumentos que la sustenten;

IV. Fundamento legal;

V. Denominación del proyecto de ley o decreto;

VI. Ordenamientos a modificar;

VII. Texto normativo propuesto;

VIII. Artículos transitorios;

IX. Lugar;

X. Fecha, y

XI. Nombre y rúbrica del iniciador.

**Artículo 137.-** En caso de iniciativa popular, deberá de contener los requisitos del artículo anterior, los previstos en la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Sección Tercera**

**Dictamen**

**Artículo 138.-** El dictamen es un acto legislativo colegiado a través del cual, una o más comisiones facultadas presentan una opinión técnica calificada, por escrito para aprobar o desechar los siguientes asuntos:

I. Minutas;

II. Iniciativas de ley o de decreto;

III. Observaciones hechas por el Titular del Poder Ejecutivo a proyectos de ley o decreto;

IV. Proposiciones, y

Las comisiones podrán retirar el dictamen enviado a la junta de gobierno, hasta antes de que se discuta por el Pleno. La comisión que retire un dictamen tendrá hasta cinco días para volverlo a presentar. El dictamen se podrá retirar una sola vez.

**Artículo 139.-** Los dictámenes que atiendan minutas deberán abocarse sólo a éstas.

El resto de los dictámenes podrán atender una o varias iniciativas o asuntos, siempre y cuando traten el mismo tema.

**Artículo 140.-** El dictamen podrá proponer la aprobación total o parcial del asunto o asuntos que le dieron origen, o bien, proponer su desechamiento. Cuando se dictamine parcialmente un asunto, el resto se tendrá por resuelto y todo el asunto se considerará como total y definitivamente concluido.

Un asunto podrá ser sometido a discusión y votación del Pleno sin que se presente el dictamen de comisión respectivo cuando:

I. Se tramite de urgente u obvia resolución, y

II. Se trate de iniciativas y minutas que no hubieran sido dictaminadas por la comisión responsable, en los plazos establecidos en este Reglamento y deban ser presentadas en sus términos ante el Pleno, sólo cuando hayan cumplido el requisito de declaratoria de publicidad que deberá hacerse, con una anticipación de al menos, dos sesiones previas a la que se discuta.

**Artículo 141.-** Los autores de las iniciativas podrán presentar por escrito ante la comisión, una reserva para modificarlo, antes del inicio de su discusión, aunque no formen parte de la dictaminadora, si consideran que la esencia de su propuesta ha sido desvirtuada.

**Artículo 142.-** El dictamen será válido sólo cuando la comisión o comisiones discutan un asunto en Reunión y éste se apruebe, por mayoría simple de los Diputados presentes. En caso de empate, quien coordine la Comisión tendrá voto de calidad.

La comisión o comisiones que emitan dictamen, deberán enviarlo de inmediato a la Oficialía Mayor, para los efectos de la programación legislativa.

**Artículo 143.-** Los dictámenes se presentarán por escrito y contendrán:

I. Una exposición clara y precisa del asunto a que se refieran, así como de sus antecedentes;

II. Los dictámenes sobre iniciativas de ley, deberán incluir un análisis de impacto económico, así como de impacto regulatorio cuando así lo consideren la mayoría de los integrantes de la Comisión.

III. Las consideraciones que adopta la comisión sobre los aspectos de forma y fondo de la iniciativa o proposición respectiva;

IV. En su caso, las propuestas de modificaciones a la iniciativa;

V. Los puntos resolutivos, que serán las proposiciones concretas que comprendan la opinión de las comisiones sobre el asunto respectivo;

VI. El texto del proyecto de ley o decreto; y

VII. La fecha, los nombres y las firmas de las y los integrantes de la comisión o comisiones que lo suscriben.

Los votos particulares de quienes disientan de la opinión de la mayoría de la Comisión, deberán reunir los requisitos previstos para los dictámenes.

Lo anterior no obstará para que las diputadas o los diputados que voten en contra, también lo hagan constar en el dictamen mediante su firma, acompañada de la frase: “En contra”.

**Artículo 144.-** Las diputadas o los diputados no podrán cambiar el sentido de su voto plasmado en el dictamen, ni retirar su firma.

**Artículo 145.-** Los dictámenes publicados en la Gaceta serán objeto de una declaratoria de publicidad.

**Sección Cuarta**

**Proceso de Dictamen**

**Artículo 146.-** En el proceso de dictamen la comisión:

I. Deberá definir el método de dictamen,

II. Podrá contar con un reporte de investigación que incluya los antecedentes legislativos, la doctrina, la jurisprudencia y, en su caso, el derecho comparado del asunto en estudio, y

III. Podrá obtener reportes en materia regulatoria, social y de opinión pública, en aquellos asuntos que impliquen un impacto presupuestal, deberá solicitarlos.

Para efectos de lo anterior, la coordinación de la comisión podrá solicitar el apoyo de los servicios de investigación de los centros de estudio e investigación y demás servicios con que cuenta el Congreso.

**Artículo 147.-** En el proceso legislativo de dictamen, la comisión podrá convocar al diputado o diputada iniciante, a efecto de ampliar la información acerca de su propuesta. Si éste no asistiere continuará el proceso de dictamen.

La comisión por mayoría simple podrá acordar la realización de audiencias públicas o reuniones, en las que consulte:

I. La opinión de los especialistas en la materia;

II. A los grupos interesados, si los hubiere;

III. A los titulares de las entidades de la administración pública paraestatal, a las organizaciones, grupos, ciudadanos y a los titulares o representantes legales de las empresas de particulares que detenten una concesión del Estado;

IV. A los consejos y organizaciones sociales conocedoras del tema que se discuta, y

V. Las opiniones de los ciudadanos.

El Coordinador de la comisión deberá circular la propuesta de dictamen entre sus integrantes, con veinticuatro horas de anticipación a la Reunión en que se discuta y se vote.

Cuando la mayoría simple de la comisión acuerde que un proyecto es urgente, podrá constituirse en Reunión permanente, en los términos de este ordenamiento; para lo cual, se harán constar en el acta correspondiente los motivos y razonamientos, así como el programa específico para discutir y votar el dictamen.

**Artículo 148.-** Para la realización de las audiencias públicas las comisiones acordarán por mayoría simple el programa y las fechas en las que se podrá participar en el proceso de opinión ante ellas, que se divulgarán a través de los medios de información del Congreso.

**Artículo 149.-** Las audiencias por regla general serán públicas, siempre que las condiciones físicas, técnicas y de seguridad así lo permitan; quienes concurran a ellas deberán guardar la consideración y respeto hacia los demás, bajo el aviso de que el incumplimiento de lo anterior dará lugar a su exclusión en este proceso por parte de quien presida la Reunión.

**Artículo 150.-** Los dictámenes de las iniciativas y de las minutas, serán turnados a la o el Presidente de la Mesa Directiva, para su discusión y votación en el Pleno.

Los dictámenes que resuelvan proposiciones con punto de acuerdo, se sujetarán a lo siguiente:

I. Los aprobados en sentido positivo, se remitirán a la junta de gobierno para que se enliste en el Orden del día, de la Sesión más próxima, para su discusión y votación en el Pleno.

II. El aprobado por el Pleno en sentido negativo, se enviará a la junta de gobierno para su archivo como asunto total y definitivamente concluido.

En el caso de los dictámenes que resuelvan proposiciones, la comisión estará obligada a informar al proponente su determinación.

**Artículo 151.-** Se resolverán mediante oficio de respuesta al remitente, con copia a la junta de gobierno los siguientes asuntos:

I. Comunicaciones;

II. Consultas;

III. Peticiones, y

IV. Los demás asuntos que no ameriten dictamen.

A la comunicación que no amerite mayor trámite, se responderá de enterado.

**Sección Quinta**

**Plazo para emitir un Dictamen**

**Artículo 152.-** Todo asunto turnado a comisión deberá ser resuelto por ésta, dentro de un término máximo de 60 días, a partir de la recepción formal del asunto, con las salvedades que este Reglamento y la Constitución establecen.

Los plazos para dictaminar se interrumpirán, desde el inicio de la legislatura hasta que se instale la comisión.

La comisión tendrá como término para dictaminar las proposiciones, hasta el fin de cada periodo ordinario de sesiones.

En caso de que el coordinador autorice la ampliación de turno de un asunto para dictamen, el plazo volverá a correr a partir de que se notifique a las comisiones.

Salvo disposición legal en contrario, para el cómputo de los plazos señalados en días, se considerarán días hábiles; los establecidos en meses, de fecha a fecha; y los indicados en horas, de momento a momento. Los días inhábiles son los sábados, domingos y días festivos. Al inicio de cada año de ejercicio de la Legislatura, la Junta de Gobierno establecerá los días que se computarán como inhábiles.

El plazo máximo al que hace referencia este artículo no se aplicará, en el caso de asuntos que, en términos de la normatividad aplicable, cuenten con un plazo específico para su discusión, análisis, resolución y aprobación.

**Artículo 153.-** La comisión que considere conveniente prorrogar la decisión del asunto turnado, deberá hacer la solicitud al Presidente de la junta de gobierno, por conducto de la Oficialía Mayor, dentro del término para dictaminar, establecido en el artículo anterior.

El Pleno deberá resolver las solicitudes de prórroga, considerando las circunstancias y argumentos de la petición. En caso de otorgarse, las comisiones tendrán hasta sesenta días más, contados a partir del día siguiente en que se hubiese cumplido el término. No podrá haber más de una prórroga.

La solicitud que realice la comisión, así como el acuerdo por el que la junta de gobierno resuelva, serán publicados en la Gaceta.

Las solicitudes de prórroga no procederán tratándose de iniciativas con trámite preferente.

**Artículo 154.-** La junta de gobierno establecerá un acuerdo para que las iniciativas y minutas que no fueron dictaminadas por la comisión respectiva, en los plazos establecidos y una vez realizadas las prevenciones a que hace referencia este Reglamento, se presenten en sus términos ante el Pleno, para su discusión y votación.

Las proposiciones no dictaminadas dentro del periodo ordinario de sesiones en que fueron presentadas, se tendrán por desechadas, procediendo a su archivo como asuntos total y definitivamente concluidos.

**Artículo 155.-** Las comisiones, durante los recesos, deberán continuar el estudio de los asuntos pendientes, hasta resolverlos. Así mismo, deberán estudiar y dictaminar los asuntos que les sean turnados por la Diputación Permanente.

Los dictámenes que las comisiones envíen a la junta de gobierno durante el periodo de receso para su discusión y votación en el Pleno, serán registrados para su desahogo al inicio del siguiente periodo ordinario de sesiones, conforme a la programación que acuerde la junta de gobierno.

**CAPÍTULO II**

**De las Votaciones**

**Sección Primera**

**Disposiciones Preliminares**

**Artículo 156.-** El voto es la manifestación de la voluntad de un legislador a favor, en contra o por la abstención, respecto al sentido de una resolución de un determinado asunto.

**Artículo 157.-** Por regla general, las votaciones se verifican por mayoría simple de votos, salvo los casos en que la Constitución, la Ley, los reglamentos u otras disposiciones aplicables en el Congreso establezcan una votación diferente.

La Secretaria comunicará el resultado al Presidente, quien hará el anuncio al Pleno y, continuará el trámite que corresponda.

**Artículo 158.-** La votación es el registro de la suma de los votos individuales de un órgano colegiado.

Las votaciones podrán ser:

I. Nominales,

II. Económicas, y

III. Por cédula.

**Sección Segunda**

**Votación Nominal**

**Artículo 159.-** La votación nominal se sujetará a lo siguiente:

I. Cada miembro del Congreso, comenzando por el lado derecho de la mesa de la presidencia, se pondrá en pie y dirá en alta voz su apellido, y también su nombre si fuere necesario para distinguirlo de otro, añadiendo la expresión sí, no, o abstención;

II. Una o Un Secretario apuntará los que aprueben y otro los que estén en contra;

III. Concluido este acto, una o un Secretario preguntará dos veces en voz alta si falta algún miembro del Congreso por votar; y no faltando ninguno, votarán los y las Secretarios y la o el Presidente; y

IV. Las o los Secretarios harán enseguida la computación de los votos, y leerán el resultado.

Las votaciones nominales podrán hacerse mediante sistema electrónico.

**Artículo 160.-** Las votaciones nominales o por Sistema Electrónico se verificarán cuando:

Las votaciones serán precisamente nominales en los siguientes casos:

I. Cuando se pregunte si hay o no lugar a aprobar algún proyecto de ley en lo general;

II. Cuando se pregunte si se aprueba o no cada artículo de los que compongan el indicado proyecto o cada proposición de las que formen el artículo;

III. Cuando lo pida un legislador del propio Congreso y sea apoyado por otros tres;

IV. Cuando en una votación económica la diferencia entre los legisladores que aprueben y los que estén en contra, no sea evidente; y

V. Cuando la aprobación requiera de una mayoría calificada.

**Sección Tercera**

**Votación Económica**

**Artículo 161.-** Las demás votaciones sobre resoluciones del Congreso serán económicas. La votación económica se practicará levantando la mano los diputados que aprueben, a pregunta expresa del Presidente de la Mesa Directiva o de la Diputación Permanente.

Si al dar la Secretaría cuenta del resultado de la votación económica, algún miembro del Congreso pidiere que se cuenten los votos nuevamente, se repetirá la votación.

Las votaciones económicas podrán hacerse mediante sistema electrónico.

**Sección Cuarta**

**Votación por Cédula**

**Artículo 162.-** Las votaciones para elegir personas se harán por cédulas, que se depositarán, sin leerlas, en un ánfora que al efecto se colocará en la mesa.

Concluida la votación, una de las o los Secretarios sacará las cédulas, una después de otra, y las leerá en voz alta, para que otra u otro Secretario anote los nombres de las personas que en ella aparecieren y el número de votos que a cada una le correspondan.

Leída la cédula, se pasará a manos de la o el Presidente y los demás Secretarios y Secretarias para que les conste el contenido de ella y puedan reclamar cualquier equivocación que se advierta. Finalmente, se hará el cómputo de votos y se dará a conocer el resultado.

Las votaciones a las que se refiere el presente artículo, también podrán realizarse mediante votación secreta a través del sistema electrónico.

**Sección Quinta**

**Empate**

**Artículo 163.-** Cuando haya empate en las votaciones deberá repetirse la votación en la misma Sesión, y si resulta empate por segunda vez, se discutirá y votará de nuevo el asunto en la Sesión inmediata.

Si el empate persistiese en la Sesión siguiente, el asunto se tendrá por desechado y no podrá volver a presentarse, sino hasta el siguiente periodo ordinario de sesiones; salvo que se trate de asuntos que por su vencimiento o trascendencia, requieran una resolución inmediata, en cuyo caso, se votarán nuevamente tras un receso.

**Artículo 164.-** Cuando exista empate en alguna votación, en las mociones o proposiciones suspensivas, salvo que del asunto conozca la Diputación Permanente, la misma deberá repetirse inmediatamente en la misma sesión, en caso de que resulte empate por segunda vez, continuará el debate.

**Sección Sexta**

**Del Voto Particular y del Voto Razonado**

**Artículo 165.-** La presentación de los votos particulares se sujetará al siguiente procedimiento:

I.- Una vez leído el dictamen o documento previamente a que se someta a su aprobación, únicamente los integrantes de la comisión podrán solicitar el uso de la palabra para presentar su voto particular en la sesión.

II.- El voto particular se presentará por escrito, contendrá una parte expositiva del asunto de que se trate y, otra, donde se señalaran los argumentos que lo sustentan.

III.- Al término de la lectura, el voto particular deberá de entregarse firmado a la presidencia y esta ordenará a la Oficialía Mayor lo anexe al dictamen o documento correspondiente.

IV.- Dicho documento, será susceptible de réplicas y comentarios más no de votación.

**Artículo 166.-** Las y los Diputados, respecto de cualquier asunto, podrán hacer uso de la palabra para presentar voto razonado, el cual consiste en la exposición sucinta de argumentos que permiten sustentar la intención o sentido del voto, con la opción de entregarlo por escrito.

**Sección Séptima**

**Grupos de Trabajo**

**Artículo 167.-** Los grupos de trabajo tendrán como objetivo que los integrantes de la comisión o comisiones se aboquen al estudio de un asunto en particular, no legislativo, o bien, a realizar estudios, investigaciones, opiniones o trabajo de campo que la comisión requiera realizar, con base en lo siguiente:

I. El número de grupos de trabajo se determinará de acuerdo a las necesidades de cada comisión,

II. Los coordinadores de los grupos de trabajo se designarán por mayoría simple en Reunión de la comisión, dando preferencia a los diputados y diputadas que tengan mayor experiencia en el tema objeto del grupo de trabajo y atendiendo la pluralidad representada en el Congreso;

III. La Junta de Gobierno determinará su integración por acuerdo, procurando representar la pluralidad de los grupos, y

IV. Los grupos de trabajo, no podrán excederse de su objeto y deberán tener un periodo determinado para su cumplimiento.

Los integrantes de los grupos de trabajo deberán:

I. Convenir con el Presidente de la Junta de Gobierno, los plazos de las tareas asignadas, y

II. Determinar el calendario de las reuniones.

**Artículo 168.-** Los grupos de trabajo podrán establecer sus propias reglas de funcionamiento, siempre y cuando, no contravengan lo dispuesto en el artículo anterior.

**Sección Octava**

**Convocatorias**

**Artículo 169.-** La convocatoria a Reunión de comisión o comité deberá publicarse en la página del Congreso, con oportuna anticipación y enviarse a cada diputado o diputada integrante, salvo en caso de Reunión extraordinaria.

**Artículo 170.-** Toda convocatoria deberá contener:

I. Nombre de la comisión o comité convocante;

II. Fecha, hora y lugar de la Reunión;

III. Tipo de Reunión ya sea ordinaria, extraordinaria o de comisiones unidas;

IV. El Orden del día de la Reunión que deberá contener básicamente:

a) Registro de asistencia y declaración de quórum;

b) Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Orden del día;

c) Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del acta de la Reunión anterior;

d) Asuntos específicos a tratar,

e) Asuntos generales, y

f) Clausura y en su caso, convocatoria a la siguiente Reunión.

V. Fecha en que se emite, y

VI. Rúbrica del Presidente o Coordinador del Comité o Comisión.

**Sección Novena**

**Disposiciones Generales y Discusiones en las Comisiones**

**Artículo 171.-** Las comisiones son los órganos del Congreso que se encargan de desahogar el trabajo relacionado con el dictamen, discusión y formulación de opiniones respecto de temas específicos.

**Artículo 172.-** El procedimiento para realizar el turno de los asuntos a las comisiones es el siguiente:

I.- La Junta de Gobierno presentará el asunto al Pleno.

II.- El Presidente, atendiendo el tema de cada asunto, informará al Pleno de su envío a la comisión o comisiones que corresponda, señalando para qué efectos se turna, y

III.- La Oficialía Mayor hará constar por escrito el trámite y lo cumplimentará dentro de las setenta y dos horas siguientes.

**Artículo 173.-** El Presidente podrá turnar los asuntos a una o más comisiones, para efectos de:

I.- Dictamen,

II.- Opinión, o

III.- Conocimiento y atención.

**Artículo 174.-** El turno podrá implicar la realización de una o más de las tareas señaladas en el numeral anterior.

**Artículo 175.-** Una vez recibidos los asuntos turnados la comisión deberá recabarlos y desahogarlos mediante dictamen, acuerdo o informe. La propuesta será elaborada por el coordinador y el secretario técnico de la comisión, pudiendo pedir opinión al Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias, y posteriormente será discutida y votada por los miembros de la comisión.

**Artículo 176.-** En caso de que sean varios los asuntos, el coordinador puede delegar la función de elaboración del proyecto a otros diputados y diputadas miembros de la comisión para los efectos correspondientes.

**Artículo 177.-** Cuando por razones de extrema gravedad como impugnación de leyes u otras que impidan el desahogo o la elaboración de un dictamen, acuerdo, informe o el avance de trabajos en una comisión, se procederá a aplazar los temas pendientes hasta el momento que existan las condiciones para reanudar las actividades, informando de lo anterior al Pleno.

Cuando las razones de extrema gravedad a que se hace referencia en el párrafo anterior, rebasen los plazos señalados en la Ley Orgánica, deberá solicitarse próroga conforme a lo dispuesto en el referido ordenamiento.

**Artículo 178.-** En los debates que se tengan durante las comisiones deben ser respetuosos, tolerantes y en todo momento privilegiando la libertad de expresión, transparencia y acceso a la información.

**Artículo 179.-** En las reuniones, el Coordinador de la Comisión moderará el debate haciendo un listado de los oradores que soliciten la palabra en rondas de hasta seis a favor y hasta seis en contra, auxiliado para tal efecto, por sus secretarios.

**Artículo 180.-** Las comisiones podrán acordar el tiempo de las intervenciones de los diputados y diputadas, en la discusión de un asunto. El Diputado Coordinador que modere la discusión procurará que las mismas se den en un marco de equilibrio y que los oradores se conduzcan con moderación, prudencia y respeto.

Las comisiones tomarán sus decisiones por mayoría de votos de las y los integrantes presentes, salvo disposición en contrario. En caso de empate, el coordinador tendrá voto de calidad.

**Sección Décima**

**Inasistencias, Justificaciones y Sustituciones**

**Artículo 181.-** La lista de asistencia a las reuniones de comisión se verificará al inicio y al final de la misma. Los diputados y diputadas deberán firmar en ambos casos para constancia.

Si un diputado o diputada no participa en la mayoría de las votaciones que se presenten en una Reunión, se computará como inasistencia, aún cuando haya registrado su asistencia al inicio y al término de la misma.

**Artículo 182.-** Al diputado o diputada que acumule dos inasistencias a convocatoria, sin justificar durante un semestre, se le descontará un día de dieta.

En caso de que el diputado o diputada acumule cuatro inasistencias a Reunión, sin justificar durante un semestre, será apercibido de que si acumula otra falta consecutiva más, causará baja de comisión.

Las y los diputados que se encuentren en los supuestos a que se refiere este artículo, antes de que se declare la baja correspondiente, podrán solicitar la consideración de su caso y justificar sus ausencias.

En el caso del segundo párrafo de este artículo, el Coordinador de la Comisión deberá informar de la baja a la Junta de Gobierno, para que ésta proceda a la sustitución que corresponda.

Para efectos de este artículo, el cómputo de los semestres correrá a partir de la fecha en que se instale el Congreso.

El Coordinador del Grupo deberá comunicar a la Junta, el nombre del diputado o diputada que sustituirá al integrante que haya causado baja, en un plazo no mayor a diez días.

**Artículo 183.-** En caso de baja de diputados o diputadas en comisiones, por causas distintas a las señaladas en el artículo anterior, el Coordinador del Grupo Parlamentario dispondrá de diez días para hacer la propuesta de sustitución. El término comenzará a correr a partir del día siguiente en que se comunique la baja del diputado o diputada a la Junta.

En caso de baja por cualquier causa de un diputado o diputada sin partido, la Junta propondrá quien deberá sustituirlo, en un plazo no mayor a diez días.

**Artículo 184.-** Serán causas de inasistencia justificada:

I. Enfermedad u otros motivos de salud;

II. Gestación y maternidad;

III. La asistencia a Reunión de otra comisión de la que sea integrante o cuando no sea integrante, pero se discuta un asunto del que sea autor;

IV. La asistencia a Reunión de la Junta de Gobierno o Conferencia, y

V. El cumplimiento de encomiendas autorizadas por el Pleno, la Mesa Directiva, la Diputación Permanente, la Junta de Gobierno, o del coordinador o la de alguna comisión a la que pertenezca.

La acreditación de justificaciones de inasistencia por las causas señaladas en las fracciones I, II y V se harán presentando ante la Mesa Directiva los elementos señalados para la justificación de inasistencias a sesiones del Pleno.

La justificación por asistencia a Reunión de otra comisión de la que sea integrante, deberá acreditarse presentando ante la Mesa Directiva o la Diputación Permanente el registro de asistencia inicial y final de aquella Reunión.

La justificación por presencia en una Reunión de comisión en que se discuta una iniciativa propia, se acreditará a través de escrito en que se haga constar lo anterior, dirigido a la Mesa Directiva o la Diputación Permanente.

Las diputadas y los diputados dispondrán de cinco días, a partir del día siguiente en que se produzca la inasistencia para enviar a la Mesa Directiva o la Diputación Permanente la justificación correspondiente.

**Artículo 185.-** El Presidente de la Mesa Directiva o la Diputación Permanente que reciba solicitudes para justificar inasistencias fundadas, deberá hacerlo constar en la documentación que se le remita para tal efecto.

**Artículo 186.-** Lo no previsto en el presente capítulo será resuelto de manera inapelable por la Junta de Gobierno.

**Sección Undécima**

**Comités y Comisiones Especiales**

**Artículo 187.-** El Congreso puede constituir comités y comisiones especiales para la atención de las funciones constitucionales y legales, que no sean competencia de las comisiones ordinarias.

Las comisiones especiales no podrán exceder en número a la mitad de las comisiones ordinarias.

**Artículo 188.-** Los comités son órganos auxiliares de las actividades internas del Congreso. Tendrán las siguientes tareas:

I. Definir políticas y programas generales para el desahogo de las actividades a su cargo,

II. Proponer normas y directrices que regulen con eficiencia la actividad encomendada, y vigilen su aplicación, y

III. Supervisar a las áreas involucradas.

Cuando los comités reciban peticiones relacionadas con asuntos de su competencia, el Presidente del Comité pondrá a consideración de los integrantes, la propuesta de acuerdo que deba resolver dicha petición.

Cuando uno o más integrantes de un Comité tengan interés personal en algún asunto de la competencia del Comité, se abstendrán de votar y firmar el acuerdo, y deben ser sustituidos por la Junta, únicamente para el desahogo del asunto. Lo anterior será informado oportunamente al Pleno y al Comité.

**Artículo 189.-** Las comisiones especiales son órganos colegiados que se encargan de atender los asuntos específicos que se les encomiendan. Se crearán mediante acuerdo del Pleno del Congreso o la Diputación Permanente, a propuesta de la Junta que debe señalar:

I. Su objeto y duración;

II. Sus tareas, con plazos para su cumplimiento;

III. Las tareas específicas que le sean encomendadas;

IV. El número de integrantes que la conforman, y

V. Los integrantes de su Mesa Directiva.

Una vez que haya finalizado la legislatura o que hayan cumplido o agotado su objeto, se extinguirán. La Junta de Gobierno a través de acuerdo, lo comunicará al Pleno o en su caso a la Diputación Permanente.

**Artículo 190.-** Es aplicable a los comités y a las comisiones especiales lo previsto en este Reglamento para las comisiones ordinarias, por lo que hace al acto de su constitución e instalación; plazos y requisitos para la emisión de sus convocatorias y las formas de sustitución de sus integrantes.

Así mismo, las presidencias y coordinaciones de los comités y las comisiones especiales deben:

I. Presentar el proyecto del programa de trabajo a los integrantes;

II. Proponer un calendario de reuniones;

III. Elaborar el orden del día de sus reuniones;

IV. Llevar a cabo consultas con representantes de los otros poderes de la Unión, especialistas, organizaciones sociales, grupos de interés y ciudadanos en general, y

V.- Entregar al Congreso, a través de la Oficialía Mayor, y al público en general, a través de los medios de divulgación disponibles, informes e informe final en las mismas fechas que las señaladas para las comisiones ordinarias.

**TÍTULO SEXTO**

**DE LAS UNIDADES TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DEL CONGRESO Y SUS FUNCIONES**

**CAPÍTULO I**

**Disposiciones Generales.**

**Artículo 191.-** Para su función, organización y operación, el Congreso contará con Unidades Técnicas y Administrativas, las que dependerán directamente, en su desempeño y el ejercicio de sus funciones, de la Junta de Gobierno.

Las Unidades Administrativas realizarán anualmente informes por escrito sobre el cumplimiento de las metas y objetivos planteados en sus programas de trabajo, dicho informe será remitido a la Oficialía Mayor para su evaluación.

El informe que al efecto elabore la Oficialía Mayor será evaluado por la Junta de Gobierno.

**Artículo 192.-** La Junta de Gobierno tendrá en todo tiempo la facultad de designar o remover libremente a los Titulares de cada una de las Unidades Técnicas y Administrativas y sus áreas, para el mejor cumplimiento de sus funciones.

**SECCIÓN 1**

**DE LA OFICIALÍA MAYOR**

**Artículo 193.-** Corresponde a la Oficialía Mayor del Congreso:

I.- Administrar los bienes muebles e inmuebles asignados a la Asamblea;

II.- Auxiliar a la Mesa Directiva del pleno del congreso y, en su caso a la Diputación Permanente, en todo lo relativo a la preparación de las sesiones y sus funciones que les señala la Ley Orgánica y este Reglamento;

III.- Auxiliar a la Junta de Gobierno, en la preparación de la agenda legislativa y fungir como secretario técnico de la misma;

IV.- Responder a las consultas que hagan las comisiones o las y los diputados, respecto a las iniciativas de leyes y decretos que expida el congreso;

V.- Auxiliar a los Secretarios en la elaboración de las minutas de las

sesiones;

VI.- Llevar un libro en que se asiente por orden cronológico, el registro

De las leyes y decretos que expida el Congreso;

VII.- Cumplir y dar seguimiento a los acuerdos del Pleno, de la Mesa

Directiva del Congreso, de la Diputación Permanente, de la Junta de

Gobierno, de las Comisiones y de los Comités;

VIII.- Dirigir los servicios administrativos de su competencia, cuidando

de que sean desempeñados con eficiencia y eficacia;

IX. Determinar los sistemas, procedimientos y técnicas adecuadas que permitan simplificar las tareas del Congreso;

X. Organizar, controlar y sistematizar los archivos y la información

legislativa de cada legislatura;

XI. Hacer entrega a las y los coordinadores de las Comisiones y los

Comités, de los expedientes que se les turnen y llevar el control y

seguimiento de los mismos;

XII. Coordinar y supervisar el trabajo del personal de las direcciones de asuntos legislativos, asuntos jurídicos, administración, documentación e información legislativa y el de las y los Secretarios Técnicos de las Comisiones;

XIII. Certificar las copias que se expidan de los documentos del

Archivo y de los expedientes de las actividades de cada legislatura;

XIV.- Coordinar la relación laboral del personal adscrito a las áreas de

servicios financieros, parlamentarios y administrativos;

XV.- Fungir como apoderado del Congreso en los asuntos civiles, penales, mercantiles, laborales, administrativos, suscribir los convenios y contratos en los que este sea parte;

XVI.- Editar el órgano informativo;

XVII.- Cumplimentar los acuerdos que de orden administrativo emita la Junta de Gobierno;

XVIII.- Publicar el Diario de los Debates;

XIX.- Administrar y custodiar el Archivo Histórico del Congreso y proponer a la Junta de Gobierno para la aprobación, las normas de organización y gestión del mismo con base en el principio de transparencia y de conformidad con lo establecido en los ordenamientos jurídicos de la materia; y,

XX.- Ejecutar el Programa Operativo Anual aprobado por la Junta de Gobierno, así como emitir los lineamientos necesarios para su cumplimiento; y

XXI.- Las demás que señale la Ley Orgánica y el presente Reglamento, así como las que les sean encomendadas por el Pleno, la Diputación Permanente y la Junta de Gobierno.

**Artículo 194.-** Para ser Oficial Mayor del Congreso se requiere cumplir todos y cada uno de los requisitos que establece el artículo 276 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila.

**SECCIÓN 2**

**DE LA TESORERÍA**

**Artículo 195.-** Corresponde a la Tesorería de la Asamblea:

I. Elaborar el anteproyecto de presupuesto del Poder Legislativo, de acuerdo a las instrucciones de la Presidencia de la Junta de Gobierno, quienes después de su análisis lo someterán a la aprobación de los demás integrantes de estos órganos, para su posterior presentación ante el Pleno del Congreso del Estado;

II. Vigilar que se ejerza el presupuesto de acuerdo a la estructura programática y calendarización aprobadas;

III. Coordinar las adquisiciones, servicios y suministros requeridos para las actividades del Congreso;

IV. Establecer las normas y lineamientos para la administración de los recursos de acuerdo a los objetivos, programas y metas;

V. Presentar a la Presidencia de la Junta de Gobierno, un informe sobre la ejecución presupuestal, en el que se establezca el estado que guardan las finanzas del Congreso, conforme a la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado;

VI. Tratar con la Presidencia de la Junta de Gobierno, el nombramiento del personal de la Tesorería, que sea necesario para el desempeño de sus funciones;

VII. Pagar las remuneraciones de las y los diputados y otorgar los recursos de los grupos parlamentarios del Congreso;

VIII. Pagar los sueldos y salarios de los funcionarios y empleados;

IX. Vigilar el uso, destino y resguardo de los bienes muebles e inmuebles propiedad del Poder Legislativo;

XI.- Gestionar ante las autoridades correspondientes, las ministraciones de los recursos económicos necesarios para cubrir el presupuesto de egresos del Congreso;

XII.- Rendir cuentas a la Junta de Gobierno respecto del ejercicio presupuestal a su cargo;

XIII.- Intervenir en los actos y contratos en los que el Congreso sea parte y cuya celebración suponga una afectación directa al presupuesto de egresos de la propia Asamblea, y,

XIV.- Las demás que le confieran esta Ley, así como las que le sean encomendadas por acuerdo del Pleno y la Presidencia de la Junta de Gobierno.

**Artículo 196.-** Para ser Tesorero del Congreso se requiere cumplir todos y cada uno de los requisitos que establece el artículo 276 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila.

**SECCIÓN 3**

**DE LA DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**Artículo 197.-** Corresponde a la Dirección de Comunicación Social del Congreso:

I. Cumplir con los planes y programas de trabajo que acuerde la Junta de Gobierno;

II. Preparar, conforme a lo indicado por la Presidencia de la Junta de Gobierno, lo relativo a la celebración de convenios con dependencias y/o instituciones públicas o privadas, para difundir las actividades del Congreso;

III. Promover en los diversos medios de comunicación el trabajo legislativo y las acciones del Congreso del Estado para conocimiento de la comunidad;

IV. Proporcionar a las y los informadores acreditados ante la Dirección de Comunicación Social, la información que se genere sobre el trabajo legislativo y las demás actividades del Congreso;

V. Coordinarse con las y los informadores para concertar entrevistas con las o los representantes de los órganos de gobierno y dirección del Congreso;

VI. Divulgar entre las y los diputados el compendio de noticias de los diversos medios de información;

VII. Ordenar las publicaciones que indique quien presida la Junta de Gobierno, por disposición propia o de la Junta de Gobierno, así como a solicitud de la Mesa Directiva o de la Diputación Permanente; y

VIII.- Diseñar la cedula de registro establecida en la fracción VIII del artículo 255 de la Ley Orgánica y crear, administrar y salvaguardar la base de datos que contenga la información de la Red de Enlaces del Congreso con organismos de la Sociedad Civil, observando en todo momento los ordenamientos legales de la materia de “Ley de protección de datos personales en posesión de sujetos obligados del Estado de Coahuila de Zaragoza”.

IX.- Mantener contacto permanente con los medios de comunicación social, electrónicos y escritos, y sus representantes, a fin de garantizar la plena y oportuna información hacia los ciudadanos del Estado, acerca de las actividades y opiniones que se desarrollen en el Congreso;

X.- Fungir como instancia de apoyo al Pleno, a la Diputación Permanente, a las Comisiones ordinarias y a los Comités, en lo que se refiere a la difusión social de sus acuerdos, labores y propuestas pluripartidistas;

XI.- Reflejar en todo momento el carácter y composición plural del Congreso, en lo que hace a la comunicación social, la que al mismo tiempo debe preservar las características de objetividad y de atención a la demanda ciudadana;

XII.- Brindar a través de sus áreas, el apoyo institucional que los Diputados soliciten, en lo que corresponda a esta materia;

XIII.- Fijar una política de comunicación social de acuerdo a los criterios que emita la Junta de Gobierno;

XIV.- Destinar de manera transparente y proporcional los recursos económicos, de tal forma que todos los Grupos Parlamentarios representados en el Congreso tengan presencia en los medios de comunicación;

**Artículo 198.-** Los Grupos Parlamentarios acreditarán ante la Dirección de Comunicación Social un profesional de la comunicación, quienes constituirán un Consejo Asesor presidido por el Director de Comunicación Social, para garantizar el cumplimiento de lo establecido en el artículo anterior.

**Artículo 199.-** Para ser Director de Comunicación Social del Congreso se requiere:

I.- Tener como mínimo un grado académico de Licenciatura y poseer y demostrar por lo menos 3 años de ejercicio profesional y una experiencia laboral en áreas de Comunicación o periodismo, de la que se pueda inferir que posee los conocimientos y habilidades suficientes para este cargo;

II.- No tener algún cargo directivo dentro de un Partido Político;

III.- No ser cónyuge o pariente consanguíneo hasta el cuarto grado, por afinidad o civil de cualquiera de los Diputados integrantes de la Asamblea, ni tener relaciones profesionales, laborales o de negocios con alguno de ellos, ni ser socio o accionista de sociedades en las que alguno de los Diputados forme o haya formado parte;

IV.- No haber sido condenado por delito doloso, cualquiera que haya sido la pena.

V.- Las demás que se deriven de la presente ley o de los acuerdos de la Junta de Gobierno.

**Artículo 200.-** El Congreso del Estado contará también con las siguientes direcciones: Asuntos Legislativos, Administración, Asuntos Jurídicos y Documentación e Información Legislativa; los Secretarios Técnicos de las Comisiones de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia; Hacienda; Auditoría Gubernamental y Cuenta Pública y Finanzas, así como las demás dependencias y los empleados que disponga la Junta de Gobierno, las que estén contempladas en el presupuesto del Congreso y aquellas que sean creadas conforme a lo dispuesto en esta ley y de conformidad con las posibilidades presupuestales del Poder Legislativo.

La Dirección de Asuntos Jurídicos también tendrá a su cargo, las funciones de Contraloría Interna del Congreso, para los efectos de determinar las responsabilidades administrativas del incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos de todas las dependencias encargadas de los servicios financieros, parlamentarios y administrativos requeridos por el Poder Legislativo, en los términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

Igualmente, la Dirección de Asuntos Jurídicos, mediante los oficios de comisión necesarios, llevará a cabo las notificaciones necesarias, en razón de los procedimientos que realice, atendiendo en lo conducente a las normas procesales supletorias a que haya lugar.

El personal de estas direcciones, así como los tres Secretarios Técnicos de las Comisiones de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia; Hacienda y Cuenta Pública y Finanzas, serán designados al inicio del ejercicio de cada Legislatura por la o el Presidente de la Junta de Gobierno y dependerán de la Oficialía Mayor.

**Artículo 201.** Los órganos encargados de los servicios financieros, parlamentarios y administrativos, se integran con los recursos humanos, físicos, técnicos y materiales que se les destinen para cumplir con sus funciones.

Además de lo establecido en los artículos anteriores, a los órganos antes mencionados les corresponde lo siguiente:

I. Desempeñar sus funciones a partir de las disposiciones establecidas en la legislación;

II. Coordinar las actividades del personal y de las áreas a su cargo, de manera que su desempeño se oriente a apoyar las actividades de los integrantes de la Legislatura y a los órganos Legislativos;

III. Tratar con la o el Presidente de la Junta de Gobierno, lo relativo a la organización y procedimientos internos de sus respectivas áreas;

IV. Colaborar con el personal de los otros órganos, en las actividades del Congreso que así lo requieran;

V. Programar las actividades de sus respectivas áreas de competencia y hacer la distribución del trabajo que corresponda a cada una de ellas;

VI. Presentar los informes que se les requieran por la Junta de Gobierno y su Presidente, así como por acuerdo del Pleno del Congreso;

VII. Proporcionar la información que les solicite la Tesorería para la elaboración del anteproyecto del presupuesto de egresos del Congreso;

VIII. Conservar en buen estado los bienes, instalaciones, mobiliario, equipo y materiales que se les asignen para el desempeño de sus funciones;

IX. Las demás que les encomienden los titulares de los órganos legislativos, para el mejor desarrollo de la función legislativa.

No se autorizarán compensaciones económicas extraordinarias al final de la legislatura a favor de los titulares de los órganos a que se refiere este artículo, distintas a aquellas a que tengan derecho de acuerdo a la legislación aplicable.

**TÍTULO SÉPTIMO**

**DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS Y PARLAMENTARIAS**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**De las Funciones**

**Artículo 202.-** El Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias, será un órgano administrativo del Congreso, cuyo objetivo es la investigación y difusión de temas relacionados con el estudio, historia, funciones, actividad y practicas legislativas, estará a cargo de un Director y contará con el personal administrativo que requiera para el cumplimiento de sus funciones de acuerdo con el presupuesto que se le asigne, y su conformación, renovación y cumplimiento de sus funciones, se sujetará estrictamente a lo que expresamente prevé el Título Séptimo de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**Artículo 203.-** El Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias, realizará las siguientes funciones:

I. Realizar, promover y difundir investigaciones y estudios vinculados con la actividad jurídico-parlamentaria;

II. Dar opiniones a las comisiones permanentes y a las comisiones especiales para apoyar sus dictámenes, informes o acuerdos; a la Mesa Directiva del Congreso, a la Diputación Permanente y a la Junta de Gobierno para el desempeño de sus funciones; así como a los órganos encargados de los servicios financieros, parlamentarios y administrativos, para la realización de sus actividades;

III. Investigar y difundir los antecedentes históricos del Poder Legislativo, así como del orden constitucional, códigos, leyes, decretos y demás disposiciones vigentes en la entidad;

IV. Realizar estudios comparativos de la legislación del Estado, con la legislación federal y la que rige en otras entidades;

V. Recabar, compilar y analizar información básica acerca de los municipios de la entidad y la que corresponda al Estado en general;

VI. Proporcionar información a los diputados para el desarrollo de sus trabajos;

VII. Proponer la realización de actividades de investigación, difusión, conservación de documentos, intercambio bibliográfico y de experiencia en investigación parlamentaria, con otros Institutos o centros similares;

VIII. Auxiliarse de la biblioteca y archivo del Congreso del Estado, para obtener la información y datos estadísticos que sean necesarios en sus actividades de investigación;

IX. Promover y organizar la impartición de cursos de técnica legislativa y de derecho parlamentario, así como seminarios, congresos, diplomados, cursos académicos, foros, eventos, coloquios, conferencias y mesas redondas en materia legislativa;

X. Convocar a concursos de investigación jurídica y legislativa; y

XI. Las demás que acuerde el Pleno del Congreso, la Diputación Permanente o la Junta de Gobierno.

**Artículo 204.-** El Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias, se encargará de la formación permanente de las y los servidores públicos que formen parte del servicio civil de carrera y elaborará el proyecto de las normas y procedimientos para la conformación del Servicio Civil de Carrera del Congreso del Estado de Coahuila, que será sometido a la consideración de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, a efecto de que se elabore el proyecto de Reglamento del Servicio Civil de Carrera del Congreso del Estado que posteriormente se presente al Pleno del Congreso para su aprobación.

**TÍTULO OCTAVO**

**De la información y difusión de las actividades del Congreso**

**CAPÍTULO I**

**De los Instrumentos Internos de Comunicación en el Trabajo Legislativo**

**Sección Primera**

**Diario de los Debates**

**Artículo 205.-** El Diario de los Debates es el órgano oficial del Congreso que contiene la memoria de debates parlamentarios, así como el desarrollo de las sesiones, en el que se publicará la siguiente información:

I. Fecha, hora y lugar en que se verifique el inicio y término de la Sesión;

II. Carácter de la Sesión;

III. Declaratoria de quórum;

IV. El Orden del día;

V. Nombre del Presidente;

VI. Copia fiel del acta de la Sesión anterior;

VII. Desarrollo de las discusiones en el orden en que se realicen;

VIII. Opiniones;

IX. Reservas;

X. Los documentos a los que se dé lectura y turno;

XI. Las resoluciones que se tomen;

XII. Los votos particulares;

XIII. Resultado de las votaciones;

XIV. Resumen de actividades;

XV. Registro de asistencia e inasistencia de los diputados y diputadas a las sesiones del Pleno, y

XVI. Significado de las siglas y abreviaturas incluidas.

**Artículo 206.-** Entre la realización de una Sesión y la publicación de la edición impresa del Diario de los Debates, no deberán transcurrir más de cinco días.

El Diario de los Debates deberá aparecer en los medios informáticos y electrónicos que el Congreso ponga a disposición del público en general.

Las versiones definitivas digitalizadas del Diario de los Debates se entregarán para su clasificación y uso al acervo del Congreso.

**Sección Segunda**

**Versiones Estenográficas**

**Artículo 207.-** La versión estenográfica de las Sesiones deberá publicarse en la página electrónica del Congreso, conforme avanza la Sesión.

**Artículo 208.-** La versión estenográfica de los asuntos que se hayan tratado en sesiones secretas no se publicarán.

**Sección Tercera**

**Gaceta Parlamentaria**

**Artículo 209.-** La Gaceta es el órgano oficial de difusión del Congreso y su propósito es divulgar sus actividades como:

I. Orden del día de las sesiones del Congreso;

II. Convocatorias y orden del día de las reuniones de las comisiones y los comités;

III. Registro de asistencia e inasistencia de los diputados y diputadas a las sesiones del Pleno;

IV. Registro de asistencia e inasistencia de los diputados y diputadas a las reuniones de comisiones;

V. Solicitudes de licencias de los diputados y diputadas;

VI. Solicitudes de cambios de integrantes en las comisiones;

VII. Actas, informes, programas, resoluciones y acuerdos del Pleno, de la Junta de Gobierno, comisiones y comités del Congreso;

VIII. Iniciativas de ley o de decreto que se presenten en el Congreso, y las que se presenten en la Diputación Permanente y se turnen al Congreso;

IX.- Observaciones del Titular del Poder Ejecutivo enviadas al Congreso;

X. Minutas enviadas al Congreso;

XI. Proyectos de Acuerdo Parlamentario, de punto de acuerdo, y el contenido de los demás asuntos que se tratarán en el Pleno, en la Diputación Permanente, en las comisiones y en los comités;

XII. Declaratorias de publicidad de los dictámenes de las comisiones, así como de las iniciativas y minutas que pasan al Pleno por vencimiento de plazo;

XIII. Dictámenes de las comisiones y los votos particulares que sobre los mismos se presenten;

XIV. Comunicaciones oficiales dirigidas al Congreso que se presenten al Pleno;

XV. Citatorios a las diversas actividades de las comisiones y comités, de los órganos de gobierno y entidades del Congreso;

XVI. Proyectos de acuerdo, pronunciamientos, declaraciones y acuerdos internos de la Junta;

XVII. Acuerdos y comunicados de relevancia;

XVIII. Acuerdos de la Junta de Gobierno;

XIX. Información sobre la administración y los servicios del Congreso;

XX. Acuerdos que adopte la Diputación Permanente.;

XXI. Informes de las comisiones que en representación del Congreso asistan a reuniones interparlamentarias de carácter mundial, regional o bilateral;

XXII. Informes y documentos que dispongan el órgano encargado de la programación legislativa y la Junta;

XXIII. Todas las aclaraciones, correcciones o actualizaciones de los documentos publicados en la propia Gaceta, y que posteriormente hayan sido modificados para su registro en el Diario de Debates;

XXIV. Todas las convocatorias de concursos de oposición para ocupar plazas el Congreso, de acuerdo a la normatividad aplicable;

XXV. Prevenciones del Presidente por vencimiento de plazos y de prórrogas a las comisiones;

XXVI. Solicitudes de prórroga de las comisiones respecto al plazo para dictaminar;

XXVII. Resoluciones de la Junta de Gobierno a las solicitudes de prórroga;

XXVIII. Iniciativas y minutas por vencimiento de plazos a discusión, y

XXIX. Todos aquellos asuntos o labores del Congreso que el Presidente considere relevantes para su difusión.

**Artículo 210.-** La Gaceta podrá publicar las versiones estenográficas de las discusiones de las reuniones, en números extraordinarios, a solicitud de las comisiones, una vez que éstas hayan producido su dictamen y cuando las condiciones técnicas lo permitan.

**Artículo 211.-** La Gaceta se publicará ordinariamente los días hábiles, y en aquellos casos en que se considere necesario para la función legislativa.

La Gaceta se publicará a más tardar, a las 22:00 horas del día anterior a cada Sesión, y a partir de las 8:00 horas, cuando no hubiera Sesión, a través de los servicios de información en Internet.

Las versiones definitivas digitalizadas e impresas de la Gaceta se entregarán para su clasificación y uso, al acervo del Congreso.

Los días de Sesión habrá ejemplares de la Gaceta en el Salón de Sesiones, disponibles para los diputados y diputadas que lo soliciten.

**CAPÍTULO II**

**De los Instrumentos de Difusión**

**Sección Primera**

**Servicios de Información en Internet**

**Artículo 212.-** Los servicios de información en Internet del Congreso son el medio por el que se da a conocer su estructura, composición, información legislativa, actividades y otros temas de interés general.

**Artículo 213.-** Las comisiones, comités, grupos, órganos de gobierno y demás entidades legislativas y administrativas, deberán utilizar los servicios de la red informática a cargo del Congreso, para difundir sus actividades.

**Artículo 214.-** Las comisiones, comités y órganos de gobierno del Congreso tendrán sitios de Internet dentro de la página electrónica del Congreso, con el fin de difundir sus actividades. Cada órgano será responsable de los contenidos vertidos y de actualizarlos permanentemente.

**Sección Segunda**

**Relación con los Medios de Comunicación**

**Artículo 215.-** El Congreso cuenta con un órgano de comunicación social profesional, institucional e imparcial, encargado de informar sobre los acontecimientos que se produzcan en la misma, así como de atender y dar servicios a los informadores acreditados.

La Coordinación de Comunicación Social es el órgano de enlace con los medios de comunicación.

**Artículo 216.-** La Coordinación de Comunicación Social deberá acreditar a los representantes de los medios de comunicación ante el Congreso para el debido cumplimiento de su labor.

La acreditación a que se refiere el punto anterior comprende el periodo de una legislatura, salvo sustitución de los acreditados.

**Artículo 217.-** La Coordinación de Comunicación Social tendrá las siguientes funciones:

I. Facilitar a los informadores acreditados ante el Congreso, y en general a todos los medios, la información que se genere en la misma;

II. Informar sobre las iniciativas de ley o decreto, las propuestas que no constituyan iniciativas y que se reciban por el Congreso, así como sobre los proyectos de dictamen que sean discutidos y resueltos por el Pleno;

III. Apoyar el trabajo de los informadores, a través de las versiones estenográficas, la Gaceta y el Diario de los Debates;

IV. Elaborar un boletín informativo que incluya la parte sustancial de las sesiones, los dictámenes aprobados, un resumen de las discusiones y el resultado de las votaciones. El boletín también incluirá información de los acuerdos tomados en las comisiones que hayan tenido Reunión;

V. Facilitar a los informadores acreditados en el Congreso los insumos para su mejor desempeño, conforme a las previsiones presupuestales de la misma;

VI. Coadyuvar con los informadores a concertar entrevistas con los diputados y diputadas;

VII. Acreditar a los representantes de los medios de información, dotarles de identificación del Congreso y otorgarles las atenciones necesarias para el cumplimiento de su función;

VIII. Divulgar entre los diputados y diputadas el compendio de noticias, de forma electrónica de los diversos medios relacionados con las funciones del Congreso;

IX. Realizar conforme a las instrucciones que reciba de la instancia competente del Congreso, las aclaraciones pertinentes sobre informaciones publicadas por los medios de información del país y del extranjero, y

X. Ordenar las inserciones pagadas en los medios de información, cuidando que éstas señalen con total claridad la procedencia del Congreso. No podrán ordenarse inserciones en prensa, radio y televisión en forma de gacetilla que no identifiquen al Congreso como la responsable de la inserción.

**Artículo 218.-** La Coordinación de Comunicación Social dará igual trato a todos los informadores acreditados. Podrá autorizar a los medios de información que no estén acreditados permanentemente, para determinado evento del Congreso.

**Artículo 219.-** La Coordinación de Comunicación Social se abstendrá de acreditar a personas que no demuestren que efectivamente laboran para algún medio de información nacional o extranjero.

**Artículo 220.-** Los medios de información que tengan representantes acreditados ante el Congreso recibirán apoyo del área de comunicación social, previa solicitud, para obtener la información diaria producida por ésta, aun cuando su propio representante haya estado presente en el Congreso.

La transmisión de esta información se llevará a cabo a través de los medios técnicos disponibles en el Congreso.

**Artículo 221.-** Para facilitar las actividades de los medios de comunicación, el Congreso contará con un área de difusión de información que se encargará de la debida sistematización de información que sobre la actividad parlamentaria generan las distintas áreas del Congreso.

Esta área organizará carpetas temáticas, las cuales contarán con fichas biográficas, análisis, estudios, investigaciones, entre otros; así mismo, elaborará paquetes de información referidos a la agenda legislativa.

**Artículo 222.-** Los informadores acreditados podrán solicitar al Congreso, grupos, comisiones, comités, órganos de gobierno y a los legisladores en lo individual, información sobre sus actividades, incluyendo la realización de sesiones de preguntas y respuestas.

**Artículo 223.-** El Congreso prestará a los informadores de los diversos medios, acreditados ante la misma, las facilidades que estén a su alcance para el desempeño de su función.

**Artículo 224.-** La publicidad institucional del Congreso deberá cumplir con lo establecido en el artículo 134 de la Constitución Federal y en su artículo correlativo de la Constitución.

**Artículo 225.-** Las oficinas de Comunicación Social de los grupos, contarán con el apoyo del área de Comunicación Social del Congreso.

**Artículo 226.-** En sus comparecencias ante los medios informativos, los diputados y diputadas deberán precisar si sus opiniones son a título personal o corresponden a disposiciones oficiales de los grupos a los que pertenecen, a la expresión mayoritaria de alguna comisión o comité.

**Artículo 227.-** Las reuniones de las comisiones serán transmitidas por televisión en vivo o diferidas, en la medida en que los medios técnicos lo permitan, de acuerdo a la programación del Canal del Congreso. Los informadores acreditados, que por el espacio físico no puedan estar dentro de los salones en donde se desarrollen las reuniones, podrán verlas a través de circuito cerrado.

Las proposiciones con punto de acuerdo, turnadas a las comisiones, podrán ser expuestas por sus autores, a través de las transmisiones por televisión, de acuerdo a los horarios y programas que Canal del Congreso les designe.

**CAPÍTULO III**

**De la Memoria Documental**

**Artículo 228.-** Las comisiones, comités, grupos, órganos de gobierno y demás instancias legislativas y administrativas entregarán al acervo del Congreso, a fin de integrar la memoria documental, catorce ejemplares de cada edición monográfica o periódica, así como de boletines o folletos que se publiquen. Además, entregarán al acervo del Congreso dos ejemplares de cada pieza de material electromagnético o digital que dé cuenta de sus actividades, realizado en formatos tales como videocasetes, discos compactos u otros.

Las comisiones, comités, grupos, órganos de gobierno y demás instancias legislativas y administrativas entregarán a la Biblioteca para el acervo del Congreso, conforme a su disponibilidad, las versiones de documentos de trabajo tales como memorias de consulta y eventos, programas e informes de trabajo, manuales de organización, boletines informativos, tomos del Presupuesto de Egresos del Estado, Ley de Ingresos y de la Cuenta Pública y otros documentos de interés para la integración de la memoria documental, se entregarán, al menos, en cinco ejemplares.

**Artículo 229.-** Se destinará un área reservada para la ubicación y consulta de los documentos citados en el artículo anterior, en las instalaciones de la Biblioteca.

De los impresos que la biblioteca reciba, se dispondrán siete ejemplares para consulta de los usuarios. Los siete ejemplares restantes se destinarán para intercambio de publicaciones con otros centros de información. En lo referente al material electromagnético o digital se dispondrá de dos ejemplares para consulta de los usuarios.

**CAPÍTULO IV**

**Del Cabildeo**

**Artículo 230.-** Por cabildeo se entenderá toda actividad que se haga ante cualquier diputado, diputada, órgano o autoridad del Congreso, en lo individual o en conjunto, para obtener una resolución o acuerdo favorable a los intereses propios o de terceros.

Por cabildero se identificará al individuo ajeno a este Congreso que represente a una persona física, organismo privado o social, que realice actividades en los términos del numeral que antecede, por el cual obtenga un beneficio material o económico.

**Artículo 231.-** Los diputados y diputadas, así como el personal de apoyo del Congreso, se abstendrán de hacer recomendaciones que equivalgan a un cabildeo, cuando obtengan beneficio económico o en especie para sí o su cónyuge o parientes consanguíneos o por afinidad hasta el cuarto grado, o para terceros con los que tengan relaciones profesionales, laborales o de negocios.

Las diputadas y los diputados o el personal de apoyo no podrán aceptar dádivas o pagos en efectivo, en especie, o cualquier otro tipo de beneficio de cualquier naturaleza por parte de persona alguna que realice cabildeo o participe de cualquier otro modo para influir ilícitamente en las decisiones del Congreso de Diputados.

Toda infracción a esta norma será castigada en términos de las leyes de responsabilidades o la legislación penal, según corresponda.

**Artículo 232.-** Los documentos de cabildeo relacionados con iniciativas, minutas, proyectos, decretos, y en general, cualquier acto o resolución emitida por el Congreso, serán integrados en un archivo de cabildeo, en cada comisión.

Los documentos de cabildeo deberán publicarse en la página electrónica del Congreso para que puedan ser objeto de consulta.

Los documentos de cabildeo, la información, opiniones, argumentaciones o cualquier otra manifestación hecha por los cabilderos no serán vinculatorias para la resolución del asunto en cuestión.

**CAPÍTULO V**

**Del Servicio de Carrera**

**Artículo 233.-** El Congreso establecerá un Servicio de Carrera tanto en el área parlamentaria como en la administrativa, conforme lo establecen la Ley y el Estatuto que se expida para tal efecto.

El Servicio de Carrera tendrá por objetivo la profesionalización de los trabajadores que pertenezcan a él y favorecer su permanencia, promoción y ascenso, bajo los principios de legalidad, objetividad, productividad, imparcialidad, disposición y compromiso institucional, de acuerdo con lo que establece el Estatuto.

**Sección Primera**

**De la Institucionalización del Servicio Civil de Carrera**

**Artículo 234.-** Para profesionalizar y hacer más eficientes los servicios de apoyo parlamentario, de asuntos legislativos, de asesoría jurídica y de orden administrativo del Congreso del Estado, se instituirá el servicio civil de carrera, y el Instituto de Investigaciones Jurídicas y Parlamentarias elaborará el proyecto de Reglamento del Servicio Civil de Carrera del Congreso del Estado, mismo que será sometido a la consideración de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, a efecto de que posteriormente se presente al Pleno del Congreso para su aprobación para la debida conformación del Servicio Civil de Carrera del Congreso del Estado de Coahuila.

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.-** Las disposiciones del presente reglamento, entrarán en vigor a los noventa días de su aprobación por el pleno del Congreso, a efecto de que los Diputados y funcionarios del Congreso conozcan, a través de reuniones informativas o mecanismos que se dispongan, los nuevos conceptos y procedimientos.

**SEGUNDO.-** Se derogan todas las disposiciones de la misma jerarquía que contravengan al presente reglamento

**ATENTAMENTE,**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 30 DE OCTUBRE DE 2019.**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

**DIP. LUCIA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA**

**DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCIA VILLA**

**DIP. ELISA CATALINA VILLALOBOS HERNANDEZ**

**DIP. CLAUDIA ISELA RAMIREZ PINEDA**

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, A FIN DE REFORMAR Y ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ESTATAL DE EDUCACION, EN MATERIA DE LIBERTAD DE PENSAMIENTO Y OBJECION DE CONCIENCIA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

Las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, en el ejercicio de las facultades que nos confieren el Artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los Artículos 21 Fracción IV, 152 Fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a consideración de este Honorable Pleno del Congreso del Estado, la presente iniciativa con proyecto de decreto, bajo la siguiente:

**E X P O S I C I O N D E M O T I V O S**

México es un país que constantemente participa y se adhiere en la mayoría de los instrumentos internacionales que rigen las conductas sociales y ajustan el actuar en materia de Derechos Humanos; claro está, lo anterior se hace para así poder gozar de un estado de legalidad, en una esfera de respeto y reconocimiento, de todas las garantías individuales que las y los mexicanos tienen desde su nacimiento, así como de los derechos que van adquiriendo durante el desarrollo de su vida.

De los más de 100 instrumentos internacionales en materia de derechos humanos de los cuales México es parte, encontramos la Declaración Universal de Derechos Humanos, Declaración de los Derechos del Niño, Declaración sobre el Derecho al Desarrollo, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Convención Americana sobre Derechos Humanos y otros más que directamente establecen las medidas que los países miembros observaran para lograr un mejor ambiente social.

En nuestro país se trabaja día con día para que todo esto se vea reflejado, nos esforzamos y enfocamos para hacer que esta materia tenga el peso y la importancia que naturalmente goza y que muchas veces desvalorizamos inconscientemente.

Satisfactoriamente, podemos decir que Coahuila no es la excepción, y siguiendo esa misma línea de acción, nos hemos encargado de cumplir todas las disposiciones legales que dichos instrumentos internacionales, junto con la Constitución Política Mexicana y las leyes federales, imponen para su observancia general. Así mismo, tratamos que las leyes que integran nuestro marco legal estatal vayan en concordancia y armonía con lo establecido por las de mayor jerarquía, o al menos, que se respete la naturaleza de la norma y vayan en semejanza.

En atención a esto, hoy venimos a presentar una propuesta de modificación a la ley de educación estatal con el fin de establecer criterios de interpretación más amplios y apegados a la reciente reforma en materia educativa realizada a nuestra Constitución Política Mexicana. Lo anterior, sustentado siempre en un marco de respeto y de reconocimiento a los Derechos Humanos, como lo mencionamos desde un inicio.

El objeto de esta iniciativa es el incluir el derecho humano de Objeción de Conciencia para empatar las calificativas y criterios de la educación conforme a lo dispuesto en las leyes recientemente reformadas a nivel federal. Buscamos ampliar el concepto de “educación” contemplado en nuestra ley local, para que se encuentre al margen de actualización logrado en materia educativa federal.

Bien, para iniciar describimos por “*Objeción de Conciencia”* a “*la negativa de una persona en cumplir un deber jurídico o social por ir en contradicción con sus convicciones morales, ya sea de índole religioso, ético o filosófico*”. A diferencia del “desobediente civil”, el objetor lo que busca es que sea eximido de algún deber y evitar la sanción de la que es relacionado dicho deber, si esta existiese.

En resumidas palabras, no se quiere intencionalmente quebrantar lo que una ley impone hacer, sino más bien, se advierte que no le sea aplicable, toda vez que al actuar por obligación jurídica pudiese ser que moralmente no esté haciendo lo correcto y contravenga su libertad de pensamiento o creencia. Algo que para algunos les puede crear conflictos emocionales o psicológicos.

Puede basarse la objeción en particulares convicciones filosóficas, religiosas, morales, humanitarias o políticas y venir referida a conductas de variada naturaleza: por ejemplo la guerra, la violencia, algún juramento, el cumplimiento de ideas de un centro de enseñanza, la colaboración en prácticas abortivas legales, la propia asistencia sanitaria o, incluso, la sanción de determinadas leyes impuestas por el Estado. Claramente vemos que dicho derecho puede ser aplicable en ámbitos como la salud y sus profesionales, en el servicio militar, en el desarrollo de servicios públicos que vayan de la mano con el estado civil de una persona, y porque no, hasta en la educación.

Tanto así ha trascendido el respeto de dicho derecho humano, que el año 2018 se adiciono el artículo 10 bis a la Ley General de Salud el cual, textualmente dice: “*El Personal médico y de enfermería que forme parte del Sistema Nacional de Salud, podrán ejercer la objeción de conciencia y excusarse de participar en la prestación de servicios que establece esta Ley. Cuando se ponga en riesgo la vida del paciente o se trate de una urgencia médica, no podrá invocarse la objeción de conciencia, en caso contrario se incurrirá en la causal de responsabilidad profesional. El ejercicio de la objeción de conciencia no derivará en ningún tipo de discriminación laboral”.*

Y es que como comentábamos, este derecho tiene su respaldo en instrumentos tanto nacionales como internacionales de los cuales México es signatario, por lo que no está fuera de razón que dicha norma se haya impuesto para salvaguardar la libertad de creencia, de pensamiento y de conciencia.

Tanto la Declaración Universal de Derechos Humanos como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en su artículo 18 dicen:

***1.*** *Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión; este derecho incluye la libertad de tener o de adoptar la religión o las creencias a elección, así como la libertad de manifestar su religión o creencias, individual o colectivamente, tanto en público como en privado, mediante el culto, la celebración de ritos, las prácticas y la enseñanza.*

***2.*** *Nadie será objeto de medidas coercitivas que puedan menoscabar su libertad de tener o de adoptar la religión o las creencias de su elección.*

***3.*** *La libertad de manifestar la propia religión o las propias creencias estará sujeta únicamente a las limitaciones prescritas por la ley que sean necesarias para proteger la seguridad, el orden, la salud o moral pública, o derechos y libertades fundamentales de otros.*

Igualmente la Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes, desprendida del Tratado Internacional de los Derechos de los Jóvenes, en su artículo 12 dice que:

***1****. Los jóvenes tienen derecho a formular objeción de conciencia frente al servicio militar obligatorio.*

***2.*** *Los Estados Parte se comprometen a promover las medidas legislativas pertinentes para garantizar el ejercicio de este derecho y avanzar en la eliminación progresiva del servicio militar obligatorio.*

***3.*** *Los Estados Parte se comprometen a asegurar que los jóvenes menores de 18 años no serán llamados a filas ni involucrados, en modo alguno, en hostilidades militares.*

En lo que a la Constitución Política de México corresponde, encontramos en su artículo 24 que “*Toda persona tiene derecho a la libertad de convicciones éticas, de conciencia y de religión, y a tener o adoptar, en su caso, la de su agrado”.*

En fin, encontramos un número importante de fundamentos para la justificación del ejercicio de dicho derecho y su protección se refleja mediante la inclusión de este en instrumentos legales de suma importancia; sin embargo, las opiniones se dividen en torno a si el Estado debe o no amparar dichas imposiciones personales de conciencia por encima de su propia normatividad.

Lo que si es que existen buenas razones en una sociedad democrática y liberal para tomar en serio los dilemas morales de las personas, al considerarlos como una expresión de su libertad de conciencia y creencia. Dichas objeciones no pueden en ningún caso conceptuarse como absolutas, sino que deben ser eficazmente reguladas.

Enfocándonos en la materia educativa, muchas veces se condiciona la educación por la creencia o pensamiento de la autoridad, ya sea el maestro o maestra, director o directora del plantel, etc. Igualmente existen casos donde se desatan represalias contra alumnos o personal educativo por no cumplir con ciertas conductas impuestas socialmente y que van en contra de sus creencias, de u religión o de su conciencia. El niño o niña que no participo en bailables por cuestiones religiosas, el maestro que no quiso enseñar sobre homosexualidad por su forma de pensar, entre otros ejemplos que pudiéramos citar y que pudiesen tomar como anticuados o inclusive discriminatorios.

Por ello, consideramos necesario contemplar dicha figura en respeto a nuestras leyes federales y los tratados internacionales. Es por eso, Diputadas y Diputados que se presenta ante este Honorable recinto el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** Se reforma el artículo 5, se adiciona la fracción V al artículo 7 bis de la Ley Estatal de Educación, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 5.-** La educación que imparta el estado será laica y se mantendrá por completo ajena a cualquier doctrina religiosa,o ideología ligada a éstas. **Igualmente rechazara toda imposición de pensamiento o creencia de cualquier índole y que vaya en contra de la dignidad o que atente contra los valores de los educandos y de la sociedad en general.**

**ARTICULO 7 Bis**. …

I al IV…

**V. Fomentara el respeto a la libertad de pensamiento y creencia, respetando el derecho de objeción de conciencia, las convicciones morales, la dignidad, la integridad e intimidad, ejerciendo la ciudadanía de manera responsable, inspirada por los valores de Ia integridad familiar consagrada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como por los derechos humanos, que fomente la corresponsabilidad en la construcción de una sociedad justa y equitativa.**

**T R A N S I T O R I O S.**

**PRIMERO. -** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**SEGUNDO. -** Se derogan las disposiciones legales que opongan al presente Decreto.

**ATENTAMENTE**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, A OCTUBRE DEL 2019.**

**DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ**

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL**

**PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

**DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA DIP. JESUS ANDRES LOYA CARDONA**

**DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZBURCIAGA**

**DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO DIP. JESÚS BERINO GRANADO**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO A FIN DE REFORMAR Y ADICIONAR DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ESTATAL DE EDUCACION, EN MATERIA DE LIBERTAD DE PENSAMIENTO Y OBJECION DE CONCIENCIA.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. –**

**Iniciativa que presenta la diputada Rosa Nilda González Noriega, conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”; en ejercicio de la facultad legislativa que nos conceden los artículos 59 Fracción I y 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 Fracción IV y 152 fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presentamos INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO por la que**  **se modifica el contenido de la fracción VIII del artículo 104; y se modifica también el contenido del artículo 152 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, con base en la siguiente:**

**Exposición de motivos**

Al revisar el Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza; encontramos que hace referencia al Plan de Desarrollo Municipal más de dieciocho veces, destacando las siguientes:

*ARTÍCULO 102……*

*…*

*En todo caso, los ayuntamientos tendrán las competencias, facultades y obligaciones siguientes:*

*I. En materia de gobierno y régimen interior:*

*….*

*5. Formular, aprobar, controlar y evaluar el Plan de Desarrollo Municipal, con arreglo a la ley.*

*VIII. En materia de participación ciudadana y vecinal:*

*…*

*2. Promover la participación de los diferentes sectores organizados del Municipio y de los habitantes interesados en la solución de la problemática municipal y en la formulación del Plan de Desarrollo Municipal.*

*ARTÍCULO 104. El presidente municipal, será el órgano ejecutivo de las determinaciones del Ayuntamiento y tendrá las siguientes competencias, facultades y obligaciones:*

*….*

*A). Gobierno y régimen interior:*

*VIII. Vigilar el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, y los programas operativos anuales correspondientes a su periodo constitucional.*

*ARTÍCULO 119. Las dependencias, organismos y entidades conducirán sus acciones con base en los programas anuales que establezca el Ayuntamiento para el logro de los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal y para la óptima prestación de los servicios públicos municipales.*

*VII. Vincular el plan de desarrollo municipal con los planes de desarrollo estatal, regional y federal.*

*ARTÍCULO 143. Los Ayuntamientos deberán participar en la planeación del desarrollo de sus respectivos municipios, mediante la formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal, el cual deberá tender a conseguir los objetivos anteriormente expuestos, a fin de que el municipio cuente con un planteamiento integral y coherente que promueva y fomente las actividades económicas en el municipio y satisfaga las necesidades de equipamiento, infraestructura urbana, servicios públicos, educación, salud, asistencia social, vivienda, promoción económica y, en general, las necesidades colectivas de las comunidades bajo su jurisdicción.*

*ARTÍCULO 144. Los ayuntamientos, en la formulación, instrumentación y evaluación de su Plan de Desarrollo Municipal deberán cumplir con la normatividad respectiva establecida en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley Federal de Planeación, en la Constitución Política del Estado, en la Ley Estatal de Planeación y en este código…..*

*ARTÍCULO 147. Serán los Planes de Desarrollo Municipal los que darán sustento a los Acuerdos o Convenios de colaboración entre el gobierno federal y el del Estado de Coahuila, por medio de los cuales se convendrán.*

*ARTÍCULO 156. Los ayuntamientos difundirán su Plan de Desarrollo Municipal y lo publicarán en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado o en la Gaceta Municipal, en su caso.*

*ARTÍCULO 157. El Plan de Desarrollo Municipal y los programas que de éste se deriven, serán obligatorios para las dependencias, organismos y entidades de la administración pública municipal. Cuando lo demande el interés social o lo exijan las circunstancias de tipo técnico o económico, los planes y programas podrán ser reformados o adicionados a través del mismo procedimiento que se siguió para su aprobación.*

La administración pública funciona con normatividad, planeación, recursos financieros y humanos. Los recursos del erario deben ejercerse en los términos establecidos de modo general por la Constitución Federal y la similar del Estado de Coahuila de Zaragoza, deben cumplir con los principios de transparencia, destino cierto al gasto público, máxima eficiencia, y economía.

A tal efecto, resulta oportuno citar los siguientes criterios de nuestro Máximo Tribunal:

Novena Época

Registro: 166421

Instancia: Primera Sala

Tesis Aislada

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXX, Septiembre de 2009

Materia(s): Constitucional

Tesis: 1a. CXLIV/2009

Página: 2712

GASTO PÚBLICO. PRINCIPIOS RELACIONADOS CON EL RÉGIMEN PREVISTO EN EL ARTÍCULO 126 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

El citado precepto constitucional prohíbe expresamente efectuar pagos no comprendidos en el presupuesto o determinados en una ley posterior. Así, de la interpretación de dicha norma se advierte que salvaguarda el régimen de gasto público y los principios relacionados con éste, conforme a los cuales los pagos a cargo del Estado únicamente deben realizarse: 1) si están previstos en el Presupuesto de Egresos de la Federación y, como excepción, establecidos en una ley posterior expedida por el Congreso de la Unión; 2) ciñéndose a un marco normativo presupuestario, generando un control de economicidad referido a la eficiencia, eficacia y economía en la erogación de los recursos públicos; control que puede ser financiero, de legalidad, de obra pública y programático presupuestal; y, 3) de manera eficiente, eficaz, de economía, transparente y honrado.

Novena Época

Registro: 166422

Instancia: Primera Sala

Tesis Aislada

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXX, Septiembre de 2009

Materia(s): Constitucional

Tesis: 1a. CXLV/2009

Página: 2712

GASTO PÚBLICO. EL ARTÍCULO 134 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ELEVA A RANGO CONSTITUCIONAL LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, EFICIENCIA, EFICACIA, ECONOMÍA, TRANSPARENCIA Y HONRADEZ EN ESTA MATERIA.

Del citado precepto constitucional se advierte que el correcto ejercicio del gasto público se salvaguarda por los siguientes principios: 1. Legalidad, en tanto que debe estar prescrito en el Presupuesto de Egresos o, en su defecto, en una ley expedida por el Congreso de la Unión, lo cual significa la sujeción de las autoridades a un modelo normativo previamente establecido. 2. Honradez, pues implica que no debe llevarse a cabo de manera abusiva, ni para un destino diverso al programado. 3. Eficiencia, en el entendido de que las autoridades deben disponer de los medios que estimen convenientes para que el ejercicio del gasto público logre el fin para el cual se programó y destinó. 4. Eficacia, ya que es indispensable contar con la capacidad suficiente para lograr las metas estimadas. 5. Economía, en el sentido de que el gasto público debe ejercerse recta y prudentemente, lo cual implica que los servidores públicos siempre deben buscar las mejores condiciones de contratación para el Estado; y, 6. Transparencia, para permitir hacer del conocimiento público el ejercicio del gasto estatal.

Para resumir y ponerlo en perspectiva, el gasto público, y en sí cualquier erogación de recursos del erario, debe obedecer y sujetarse a un presupuesto de egresos, una programación financiera, a los planes de desarrollo, obra pública, adquisiciones e inversiones públicas.

No puede la autoridad ejercer el presupuesto de modo discrecional, arbitrario, sin planeación o por mera ocurrencia, pues ello llevaría al caos financiero, al fracaso en el progreso y desarrollo de los pueblos, y al desperdicio impune de los recursos pagados con los impuestos de los contribuyentes.

En los hechos, todos sabemos que los planes de desarrollo municipal son la columna vertebral de la planeación, inversión y desarrollo de los municipios, contienen los ejes rectores y las obras y proyectos que han de realizarse durante un trienio. En estos planes debe basarse la administración municipal para cumplir con las metas, objetivos y promesas realizadas a los electores.

Sin embargo, aún persiste en muchos municipios la práctica de obviar el Plan de Desarrollo Municipal, ya sea en forma parcial o total y realizar las inversiones del trienio bajo una planeación azarosa, impulsiva y, en muchos casos, totalmente ajena a las prioridades sociales, económicas y de infraestructura de cada municipio.

El no sujetarse al Plan de Desarrollo Municipal genera problemas como los siguientes:

I.- Deficiente inversión del presupuesto público.

II.- Supresión de las prioridades del municipio.

III.- Desarrollo de proyectos altamente costosos e innecesarios o no prioritarios.

IV.- Retraso de meses o años de obras que en su momento ya estaban programadas. Y;

V.- Violación de las leyes de planeación, programación y presupuesto.

Consideramos que la solución para este problema es establecer en la ley, de manera expresa, el deber de llevar un control de los avances del Plan de Desarrollo Municipal.

Actualmente, el Código Municipal para el Estado, dispone lo siguiente:

*ARTÍCULO 104. El presidente municipal, será el órgano ejecutivo de las determinaciones del Ayuntamiento y tendrá las siguientes competencias, facultades y obligaciones:*

*A). Gobierno y régimen interior:*

*…..*

*VIII. Vigilar el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, y los programas operativos anuales correspondientes a su periodo constitucional.*

Ya que el Código le atribuye al presidente municipal vigilar el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, y por otra parte es también deber del ayuntamiento vigilar su integración y ejecución, lo adecuado es modificar esta disposición, para que sea obligatorio tener un corte, en este caso anual, donde se pueda evaluar el total del contenido de dicho Plan y estar en condiciones de realizar las acciones que se consideren necesarias.

Por todo lo expuesto, tenemos a bien presentar la presente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se modifica el contenido de la fracción VIII del apartado A) del artículo 104; y se modifica también el contenido del artículo 152 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza; para quedar como sigue:

ARTÍCULO 104. Párrafo primero…

A)……

I a la VII….

VIII. Vigilar el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, y los programas operativos anuales correspondientes a su periodo constitucional; **presentando durante el mes de enero de cada año un informe al Cabildo respecto al avance y metas cumplidas.**

**El informe correspondiente al primer año de la administración hará referencia al Plan de Desarrollo Municipal de la administración saliente, en base a los datos vertidos en la entrega-recepción y, a la información que conste en otras fuentes.**

**…………**

ARTÍCULO 152. El Plan Municipal de Desarrollo deberá ser elaborado y aprobado por el ayuntamiento dentro de los primeros cuatro meses de la gestión municipal. Deberá actualizarse al inicio de cada período constitucional de la administración municipal y su evaluación deberá realizarse anualmente**, de conformidad a lo establecido en la fracción VIII del artículo 104 de este Código.**

**…..**

TRANSITORIOS

Primero.- El presente decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Segundo.- El informe a que hace referencia la fracción VIII del apartado A) del artículo 104 deberá rendirse durante el mes de enero siguiente a la entrada en vigor del presente decreto.

Tercero.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

**ATENTAMENTE**

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL”**

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 30 de octubre de 2019

DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMAN POR MODIFICACIÓN LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 20 Y EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 41 DE LA LEY DE IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DE COAHUILA DE ZARAGOZA, QUE PRESENTA EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES DEL GRUPO PARLAMENTARIO "BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ" DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRATICA DE COAHUILA, EN MATERIA DE EQUIDAD LABORAL.**

**CON SU VENIA DIPUTADO PRESIDENTE.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COAHUILA.**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cazares del Grupo Parlamentario “Brígido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 59 fracción I; 65 y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 162, 163 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a consideración de esta Soberanía la presente iniciativa de decreto mediante el cual se reforman por modificación la fracción VI del Artículo 20 y el primer párrafo del Artículo 41 de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres de Coahuila de Zaragoza,lo anterior conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Las mujeres en México han recorrido un camino de desigualdad en cuanto a sus derechos. La historia ha sido larga. Su lucha inició con la demanda de derechos políticos y esta desigualdad estructural que a lo largo de siglos han vivido.

Hoy se ha transitado en el ámbito político a esquemas de participación política paritaria. Pero tenemos brechas de desigualdad que aún no hemos podido superar, inclusive la política y gubernamental, pero también en el sector económico las relacionadas con cuestiones laborales y salariales.

En México de acuerdo con la Estrategia Nacional de Cultura Cívica (Enccívica) 2017, los últimos años se han caracterizado por el incremento de la inserción de las mujeres al mercado laboral. En 1970 sólo participaban 17.6% de éstas; en la actualidad, de 53 millones de personas consideradas como población económicamente activa, 38% son mujeres.

De acuerdo con el Informe sobre Trabajo Decente e Igualdad de Género de la Organización Mundial del Trabajo, México es uno de los países de América Latina con menor participación de las mujeres en el mercado laboral.

En 2013, se tenía una participación de 43.4%, que junto con Chile (42.3) y Honduras (43.3), ubicaba a México por debajo de la media regional de 50.4%. Por el contrario, países como Argentina y Bolivia se localizaban muy por arriba de la media, con 73.9% y 61.6%, respectivamente. Otro elemento que se debe resaltar es el nivel de ingreso de las mujeres. Un análisis general arroja una importante desigualdad por género.

Y esto está relacionado con que perciben las mujeres menos ingresos en promedio (por hora trabajada) que los hombres en la gran mayoría de los sectores ocupacionales. Esta situación se acentúa aún más en los cargos de funcionarios y directivos de los sectores público, privado y social, donde las mujeres perciben, en promedio, 80.5, y los hombres, 98, diferencia de 17.5 pesos por hora trabajada.

Aunque en algunos sectores las mujeres tienen una presencia ligeramente superior, prevalece el elemento desigual. Esto se refiere a que, dentro de los mismos sectores, las mujeres obtienen un menor ingreso.

Se deben considerar varios aspectos para explicar este fenómeno: aun cuando se ocupe el mismo puesto y se desempeñen las mismas funciones, las mujeres sufren discriminación y se les paga menos.

Las brechas salariales y laborales de género siguen siendo amplias. En México, las mujeres ganan en promedio 34.2 por ciento menos que los hombres, de acuerdo con datos del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (Conapred), es decir, por cada 100 pesos que gana un hombre por su trabajo, las mujeres perciben 65.8 pesos. Al mismo tiempo, las mujeres en el ámbito laboral tienen 7 por ciento menos probabilidad de no tener seguro médico.

Las mujeres adultas con estudios universitarios ganan 79 por ciento de los ingresos de los hombres si laboran como empleadas u obreras, 68 por ciento cuando se trata del grupo de patronas o empleadoras y 75 por ciento si son trabajadoras por cuenta propia.

Si bien el desarrollo económico ha integrado a las mujeres a la dinámica social, esto se ha logrado sólo de una manera parcial y en condiciones de segregación, discriminación y desigualdad salarial y ocupacional.

Las mujeres no están ganando lo que deberían de ganar ni están ocupando las posiciones en igualdad de circunstancias con los hombres, a pesar de tanta lucha y camino recorrido. La integración de las mujeres al mercado laboral, es, después de un arduo trabajo para la igualdad, insuficiente.

De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo, si continúa esta insuficiencia en los avances y persisten las tendencias actuales, se requerirán más de 70 años para abatir la desigualdad salarial por razón de género.

Por su parte, de acuerdo con la organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, en México la desigualdad salarial es del 16.7%, mientras que, a nivel mundial, las mujeres ganan 23% menos que los hombres por un trabajo del mismo valor.

Los estereotipos de género para elegir y ejercer ciertas profesiones, responsabilidades no equitativas en el cuidado familiar, empresas que pagan menos o no permiten que mujeres alcancen posiciones directivas y de alto nivel, son todos factores que contribuyen a la desigualdad laboral y salarial.

Hoy sabemos que la paridad de género repercute de manera positiva a la economía de una nación, así como a su prosperidad e incremento de su crecimiento, competitividad y valor del trabajo de las mujeres en el mercado laboral, no sólo para ellas como individuos libres y autónomos, sino por el valor que generan al país.

El Producto Interno Bruto (PIB) de una nación, su economía y bienestar general, sin duda será mayor en la medida en que incluya a las mujeres en igualdad de circunstancias salariales y ocupacionales; se estima que cuando la brecha de género existente en el mercado laboral disminuya, ello incrementaría el PIB en unos 2.6 billones de dólares, lo que significa un crecimiento del 34% del mismo.

Además, la importancia en posiciones de liderazgo es ya una realidad comprobada en diversas empresas, de acuerdo con ONU Mujeres, se estima que las compañías donde tres o más mujeres desempeñan funciones ejecutivas, registran un desempeño alto en todos los aspectos de la eficacia organizacional, particularmente, la productividad en las empresas significa el 5% solamente cuando el 30% de las mujeres se encuentran en puestos de liderazgo.

Las conclusiones de Encívica coincide con lo analizado; aún persisten brechas de género en los espacios de toma de decisiones en el ámbito político y económico:

“*Se ha evidenciado que en estos espacios permean y se reproducen estereotipos que influyen en la manera en que hombres y mujeres se relacionan.*

*“En el ámbito económico, las diferencias se presentan en el tipo de trabajo que desempeñan hombres y mujeres, los puestos que ocupan en cada área, el nivel salarial, entre otros indicadores. A pesar del incremento de las mujeres en el mercado laboral, las condiciones en las que ellas se desenvuelven no son las mismas que las de los hombres; influyen los estereotipos, las limitaciones y dificultades que les impone el rol que desempeñan en el espacio familiar. De ahí que sea indispensable la implementación de medidas orientadas a eliminar prejuicios, evitar la discriminación y fomentar mayores espacios igualitarios de convivencia entre hombres y mujeres”.*

La riqueza económica y social de un país será mucho mayor si se incluye a la mujer en igualdad de circunstancias en el mercado laboral; de otra forma, si se les excluye, se está negando a la mitad de la población a generar productividad y bienestar general.

Su acceso a mejores ingresos y condiciones laborales dará lugar a economías sustentables y a un desarrollo de la humanidad y la sociedad en su conjunto. Porque la igualdad entre los géneros no es solo un derecho humano fundamental, sino una base necesaria para conseguir un mundo pacífico, próspero y sostenible.

Es menester de este Congreso impulsar la igualdad salarial y ocupacional entre hombres y mujeres, generar consciencia que éste es sólo un factor estructural y necesario para el avance de una igualdad sustantiva, más nunca suficiente; es prioritario continuar avanzando en todos los factores culturales que nos lleven a sociedades más productivas, libres e iguales.

En este sentido y en aras de cumplir con el objetivo 8.5 de la Agenda 2030 de la Organización Internacional del Trabajo[[1]](#footnote-1), en el que se establece que “… *Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y garantizar un trabajo decente para todos los hombres y mujeres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, y la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.”*, es parte de las tareas primordiales para un crecimiento económico adecuado.

Unidad Democrática de Coahuila, busca con esta iniciativa que se establezcan desde la agenda del ejecutivo estatal los lineamientos que contengan las medidas concretas, viables y explícitas para impulsar la equidad laboral, salarial, políticas y prácticas igualitarias entre personas de ambos sexos, por un trabajo de igual valor a través del establecimiento de estímulos y certificados de igualdad que se concederán a las empresas que las hayan aplicado.

Los empresarios pueden obtener beneficios si utilizan los talentos y las habilidades de las mujeres de manera más eficaz, por ejemplo, valorando las capacidades de la mujer y diseñando políticas de conciliación de la vida laboral y familiar, así como de formación y desarrollo profesional.

Las mujeres poseen capacidades, cualidades y habilidades que no han sido visibilizadas, por lo que su potenciación puede ayudar a las empresas a hacer frente a la falta de ideas.

Identificar y reconocer a las mujeres por el trabajo que realizan y ofrecerles una remuneración justa por sus competencias y su potencial puede hacer mejorar el rendimiento y la eficacia de una empresa, por ejemplo, al atraer y retener al personal mejor cualificado y preparado, y al ofrecer una imagen positiva a los clientes.

Las empresas que aplican planes y estrategias de igualdad en sus lugares de trabajo ofrecen el mejor ambiente posible para el trabajador, independientemente de cuál sea su sexo. Asimismo, tener un buen ambiente de trabajo ayuda a una empresa a atraer clientes, a mejorar su rendimiento y a impulsar el espíritu competitivo. Los trabajadores que tienen mayor confianza en sí mismos y que se sienten valorados por las funciones que realizan tienden a ser más innovadores y productivos en su trabajo.

Es en virtud de lo anteriormente fundado, que sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su revisión, análisis y en su caso aprobación la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**PRIMERO. -** Se reforma por modificación la fracción VI, del artículo 20 de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Coahuila De Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 20.-**

…

*VI.* Garantizar la integración del principio de igualdad de trato y de oportunidades en el conjunto de las políticas económica, laboral y social, con el fin de evitar la segregación laboral y eliminar las diferencias remuneratorias*, así como potenciar el crecimiento del empresariado femenino y el valor del trabajo de las mujeres, incluido el doméstico, por medio del impulso de políticas y prácticas equitativas de salarios entre ambos sexos a trabajo de igual valor, de acuerdo con lo establecido en el artículo 41 fracción XIV de la presente Ley referente a incentivar a las empresas a que apliquen políticas en la materia;*

*…*

**SEGUNDO. -** Se reforma por modificación el primer párrafo del artículo 41 de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Coahuila De Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 41.-** Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, las entidades públicas, *el sector privado y social en sus diversos ámbitos de competencia* desarrollarán las siguientes acciones para la igualdad en la vida económica:

…

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO. -** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Por lo expuesto y fundado, ante esta soberanía respetuosamente solicitamos que las reformas presentadas sean votadas a favor.

**“POR UN GOBIERNO DE CONCERTACION DEMOCRATICA”**

**GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ”**

**SALTILLO, COAHUILA A 30 DE OCTUBRE DE 2019**

**DIPUTADO**

**EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**DIPUTADA**

**ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES**

**H. Pleno del Congreso del**

**Estado de Coahuila de Zaragoza.**

**Presente.**

El que suscribe Diputado Edgar Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria General Francisco L. Urquizo, de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con fundamento en el artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I, 159 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de ustedes, compañeras y compañeros legisladores, la presente iniciativa con proyecto de decreto por el que se modifican diversas disposiciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Coahuila de Zaragoza, al tenor de la siguiente:

**Exposición de Motivos**

Compañeras y compañeros diputados durante estos casi dos años de trabajo legislativo, ustedes han sido testigos de cómo un servidor ha presentado diversas iniciativas para erradicar y combatir la corrupción, nepotismo y tráfico de influencias, tanto en el ámbito municipal como estatal, pues soy un convencido de que este, es un mal que debe ser erradicado por completo, ayudando con ello en gran medida a que las y los coahuilenses tengan mejores servicios y por tanto una mejor calidad de vida.

El día de hoy subo nuevamente a esta tribuna, para presentar una iniciativa tendiente a combatir y sancionar con mayor rigidez los actos de corrupción y tráfico de influencias, pero ahora desde el tema de la prestación de un servicio o la contratación de una obra.

En efecto, cuantos de nosotros hemos sido testigos de cómo algunos contratistas o prestadores de servicios ejecutan, prestan u otorgan un pésimo servicio, o dejan una obra inconclusa o la realizan con materiales de mala calidad y no pasa nada, es decir no vemos que se apliquen sanciones contundentes mediante las cuales la sociedad pueda observar que existe un verdadero cuidado de los dineros públicos por parte de nuestros gobernantes, inclusive se llega al absurdo de que no obstante los contratistas o prestadores de servicios, no brindaron el servicio o realizaron las obras de manera inadecuada se les sigue contratando y otorgando mas contratos.

Es por ello, que presentamos esta iniciativa de ley con el fin de que se modifiquen diversas disposiciones de actual Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Coahuila de Zaragoza, con el fin de imponer sanciones más severas a quienes no hayan brindado un servicio o ejecutado una obra de manera incorrecta, así como imponer la restricción de que se vuelva a contratar a una empresa que haya sido sancionada legalmente por algún delito de corrupción o tráfico de influencias.

La primera modificación que se propone a la ley estatal antes señalada, consiste en incluir en una de las fracciones del artículo 50, que los Órganos Ejecutores se abstendrán de recibir propuestas o celebrar contrato alguno con personas físicas y morales que hayan sido sentenciadas por delitos de corrupción o tráfico de influencias durante los últimos 10 años, situación que actualmente no está contemplada en la ley, por tanto deja la posibilidad de se contrate nuevamente a quien ha sido sancionado por algún delito que desde nuestro punto de vista no merece se le otorgue por un buen tiempo, nuevamente la confianza para realizar una obra o prestar un servicio.

En segundo lugar, mediante esta propuesta legislativa, se pretende modificar el artículo 78 de la ley de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, con el fin de que el Órgano de Control en caso de imponer una multa a los licitantes o contratistas que infrinjan las disposiciones de dicha ley, lo realice de una manera más severa pues se propone que la multa equivalga al cincuenta por ciento del valor estipulado en el contrato de la obra pública y servicios relacionados con la misma, y no de una cantidad que puede ser mucho menor tal y como se encuentra actualmente redactada la disposición aplicable en salarios mínimos. Ello con el fin de evitar como les comentaba anteriormente que los contratistas o prestadores de servicios, ejecuten sus servicios con una mala calidad como muchas de las veces hemos sido testigos.

Por último, se pretende modificar el artículo 79 de este mismo ordenamiento jurídico, con el fin de que el Órgano de Control, además imponer la multa a que nos hemos referido con anterioridad, pueda sancionar a los licitantes o contratistas con la suspensión, cancelación o la inhabilitación del registro en el Padrón de Contratistas de Obras Públicas del Estado, cuando no se concluyan la obra pública o servicios para los que fue contratado, sin mediar causa justificada, pues cuantas veces hemos visto que obras que se quedan inconclusas, o fueron ejecutadas con pésimos materiales, o los servicios que fueron contratados no se otorgaron de la manera que se esperaba, sin que haya habido alguna justificación para ello y no pasa nada, es decir no existe una sanción de peso a quien comete tal atropello a las finanzas públicas.

De igual forma, mediante esta reforma se pretende modificar la última parte del artículo 79 de la ley de obras públicas del estado, solicitando se aumente el tiempo que dure la suspensión o cancelación que se le imponga a los licitantes o contratistas pues estamos proponiendo que esta no deberá ser menor de dos años ni mayor de cinco años, ya que como se encuentra actualmente la suspensión o cancelación que es de seis meses a dos años, se nos hace un tanto corto el tiempo que pueden durar inhabilitados o sancionados quienes infrinjan la ley, y si en cambio el daño al erario público puede ser mayor por parte de los infractores.

Cabe hacer mención que la Cámara de diputados del Congreso de la Unión tiene en estudio diversas iniciativas, de algunas fracciones parlamentarias que al igual que la que hoy se presenta, se pretende ser más estricto en la aplicación de una sanción o una multa a los contratistas o prestadores de servicios que no otorguen un servicio de calidad o que dañe las arcas públicas.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente:

Iniciativa de Decreto por el que se modifican los artículos 50 fracción V, 78 y 79 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 50.-** Los Órganos Ejecutores se abstendrán de recibir propuestas o celebrar contrato alguno en las materias a que se refiere esta Ley, con las personas siguientes:

I a IV……

**V.** Las que se encuentren inhabilitadas por resolución del Órgano de Control, así como de las personas físicas y morales que hayan sido sentenciadas por delitos de corrupción o tráfico de influencias durante los últimos 10 años;

VI a XVIII…..

**Artículo 78.-** Los licitantes o contratistas que infrinjan las disposiciones de esta Ley o las normas que con base en ella se dicten, serán sancionados por el Órgano de Control con multa equivalente al cincuenta por ciento del valor estipulado en el contrato de la obra pública y servicios relacionados con la misma.

Cuando proceda, el Órgano de Control podrá proponer a la dependencia o entidad contratante, la rescisión administrativa del contrato en que incida la infracción.

**Artículo 79.-** El Órgano de Control, además de la sanción a que se refiere el artículo anterior, podrá sancionarlo con la suspensión, cancelación o la inhabilitación del registro en el Padrón de Contratistas de Obras Públicas del Estado, por lo que no podrán participar en procedimientos de contratación o celebrar contratos regulados por esta Ley, a las personas que se encuentren en alguno de los supuestos siguientes:

I a VI…

**VII.** Los contratistas que no concluyan la obra pública y servicios relacionados con la misma para los que fue contratado, sin mediar causa justificada.

La suspensión o cancelación que imponga no será menor de dos años ni mayor de cinco años**,** plazo que comenzará a contarse a partir del día siguiente a la fecha en que el Órgano de Control la haga del conocimiento de los órganos ejecutores mediante la publicación en el medio electrónico previamente determinado, del listado de proveedores y contratistas suspendidos o inhabilitados para contratar con el Gobierno del Estado y municipios.

**ARTÍCULO TRANSITORIO**

**ÚNICO.-** Las presentes modificaciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Coahuila de Zaragoza, entrarán en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**Atentamente**

**Saltillo, Coahuila a 30 de Octubre del 2019**

**Dip. Edgar Sánchez Garza**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONAN DIVERSOS ARTÍCULOS A LA LEY ESTATAL DE SALUD, QUE PRESENTA LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO” DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN COORDINACIÓN CON PAOLA AGUIRRE PRAGA, LETICIA ESPINOZA MÉNDEZ Y ABRIL MARTÍNEZ ÁVALOS DE LA ORGANIZACIÓN CIVIL “PROYECTO MUJERES”, EN MATERIA ATENCIÓN A LA SALUD MENSTRUAL.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO.**

**PRESENTE.**

La suscrita Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la *Constitución Política del Estado de Coahuila*, así como 21 fracción IV, 152 fracción I y demás relativos de la *Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza*, me permito presentar a esta soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por la que se adicionan diversas disposiciones a la Ley Estatal de Salud en materia de atención a la salud menstrual, conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La menstruación es un proceso fisiológico natural en las mujeres que generalmente representa un síntoma de buena salud sexual y reproductiva. No obstante, y a pesar de los constantes avances médicos, el tema continua siendo un tabú en gran parte de la sociedad mexicana, debido a lo incomodo que resulta abordarlo y a la falta de sensibilización acrecentado por los prejuicios y los estigmas sociales que se imponen a la mujer menstruante.

Según la investigadora Phillipa Lysaght del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) las mujeres pasaremos en promedio 3000 días de nuestra vida menstruando y aproximadamente la mitad de la población femenina (equivalente a un 26% de la población total) en edad reproductiva, tiene menstruaciones que duran entre dos y siete días cada mes.[[2]](#footnote-2)

De ahí que los Estados tengan la obligación de implementar políticas públicas adecuadas que permitan una efectiva promoción y protección de la salud de las mujeres durante sus periodos de menstruación. La higiene menstrual es importante no solo para las mujeres y las niñas; sino también para la sociedad en general, pues su debida atención puede ayudar a romper mitos sobre el tema y generar una sociedad abierta que comprenda mejor la situación que vivimos prácticamente todas las mujeres.

En el aspecto educativo la salud menstrual es importante pues si las escuelas cuentan con las instalaciones y los materiales escolares adecuados, pueden ayudar a que las niñas lleven su menstruación con orgullo y dignidad y contribuir a mejorar la educación, la igualdad de género y los resultados médicos.

La educación referente a la salud menstrual también necesaria para los niños y los hombres pues una mejor comprensión sobre este tema ayuda a romper el silencio generalizado sobre la higiene menstrual, evitando las burlas o la violencia física o emocional que se puede generar en torno a las mujeres sobre todo en el caso de niñas y adolescentes

Por otro lado, resulta necesario generar políticas públicas que garanticen el acceso a elementos de gestión menstrual entre las personas de más escasos recursos pues según datos del Banco Interamericano para el Desarrollo, en la actualidad existen muchas niñas y mujeres que no se pueden permitir comprar compresas o tejidos higiénicos y, a menudo, deben utilizar materiales poco salubres que pueden causarles infecciones u otros daños graves en la salud.

Además no todas las mujeres disponen de acceso a instalaciones, productos y educación para la salud que son necesarios tanto dentro como fuera de sus, casas, escuelas y lugares de trabajo. Lo que genera un problema de discriminación por condición social.

Y la situación se complica aún más cuando hablamos de grupos en situación de vulnerabilidad, como lo son las mujeres privadas de su libertad, personas en situación de calle y las personas en instituciones de salud mental, pues en muchos casos se ven abandonadas a su suerte sin tener los recursos necesarios para cumplir con una necesidad tan básica como acceder a productos de higiene necesarios para sus periodos menstruales.

Es por estos motivos que la presente iniciativa tiene como objeto reformar diversas disposiciones a la Ley Estatal de Salud para que se promueva y garantice la entrega gratuita de elementos de gestión menstrual a las personas de escasos recursos o en situación de vulnerabilidad, esto con el fin de tutelar de manera efectiva su derecho a la higiene, salud y cuidado personal de miles de mujeres en situaciones de marginación.

Además la ley pretende generar mecanismos de concientización y sensibilización sobre el tema a través de un Programa General de Atención a la Salud Menstrual, mismo que proponemos sea diseñado y operado por profesionales de la salud y que contribuya a derribar los diferentes mitos y tabúes que hasta la actualidad siguen vigentes en nuestra sociedad.

Cabe mencionar que este tipo de iniciativas son hoy una realidad en países como China, Japón Indonesia[[3]](#footnote-3) y Argentina[[4]](#footnote-4), en donde la atención prioritaria a la salud menstrual ha contribuido a fortalecer la conciencia social sobre el tema así como reducir de forma significativa los prejuicios y carencias de miles de mujeres en situación de vulnerabilidad.

Por estas razones y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila, así como 21 fracción IV, 152 fracción I y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, se presenta ante este H. Congreso del Estado, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ÚNICO.-**  Se adicionan los artículos 147 bis; 147 bis1; y 147 bis 2 todos de la Ley Estatal de Salud, para quedar como siguen:

**TITULO NOVENO BIS.**

**PROMOCIÓN Y ATENCIÓN DE LA SALUD MENSTRUAL.**

**CAPÍTULO ÚNICO.**

**Artículo 147 bis**. La prevención y atención de la salud menstrual, tendrá carácter prioritario. El Gobierno a través de la Secretaría así como los municipios garantizarán en el ámbito de sus competencias los servicios integrales de salud para la atención de la salud menstrual.

Para tal efecto, la Secretaría de Salud elaborará el Programa General de Atención a la Salud Menstrual, y cuya ejecución corresponderá a ésta, en coordinación con las dependencias y entidades competentes del Estado y los municipios.

El Programa General de Atención a la Salud Menstrual tendrá como finalidad promover la salud menstrual y garantizar el acceso a elementos para la gestión menstrual.

**Artículo 147 bis 1.** A los efectos de este título se entienden como elementos de gestión menstrual a las toallas higiénicas descartables y reutilizables, los tampones, las esponjas marinas menstruales, los paños absorbentes lavables, la ropa interior absorbente, las copas menstruales y a todo otro producto de contención que sea considerado apto para su utilización durante la menstruación.

**Artículo 147 bis 2.** Son objetivos del Programa General de Atención a la Salud Menstrual los siguientes:

1. Promover la entrega gratuita de elementos de gestión menstrual en establecimientos educativos públicos y privados, en albergues, asilos, y otras instituciones de alojamiento diurno y/o nocturno para personas en situación de calle y en espacios comunitarios, y
2. Garantizar de manera gratuita la entrega de elementos de gestión menstrual a entre personas que se privadas de su libertad en establecimientos penitenciarios y en instituciones de internación de salud mental.
3. Respetar las elecciones personales de la población destinataria y encontrarse a disposición de quien lo requiera sin mediación alguna, debiendo garantizarse la protección del derecho a la identidad y a la confidencialidad de la persona en caso de que así lo solicite.
4. Promover la capacitación y asistencia a las mujeres menstruantes en lo relativo a la salud menstrual en especial en niñas y adolescentes.
5. Generar campañas de sensibilización, conocimiento y visibilización de la adecuada atención de la salud menstrual, que sea libre de estigmas, prejuicios y/o discriminación.
6. Disponer de un sistema de recepción de consultas y orientación para personas menstruantes relativo al cuidado y atención de la salud menstrual.
7. Brindar asesoramiento a los establecimientos enumerados en las fracciones I y II del presente artículo, para que garanticen instalaciones sanitarias que promuevan la salud menstrual, y cuenten con los dispositivos necesarios para la adecuada eliminación de los desechos.

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS.**

**PRIMERO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-**Se derogan las disposiciones que se opongan al presente decreto.

Por lo expuesto y fundado, ante esta soberanía respetuosamente solicito que las reformas presentadas sean votadas a favor.

**SALÓN DE SESIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza a 30 de octubre de 2019.**

**DIPUTADA**

**CLAUDIA ISELA RAMIREZ PINEDA.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XIII DEL ARTÍCULO 5 DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE DAR UN CORRECTO SENTIDO Y ALCANCE AL IMPEDIMENTO DE LOS MAGISTRADOS PARA CONOCER SOBRE ALGÚN ASUNTO.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos presentar a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto, por el que se reforma la fracción XIII del artículo 5 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza,misma que se presenta bajo la siguiente:

**E X P O S I C I ÓN D E M O T I V O S**

Mediante una reforma a la Constitución Política del Estado, publicada oficialmente el 14 de julio de 2017, se dispuso lo relativo a la creación del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza.

En la reforma constitucional local antes citada, se determinó que el Tribunal de Justicia Administrativa, sería un organismo con personalidad jurídica y patrimonio propio, dotado de plena autonomía para dictar sus fallos, y que establecería lo relativo a su organización, funcionamiento y los recursos para impugnar sus resoluciones.

Asimismo, en esta reforma constitucional local, se establecieron disposiciones generales, para normar lo relativo a su competencia, el número de magistrados que lo integrarían, el procedimiento para la designación de los mismos y las causas por las que podrían ser removidos.

Posteriormente, el 11 de agosto de 2017, se expidió la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, a la cual habremos de referirnos a continuación, particularmente con relación a algunas de las disposiciones que regulan la organización y funcionamiento del órgano jurisdiccional al que está dirigida su aplicación, ya que se considera conveniente hacer precisiones que permitan establecer claridad en cuanto al sentido, alcance e interpretación de lo que en ellas se establece.

El propósito de lo antes señalado es procurar la debida interpretación de las disposiciones de la Ley Orgánica del Tribunal, con el fin de garantizar que la administración de justicia en materia administrativa sea pronta, completa e imparcial.

Por otra parte, en esta forma también se busca sustentar la formulación de una propuesta de reforma a la propia Ley Orgánica, que, en base a una mayor claridad sobre lo relacionado con la organización y funcionamiento del Tribunal de Justicia Administrativa, permita que exista debida certeza sobre la forma y los fundamentos legales de su actuación, lo cual se considera de interés institucional, así como para los particulares y quienes los representan legalmente ante el mismo órgano jurisdiccional.

Para el efecto antes señalado, en principio se menciona que, en la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, se establece que es de orden público e interés general y que tiene por objeto determinar la integración, organización, atribuciones y funcionamiento del órgano jurisdiccional que debe normar.

También, se precisa que el Tribunal es un órgano jurisdiccional con autonomía para emitir sus fallos y con jurisdicción plena, así como que estará sujeto a lo establecido en la Constitución Política del Estado, la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Coahuila de Zaragoza, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, a la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo, a su propia ley orgánica y demás disposiciones aplicables.

En las disposiciones contenidas en el apartado relativo a la integración y funcionamiento del Tribunal, se establece que existirá una Sala Superior integrada al menos por cinco magistrados.

Asimismo, está previsto que la Sala Superior funcionará en Pleno y en Salas, así como que el presidente del Pleno será quien desempeñe el cargo de presidente del Tribunal.

En cuanto al Pleno de la Sala Superior, se precisa que se conformará por el presidente del Tribunal y los magistrados de las Salas en materia Fiscal y Administrativa y de la Sala Especializada en materia de Responsabilidades Administrativas.

En lo que se refiere a la celebración de las sesiones de la Sala Superior, se dispone que se requerirá la presencia de todos los magistrados que la integran, así como que, si algún magistrado se encuentra ausente, deberá llamarse de inmediato a quien corresponda, para que lo supla en la sesión en los términos de la propia ley.

Sobre los debates del Pleno de la Sala Superior, se contempla que serán dirigidos por el presidente y bastará la mayoría simple de los presentes para la validez de la votación, regulándose además el procedimiento que deberá observarse en caso de que hubiera empate en una votación, con la previsión de que el presidente del Pleno tendrá voto de calidad, para que finalmente se puedan resolver los asuntos.

En otro apartado de la Ley Orgánica del Tribunal, se establece que la Sala Superior contará, por lo menos, con tres Salas en materia Fiscal y Administrativa y una Sala Especializada en materia de Responsabilidades Administrativas, integradas por un magistrado; así como que tendrán competencia en asuntos relacionadas con las materias aludidas en su denominación.

Como conclusión se puede decir que lo señalado anteriormente se traduce en que el Tribunal de Justicia Administrativa, se compone únicamente de una Sala Superior, cuyo funcionamiento se realiza en Pleno o en Salas Unitarias, sin que éstas constituyan un órgano o una instancia jurisdiccional diferente.

Es decir, que conforme a lo que se establece en la Ley Orgánica, sobre su naturaleza, carácter, organización y funcionamiento, el Tribunal de Justicia Administrativa está concebido para funcionar y actuar como un órgano jurisdiccional uniinstancial.

Por otra parte, en el Artículo 5 de la Ley Orgánica del Tribunal, se establecen las causas por las cuales los Magistrados están impedidos para conocer de asuntos que se tramitan en este órgano jurisdiccional, entre las cuales se incluye la que considera como impedimento lo siguiente: “Haber sido juez o magistrado en el mismo asunto, en otra instancia”.

Con relación a lo señalado en el párrafo anterior, se ha hecho la consideración que, en base a lo antes expuesto sobre la organización y funcionamiento del Tribunal de Justicia Administrativa, es necesario dar claridad y precisión a los términos en que está consignado el impedimento antes referido, con el fin de dar un correcto sentido y alcance a la prohibición que se impone a los magistrados mediante el mismo.

En base al análisis de la información disponible y a comentarios que se pudieron hacer al respecto, ha sido posible tener claridad sobre el sentido y el alcance que se considera debe tener dicho impedimento.

A partir del conocimiento sobre las normas que regulan la organización y el funcionamiento del Tribunal de Justicia Administrativa, así como de otros aspectos relacionados con la impartición de la justicia administrativa en el Estado, se infiere y se puede concluir que el mencionado impedimento está referido a casos de asuntos sobre los cuales los magistrados hubieran conocido en otra instancia distinta al Tribunal de Justicia Administrativa, ya que en este órgano jurisdiccional no existen jueces y el cargo de magistrado estaba y está contemplado en la estructura de órganos jurisdiccionales anteriores y distintos, en los que se tramitaban los procesos contenciosos administrativos o asuntos que ahora son de la competencia del Tribunal de Justicia Administrativa.

Por tanto, reconociendo la importancia de procurar el correcto sentido y la debida interpretación de las disposiciones de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, para que en nuestro Estado la impartición de justicia en materia administrativa sea pronta, completa e imparcial, así conforme a lo expuesto anteriormente y con fundamento en las disposiciones constitucionales y legales inicialmente invocadas, se somete a la consideración y, en su caso, aprobación del Pleno del Congreso del Estado, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforma la fracción XIII del Artículo 5 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, para quedar como sigue:

**Artículo 5.- …..**

XIII. Haber sido juez o magistrado en el mismo asunto, en otra instancia distinta al Tribunal, y

**T R A N S I T O R I O S.**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, octubre de 2019.**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**  **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** | | |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XIII DEL ARTÍCULO 5 DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE DAR UN CORRECTO SENTIDO Y ALCANCE AL IMPEDIMENTO DE LOS MAGISTRADOS PARA CONOCER SOBRE ALGÚN ASUNTO.

.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. –**

**Iniciativa que presenta el diputado Gerardo Abraham Aguado Gómez, conjuntamente con los diputados del Grupo Parlamentario “Del Partido Acción Nacional”; en ejercicio de la facultad legislativa que nos conceden los artículos 59 Fracción I y 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y con fundamento en los artículos 21 Fracción IV y 152 fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, presentamos INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO por la que se modifica la denominación del Capítulo VI del Título Quinto; y se adiciona el artículo 188 BIS al Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, con base en la siguiente:**

**Exposición de motivos**

En fecha 18 de septiembre de este año, presentamos una iniciativa de ley, para adicionar un segundo párrafo al artículo 259 de la Ley de Transporte y Movilidad Sustentable para el Estado de Coahuila de Zaragoza. Por su relación con la presente, retomamos algunas porciones de la exposición de motivos a que hacemos referencia, además de que este proyecto de ley pretende, de cierta forma, armonizar el Código Municipal con lo propuesto en la reforma antes mencionada, a fin de establecer concordancia entre ambos ordenamientos:

“….La Suprema Corte reconsideró estas bases, y atendiendo al interés de la colectividad, su seguridad y protección, y en base a otros criterios, transitó hacia el razonamiento de que si bien los retenes por motivos de seguridad pública o para prevenir accidentes viales podían realizarse de parte de las autoridades, estos deberían cumplir con elementos mínimos de respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y el debido proceso; entre otros elementos, destacan los siguientes:

I.- Estar fundamentados en determinada ley o reglamento, y hacerle saber al ciudadano detenido esta o este, citando de forma precisa los artículos en que se basa el operativo.

II.- Mostrar el documento de la autoridad que ordenó el operativo, ya sea la municipal o la estatal.

III.- Hacerle saber al ciudadano sus derechos básicos, sus medios de defensa y en general su cartilla de derechos, como se hace en estados como San Luis Potosí.

IV.- Si le aplica una infracción, multa o sanción, se le debe hacer por escrito, y decirle en base a qué ley o reglamento procede.

V.- Hacerle saber que no puede ser sometido a exámenes médicos contra su voluntad. Y;

VI.- El trato para el ciudadano que es detenido en un retén antialcohol debe sujetarse a los principios rectores de los derechos humanos.

Se considera esencial que exista un protocolo específico e integral que permita dotar de certeza, legalidad y seguridad jurídica a este tipo de operativos, tal y como se hace en Ciudad de México desde el año 2007.

En años recientes algunas entidades federativas como el Estado de Jalisco, decidieron imitar a la ciudad de México, expidiendo sus protocolos de actuación en la materia.

En Coahuila urge la implementación de protocolos de actuación como los de la Ciudad de México y Jalisco.

Pero; estos protocolos no deben quedar sujetos a la discrecionalidad de las autoridades estatales y municipales en cuanto a su expedición e implementación, no, debe ser una obligación legal el expedirlos, para poder garantizar al ciudadano todos sus derechos en los operativos multicitados….” **Fin de la cita textual.**

Al final, la propuesta de decreto quedó de la siguiente forma:

ARTÍCULO ÚNICO: Se adiciona un segundo párrafo al artículo 259 de la Ley de Transporte y Movilidad Sustentable para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 259……

Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir los protocolos necesarios para la implementación de los operativos para prevenir accidentes por consumo de alcohol y estupefacientes, garantizando el respeto a los derechos humanos y a las garantías procesales de los conductores.

…..

En los hechos, tenemos que un municipio no solo puede contar con protocolos de actuación para prevenir accidentes por causa del consumo de alcohol o estupefacientes; también existen protocolos para los siguientes fines:

I.- Por motivos de verificación de pagos de derechos de control vehicular (en coordinación con el estado).

II.- Relacionados con la protección civil.

III.- Verificación ambiental.

IV.- El cumplimiento del respeto a los derechos humanos en la administración municipal.

V.- De actuación de los agentes de tránsito.

VI.- De uso de la fuerza letal por parte de las policías municipales. Y;

VII.- De o para la observancia de la igualdad de género en la administración municipal.

Entre otros.

**¿De qué sirve un protocolo?**

El protocolo, cuando es de carácter operativo (actuación), es un instrumento que establece pasos, formas y lineamientos o reglas a observar para llevar a cabo determinada actividad, determinado proceso, o un conjunto de acciones con miras a un fin preciso.

Y no debe confundirse con los protocolos de conducta, etiqueta, diplomacia o comunicación.

**Beneficios de un protocolo**

1. Darle forma, agilidad y eficiencia a un proceso.
2. Dotar de legalidad plena al actuar de la autoridad.
3. Reconocer y respetar los derechos de las personas destinatarias del protocolo.
4. Medir y evaluar el impacto generado por el accionar de las autoridades. Y;
5. Respetar el debido proceso en los casos donde dicha garantía forma parte de la naturaleza y alcances del protocolo en cuestión.

Revisamos el Código Municipal de Coahuila y la palabra “protocolo” prácticamente no existe en su texto; menos en el sentido de establecer el deber de las autoridades municipales al respecto.

**Derecho Comparado**

**Código Municipal para el Estado de Chihuahua**

*ARTÍCULO 40. Las Juntas Municipales, tienen las siguientes atribuciones:*

*I…*

*X. Realizar los* ***protocolos de actuación*** *en casos de violencia contra las mujeres y atención a víctimas del delito y trata de personas, de acuerdo a sus funciones;*

*XI….*

*XII….*

*ARTÍCULO 68. Son atribuciones de la persona titular de la Dirección de Seguridad Pública o Comandante de Policía:*

*I…*

*IV. Guiar la implementación, en coordinación con las autoridades federales, en el ámbito de sus respectivas competencias, los programas, mecanismos y* ***protocolos de seguridad****, en casos de violencia contra las mujeres; niñas niños y adolescentes.*

*V….*

*ARTÍCULO 69. La Policía Municipal se instituye para proveer a la seguridad, tranquilidad, moralidad y orden públicos en la comunidad y a la preservación de los derechos del individuo y en consecuencia:*

*I…*

*IX. Establecer* ***protocolos*** *para la atención de primer contacto y canalización de víctimas del delito, de violencia contra las mujeres y de violación a los derechos humanos; y*

*X.* ***Realizar protocolos*** *y programas para prevenir y atender la trata de personas en el municipio; y el proceso de canalización a las autoridades federales facultadas.*

**LEY ORGANICA DEL MUNICIPIO LIBRE DEL ESTADO DE GUERRERO**

*Artículo 109 Bis 1.- La Dirección Municipal de la Mujer es el órgano encargado de promover la incorporación de la perspectiva de género en la planeación y programación, en la normatividad y en la cultura institucional de la administración pública municipal y de coordinar la estrategia y las acciones de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las Mujeres.*

*Además de ser la instancia ejecutora de los programas y vigilar el cumplimiento de las facultades y obligaciones contempladas en el artículo 69 de esta Ley, la Dirección Municipal de la Mujer tendrá las siguientes atribuciones:*

*I. Promover la incorporación de la perspectiva de género en los instrumentos de planeación y programáticos, en las normas, reglamentos,* ***protocolos*** *y procedimientos y en todas las acciones de gobierno que permitan reducir las brechas de desigualdad y erradicar la violencia de género;*

*II……*

Es así que consideramos necesario establecer en nuestro Código Municipal el deber de crear protocolos, al menos en las materias y rubros que más lo ameritan de modo evidente.

Por todo lo expuesto, tenemos a bien presentar la presente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se modifica la denominación el Capítulo VI del Título Quinto; y se adiciona el artículo 188 BIS al Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

CAPÍTULO VI

DE LAS CIRCULARES Y DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE OBSERVANCIA GENERAL **Y DE LOS PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN**

**ARTICULO 188 BIS. El ayuntamiento expedirá los protocolos de actuación necesarios para dotar de certeza, legalidad y funcionalidad a los procedimientos, programas o acciones relativos a:**

**I.- Seguridad pública en materia de:**

1. **Uso de la fuerza**
2. **Proceder de los agentes de tránsito.**
3. **Operativos para prevenir los accidentes por consumo de alcohol y estupefacientes.**
4. **Arrestos en flagrancia.**
5. **Operativos para verificar el cumplimiento de las disposiciones fiscales.**
6. **En otros casos, donde la autoridad municipal considere necesario la implementación de un protocolo o lo establezca con carácter de obligatorio una ley.**

**II.- Perspectiva de género.**

**III.- Violencia de género.**

**IV.- Prevención de la discriminación.**

**V- Primer contacto y canalización de víctimas del delito**

**VI.- Respeto a los derechos humanos.**

**VII.- Protección civil.**

**VIII.- Verificación ambiental. Y;**

**IX.- Otras materias o rubros donde las autoridades consideren la necesidad de contar con un protocolo o lo dispongan así las leyes vigentes.**

**……**

TRANSITORIOS

Primero. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo.- En un plazo no mayor a cuarenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de este decreto, los municipios deberán expedir los protocolos establecidos en el artículo 188 BIS, con excepción de aquellos que ya se encuentren creados.

Tercero.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

ATENTAMENTE

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL”**

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, 30 de octubre de 2019

DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ

|  |  |
| --- | --- |
| DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO | DIP. MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ |
| DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA | DIP. BLANCA EPPEN CANALES |
| DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS | DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN |
| DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA | DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE |

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑAN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE MODIFICA LA DENOMINACIÓN DEL CAPÍTULO VI DEL TÍTULO QUINTO; Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 188 BIS AL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**Iniciativa con proyecto de decreto que presentan la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares y el Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor por el que se adicionan la fracción V del artículo 3, la fracción XXVII del artículo 11 y la fracción XI del artículo 25, de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza en materia de arborización.**

**H. Pleno del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.**

**Presente.**

La que suscribe Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares conjuntamente con el Diputado Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor del Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández” de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con fundamento en el artículo 59, fracción I; 65; 67, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en los artículos 152, fracción I, 156 y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, pongo a consideración de ustedes, compañeras y compañeros legisladores, el presente proyecto de decreto por el que se adicionan la fracción V del artículo 3, la fracción XXVII del artículo 11 y la fracción XI del artículo 25, de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Exposición de Motivos**

Es obligación de esta soberanía, como órgano que por antonomasia representa los intereses de las y los coahuilenses, construir una legislación que considere al árbol como parte integral de la ciudad, con el fin de hacer frente a las problemáticas ambientales que estamos padeciendo a nivel mundial, que se traducen, entre otras cosas, en el calentamiento del planeta, el cual genera otros problemas de impacto en el aire, agua, suelo, plantas y animales.

En una inercia paralela, es fundamental que este órgano legislativo en conjunto con los gobiernos - en sus tres niveles: federal, local y municipal-, implementen acciones para desarrollar y fomentar estrategias dirigidas a tratar de minimizar la crisis ecológica que pone en riesgo la vida misma y la estabilidad del planeta.

Así reconoce y establece el Ejecutivo Estatal en el Programa de Medio Ambiente 2017-2023 donde reconoce la importancia de áreas verdes en zonas urbana:

*“En el estado las áreas verdes urbanas son un elemento importante para la población ya que representan zonas de recreación, contribuyen en la mejora de calidad de aire, son áreas que disminuyen en un porcentaje la contaminación, regulan el microclima urbano y funcionan como hábitat de la fauna. Sin embargo, el crecimiento de la mancha urbana, sin considerar la creación de suficientes áreas verdes, son factores que influyen en el escaso número de estas zonas que son de vital importancia.*

*“Otro de los problemas que se suscitan es el uso de especies introducidas que a largo plazo resultan desfavorables, ya que generalmente requieren mayor mantenimiento y son susceptibles a plagas y enfermedades. Por ello, es necesario consolidar programas de reforestación urbana con el uso de especies nativas, así como establecer acciones de mantenimiento de las áreas”.*

En ese sentido y atendiendo la voluntad del Ejecutivo Estatal y los municipios de fortalecer un marco jurídico que fortalezca el cuidado del medio ambiente, es que consideramos que la arborización de las zonas urbanas de cada uno de los municipios de nuestra entidad, en consonancia con otras estrategias complementarias, es una solución para combatir los problemas ambientales y poder lograr un equilibrio ecológico del planeta.

De acuerdo con la Real Academia de la Lengua Española, se entiende por arborizar “poblar de árboles un terreno”. Etimológicamente, esta palabra procede del latín “arbor” o del sustantivo “árbol” y del sufijo “izar” que indica poner en el estado de.

Así, un árbol es una planta formada por la raíz, tronco, hojas, ramas y la copa. Entre sus principales funciones son: reducción de la contaminación del aire y sonora, regulación hídrica y térmica, regulación del clima, hábitats de animales y plantas, entre otras funciones de equilibrio natural.

Los árboles, como bien sabemos, tienen un sinnúmero de beneficios para la subsistencia de la especie humana. Entre ellos, los árboles batallan contra muchos problemas del medio ambiente como el calentamiento global, la erosión, desertificación, combustibles fósiles, contaminación del aire, la deforestación, incendios forestales, entre muchos otros que están terminando con la calidad y el oxígeno de la tierra.

Por lo tanto, ante la deforestación, tala de árboles y la contaminación ambiental, el planeta necesita urgentemente de árboles que permitan conseguir oxígeno y mantener una calidad ambiental para la supervivencia de todas las especies que habitan este mundo. Los árboles son los pulmones del planeta absorbiendo los gases invernaderos y se convierten en ecosistemas para la diversidad biológica.

En consecuencia, dado lo indispensable que resultan los árboles para conservar un medio ambiente adecuado, atendiendo al adverso contexto climático que se vive a nivel mundial, es importante planificar, desde el ámbito municipal, planes específicos y estratégicos que promuevan la plantación de árboles garantizando en todo momento que cuenten con el espacio adecuado para establecerse y lograr un correcto desarrollo.

Los planes de arborización municipal tienen como objeto garantizar a la población urbana del estado la protección de su derecho a un medio ambiente sano para el desarrollo de sus actividades y la mejora de su calidad de vida asegurando que los municipios del estado puedan enfrentar los efectos del cambio climático mediante una política que asegure la educación ambiental de la población así como la conservación, mantenimiento, protección, restitución, fomento y desarrollo de los árboles urbanos.

Sin embargo, las actividades tendientes a la plantación de árboles requieren de un plan debidamente estructurando, que cuente con una metodología de plantación de árboles en áreas urbanas. Existen diversos factores que determinan el éxito de una arborización. En primer lugar, es necesario planificar la arborización en términos de ordenar las actividades, y los recursos humanos, financieros y materiales para alcanzar los objetivos propuestos, los cuales están en relación a las potencialidades y limitaciones de un área determinada.

Hay tres variables que debemos considerar para alcanzar los éxitos de un programa de arborización: 1) cuál es el objetivo del programa; 2) determinar las características del sitio o lugar donde se implementará el mismo y 3) las características de la especie que se utilizará para lograr el objetivo.

Al analizar las tres variables se desprende el proceso de selección que se resume en una gran pregunta que es: ¿Qué planta posee las características que cumpla con los objetivos y que adapte las características del lugar de plantación?, es decir, la selección del árbol apropiado para el sitio apropiado respetando los objetivos propuestos

Para asegurar el éxito de cualquier proyecto es necesario conocer las características esenciales de cada especie, ya que cada una tiene distintos requerimientos de agua, suelo, luz, temperatura y espacio, por lo tanto, el lugar que esta ocupará en terreno, así como también la época, los materiales y herramientas necesarias para realizar una buena plantación deben ser considerados antes de adquirir las plantas.

Consideremos que en este contexto lo más probable es que el espacio o sitio disponible nos oriente la especie a seleccionar, es decir, analizar las actividades de pre plantación de la planta, el tipo de contenedor y la calidad de la planta, así como también el transporte y prácticas o técnicas de plantación y cuidados post plantación

Por supuesto, como en todo proyecto de esta naturaleza, existen factores limitantes como la ecofisiología[[5]](#footnote-5) del árbol, la calidad de la planta, el suelo y las adecuadas prácticas de plantación como determinantes del éxito de la plantación; el espaciamiento, la normativa vigente, la producción y comercialización de la planta en vivero, y el transporte.

En este sentido, cada uno de los ayuntamientos, con el fin de implementar un plan para arborizar eficaz, deberán hacer un análisis del suelo, las características climáticas del sitio y potencial genético de la planta, seleccionar la especie y forma de producción que mejor se adapte al sitio y cumpla con los objetivos propuestos e implementar la estrategia para un adecuado transporte de la misma.

Finalmente, es necesario abordar las técnicas adecuadas de plantación y cuidados posteriores de los árboles, como los son el riego, la fertilización y la poda y, en su caso, el derribo o trasplante.

**Marco jurídico**

La Declaración de Estocolmo, de 1972, resultado de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano también conocida como “Una sola Tierra”, busca dar solución a los problemas ambientales que comenzaron a ser percibidos con preocupación por parte de los estados en particular y de la comunidad internacional en general, como la degradación del ambiente, mediante la pérdida creciente de la calidad y disponibilidad de los recursos naturales.

Entre sus principios fundamentales, que fueron emitidos con el fin de que los Estados parte emprendieran las acciones necesarias para atenderlos, encontramos los siguientes: la preservación de los recursos naturales; mantener la capacidad de la tierra para producir recurso renovables; la contaminación no debe exceder la capacidad propia del medio ambiente; el desarrollo es indispensable para mejorar la calidad del medio ambiente; deben aplicar la planificación de asentamientos humanos con miras a eliminar problemas ambientales; las instituciones nacionales competentes deben planificar la utilización de los recursos ambientales naturales en los Estados y la necesidad de ofrecer educación ambiental.

En esta misma lógica, la Organización de las Naciones Unidas emitió el Programa 21, el cual se gestó en la Conferencia Mundial sobre el Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, celebrada en Río de Janeiro, en 1992, conocida también como la “Cumbre de la Tierra”, cuyos tres objetivos primordiales giran en torno a la sostenibilidad medioambiental, la justicia social y el equilibrio económico. En cuanto a la agenda medioambiental el programa tiene como objetivos: la protección de la atmósfera; la planificación y ordenación de los recursos de la tierra; la lucha contra la deforestación; la lucha contra la desertificación y la sequía; el desarrollo sostenible de las zonas de montaña y la conservación de la diversidad biológica.

México es firmante de ambos instrumentos internacionales, por lo que, como entidad federativa, estamos obligados a emprender las políticas, acciones y actividades tendentes a la consecución de sus objetivos.

En el ámbito nacional, el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. Agrega que el Estado garantizará el respeto a este derecho, y que el daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque en términos de lo dispuesto por la ley.

Por su parte el artículo 172 de la Constitución Política para el Estado de Coahuila de Zaragoza establece que todos tienen derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo. Asimismo, dispone que el Estado y los Municipios, dentro del ámbito de sus respectivas competencias, velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva. Por último, señala que para quienes violen lo antes señalado, se establecerán sanciones penales, o en su caso, administrativas, así como la obligación de reparar el daño.

Por su parte, el artículo 67, fracción XXXII de la Constitución local dispone que es atribución del Poder Legislativo expedir las leyes que establezcan la concurrencia del Gobierno del Estado y los Municipios, en materia de protección al ambiente, preservación y restauración del equilibrio ecológico.

El artículo 158-U del mismo ordenamiento, establece que los Ayuntamientos tendrán las competencias, facultades y obligaciones respecto a preservar, conservar y restaurar el medio ambiente.

En cuanto al Código Municipal del Estado de Coahuila de Zaragoza, el artículo 102, fracción III, párrafo 5, señala que los municipios tienen como facultad preservar, conservar y restaurar el medio ambiente.

Asimismo, el artículo 142, fracción V, del referido marco legal, dispone que la planeación del desarrollo municipal tiene los objetivos, entre otros, promover la protección y conservación del medio ambiente. Además, el artículo 163 señala que el desarrollo urbano municipal, se entiende como el desenvolvimiento integral de los asentamientos humanos ubicados en el territorio municipal, e implica la preservación y mejoramiento del suelo y del medio ambiente que propicie el bienestar general de la población. Es un proceso en que se coordinan los gobiernos federal, estatal y municipal, correspondiendo a este último planear, ejecutar y controlar las acciones de ordenamiento y regulación de la urbanización y de los asentamientos humanos, de acuerdo con el desarrollo socio-económico del municipio y enmarcado dentro del orden jurídico establecido.

Por otro lado, el artículo 7, fracción IV de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza, señala que son autoridades en materia ecológica los ayuntamientos de la entidad por conducto de sus presidentes municipales, a través de los órganos o unidades administrativas de los propios municipios.

En virtud de lo anterior, es que se somete a consideración de este Honorable Congreso del Estado, para su revisión, análisis y, en su caso, aprobación, la siguiente:

Iniciativa de Decreto por el que se adicionan la fracción V del artículo 3, la fracción XXVII del artículo 11 y la fracción XI del artículo 25, de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar de la forma siguiente:

**ARTICULO 3º.-** Para los efectos de esta ley se entiende por:

(…)

**V.- Arborizar: Poblar de árboles con las especificaciones prevista en la Ley.**

**ARTICULO 11.-** Para lo dispuesto en esta ley, los ayuntamientos tendrán las siguientes atribuciones:

(…)

**XXVII.- Expedir el plan de arborización del municipio.**

XXVIII.- Atender los demás asuntos que en materia de preservación del equilibrio ecológico y protección al ambiente determine esta ley u otros ordenamientos aplicables.

**ARTICULO 25.-** El Programa de Ordenamiento Ecológico municipal deberá contener:

(…)

**XI.-** **El plan de arborización municipal, atendiendo las características particulares de cada municipio y tomando en consideración las condiciones del suelo, el sitio o lugar adecuado para arborizar, condiciones climáticas, de equipamiento urbano, la selección de la especie, la calidad del árbol, el medio para transportarlas, las técnicas de plantación particulares y los procedimientos para implementar los cuidados posteriores.**

**ARTÍCULO TRANSITORIO**

**PRIMERO. -** Las presentes adiciones de la fracción V del artículo 3, la fracción XXVII del artículo 11 y la fracción XI del artículo 25, de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Coahuila de Zaragoza, entrarán en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Los ayuntamientos deberán actualizar, dentro de un periodo máximo de 120 días naturales a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Programa de Ordenamiento Ecológico municipal con el fin de incluir el plan de arborización municipal.

**Atentamente**

**Saltillo, Coahuila a 30 de octubre de 2019**

**Zulmma Verenice Guerrero Cázares**

**DIPUTADA**

**Emilio Alejandro De Hoyos Montemayor**

**DIPUTADO**

**Grupo Parlamentario “Brigido Ramiro Moreno Hernández”**

**Del Partido Unidad Democrática de Coahuila.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS, MEDIANTE EL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN XXIII DEL ARTÍCULO 4, PASANDO LA ACTUAL A SER LA FRACCIÓN XXIV; Y LA FRACCIÓN XI DEL ARTÍCULO 29, PASANDO LA ACTUAL A SER LA FRACCIÓN XII. SE ADICIONA UN TERCER PÁRRAFO AL ARTÍCULO 8, Y LA FRACCIÓN IV AL ARTÍCULO 33, DE LA LEY ESTATAL DE SALUD, CON EL OBJETO DE QUE LAS MUJERES AFECTADAS POR EL CÁNCER DE MAMA, TENGAN ACCESO A MAMOPLASTÍA RECONSTRUCTIVA, SEGÚN SEA EL CASO.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

La suscrita Diputada Lucía Azucena Ramos Ramos, conjuntamente con las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en el ejercicio de las facultades que nos confieren el artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a consideración de este H. Pleno del Congreso del Estado, la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que **Se reforma** la fracción XXIII del artículo 4, pasando la actual a ser la fracción XXIV; y la fracción XI del artículo 29, pasando la actual a ser la fracción XII. **Se adiciona** un tercer párrafo al artículo 8, y la fracción IV al artículo 33, de La Ley Estatal de Salud, con el objetode que las mujeres afectadas por el cáncer de mama, tengan acceso a mamoplastía reconstructiva, bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En la sesión celebrada el día 16 de octubre del 2019, nuestro grupo parlamentario, presentó una proposición con punto de acuerdo en la cual se habló del marco de conmemoración, “Octubre mes del cáncer de Mama”, donde se solicitaba a la Secretaría de Salud que incrementara las campañas de prevención, detección oportuna y atención de cáncer de mama.

De igual manera en el Congreso de la Unión se han venido realizando distintos planteamientos con relación a este tema. Tal es el caso de la iniciativa presentada por el Senador de la Republica Miguel Ángel Mancera Espinosa, en materia de mastectomía y mamoplastía.

En este sentido consideramos oportuno plantear dicha propuesta en el escenario local, siendo Coahuila, cuarto lugar nacional con mayores índices de mortalidad por cáncer de mama, superando la media nacional debido a la falta de detección oportuna, ya que según datos oficiales sólo el 1.2 por ciento de la población femenina mayor de 40 años acude a realizarse un examen para la detección oportuna.

En Coahuila de acuerdo a cifras de INEGI, existe una población de alrededor de casi medio millón de mujeres mayores de 40 años, edad en la que es necesario un examen para detectar cáncer de mama, siendo sólo 6 mil las que solicitan atención cada año, lo que equivale únicamente 1.2 por ciento de la población vulnerable.

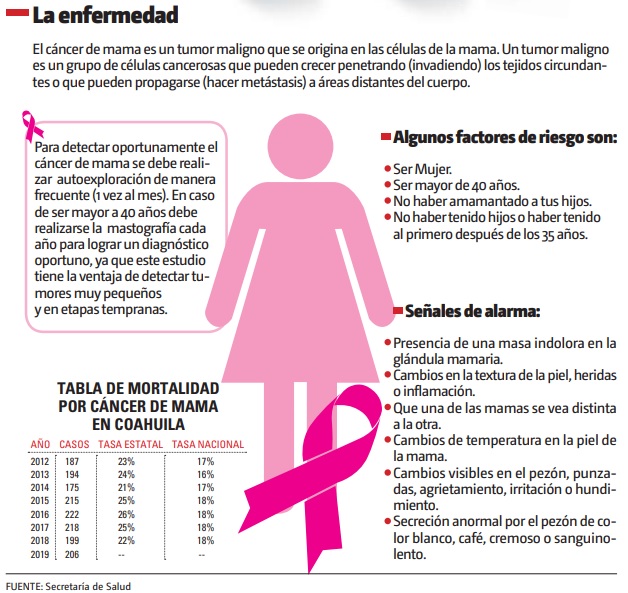
La tendencia sigue al alta, al seguir en los primeros lugares en tasa de mortalidad en cáncer de mama, Coahuila bajo del segundo lugar que se tenía en el 2016 a la cuarta posición en 2017 según cifras oficiales más recientes.

Por lo anterior, la Secretaría de Salud en el Estado, concentra sus esfuerzos en la promoción de los distintos programas que operan en las clínicas y hospitales y cuyos exámenes son gratuitos todo el año, no solo en el mes de octubre, para que las mujeres acudan a realizarse la mastografía de forma oportuna, además del Papanicolaou.

Las autoridades de Salud en el Estado, recomiendan que el grupo de población de 40 a 49 años deben de realizarse una mastografía cada dos años y de 50 a 69 años cada año, así mismo aquellas mujeres de 40 años con antecedentes en su familia, deberán de acudir al médico para llevar un seguimiento y control adecuado.

En diversas declaraciones hechas en medios de comunicación a principios de este mes de octubre, el Secretario de Salud en el Estado, informo que se llevan a cabo macrobrigadas en espacios públicos, colonias y empresas por todo el estado, para la atención y detección de cáncer en la mujer y que se realizarán a través de unidades móviles, con personal médico capacitado y especialista

La tabla de mortalidad por cáncer de mama en Coahuila en los últimos años:



Por un diagnóstico tardío en Coahuila de enero a septiembre se registran 206 muertes por cáncer de mama, frente a 199 ocurridos en 2018, de mujeres que acudieron al médico con síntomas lo que implica una detección tardía e imposible de revertir.

Actualmente en México, el cáncer de mama se evidencia como primera causa de muerte por cáncer en mujeres menores de 45 años, donde un 11 % es representado por el grupo etario menor de 40 años, por lo que cada año se detecta más de 20 mil nuevos casos de cáncer de mama y en ese periodo fallecen 5 mil 680 mujeres (estadística y epidemiologia del cáncer de Mama en México)

La mamoplastía reconstructiva, procedimiento quirúrgico que tiene como objetivo la creación de una mama la cual sea lo más similar posible a la que ha sido extirpada, actualmente las técnicas de cirugía plástica y reconstructiva, permitiendo que la reconstrucción de la mama sea similar en forma, textura y características a la natural, para conservar la estética del cuerpo y mejorar la autoimagen y a recuperar la seguridad interna. (En México entre el 10 % y 30 % de mujeres optan por reconstrucción)

Los costos para las pacientes que padecieron cáncer de mama y que deseen la reconstrucción del seno pueden oscilar entre 500 mil y 750 mil pesos, dependiendo de los especialistas e instituciones donde se atiendan. (CNN expansión gastos más allá del tratamiento de mama)

Por esta razón, el grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, consideramos primordial la reconstrucción mamaria sea considerada un procedimiento básico de salud con el fin de que las mujeres que se hayan visto en la necesidad de recurrir a una mastectomía puedan acceder a este procedimiento.

Por todo lo anteriormente expuesto, se presenta para su estudio, análisis y, en su caso, aprobación, la presente iniciativa con proyecto de decreto con el objeto de que las mujeres afectadas por el cáncer de mama, tengan acceso a mamoplastía reconstructiva, para quedar como sigue:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma** la fracción XXIII del artículo 4, pasando la actual a ser la fracción XXIV; y la fracción XI del artículo 29, pasando la actual a ser la fracción XII. **Se adiciona** un tercer párrafo al artículo 8, y la fracción IV al artículo 33, de La Ley Estatal de Salud para quedar como sigue:

**Artículo 4.** En los términos de la Ley General de Salud y de la presente Ley, corresponde al Estado de Coahuila.

**A.** En materia de Salubridad General:

I a XXII…

XXIII. Tratamiento de reconstrucción mamaria, y

XXIV. Las demás que establezca la Ley General de Salud y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 8.** ….

…..

Para efecto de esta ley, se consideran insumos para la salud: los medicamentos, substancias psicotrópicas, estupefacientes y las materias primas y aditivos que intervengan para su elaboración, así como los equipos médicos, prótesis, órtesis, implantes o prótesis mamarias, ayudas funcionales, agentes de diagnóstico, insumos de uso odontológico, material quirúrgico, de curación y productos higiénicos.

**Artículo 29.** ….

I a X…

XI. La mastectomía y mamoplastía reconstructiva; incluidas prótesis de calidad, atención médica y psicológica integral durante todo el proceso, así como la inclusión a otros programas de gobierno que sean aplicables, y

XII. Las demás que establezca esta Ley o disposiciones legales aplicables.

**Artículo 33.** Las actividades de atención médica son:

I a III…

IV. Reconstructivas, que incluyen procedimientos médicos de especialidad, seguimiento físico y psicológico anterior y posterior a un procedimiento quirúrgico de extirpación o amputación.

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** |
|  |  |  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |  | **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |
|  | | |
| **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN XXIII DEL ARTÍCULO 4, PASANDO LA ACTUAL A SER LA FRACCIÓN XXIV; Y LA FRACCIÓN XI DEL ARTÍCULO 29, PASANDO LA ACTUAL A SER LA FRACCIÓN XII. SE ADICIONA UN TERCER PÁRRAFO AL ARTÍCULO 8, Y LA FRACCIÓN IV AL ARTÍCULO 33, DE LA LEY ESTATAL DE SALUD, CON EL OBJETO DE QUE LAS MUJERES AFECTADAS POR EL CÁNCER DE MAMA, TENGAN ACCESO A MAMOPLASTÍA RECONSTRUCTIVA, SEGÚN SEA EL CASO.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 89 BIS Y UN SEGUNDO Y TERCER PÁRRAFO, RECORRIENDO EL SUBSECUENTE, AL ARTÍCULO 92 DE LA LEY DEL SISTEMA ESTATAL PARA LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE NIÑOS Y NIÑAS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA QUE PRESENTA EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNÁNDEZ” DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRATICA DE COAHUILA, EN MATERIA DE OMISIÓN DE CUIDADO SOBRE MENORES INFRACTORES.**

**CON SU VENIA DIPUTADO PRESIDENTE**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**PRESENTE.**

El suscrito Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares del Grupo Parlamentario “Brígido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 59 fracción I, 60 y 67 fracción I de la *Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza*, así como en los artículos 22 fracción V, 144 fracción I, 147, 153, 154, 168 y demás relativos de la *Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza*, nos permitimos poner a consideración de esta Soberanía el presente proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 89 bis y, un segundo y tercer párrafo, recorriendo el subsecuente, al artículo 92 de la Ley del Sistema Estatal para la Garantía de los Derechos Humanos de Niños y Niñas del Estado de Coahuila de Zaragoza, lo anterior conforme a la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La sociedad en conjunto contribuye al desarrollo de ciudadanos libres, responsables, autónomos y sanos. Como sociedad debemos respetar normas de convivencia y fortalecer el desarrollo de una niñez y juventud plena.

Muchos han sido los análisis de forma mundial que han llevado a cabo países de todos los continentes adscritos al Consejo de la ONU a reflexionar sobre estrategias y signar convenios internacionales en pro de la protección de la niñez y la adolescencia.

Y cuando nos referimos a la protección de la niñez y la adolescencia es para atender la problemática que enfrentan: Migración, deserción escolar, abuso sexual, drogadicción, violencia, alcoholismo, embarazos en adolescentes, entre muchos otros temas.

El Fondo Internacional de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) nos reitera: “Los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a una vida sin violencia, explotación o abuso de cualquier tipo. Desafortunadamente, en México, el castigo corporal, las agresiones psicológicas y otras formas humillantes de trato se consideran normales y son ampliamente aceptadas, tanto como métodos de disciplina como de interacción cotidiana”.

Señala que, aunque las formas que adopta la violencia en la infancia y la adolescencia son distintas dependiendo del contexto y el grupo de edad, ésta se presenta en los hogares, las escuelas o la vía pública y puede provenir de padres, madres, cuidadores y otras figuras de autoridad.

Una vez que la violencia se normaliza y se acepta como cotidiana, los propios niños, niñas y adolescentes pueden incluso agredirse entre sí.

Es por eso que quiero reflexionar que cuando aceptamos conductas sociales que dañan nuestra convivencia todo se trastoca.

Y qué decir de los resultados de la iniciación a temprana edad en consumo de alcohol y drogas, acompañado de abandono, desprotección y descuido de menores de edad.

De acuerdo con información de la Secretaría de Salud actualmente quien empieza a ingerir bebidas alcohólicas a los 12 años tiene 40% más probabilidades de ser dependiente del alcohol toda su vida. Los que inician a los 18 bajan las probabilidades a 16%; y, a la edad de 21 años solo tienen un 10% de probabilidad de volverse dependientes.

La edad de inicio en el alcohol en México bajó recientemente de los 11 años a los 10 años. El primer contacto que se da con el alcohol suele ser a los 8 años. Por primera vez en la historia la expectativa de vida de los jóvenes es 5 años menor de lo que solía ser.

Las últimas estadísticas dadas a conocer sobre menores infractores, revelan un significativo incremento del 64%., hasta el año pasado, riñas, daños a propiedad ajena, robos simples, resistencia a particulares, posesión simple de narcóticos, se encuentran entre las conductas ilícitas que mayor incremento presentó.

Son muchos los factores que inciden en la propensión hacia la comisión de conductas ilícitas y, que convierten a menores en infractores recurrentes, particularmente resulta preocupante el exceso de confianza de padres, tutores o custodios obligados a velar por el buen desarrollo del menor.

Esta realidad, impacta negativamente ya que quienes se ven involucrados en problemas con las autoridades, suelen vivir a temprana edad otras problemáticas que parecen tener una relación causal recíproca, como deserción escolar y/o consumo de sustancias psicotrópicas.

Es preocupante pero evidente la relación intrínseca que existe entre ser niño o adolecente, relacionado con conductas ilícitas y, un hogar que presenta deficiencias o condiciones poco benéficas para el sano desarrollo de los menores, es por ello que al entrar en contacto el menor con un sistema de justicia debe atenderse integralmente y de fondo con todas las responsabilidades y consecuencias de las conductas lascivas, tanto para el mismo menor infractor, sus padres, tutores o custodios, como para quien resulte ofendido por los mismos.

En múltiples ocasiones en esta tribuna hemos citado la convención sobre los derechos de los niños, suscrita y ratificada por nuestro país, misma que claramente establece que el interés superior del menor debe ser en todo momento, el eje de las acciones públicas cuando estas afecten su esfera jurídica y, por otro lado, señala la obligación del Estado de garantizar la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, tomando en cuenta los derechos y deberes de los padres, tutores o quienes sean responsables por ellos mediante las acciones legislativas y administrativas adecuadas.

A fin de proteger la integridad de los menores de edad y, garantizar su sano desarrollo, se propone establecer líneas de acción integrales, en las que tanto autoridades de nuestro Estado, como de los padres, tutores o custodios de menores de edad sean coadyuvantes para los casos en que se vea involucrado el mismo en hechos o conductas ilícitas.

Buscar en todo momento que, en caso de que tenga verificativo algún hecho tipificado como delito o falta administrativa, el menor de edad sea custodiado por la autoridad hasta en tanto el adulto responsable de este no lo tome a su cuidado.

Es necesario hacer equipo, no podemos dejar que las autoridades resuelvan el tema de la crianza de nuestros menores, argumentando, como nos ha tocado escuchar “déjenlo encerrado para que aprenda”; esta iniciativa pretende instrumentar un mecanismo en el que, entre padres de familia y gobierno, haya coordinación para la efectiva responsabilidad de la protección del interés superior del menor.

De acuerdo a la Ley para Adolescentes menores de 12 años de edad no son imputables, por lo tanto cuando ese sector poblacional manifiesta conductas delictivas como lesiones, rebeldía, pandillerismo, grafiti, daño en propiedad ajena, posesión y consumo de droga, abuso sexual o violación impropia, se debe dar atención psicológica y legal que requieren de manera individual el menor y los padres con la intención de evitar que en el futuro lleguen a ser delincuentes y, sobre todo trabajar en la eliminación de la omisión de cuidado de padres, tutores y custodios, dotándoles de herramientas y el apoyo necesario para el adecuado seguimiento de las responsabilidades que conlleva la comisión de delitos o faltas administrativas.

Es en virtud de lo anterior que sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su revisión, análisis y en su caso aprobación la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**PRIMERO. -** Se adiciona un artículo 89 bis a la Ley del Sistema Estatal para la Garantía de los Derechos Humanos de Niños y Niñas del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

***Artículo 89 BIS. -*** *La Procuraduría garantizará que las niñas y niños o adolescentes a quienes se atribuya la comisión o participación en un hecho que la ley señale como delito se les reconozca que están exentos de responsabilidad penal y garantizarán que no serán privados de la libertad ni sujetos a procedimiento alguno, así como a quienes se atribuya la comisión de conductas que infringen la normatividad administrativa, sino que serán únicamente sujetos a la asistencia social con el fin de restituirles, en su caso, en el ejercicio de sus derechos.*

*Lo anterior, sin perjuicio de las responsabilidades civiles que correspondan a quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia, conforme a las disposiciones aplicables.*

**SEGUNDO. -** Se adicionan un segundo y tercer párrafo, recorriendo los subsecuentes, al artículo 92 de la Ley del Sistema Estatal para la Garantía de los Derechos Humanos de Niños y Niñas del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 92.-**

…

*Tratándose de conductas atribuidas a niños y niñas, que impliquen infracciones a las leyes penales o normas administrativas, quienes ejerzan la patria potestad, tutela o custodia, deberán asistir obligatoriamente a los cursos de desarrollo familiar y paternidad que fije la Procuraduría. A la persona que, ejerciendo la patria potestad o tutela del menor, no asista a los cursos de desarrollo social y paternidad fijados por la autoridad en el plazo y forma señalados, se le impondrá una sanción, consistente en una multa entre las 100 y las 1000 unidades de medida actualizada.*

*Cuando quien ejerza la patria potestad o tutela de un menor infrinja lo dispuesto por este artículo por tercera ocasión consecutiva, se le impondrá, además, una sanción consistente en el arresto por 36 horas. Dicha sanción no podrá ser conmutada.*

*…*

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS.**

***PRIMERO. -*** *El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.*

Por lo expuesto y fundado, ante esta soberanía respetuosamente solicitamos que las reformas presentadas sean votadas a favor.

**“POR UN GOBIERNO DE CONCERTACION DEMOCRATICA”**

**GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ”**

**SALTILLO, COAHUILA A 30 DE OCTUBRE DE 2019**

**DIPUTADO**

**EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**DIPUTADA**

**ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY ESTATAL DE SALUD, CON EL OBJETO DE FOMENTAR LA CULTURA DE LA DONACIÓN ALTRUISTA DE ÓRGANOS, TEJIDOS Y CÉLULAS CON FINES DE TRASPLANTE.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa mediante la cual se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley Estatal de Salud, con el objeto de fomentar la cultura de la donación altruista de órganos, tejidos y células con fines de trasplante, la cual se presenta bajo la siguiente:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

Hay vida después de la muerte, y quizá no sea una. Un solo donante de órganos puede salvar incluso hasta ocho vidas y un donador de tejidos puede socorrer hasta a 75 personas.

Anualmente se realizan más de 100,000 trasplantes alrededor del mundo, lo que supone un número elevado de vidas salvadas. Actualmente, se calcula que existen alrededor de 250,000 personas en lista de espera para beneficiarse con algún trasplante de órganos, lo que supondría una gran modificación en su estilo y calidad de vida.

Por su parte, en nuestro país la donación de órganos ha mejorado considerablemente, no solo en cuanto al número de donaciones y trasplantes que se realizan, sino sobre la percepción de este invaluable acto. Anteriormente 7 de cada 10 mexicanos estaban en contra de la donación altruista, hoy en día la apreciación se ha invertido, 7 de cada 10 ciudadanos están a favor de la donación.

Por lo tanto, mientras que en el año 2012 la tasa nacional de donación era de 3.7 por cada millón de habitantes, esta cifra se vio superada en el 2017, pues la tasa alcanzó un aumento de 4.5 por cada millón de habitantes.

Según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), los órganos que se pueden trasplantar son corazón, riñones, hígado, páncreas y pulmón. Y los tejidos que se pueden trasplantar son córneas, piel, hueso, médula ósea, válvulas cardiacas, cartílago, tendones, arterias y venas.

Al morir, todas las personas son consideradas donadores potenciales. No obstante, algunos de los órganos sólo pueden utilizarse cuando el donador tuvo muerte cerebral o encefálica. En este sentido, no se debe perder de vista que los órganos tienen cierto tiempo de viabilidad para ser trasplantados, es decir, no duran mucho tiempo en condiciones óptimas; los riñones duran 12 horas, el corazón, pulmones e hígado de 4 a 6 horas, y las córneas pueden durar viables hasta 2 semanas.

Los órganos para trasplante pueden provenir de donantes fallecidos e incluso vivos. En vida se pueden donar ciertos órganos como lo son riñones, hígado y médula ósea. Para ello, la Ley General de Salud determina que hay que ser mayor de edad, aunque la médula ósea se puede donar por menores de edad siempre que exista un consentimiento de sus padres, tener un buen estado de salud y estar en total uso de sus facultades.

Pese al aumento de la donación de órganos en México, no existen suficientes órganos para atender la demanda de habitantes que necesitan un trasplante. En la actualidad, existen más de 21,500 personas en lista de espera; de las cuales, cerca de 13,700 requieren un riñón y más de 7,200 necesitan una córnea.

Es por ello que la presente iniciativa, pretende fomentar y propiciar una cultura de la donación, así como sensibilizar a la comunidad para que no descarten la posibilidad de dar este regalo de vida a las personas que están en la lista de espera de un órgano, tejido o célula.

Las diputadas y los diputados del Grupo Parlamentario “Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional incitamos al altruismo a través del fomento de una cultura de donación, creando conciencia sobre la necesidad de millones de personas que padecen enfermedades crónicas y terminales que les impiden proseguir con una buena calidad de vida.

En virtud de lo anterior, es que pongo a consideración de este Honorable Congreso del Estado para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforma la fracción V y se adiciona la fracción VI al artículo 94 de la Ley Estatal de Salud, para quedar de la siguiente manera:

**Artículo 94.** …

I. a la IV. …

V. La educación para la cultura de la transfusión de sangre.

VI. Fomentar la cultura de la donación altruista de órganos, tejidos y células, así como lo referente a los trasplantes, con la finalidad de generar certeza y seguridad en lo relativo al consentimiento expreso de donación después de la muerte.

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY ESTATAL DE SALUD, CON EL OBJETO DE FOMENTAR LA CULTURA DE LA DONACIÓN ALTRUISTA DE ÓRGANOS, TEJIDOS Y CÉLULAS CON FINES DE TRASPLANTE.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ, A FIN DE REFORMAR EL PRIMER PÁRRAFO DEL** **ARTICULO 276 DE LA LEY PARA LA FAMILIA DEL ESTADO DE COAHUILA, EN MATERIA DE ALIMENTOS Y DERECHOS FAMILIARES.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

Las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, en el ejercicio de las facultades que nos confieren el Artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los Artículos 21 Fracción IV, 152 Fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a consideración de este Honorable Pleno del Congreso del Estado, la presente iniciativa con proyecto de decreto, bajo la siguiente:

**E X P O S I C I O N D E M O T I V O S**

Conforme a la Encuesta lntercensal 2015 realizada por el INEGI, en México, la población de sexo femenino representa más de la mitad de la totalidad de los habitantes en el país, siendo representada por un 51.4% y dejando el otro 48.6% al sexo masculino, lo que implica una relación de 94.4 hombres por cada 100 mujeres.

En cuanto a esta mitad de la población, tenemos que el 66.1% representa a ese sector importante de mujeres en edad reproductiva (15 a 64 años).

Abundando más en cifras, la tasa de participación económica de las mujeres en edad productiva es del 43.9%, lo que significa que cerca de Ia mitad de todas ellas (43 de cada 100) tienen o están en búsqueda de un empleo; sin embargo pese a que el empleo en las mujeres ha crecido a un mayor ritmo que en los hombres en las últimas dos décadas, la participación femenina continúan siendo menor a la masculina, ya que 78 de cada 100 hombres en edad reproductiva se encuentran económicamente activos.

2 de cada 3 mujeres trabajadoras (66.9%) son subordinadas y remuneradas; de ellas, 37.7% no cuenta con acceso a servicios de salud como prestación laboral, un 41.9% labora sin tener un contrato escrito, más de la tercera parte (33.8%) no cuenta con prestaciones laborales, en fin, un mar de números que han puesto en evidencia el aumento del poder adquisitivo de la mujer en la sociedad pero que no demuestran la equidad, el equilibrio y la igualdad durante la práctica. Las mujeres soportan una sobrecarga de trabajo y demandas exigentes de la vida diaria y de su rol tradicional, y todavía se le suma el papel que desempeñan en la vida laboral.

La presente iniciativa de reforma pretende visibilizar y valorar las labores domésticas y de cuidado realizadas en doble jornada, ese famoso “trabajo sin paga” que implica un reequilibrio en la división del trabajo doméstico y que ya se contempla como parte importante para contemplarse como acreedor de alimentos en nuestra Ley (Articulo 238 Ley para la Familia). Derivado de ello, se requiere principalmente que se puedan contemplar dentro de la ley en la materia, tanto la higiene y mantenimiento del hogar, preparación de alimentos, traslados, entre otros elementos que deben tomarse en consideración como parte de los alimentos para determinar una pensión alimenticia justa y equitativa.

Lo anterior a fin de que las obligaciones del hogar sean cumplidas en totalidad y que los hijos e hijas puedan gozar de una vida sin carencias, con condiciones de calidad para un desarrollo sin trabas ni detenimientos. Esto se hace mención ya que muchas veces las mujeres y madres que ya vivieron un divorcio y que tienen hijos por los cuales ver, terminan sobreexplotadas por conseguir el sustento de su familia, y aún todavía llegan a tratar de sacar adelante el hogar con lo poco o suficiente que logran captar.

La pensión alimenticia no se obliga solamente al deber de atención y cuidado infantil, sino que además tiene como objetivo compensar al cónyuge que durante el matrimonio se vio imposibilitado para hacerse de una independencia económica, dotándolo de un ingreso suficiente hasta en tanto esta persona se encuentre en posibilidades de proporcionarse a sí misma los medios necesarios para su subsistencia. De tal manera el cónyuge que tiene a su cargo a los hijos logra acceder a dicha pensión para bien de los menores y para la estabilidad del hogar, tanto moral como económico,

Las mujeres salimos a trabajar, pero las labores del hogar y tareas de cuidado siguen siendo "obligación nuestra". Hace falta que la otra parte, el cual no deja de ser el padre de los menores, participe en estas labores; y no decimos que ayuden por ellos mismos precisamente con sus propias manos, pero si exigimos que se responsabilicen de sus hogares y sus familias mediante la provisión de los alimentos necesarios para una vida digna y decorosa.

Es importante, avanzar en una agenda que proponga medidas que incentiven a la mujer a no renunciar al trabajo por sus deberes familiares; al hombre a no dejar en desatención o abandono a su familia por una excesiva preocupación de labores profesionales o sociales o por simples gastos económicos innecesarios. Que el compromiso u obligación que se le imponga a quien debe de proveer los alimentos sea de manera completa, atendiendo cada sector del hogar que requiere de sostén; no se puede limitar ni generalizar este concepto jurídico, ya que las necesidades de hoy en día son diversas y cambiantes conforme a las que anteriormente se pudieron establecer por común acuerdo o por medio de una sentencia judicial, pero si podemos extender el alcance del mismo, mediante la inclusión de diversas áreas que tarde o temprano deben de ser atendidas para la integridad y la estabilidad familiar.

Es por eso, Diputadas y Diputados que se presenta ante este Honorable recinto el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** Se reforma el primer párrafo del artículo 276 de la Ley para la Familia del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 276**. Para los efectos legales se entiende por alimentos: la alimentación nutritiva, el vestido, la habitación **tanto en su preservación como en su mantenimiento e higiene**, la atención médica y psicológica preventiva integrada a la salud, la asistencia médica y terapéutica en casos de enfermedad, los gastos relativos al embarazo y el parto, la recreación **y gastos particulares de los acreedores en razón del desarrollo de la personalidad** **como la movilidad o los traslados de un lugar a otro.** Respecto de las niñas y niños los alimentos comprenden los gastos necesarios para la educación preescolar, primaria, secundaria y media superior del alimentista, su recreación y para proporcionarle algún oficio, arte o profesión adecuados a sus circunstancias personales. **Lo anterior deberá considerarse respecto a los mayores de edad, cuando el caso así lo amerite.**

…

…

**T R A N S I T O R I O S.**

**PRIMERO. -** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**SEGUNDO. -** Se derogan todas las disposiciones legales que se opongan al presente Decreto.

**ATENTAMENTE**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, A OCTUBRE DEL 2019.**

**ATENTAMENTE.**

**DIPUTADA VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ**

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL**

**PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

**DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA DIP. JESUS ANDRES LOYA CARDONA**

**DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZBURCIAGA**

**DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO DIP. JESÚS BERINO GRANADO**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

ESTA HOJA FORMA PARTE INTEGRANTE DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTICULO 276 DE LA LEY PARA LA FAMILIA DEL ESTADO DE COAHUILA, EN MATERIA DE ALIMENTOS Y DERECHOS FAMILIARES.

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ENTREGA-RECEPCIÓN DEL ESTADO Y MUNICIPIOS DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE REFORZAR LA OBLIGATORIEDAD DE LA ENTREGA RECEPCIÓN.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, conjuntamente con las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, en ejercicio de las facultades que nos otorga la fracción I del artículo 59 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y 167 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos someter a este H. Pleno del Congreso, la presente Iniciativa mediante la cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Entrega-Recepción del Estado y Municipios de Coahuila de Zaragoza, con el objeto de reforzar la obligatoriedad de la entrega recepción, la cual se presenta bajo la siguiente:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

El procedimiento de entrega recepción en las administraciones municipales, constituye una de las principales formas de rendición de cuentas; pues a través de este acto protocolario, se detalla el estado que guarda el municipio en lo financiero, patrimonial, económico y administrativo principalmente.

Debido a la diversidad de la información, documentación y recursos que deben preparar los servidores públicos de la administración pública municipal saliente para hacer la entrega oportuna a los servidores públicos entrantes, representa todo un reto, pues de manera anticipada deben preparar todo lo que formará parte del proceso de entrega recepción, así como de todo el registro documental inherente a su gestión.

Si bien es cierto, la Ley de Entrega Recepción que rige en nuestro Estado, no es exclusiva solamente a los municipios, esta iniciativa con proyecto de decreto que hoy se plantea, surge principalmente de inconvenientes que se han presentado en los procesos de entrega recepción cuando se realiza la renovación de ayuntamientos.

Es por ello que la presente iniciativa, propone reforzar la obligatoriedad de llevar a cabo el acto de entrega-recepción correspondiente, pues constituye un compromiso ineludible para los servidores públicos al finalizar el periodo de su administración pública y es indispensable para lograr la continuidad de las acciones de gobierno; por lo cual era necesario fortalecer esta obligación y precisar situaciones que se presentan cuando esto no ocurre en los términos que la propia ley establece, de ahí que se considere necesario reiterar que en caso de incumplimiento de dicha obligación, serán sujetos de responsabilidad.

Otra de las propuestas que plantea esta iniciativa, es que se les da una mayor participación a los órganos internos de control, de tal manera que sean quienes realicen los formatos del acta de entrega recepción y demás formatos, de tal manera que vigilen que cumplan con todos los elementos y requisitos que exige la ley, de esa manera se garantiza que cumplan a cabalidad con todo los datos que debe contener el acta y anexos a entregar, brindando una mayor certeza jurídica.

Finalmente se establecen algunos plazos que no se contemplaban y se refuerza la figura del observador por parte de la Auditoría Superior del Estado en los procesos de entrega recepción.

Consideramos que estas propuestas abonarán a garantizar la continuidad de la función pública, mediante la transferencia ordenada, precisa y oportuna de los asuntos que corresponde a las administraciones públicas y de todo registro documental que representa la conclusión y avances de una gestión.

En virtud de lo anterior, quienes integramos el Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, ponemos a la consideración de este H. Pleno del Congreso, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ÚNICO.-** Se reforma la fracción VI del artículo 2°, el artículo 7°, el primer párrafo del artículo 12, la fracción I del artículo 14, la fracción V del artículo 20 y el tercer párrafo del artículo 23; asimismo se adiciona un segundo y tercer párrafo al artículo 12, todos de la Ley de Entrega-Recepción del Estado y Municipios de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 2°. …**:

**VI. La Entrega–Recepción.** La Entrega-Recepción es un procedimiento administrativo de interés público, de cumplimiento obligatorio y formal **mediante el cual el servidor público que concluye su función, hace entrega del despacho a su cargo,** mediante la elaboración del Acta Administrativa de Entrega-Recepción que describe el estado que guarda la dependencia, entidad, municipio u oficina cuya entrega se realiza, a la cual se acompañarán los anexos correspondientes.

**ARTÍCULO 7°. LA ENTREGA EN LA RATIFICACIÓN DEL CARGO DEL SERVIDOR PÚBLICO.** Los servidores públicos que en los términos de esta ley se encuentren obligados a realizar la entrega-recepción y que al término de su ejercicio sean ratificados en su cargo, deberán realizar dicho procedimiento ante su superior, rindiendo un informe que contenga de manera general la situación que guarda el área a su cargo ante el Órgano Interno de Control**, dentro de los primeros cinco días hábiles posteriores a su ratificación.**

**ARTÍCULO 12. LA OBLIGATORIEDAD EN LA ENTREGA.** Ningún servidor público que se encuentre sujeto a la presente ley, podrá dejar el cargo sin llevar a cabo el acto de entrega-recepción correspondiente, para cuyo efecto el superior jerárquico deberá designar al sustituto definitivo o provisional en un plazo no mayor de 10 días hábiles, contados a partir de la fecha en que se presente la renuncia, se notifique la baja o se lleve a cabo el cambio de cargo. **En caso de que el servidor público saliente no tuviere superior jerárquico ante quien realizar el procedimiento de entrega-recepción, éste deberá llevarse a cabo ante el órgano de control interno que corresponda.**

**Cuando no se tenga la certeza del nombramiento o designación de a quien se le deba entregar, o no comparezca la persona que deba recibir, el servidor público obligado hará la entrega al órgano de control interno.**

**El servidor público que sin causa justificada dejare de cumplir la obligación de realizar el procedimiento de entrega-recepción será responsable administrativamente de conformidad con** la Ley de Responsabilidades y demás ordenamientos aplicables. En caso de urgencia para la entrega-recepción, a criterio del superior jerárquico, se habilitará horas o días para hacer la entrega correspondiente.

**ARTÍCULO 14. …**:

**I.** Expedir el Manual**, formatos de acta y demás formatos que se requieran de** Entrega-Recepción de la Administración Pública**, cuando menos con tres meses de anticipación a la fecha de terminación del encargo.**

**II.** a la **VI.** ...

**ARTÍCULO 20. …**:

**I.** a la **IV.** …

**V.** Debe realizarse en presencia de dos personas que funjan como testigos de ley, el enlace y un representante del Órgano Interno de Control, **y en su caso, de la persona que asista como observador por parte de la Auditoría Superior del Estado**;

**VI.** a la **XVI.** ...

...

**ARTÍCULO 23.** ...

...

En caso de los servidores públicos entrantes de los municipios y entidades paramunicipales**,** las irregularidades **que detecten** deberán hacerlas además del conocimiento de la contraloría interna del municipio**,** **a efecto de que realice las investigaciones correspondientes y, de resultar conductas que constituyan una probable responsabilidad, se proceda conforme a la Ley de Responsabilidades.**

**T R A N S I T O R I O S**

**ÚNICO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, octubre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ENTREGA-RECEPCIÓN DEL ESTADO Y MUNICIPIOS DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE REFORZAR LA OBLIGATORIEDAD DE LA ENTREGA RECEPCIÓN.

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I, del artículo 175 y adiciona un segundo párrafo a la fracción IV, del artículo 176 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Diputada Elisa Catalina Villalobos Hernández, del Grupo Parlamentario Presidente Benito Juárez García, del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, y;

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 27 del mes de marzo del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, el día 1 de abril del presente año se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I, del artículo 175 y adiciona un segundo párrafo a la fracción IV, del artículo 176 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Diputada Elisa Catalina Villalobos Hernández, del Grupo Parlamentario Presidente Benito Juárez García, del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, y;

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I, del artículo 175 y adiciona un segundo párrafo a la fracción IV, del artículo 176 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Diputada Elisa Catalina Villalobos Hernández, del Grupo Parlamentario Presidente Benito Juárez García, del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

***EXPOSICION DE MOTIVOS***

*“Fomentar la participación ciudadana debe ser una prioridad para todos las instancias de los poderes públicos y, en especial, en los municipios, toda vez que es el órgano de gobierno más cercano a las y los ciudadanos.*

*Por ello es importante que se garantice la máxima publicidad y transparencia en la presentación, dictamen, discusión y aprobación de la legislación municipal, esto es, la reforma, adición, derogación, expedición y abrogación de los reglamentos y normas de carácter general que integran el sistema de normatividad municipal.*

*El título quinto del Código Municipal establece las bases normativas de carácter procesal a las que debe sujetarse la formulación, expedición y publicación de la legislación municipal.*

*En efecto, el artículo 176 del Código establece los sujetos que tienen derecho de iniciativa, los requisitos que debe acreditar el ayuntamiento para expedir los reglamentos municipales y las formalidades que deben cumplirse para su vigencia, entre ellos, su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.*

*Así, se dispone que para la expedición o reforma de la normatividad municipal, el ayuntamiento debe aprobarlo en sesión de cabildo, acreditando un quórum legal de, por lo menos, las dos terceras partes del total de sus integrantes. La secretaría del ayuntamiento, por su parte, debe convocar a la sesión correspondiente con un mínimo de tres días hábiles de anticipación.*

*Sin embargo, la parte final de la fracción IV del artículo 176, señala que (y cito) “El reglamento interior para la organización política del Municipio, regulará de conformidad con este código, todo lo relativo a las etapas legislativas de discusión y aprobación de los ordenamientos jurídicos de que se trata.”*

*Esto ocasiona que quede a discreción de los ayuntamientos las formalidades relativas a la presentación de las iniciativas y al análisis y dictamen de las mismas.*

*Esta situación ha provocado que las y los ciudadanos se enteren de la expedición o reforma de la reglamentación municipal hasta que el cabildo las aprueba, es decir, cuando ya se consumó el proceso legislativo municipal. Así, es imposible que pueda haber un espacio para la participación ciudadana en un tema toral, como lo es la legislación municipal.*

*Por esta razón se propone adicionar un segundo párrafo a la fracción IV del artículo 176 para establecer que en todo caso, las iniciativas para la expedición, reforma, derogación o abrogación de la legislación municipal, deberán presentarse en sesión de cabildo y ser turnadas a la o las comisiones que correspondan para su dictamen.*

*Es decir, se establece que toda iniciativa deberá ser previamente presentada en sesión pública de cabildo, quedando constancia del turno que corresponda. De esta manera, las y los ciudadanos podrán informarse oportunamente de las iniciativas y, en su caso, estarán en posibilidades de opinar sobre las mismas.*

*Con lo anterior no sólo se logra la máxima publicidad de las iniciativas, sino también se transparenta el proceso legislativo municipal y se posibilita que las y los ciudadanos puedan conocer oportunamente las iniciativas. Es, también, una manera de evitar los “albazos” reglamentarios.*

*Se propone, además, reformar la fracción I del artículo 175 que establece las bases generales a que debe sujetarse la legislación municipal, para eliminar la frase “garantías individuales” y sustituirla por “derechos humanos”, así como para incorporar que la legislación municipal deberá respetar los Tratados Internacionales de los que el país sea parte.”*

**TERCERO.-** Quienes conformamos la presente comisión dictaminadora, efectuamos el estudio y análisis de las consideraciones en las que se funda y motiva la iniciativa, así como el objeto, contenido y alcances del proyecto de decreto.

De lo anterior se desprende que la reforma tiene por finalidad desarrollar en el artículo 176 las etapas del proceso de creación de legislación municipal, para lo cual se propone la adición de un segundo párrafo que consigne que:

*“En todo caso, las iniciativas para la expedición, reforma, derogación o abrogación de la legislación municipal, deberán presentarse en sesión de cabildo y ser turnadas a la o las comisiones que correspondan para su dictamen”.*

En este sentido, la promovente destaca, respecto a la norma vigente lo siguiente:

*“[El artículo 176 del Código Municipal] establece los sujetos que tienen derecho de iniciativa, los requisitos que debe acreditar el ayuntamiento para expedir los reglamentos municipales y las formalidades que deben cumplirse para su vigencia, entre ellos, su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.*

*Así, se dispone que para la expedición o reforma de la normatividad municipal, el ayuntamiento debe aprobarlo en sesión de cabildo, acreditando un quórum legal de, por lo menos, las dos terceras partes del total de sus integrantes. La secretaría del ayuntamiento, por su parte, debe convocar a la sesión correspondiente con un mínimo de tres días hábiles de anticipación.*

Sin embargo, la parte final de la fracción IV del artículo 176, señala que (y cito) *“El reglamento interior para la organización política del Municipio, regulará de conformidad con este código, todo lo relativo a las etapas legislativas de discusión y aprobación de los ordenamientos jurídicos de que se trata.”*

En palabras de la iniciadora *ello “ocasiona que quede a discreción de los ayuntamientos las formalidades relativas a la presentación de las iniciativas y al análisis y dictamen de las mismas”,* locual provoca que “*las y los ciudadanos se enteren de la expedición o reforma de la reglamentación municipal hasta que el cabildo las aprueba, es decir, cuando ya se consumó el proceso legislativo municipal”,* lo que merma o inclusive hace imposible *el “que pueda haber un espacio para la participación ciudadana en un tema toral, como lo es la legislación municipal”.*

En este orden de ideas, los integrantes de la presente comisión dictaminadora analizamos el contenido de la reforma, lo cual se simplifica en el cuadro comparativo que se plasma a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| **DISPOSICION VIGENTE** | **PROPUESTA DE REFORMA** |
| ***ARTÍCULO 176.*** *La formulación, expedición, y publicación de los ordenamientos legales municipales se llevarán a cabo de conformidad con las siguientes bases normativas de carácter procesal:*  *I. El derecho de iniciar el reglamento interior para la organización política del Municipio y los bandos de policía y buen gobierno, compete al presidente municipal, a los regidores y a los síndicos.*  *II. El derecho de iniciar reglamentos administrativos interiores, circulares o cualesquier otro ordenamiento legal de carácter administrativo, o para el funcionamiento de los servicios públicos, compete al presidente municipal; al síndico; a los regidores; a los titulares de las dependencias de la administración central municipal que corresponda, según la materia que se regule y, a las personas consideradas como habitantes del municipio de conformidad a lo dispuesto por los artículos 16, 17, y 18 de este Código y observando lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado.*  *III. Los reglamentos que sea necesario expedir para regular la intervención que le compete al Municipio en la organización y funcionamiento de entidades desconcentradas de la administración municipal; empresas de participación municipal y fideicomisos públicos municipales, podrán ser iniciados ante el ayuntamiento por el presidente municipal, los regidores, el síndico y los representantes legales de las mencionadas entidades.*  *IV. Para la expedición de cualesquier ordenamiento legal de observancia general y obligatoria en la jurisdicción municipal, el ayuntamiento deberá sesionar con la asistencia de por lo menos las dos terceras partes de sus integrantes. La secretaría del ayuntamiento deberá convocar a la sesión correspondiente con un mínimo de tres días hábiles de anticipación. El reglamento interior para la organización política del Municipio, regulará de conformidad con este código, todo lo relativo a las etapas legislativas de discusión y aprobación de los ordenamientos jurídicos de que se trata.*  *V. La publicación deberá hacerse siempre en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y, en su caso, en la gaceta oficial del Municipio siempre que se ordene publicarse expresamente. No obstante, para la vigencia del bando de policía y gobierno, los reglamentos, las circulares y las disposiciones de observancia general, bastará con la publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado. Si la importancia de la materia así lo amerita, a juicio del ayuntamiento o del presidente municipal, deberá publicarse también, como preámbulo del ordenamiento jurídico de que se trate, una exposición de motivos, aprobada por el propio ayuntamiento, con el objetivo de lograr la interpretación y aplicación más correcta posible, del instrumento legal que se expide.*  *VI. La reforma o adición de los ordenamientos legales municipales, se podrá llevar a cabo en cualquier tiempo, siempre que se cumplan las anteriores bases normativas.*  *VII. La ignorancia de las disposiciones normativas municipales, no exime a nadie de su cumplimiento y consiguiente responsabilidad.* | **Artículo 176.** - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -  **I** al **III.**  …  **IV.** …  En todo caso, las iniciativas para la expedición, reforma, derogación o abrogación de la legislación municipal, deberán presentarse en sesión de cabildo y ser turnadas a la o las comisiones que correspondan para su dictamen.  **V** al **VII.** … |

Una vez realizado el ejercicio anterior, quienes integramos la presente Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, coincidimos en la pertinencia de especificar en esta norma la etapa del procedimiento legislativo municipal, pues no solo concordamos con la promovente en que ello abona a tener una mayor transparencia en dichos procesos y a promover la participación ciudadana dentro de los mismos, que dicho sea de paso, es sumamente importante para la presente legislatura, sino que también fortalecerá el principio de legalidad y certeza jurídica al reducir los márgenes de discrecionalidad de los cabildos.

Asimismo, estamos de acuerdo con la modificación que se hace a efecto de cambiar la referencia de “garantías individuales” por la de “derechos humanos” a efecto de actualizar el Código Municipal conforme al nuevo marco jurídico general en materia de derechos humanos que prevalece en nuestro país desde el año 2010.

En virtud de las consideraciones expuestas, es que tenemos a bien poner a consideración de ustedes para su estudio, análisis y en su caso, aprobación el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO.**

**ÚNICO.** Se reforma la fracción I, del artículo 175 y se adiciona un segundo párrafo a la fracción IV, del artículo 176 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 175.** …

**I.** El respeto absoluto a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a la particular del Estado de Coahuila y en general a la legislación ordinaria federal y local, así como a los Tratados Internacionales de los que el país sea parte, con estricto y especial respeto y protección de los derechos humanos.

**II** al **XI.** …

**Artículo 176.** …

**I** al **III.** …

**IV.** …

En todo caso, las iniciativas para la expedición, reforma, derogación o abrogación de la legislación municipal, deberán presentarse en sesión de cabildo y ser turnadas a la o las comisiones que correspondan para su dictamen.

**V** al **VII.** …

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.-** El decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado;

**SEGUNDO.-** Los ayuntamientos deberán reformar sus reglamentos en un plazo no mayor a 30 días naturales posteriores a la publicación del decreto; y

**TERCERO.-** Se derogan todas las disposiciones legales que se opongan al presente decreto.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda, Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**Dictamen** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción X al Artículo 285 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben, y;

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 18 de junio del año 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, el día 19 de junio de 2019, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción X al Artículo 285 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben, y;

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción X al Artículo 285 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*“La nuez, también conocida como nuez de papel es la principal variedad que se cultiva en México, su cáscara representa entre el 45 y 50 por ciento de su peso. Atendiendo a datos señalados en el Atlas Agroalimentario 2018, emitido por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, conocida por sus siglas como (SAGARPA), nuestro país, México, ocupa el quinto lugar como productor mundial de nuez con 147,198 toneladas.*

*El primer lugar lo ocupa China, quien produce el 48% de la producción total de nueces en el mundo.*

*A su vez, este fruto ocupa el lugar número 13 entre los bienes agroalimentarios de México que más divisas capta por su venta externa, principalmente por la variedad pecanera. La importación del fruto se realiza en periodos en los cuales la cosecha nacional es mínima o nula.*

*En 2017, la nuez que México compró en el exterior provino de 10 países, mientras que las ventas se efectuaron en 17. Seis años antes se adquirió en nueve y se vendió en 13. Con Estados Unidos se realiza la mayor parte del comercio exterior mexicano del fruto.*

*En la geografía nacional Chihuahua es el mayor productor del fruto, y durante el 2017 su producción fue de casi 93 mil toneladas (65.3% nacional) lo que le generó un ingreso por 7 mil 450 millones de pesos. Le siguen Sonora con el 12.9% y Coahuila con el 11.1% lo que representa 16 mil toneladas a nivel nacional.*

*En esta tesitura, nuestro Estado se ha caracterizado históricamente en la producción y comercialización de la nuez. En las distintas regiones de la entidad se ubican miles de hectáreas de nogales, con las cuales se genera una importante derrama económica, así como empleos directos e indirectos.*

*Sin embargo, es importante señalar que esta significativa actividad agrícola se ha visto afectada seriamente por el robo del producto; robo que se realiza en muchas ocasiones bajo la modalidad llamada hormiga, ya que cada vez es más frecuente que grupos de personas se introduzcan a las nogaleras a apalear los árboles o simplemente recolectar el fruto que ha caído de manera natural.*

*Lo anterior genera un menoscabo importante en el patrimonio de los agricultores dedicados a la industria de la nuez, máxime se pondera que la producción de este producto es anual e implica un mantenimiento y cuidado permanente durante todo el año.*

*Es por ello que resulta necesario establecer en nuestra legislación penal un tipo penal específico que regule concretamente esta actividad ilícita con la finalidad de evitar que lagunas legales o una falta de legislación adecuada de paso a la impunidad con afectación al sector agrícola dedicado al cultivo y venta de nuez.”*

**TERCERO.-** Los integrantes de esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, consideramos que es importante actualizar los ordenamientos locales, tomando en consideración que ello permitirá fortalecer nuestro marco legal.

En el caso particular de la iniciativa objeto del presente dictamen, los integrantes de esta dictaminadora, analizamos las consideraciones en las que se funda y motiva el proyecto de reforma, y concordamos con la importancia de adicionar una fracción X al artículo 285 del Código Penal de nuestro Estado, con el objeto de sancionar la actividad ilícita del robo de nuez.

De acuerdo a datos proporcionados por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, de enero a octubre del año de 2016 se incrementó en un 83% la producción de nuez en nuestro país, en comparación con el mismo lapso del año 2015, reportando una producción de 38 mil 660 toneladas, lo que representa un aumento de más de 17 mil 500 toneladas, con relación a lo aportado en el mismo periodo del año previo.

En base a datos del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, se indica que en el ranking mundial México ocupa el quinto lugar como productor de nuez, con un promedio anual de 147 mil 198 toneladas y los principales estados productores son Chihuahua (92 mil 939 toneladas), Sonora (19 mil 715) y **Coahuila (15 mil 955)**, seguidos de Durango (8 mil 456), Nuevo León (4 mil 534), Hidalgo (2 mil 584), San Luis Potosí (852), Estado de México (401), Aguascalientes (391) y Oaxaca (362), así como en otras entidades (mil 010 toneladas).

Por su parte, la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, a través del Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, desarrolló la nueva variedad de nogal pecanero “Norteña”, con mejores características en el rendimiento productivo por superficie, tolerancia a climas semiáridos y mayor resistencia a plagas y enfermedades.

En nuestra entidad, se evaluaron las características productivas, así como las principales plagas y enfermedades de 77 genotipos, con el fin de seleccionar la primera variedad de nogal pecanero conocida como “Norteña”.

La variedad cuenta con las características para establecerse en el norte del país, particularmente en los estados de Sonora, Chihuahua y nuestro estado, entre otras zonas en donde se cultive el nogal pecanero.

Como se manifiesta en la exposición de motivos, el Estado de Coahuila “*se ha caracterizado históricamente en la producción y comercialización de la nuez. En las distintas regiones de la entidad se ubican miles de hectáreas de nogales, con las cuales se genera una importante derrama económica, así como empleos directos e indirectos”.*

También se señala que esta importante actividad agrícola se ha visto afectada por el robo del producto, ya que es más frecuente que grupos de personas se introduzcan en las áreas donde se encuentran las nogaleras y tomen la nuez, delito que se ha incrementado debido al alto precio que ha tenido por la fuerte demanda en el mercado interno y externo.

Es por todo lo anterior, que secundamos la iniciativa del promovente, para que en el artículo 285 del Código Penal se regule concretamente esta actividad ilícita con la finalidad de salvaguardar el trabajo y producción del sector agrícola de nuestro Estado, dedicado al cultivo y venta de nuez.

* m
* S
* M

Principio del formulario

[**Noticias**](https://actualidad.rt.com/todas_las_noticias)[**Viral**](https://actualidad.rt.com/viral)

En virtud de lo antes expuesto, es que estimamos pertinente emitir y poner a consideración del pleno el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

* **ARTÍCULO ÚNICO:** Se adiciona la fracción X al artículo 285 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 285 (Calificativas especiales del robo)**

…

**I.** a **lX. …**

**X.** **(Robo de nuez y en lugar destinado a su cultivo, almacenamiento o venta)**

Cuando el robo recaiga sobre nuez con independencia de la cuantía de la misma, y se realice en lugar destinado a su cultivo, almacenamiento o venta.

**TRANSITORIO**

**Único.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos (Secretaria), Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a la Iniciativa de Decreto planteada por el Ejecutivo del Estado para que se autorice al Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, a enajenar a título gratuito a favor del Gobierno Federal a través de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), un lote de terreno con una superficie de 10,000.00 M2., ubicado en el Municipio de Juárez, Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo los fines que a la Secretaría de la Defensa Nacional convengan.

**RESULTANDO**

* **ÚNICO.** Que, en sesión celebrada por el Pleno del Congreso del Estado, el día 25 del mes de septiembre del año 2019, se dio cuenta la mencionada Iniciativa y turnada a esta Comisión de Finanzas, para su estudio y dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.**  Que estaComisión de Finanzas, con fundamento en los artículos 91, 116, 117 y demás relativos a la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.** Que la iniciativa se sustentó en la siguiente exposición de motivos.

**TERCERO.**  Uno de los objetivos primordiales de esta Administración, es concertar la realización de acciones previstas en el **“PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2017– 2023”,** y sus programas, con las diferentes instancias de gobierno sea federal, estatal o municipal, lo que favorecerá el desarrollo social, cultural y económico del Estado de Coahuila de Zaragoza.

Que el Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, ratifica su intención de coadyuvar con la Federación, en el cumplimiento de sus objetivos, entre los que se encuentran la preservación de la seguridad y la paz nacional, la salvaguardia de los derechos e integridad física de las personas, preservar las libertades individuales, el orden y la paz pública, en virtud de lo cual, solicita autorización para enajenar a título gratuito, un predio rústico ubicado en la intersección que conforman la Carretera Sabinas-Presa Don Martin y la Carretera a Villa de Juárez, en el municipio de Juárez, Coahuila de Zaragoza, para que sea utilizado para los fines que a la Secretaría de la Defensa Nacional convengan.

Que el Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, es propietario y poseedor, con pleno dominio, de un inmueble con una superficie de 10,000.00 m2., ubicado en el municipio de Juárez, Coahuila de Zaragoza, amparando su titularidad con el Decreto Expropiatorio contenido en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado N°93, Tomo CXXI, publicado el día viernes 21 de noviembre del 2014, inscrito en la Oficina de Sabinas del Registro Público del Estado de Coahuila de Zaragoza, el 14 de diciembre del 2017, bajo la Partida 224, Libro 3, Sec. IX.

**CUARTO.** Esta Comisión de Finanzas encontró que se han cubierto los requisitos necesarios para la enajenación de la superficie en mención, logrando así la posibilidad de coadyuvar con la Federación en el cumplimiento de sus objetivos, como la preservación de la seguridad y paz nacional, salvaguardando los derechos e integridad física de los habitantes de esa región, llevando a cabo los fines que a la Secretaría de la Defensa Nacional convengan, además se otorgará certeza jurídica del predio en mención, seguridad y beneficio social.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción III, 91, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, las integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**DECRETO POR EL QUE SE AUTORIZA AL GOBIERNO DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, PARA QUE ENAJENE A TÍTULO GRATUITO, UN PREDIO DE SU PROPIEDAD CON UNA SUPERFICIE DE 10,000.00 METROS CUADRADOS, UBICADOS EL MUNICIPIO DE JUÁREZ, COAHUILA DE ZARAGOZA, A FAVOR DEL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVÉS DE LA SECRETARÍA DE LA DEFENSA NACIONAL**

**ARTÍCULO PRIMERO. -** Se autoriza al Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, para que enajene a título gratuito, un lote de terreno con una superficie de 10,000.00 M2., ubicado en la intersección que conforman la Carretera Sabinas-Presa Don Martín y la Carretera a Villa de Juárez, en el municipio de Juárez, Coahuila de Zaragoza, a favor del Gobierno Federal a través de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), de acuerdo a las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte mide 141.422 metros y colinda con propiedad del Sr. Francisco Elizondo Martínez;

Al Sur mide 141.422 metros y colinda con propiedad del Sr. Alfino García de la Cruz;

Al Oriente mide 70.711 metros y colinda con carretera Juárez, que es su frente;

Al Poniente mide 70.711 metros y colinda con propiedad del Sr. Alfino García de la Cruz.

El Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, acredita la propiedad del predio con el Decreto Expropiatorio contenido en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado N°93, Tomo CXXI, publicado el día viernes 21 de noviembre del 2014, inscrito en la Oficina de Sabinas del Registro Público del Estado de Coahuila de Zaragoza, el 14 de diciembre del 2017, bajo la Partida 224, Libro 3, Sec. IX.

**ARTÍCULO SEGUNDO. -** La enajenación a título gratuito que con este Decreto se autoriza, se realizará a favor del Gobierno Federal, por conducto de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), a través de la Dirección General de Patrimonio Inmobiliario Federal, dependiente del Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales, con objeto de ser utilizado para los fines que a la Secretaría de la Defensa Nacional convengan.

**ARTÍCULO TERCERO. -** Se faculta al Titular del Ejecutivo del Estado, para que por sí mismo, o por medio del representante legal que designe, otorgue a favor del Gobierno Federal, la Escritura Pública de donación, correspondiente y deberá inscribirse en la Oficina del Registro Público de Sabinas, Coahuila de Zaragoza.

**ARTÍCULO CUARTO. -** Los gastos que se generen como consecuencia del proceso de Escrituración y registro del Título de Propiedad que para el efecto se expida, serán cubiertos totalmente por el Gobierno Federal.

**ARTÍCULO QUINTO. -** El presente Decreto deberá inscribirse íntegramente en el Título de Propiedad respectivo.

**ARTÍCULO SEXTO.-** En el supuesto de que no se formalice la operación que se autoriza en el presente Decreto, dentro de un término de veinticuatro meses, contados a partir de la fecha de publicación del presente Decreto, quedarán sin efecto las disposiciones del mismo, requiriéndose, en su caso, de nueva autorización legislativa, para proceder a la enajenación gratuita del inmueble a que se hace referencia en el Artículo Primero de este Documento, revirtiéndose de pleno derecho el inmueble al patrimonio del Gobierno del Estado.

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 16 de octubre de 2019.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXI LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos  Coordinadora | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Gabriela Zapopan Garza Galván  Secretaria | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Rosa Nilda González Noriega. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Zulmma Verenice Guerrero Cázares | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Elisa Catalina Villalobos Hernández | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a una Iniciativa de Decreto planteada por el Ejecutivo del Estado, con el fin de que se autorice la abrogación del Decreto número 212, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 19 de marzo de 2019, mediante el cual se autorizó desincorporar del dominio público del Estado, un terreno de su propiedad con una superficie total de 10,001.11 m2, que forma parte de un predio de mayor extensión, que se encuentra ubicado en la Avenida Alameda de la colonia Satélite, en el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza y se procedió a enajenar a título gratuito a favor de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo la construcción y funcionamiento del Centro de Identificación Forense.

**RESULTANDO**

**PRIMERO**. Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 25 de septiembre de 2019, se dio cuenta la mencionada Iniciativa y turnada a esta Comisión de Finanzas, para su estudio y dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.** Que, conforme a lo dispuesto por los Artículos, 65 y 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado, corresponde al Congreso Local, expedir, reformar, abrogar leyes y decretos, en materia municipal y en todo lo concerniente al Poder Público del Estado.

**SEGUNDO.** Que, en fecha 28 de febrero de 2019, el H. Congreso del Estado autorizó desincorporar del dominio público del Estado, un terreno de su propiedad con una superficie total de 10,001.11 m2, que forma parte de un predio de mayor extensión, que se encuentra ubicado en la Avenida Alameda de la colonia Satélite, en el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza y se proceda a enajenar a título gratuito a favor de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo la construcción y funcionamiento del Centro de Identificación Forense.

**TERCERO.** Que, mediante Decreto 212 publicado en fecha 19 de marzo de 2019, se desincorporó del dominio público del Estado, el predio en cuestión con una superficie total de 10,001.11 m2, ubicado en el municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, que sería utilizado para la construcción y funcionamiento del Centro de Identificación Forense, a cargo de la Fiscalía General del Estado.

El funcionamiento del Centro de Identificación Forense, otorga la creación de nuevos espacios y el fortalecimiento de los existentes que permitirán la identificación forense de las personas desaparecidas que hayan fallecido en el Estado de Coahuila, así mismo como el procesamiento, investigación, resguardo, almacenamiento y creación del archivo documental de todo lo relacionado con la labor de identificación humana es de vital importancia, otorgando un beneficio social.

En las disposiciones que integran el decreto de desincorporación, se autoriza al Gobierno del Estado para que se enajene a título gratuito y se le otorgue el título de propiedad correspondiente a favor de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, el inmueble donde se llevaría a cabo la construcción del Centro de Identificación Forense.

Sin embargo, el Doctor Gerardo Márquez Guevara, Fiscal General del Estado solicitó que conforme al artículo quinto del decreto de desincorporación, no se formalizara la operación, ni se otorgue escritura pública de donación, a fin de que el mismo quede sin efectos y la propiedad se revierta de pleno derecho al patrimonio del Gobierno del Estado, toda vez que la obra que se pretende ejecutar será mediante la aplicación de fondos federales y que para ello se requiere que el propietario sea del Gobierno del Estado.

Que dichos fondos federales, se otorgarán por parte de la Secretaría de Gobernación al Gobierno del Estado de Coahuila de Zaragoza, a través del Convenio de Coordinación y Adhesión para el otorgamiento de subsidios a las entidades federativas, a través de sus Comisiones Locales de Búsqueda, para realizar acciones de búsqueda de personas, en el marco de la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas.

**CUARTO.** Que en virtud de los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden y en atención a lo que dispone en los artículos 65, 67 Fracción I de la Constitución Política del Estado, así como el Artículo 72 inciso F de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 91 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, las integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se abroga el Decreto número 212, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 19 de marzo de 2019, mediante el cual se autorizó a desincorporar del dominio del Estado, un terreno de su propiedad con una superficie total de 10,001.11 m2, que forma parte de un predio de mayor extensión, que se encuentra ubicado en la Avenida Alameda de la colonia Satélite, en el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza y se enajeno a título gratuito a favor de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, con objeto de llevar a cabo la construcción y funcionamiento del Centro de Identificación Forense.

**T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 16 de octubre de 2019.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXI LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos  Coordinadora | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Gabriela Zapopan Garza Galván  Secretaria | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Rosa Nilda González Noriega. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Zulmma Verenice Guerrero Cázares | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Elisa Catalina Villalobos Hernández | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

**DICTAMEN** de la Comisión de Finanzas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a una Iniciativa de Decreto enviada por el Presidente Municipal de Monclova, Coahuila de Zaragoza, mediante el cual solicita la validación de un acuerdo aprobado por el Ayuntamiento, para permutar dos fracciones de terreno; la primera con una superficie de 194.36 m2., y la segunda con una superficie de 202.57 m2., ubicadas en el Fraccionamiento “Bugambilias” de esa ciudad, a favor de los C.C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos y Federico Javier Reyes Villarreal con objeto de compensar a los particulares que fueron afectados en sus predios, en virtud de las obras realizadas con la construcción de un Canal de Aguas Pluviales, los cuales fueron desincorporados con Decreto número 96, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 11 de diciembre de 2018.

**RESULTANDO**

**PRIMERO.** Que, en sesión celebrada por el Pleno del Congreso, de fecha 18 de septiembre de 2019, se dio cuenta la mencionada Iniciativa y turnada a esta Comisión de Finanzas, para su estudio y dictamen.

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO.** Que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 102, fracción I, inciso 10, del Código Municipal, los Ayuntamientos están facultados para acordar el destino o uso de los bienes muebles o inmuebles y de toda propiedad municipal.

**SEGUNDO.** Que, en cumplimiento con lo que señalan los Artículos 302 y 305 del Código Financiero para los Municipios del Estado de Coahuila, el Ayuntamiento según consta en certificación del acta de Cabildo de fecha 15 de mayo de 2019, se aprobó por mayoría calificada de los presentes del Cabildo, para permutar dos fracciones de terreno; la primera con una superficie de 194.36 m2., y la segunda con una superficie de 202.57 m2., ubicadas en el Fraccionamiento “Bugambilias” de esa ciudad, a favor de los C.C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos y Federico Javier Reyes Villarreal, los cuales fueron desincorporados con Decreto número 96, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 11 de diciembre de 2018.

El primer inmueble propiedad municipal se identifica como fracción de terreno Lote A, con una superficie de 194.36 M2., ubicado en la colonia “Bugambilias” de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 16.69 metros y colinda con el lote 8-A, propiedad del C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos.

Al Sur: mide 16.85 metros y colinda con área municipal (lote B).

Al Oriente: mide 11.62 metros y colinda con calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez.

Al Poniente: mide 11.62 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

El segundo inmueble propiedad municipal se identifica como fracción de terreno Lote C, con una superficie de 202.57 M2., ubicado en la colonia “Bugambilias” de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 16.87 metros y colinda con área municipal (lote B).

Al Sur: mide 17.08 metros y colinda con propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Oriente: mide 11.56 metros y colinda con calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez.

Al Poniente: mide 12.32 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

Dichos inmuebles se encuentran inscritos con una mayor extensión a favor del R. Ayuntamiento de Monclova, en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 92321 Libro 924 Sección I, de fecha 9 de diciembre de 2013.

Inmueble afectado propiedad del **C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos**, con una superficie de 194.36 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 08-B de la manzana 3 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noroeste: mide 8.25 metros y colinda con propiedad particular.

Al Sur: mide 5.90 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales)

Al Oriente: mide 28.82 metros y colinda con lote 08-A propiedad del C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos.

Al Poniente: mide en dos líneas quebradas 7.25 metros y 27.60 metros y colinda con propiedad particular de la colonia Leandro Valle.

Dicho inmueble se encuentra inscrito con una mayor extensión a favor del **C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos**, en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 22022, Foja 150, Libro 98-B, Sección I, de fecha 08 de enero de 2001.

Primer inmueble afectado propiedad del **C. Federico Javier Reyes Villarreal**, con una superficie de 185.28 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 08-B de la manzana 1 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 5.90 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

Al Sureste: mide 8.38 metros y colinda con lote 07-B propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Oriente: mide 28.61 metros y colinda con lote 08-A propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Poniente: mide 34.21 metros y colinda con propiedad privada de la colonia Leandro Valle.

Segundo inmueble afectado propiedad del **C. Federico Javier Reyes Villarreal**, con una superficie de 17.29 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 07-B de la manzana 1 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noroeste: mide 8.38 metros y colinda con lote 08-B propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Sur: mide 5.90 metros y colinda con calle Enrico Epifanía.

Al Oriente: mide 5.86 metros y colinda con lote 07-A propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

La suma de estas dos fracciones de terreno equivale a una superficie total de 202.57 m2., el cual se encuentra inscrito con una mayor extensión a favor del **C. Federico Javier Reyes Villarreal,** en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 22071, Foja 194, Libro 98-B, Sección I, de fecha 19 de enero de 2001.

**TERCERO.** El objeto de esta operación es única y exclusivamente compensar a los particulares que fueron afectados en sus predios correspondiendo al interés público, en virtud de las obras realizadas con la construcción de un Canal de Aguas Pluviales.

**CUARTO.** Esta Comisión de Finanzas encontró que el Municipio de Monclova, ha cubierto los requisitos necesarios para la procedencia de la permuta de la superficie en mención, logrando así garantizar por una parte la construcción de un Canal de Aguas Pluviales, evitando inundaciones, mismas que se presentaron en años anteriores, afectando a los vecinos del sector, así como la posesión de los inmuebles a los particulares en virtud de la afectación de su propiedad. El cual otorgará un beneficio social a los habitantes de la colonia.

Por los motivos que se exponen en los considerandos que anteceden, se estima que se reúnen los elementos de juicio necesario para elaborar el presente dictamen y una vez cumplido lo dispuesto por los Artículos 82, 83, 88 fracción III, 91, 116, 117 y 119 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, los integrantes de la Comisión de Finanzas sometemos a consideración de este H. Congreso del Estado, para su estudio, discusión y en su caso, aprobación, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se valida el acuerdo aprobado por el Ayuntamiento del Municipio de Monclova, Coahuila de Zaragoza, para permutar dos fracciones de terreno; la primera con una superficie de 194.36 m2., y la segunda con una superficie de 202.57 m2., ubicadas en el Fraccionamiento “Bugambilias” de esa ciudad, a favor de los C.C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos y Federico Javier Reyes Villarreal, los cuales fueron desincorporados con Decreto número 96, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 11 de diciembre de 2018.

El primer inmueble propiedad municipal se identifica como fracción de terreno Lote A, con una superficie de 194.36 M2., ubicado en la colonia “Bugambilias” de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 16.69 metros y colinda con el lote 8-A, propiedad del C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos.

Al Sur: mide 16.85 metros y colinda con área municipal (lote B).

Al Oriente: mide 11.62 metros y colinda con calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez.

Al Poniente: mide 11.62 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

El segundo inmueble propiedad municipal se identifica como fracción de terreno Lote C, con una superficie de 202.57 M2., ubicado en la colonia “Bugambilias” de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 16.87 metros y colinda con área municipal (lote B).

Al Sur: mide 17.08 metros y colinda con propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Oriente: mide 11.56 metros y colinda con calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez.

Al Poniente: mide 12.32 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

Dichos inmuebles se encuentran inscritos con una mayor extensión a favor del R. Ayuntamiento de Monclova, en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 92321 Libro 924 Sección I, de fecha 9 de diciembre de 2013.

Inmueble afectado propiedad del **C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos**, con una superficie de 194.36 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 08-B de la manzana 3 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noroeste: mide 8.25 metros y colinda con propiedad particular.

Al Sur: mide 5.90 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales)

Al Oriente: mide 28.82 metros y colinda con lote 08-A propiedad del C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos.

Al Poniente: mide en dos líneas quebradas 7.25 metros y 27.60 metros y colinda con propiedad particular de la colonia Leandro Valle.

Dicho inmueble se encuentra inscrito con una mayor extensión a favor del **C. Oscar Elihud Garibay de Hoyos**, en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 22022, Foja 150, Libro 98-B, Sección I, de fecha 08 de enero de 2001.

Primer inmueble afectado propiedad del **C. Federico Javier Reyes Villarreal**, con una superficie de 185.28 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 08-B de la manzana 1 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Norte: mide 5.90 metros y colinda con área municipal (canal de aguas pluviales).

Al Sureste: mide 8.38 metros y colinda con lote 07-B propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Oriente: mide 28.61 metros y colinda con lote 08-A propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Poniente: mide 34.21 metros y colinda con propiedad privada de la colonia Leandro Valle.

Segundo inmueble afectado propiedad del **C. Federico Javier Reyes Villarreal**, con una superficie de 17.29 M2., ubicada en la calle Dr. Héctor de la Fuente Rodríguez, identificado catastralmente como fracción del lote 07-B de la manzana 1 en la colonia Bugambilias, de esa ciudad, y cuenta con las siguientes medidas y colindancias:

Al Noroeste: mide 8.38 metros y colinda con lote 08-B propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

Al Sur: mide 5.90 metros y colinda con calle Enrico Epifanía.

Al Oriente: mide 5.86 metros y colinda con lote 07-A propiedad del C. Federico Javier Reyes Villarreal.

La suma de estas dos fracciones de terreno equivale a una superficie total de 202.57 m2., el cual se encuentra inscrito con una mayor extensión a favor del **C. Federico Javier Reyes Villarreal,** en la Oficina del Registro Público de la ciudad de Monclova del Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la Partida 22071, Foja 194, Libro 98-B, Sección I, de fecha 19 de enero de 2001.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** El objeto de esta operación es única y exclusivamente compensar a los particulares que fueron afectados en sus predios correspondiendo al interés público, en virtud de las obras realizadas con la construcción de un Canal de Aguas Pluviales.

**ARTÍCULO TERCERO.** El Ayuntamiento del Municipio de Monclova, por conducto de su Presidente Municipal o de su Representante legal acreditado, deberá formalizar la operación que se autoriza y proceder a la escrituración correspondiente.

**ARTÍCULO CUARTO.** En el supuesto de que no se formalice la enajenación que se autoriza, al término de la Administración Municipal actual (2019-2021), se requerirá de una nueva autorización legislativa para ampliar el plazo, a fin de que se pueda continuar o concluir la formalización de las operaciones realizadas con la enajenación del inmueble a que se refiere el artículo primero de este Decreto.

**ARTÍCULO QUINTO.** Los gastos de escrituración y registro que se originen de la operación que mediante este decreto se valida, serán por cuenta del beneficiario.

**ARTÍCULO SEXTO.** El presente decreto deberá insertarse en la escritura correspondiente.

**TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Congreso del Estado de Coahuila, en la ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 16 de octubre de 2019.

**POR LA COMISIÓN DE FINANZAS DE LA LXI LEGISLATURA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** |
| Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos  Coordinadora | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Gabriela Zapopan Garza Galván  Secretaria | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Rosa Nilda González Noriega. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Zulmma Verenice Guerrero Cázares | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Elisa Catalina Villalobos Hernández | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |
| Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | A FAVOR | ABSTENCIÓN | EN CONTRA | |

**DICTAMEN** de la Comisión de Educación, Cultura, Familia y Actividades Cívicas de la LXI Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 1 y la fracción I del artículo 13 de la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso, el día 21 de mayo de 2019, se acordó turnar a esta Comisión la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 1 y la fracción I del artículo 13 de la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, por conducto de la Diputada Josefina Garza Barrera, a fin de incluir la “Cultura de Paz” como parte fundamental en la erradicación de la violencia escolar.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a dicho acuerdo, la Oficialía Mayor de este H. Congreso del Estado turnó a esta Comisión la iniciativa a que se ha hecho referencia, para efectos de estudio y dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO. -** Que esta Comisión de Educación, Cultura, Familia y Actividades Cívicas, es competente para emitir el presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 97 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.

**SEGUNDO. -** Que la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo el artículo 1 y la fracción I del artículo 13, de la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, se basa en la siguiente:

**E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S**

*La Cultura de Paz, según la definición de las Naciones Unidas, consiste en una serie de valores, actitudes y comportamientos que rechazan la violencia y previenen los conflictos interpersonales tratando de atacar sus causas para solucionar los problemas mediante el diálogo y la negociación entre las personas, los grupos y las naciones.*

*Ya hemos escuchado que al educar para la paz propicia el desarrollo de habilidades y la adquisición de herramientas que permiten a las personas y a las comunidades a convivir de manera pacífica y vivir sin violencia. Para esto es necesario asimilar los valores como la justicia social, la igualdad, la cooperación, la solidaridad, autonomía, el respeto, entre otros.*

*Una manera viable de llegar a ser ciudadanos comprometidos con el cambio social y con la construcción de la paz es por medio de la promoción y el desarrollo de un sistema educativo que institucionalice la Educación para la Paz en la vida diaria de los centros escolares.*

*Tenemos la necesidad de proporcionar a las niñas, niños y jóvenes un ambiente en el que se construya el respeto y en el cual se practiquen diariamente valores universales, es decir, una formación en un entorno en el que se explique y se ponga en práctica vivencialmente el motivo por el cual todos los seres humanos merecemos vivir y desarrollarnos en un medio que nos proporcione derechos, respeto y paz.*

*En ese contexto educar para la paz es una forma particular de educar en valores, educar conscientemente para la paz conlleva a contribuir en la construcción de valores y actitudes determinadas y a la par se cuestionan aquellos valores que son contrarios a la paz como la discriminación, la intolerancia, la violencia, la indiferencia etc.*

*Debe existir un compromiso social desde todas las esferas, generando políticas e intervenciones que refuercen las relaciones fundamentales en la paz entre alumnos, padres de familia y profesores, y lograr afrontar aquellos conflictos que se generen en los centros educativos de una forma no violenta.*

*Es factible tratar el fenómeno de la violencia en los centros escolares, posibilitando mecanismos de prevención y fomentando actitudes y hábitos de convivencia pacífica y de respeto, no podemos permitir que aun existan carencias en la formación y capacitación de los docentes sobre la manera de prevenir y tratar los crecientes tipos de violencia escolar, y por ello es que cobra mayor importancia la aplicación de planes y programas de educación para la paz, la convivencia y la no violencia en los centros educativos y que sean promovidos en todos los niveles educativos, tanto por instituciones públicas como privadas.*

*Finalmente reconocemos que nuestro Estado ha tenido avances en la difusión y aplicación de diversos programas encaminados a erradicar cualquier tipo de violencia, y nuestra legislación ha ido actualizándose y renovándose conforme a las necesidades de la sociedad encaminadas a la Cultura de Paz, es por ello que proponemos la presente Iniciativa para que la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado y cuyo objetivo principal es crear en los centros escolares un ambiente libre de violencia, se incluya la Cultura de Paz como uno de los medios para erradicar el Acoso Escolar.*

**TERCERO.-** El objeto de la iniciativa planteada es incluir y garantizar la Cultura de Paz como parte fundamental en la erradicación de la violencia escolar.

La cultura de paz, según la definición de la Organización de las Naciones Unidas, es el conjunto de valores, actitudes, tradiciones, comportamientos y estilos de vida basados en: el respeto a la vida, el respeto y la promoción de todos los derechos humanos, y el arreglo pacífico de los conflictos; respeto y fomento a la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres.

Recientemente fue aprobada en el Pleno del Congreso del Estado una iniciativa de Reforma a la Ley de Educación con la finalidad de promover y consolidar una cultura de paz en los diferentes niveles del sistema educativo, para tratar de cambiar principalmente las diversas formas de conflicto violentas que surgen en los centros de enseñanza y que involucran a diferentes actores del sector educativo, y en la cual se incluyó la práctica restaurativa en la resolución de conflictos, con el objetivo de lograr la conciliación y una cultura de paz entre los educandos.

Es por ello que esta Comisión coincide en que las legislaciones de nuestro Estado deben coincidir con aquellas acciones que pretendan erradicar todo tipo de violencia, ya que la paz y el bienestar de la sociedad constantemente se ven amenazadas con violaciones a los derechos humanos y a la libertad individual. Sabemos que actuando con verdad y con justicia a través del dialogo construye sociedades libres y humanas, debemos reconocer y garantizar la convivencia pacífica para el desarrollo de la humanidad protegiendo siempre los Derechos Humanos de todas las personas.

Es por ello que es de suma importancia educar en una cultura de paz, respetando y aceptando nuestras diferencias, fomentando los valores universales y resolviendo los conflictos entre las personas con total apego al respeto de los Derechos Humanos.

Por lo anteriormente expuesto, los integrantes de la Comisión de Educación, Cultura y Actividades Cívicas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, estiman pertinente emitir y poner a consideración del H. Pleno del Congreso, el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** Se reforma el Artículo 1 y la Fracción I del Artículo 13 de la Ley para la Prevención, Atención y Control del Acoso Escolar para el Estado Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto prevenir y erradicar el acoso escolar en las instituciones educativas públicas y privadas del Estado **con un enfoque integral en la Cultura de Paz**, sobre la base de que un ambiente libre de violencia es fundamental para respetar los derechos humanos, consolidar la democracia y garantizar los principios de equidad y no discriminación, la dignidad humana, la paz entre los educandos y el interés superior de la niñez.

**Artículo 13.** Son objetivos del Plan de Prevención del Acoso Escolar, los siguientes:

**I.** Evitar, prevenir y erradicar el acoso escolar en las escuelas públicas y privadas del Estado **implementando y fomentando la Cultura de Paz;**

**II. a la VI. …**

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Así lo acuerdan las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Educación, Cultura y Actividades Cívicas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza. En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 22 de octubre de 2019.

**POR LA COMISION DE EDUCACIÓN,**

**CULTURA, FAMILIA Y ACTIVIDADES CÍVICAS**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | |
|  | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCION** |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA (COORDINADORA)** |  |  |  |
| **DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS (SECRETARIO)** |  |  |  |
| **DIP. ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES** |  |  |  |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** |  |  |  |
| **DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN** |  |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión para la Igualdad y no Discriminación, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a una Iniciativa de Decreto por el cual  **se adiciona** **la fracción XLII al artículo 6, se adiciona un nuevo contenido a la fracción XXVI, recorriendo el actual a la fracción XXVII, que se crea, del artículo 36; y, se adiciona también un nuevo contenido a la fracción XIX, recorriendo el actual a la fracción XX, que se crea, del artículo 55, de Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza; a fin de establecer la creación de aplicaciones digitales que permitan a los ciudadanos acceder a la información para prevenir, combatir y eliminar la violencia de género hacia las mujeres**; planteada por el diputado  Juan Carlos Guerra López Negrete, conjuntamente con las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”; y,

**RESULTANDO**

**PRIMERO. -**  Que en Sesión celebrada por el pleno el día 08 de mayo del año 2019, se dio lectura a la iniciativa con proyecto de decreto mencionada en el proemio de este dictamen

**SEGUNDO. -** Que en cumplimiento a dicho acuerdo, la iniciativa fue remitida a esta Comisión para efectos de estudio y dictamen.

**TERCERO. -** Que conforme a lo dispuesto en el Artículo 103, fracción IX de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, esta Comisión es competente para dictaminar sobre dicha propuesta; y,

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO. -** Que la propuesta del promovente se basa realizar diversas modificaciones a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza, con la finalidad de establecer la implementación y uso de aplicaciones o herramientas digitales diseñadas por las autoridades competentes, para dispositivos móviles que permita a los ciudadanos acceder a la información para prevenir, combatir y eliminar la violencia de género y en relación a la no discriminación hacia las mujeres; así como fomentar, promover y difundir el conocimiento y respeto a los derechos fundamentales de las mujeres por medio de este tipo de herramientas tecnológicas.

**SEGUNDO. -** Que la iniciativa mencionada se funda en las siguientes consideraciones:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Plan Estatal de Desarrollo de la actual administración dispone que partiendo de la identificación de prioridades, unos de sus objetivos es la participación permanente de la sociedad en todos los ámbitos de gobierno, y que a través de los mismos se logrará que nuestro estado sea una referencia de seguridad y bienestar para todas las familias, de acuerdo al eje rector identificado como 2, contempla como objetivos y estrategias la integridad física y patrimonial de los ciudadanos, ya que a través de ellos busca crear las condiciones que permitan asegurar a la ciudadanía su integridad física y patrimonial; en otra vertiente es la de prevención del delito, cuyo fin es disminuir la incidencia de todo tipo de delito a través del fortalecimiento de toda las acciones encaminadas a la prevención con una participación activa de la sociedad, aunado a dar prioridad a las acciones orientadas a brindar mayor seguridad a las mujeres.

Además, este Plan cuenta con un apartado relativo al Acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia, cuyo objetivo es crear las condiciones para asegurarlo, como se plantea en los siguientes aspectos:

Fortalecer el funcionamiento de los Centros de Justicia y Empoderamiento para las Mujeres; Fortalecer la prevención de la violencia ejercida contra mujeres y niñas a través de un programa integral y transversal; Ampliar la difusión de las instancias que se encargan de la prevención, atención y sanción de la violencia ejercida contra mujeres y niñas; Ampliar la difusión de los derechos de las mujeres en todos los ámbitos; Impulsar la capacitación en materia de igualdad del funcionariado público de todos los niveles, con especial énfasis en aquellas instancias que se encargan de la atención y sanción de la violencia ejercida contra las mujeres para facilitar el acceso a la justicia. Fortalecer la prevención de la violencia ejercida contra mujeres y niñas a través de un programa integral y transversal.

Es por ello, que para garantizar la igualdad, seguridad y justicia para las mujeres, no solo corresponde al Ejecutivo establecer estrategias y acciones, sino que dicho proceso deberá contener acciones administrativas, financieras y sociales, pero, sobre todo legislativas, las cuales deben adaptarse a cada contexto y sector de acuerdo a sus necesidades y características.

En la actualidad cobra especial relevancia la violencia que sufren las mujeres, entendida como aquella conducta que se realiza de manera consciente para generar algún tipo de daño a la víctima, debiendo entender este concepto en todas sus modalidades, física, psicológica sexual, de género, económica, patrimonial, etc., siendo entonces las mujeres las que generalmente son susceptibles de ser objeto de violencia en cualquiera de sus acepciones.

Coahuila, se encuentra en el lugar XVI en lo que a tendencia a presuntos delitos de feminicidio se refiere, ya que durante el mes de enero del presente año se presentó una tendencia de .06 casos por cada 100 mil habitantes. En cuanto a homicidios dolosos, donde la victima ha sido mujer, en Coahuila se ha presentado solamente un caso en lo que va del año, ocupando el lugar número 20 a nivel nacional, por lo que se mantiene en la tendencia de 0.6 casos por cada 100 mil habitantes, mientras que en el delito de homicidio culposo, en el Estado se han presentado cuatro casos, generando una tendencia de 0.3 casos por cada 100 mil habitantes, además, como estado ocupamos el decimoprimer lugar en lo que a llamadas al 911 respecta por casos de violencia contra la mujer, esto debido a que se recibieron en línea 412 llamadas de ese tipo, con tendencia total de 26.3 casos por cada 100 mil habitantes coahuilenses, 6.8 casos más por arriba de la tendencia nacional, la cual es de 19.5 casos.

Las mujeres coahuilenses tampoco encuentran tranquilidad en sus hogares, ya que en el Estado se han recibido 445 llamadas de emergencia relacionadas con incidentes de violencia de pareja, 28.4 casos por cada 100 mil habitantes. Mientras que a incidentes de violencia familiar respecta, en Coahuila se han realizado 2 mil 662 llamadas, 170.1 casos por cada 100 mil habitantes, el quinto lugar a nivel nacional, 93 puntos por arriba de la tendencia nacional. Ramos Arizpe se encuentra en el lugar XIV respecto a los 50 municipios con presuntos delitos de feminicidio durante el mes de enero del 2019.

Sin embargo, de un artículo publicado hace aproximadamente dos semanas en un periódico de circulación local, menciona que Torreón es el tercer lugar a nivel nacional en feminicidio, ya que en los cuatro primeros meses del año, van cuatro casos fatales solamente en esta ciudad lagunera, y que de acuerdo a las cifras que maneja el Gobierno Federal sobre los anteriores municipios en donde se han cometido y a su vez denunciado delitos por feminicidio entre las fechas de enero y febrero del presente año, Torreón y Ramos Arizpe aparecen en la lista. En dicha lista aparece éste último Municipio en el lugar 33, con una única denuncia precisamente por feminicidio entre el mes de enero y febrero. A las cifras que ya mencionamos con anterioridad, se le suman los casos que han sucedido entre los meses de marzo e inicios de abril, ya que se han observado distintos casos en los municipios de Matamoros, Monclova y uno más en Torreón; a pesar de todo esto, en Coahuila no se ha emitido ninguna Alerta de Género.

Aunque en nuestro estado se han incrementado las denuncias por algún tipo de violencia de género, según señaló el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, esto no es suficiente, pues en muchas ocasiones, los casos de violencia familiar no suelen ser denunciados, ya que la víctima puede estar atemorizada por convivir con alguien violento o incluso puede sentir vergüenza por la situación, resultando entonces necesario establecer medios que faciliten a las mujeres el pedir ayuda en caso de necesitarla, debiendo tomar como ejemplo las acciones emprendidas por las siguientes entidades federativas:

CDMX

Vive Segura CDMX

Está aplicación sirve para prevenir y atender la violencia hacia las mujeres y niñas de la Ciudad de México. Permite reportar situaciones de acoso o violencia sexual en algún transporte o espacio público, y formalizar tu denuncia a través del Ministerio Público Virtual.

Vive Segura CDMX fue creada por el gobierno de la Ciudad de México, quien asegura que toda la información que proporciones será resguardada y protegida de acuerdo a la Ley de Protección de Datos Personales.

Morelos

En agosto de 2015, en ocho municipios de Morelos, se emitió la alerta de violencia de género al fin de que el gobierno estatal impulsora acciones de seguridad, prevención y justicia para garantizar el derecho de las mujeres y niñas a una vida libre de violencia.

El gobierno de Morelos lanzó una aplicación para celulares 066, para reportar diferentes tipos de violencia contra las mujeres, sin embargo, no le ha dado difusión adecuada y tiene muy pocas descargas.

Jalisco

De manera gratuita para los sistemas operativos iPhone, Android y tabletas ya está disponible la aplicación móvil “Vive Segura Jalisco”, cuenta con 17 preguntas para saber si se vive una relación violenta; además sirve como “Botón de Pánico” de la Fiscalía del Estado (FGE), asimismo, muestra el directorio de instituciones y consejos para prevenir la violencia en la vía pública y el hogar.

Michoacán

La aplicación móvil “Mujer Segura Michoacán“, está conectada con el centro de inteligencia (C5) de la Secretaría de Seguridad Pública, dependencia que tenderá las alertas que sean enviadas. Se puede reportar violencia física, psicológica, patrimonial, amenazas de muerte y violación.

Estos son ejemplos claros de que con voluntad es posible generar mecanismos y condiciones propicias para prevenir, combatir y erradicar la violencia en contra de las mujeres, haciendo uso para ello de las técnicas y tecnologías existentes, en beneficio de la sociedad.

Por lo tanto, se debe establecer como una obligación para la autoridades competentes la creación de una aplicación gratuita para teléfonos móviles que cuenten con sistemas operativos iPhone, Android y tabletas, que permitan atender la violencia hacia las mujeres, cuyo objetivo sea prevenir, combatir y erradicar, haciendo uso para ello de las técnicas y tecnologías existentes, además deberá contener la información necesaria para su prevención, atención y denuncia.

Es por ello, que debemos establecer los mecanismos legales que den origen a herramientas de fácil acceso para quienes sean sujetos o se encuentren en una situación de violencia, y que fácilmente puedan pedir ayuda o incluso denunciar, lo anterior es así, ya que hemos convertido a la tecnología como parte fundamental de nuestras vidas, pues algunas de las actividades diarias las realizamos a través de ellas, lo que nos ha permitido el intercambio de información, fortalecimientos de seguridad, la interacción en tiempo real, abaratar procesos, incrementar productividad entre otros beneficios, por lo tanto, ¿por qué no habremos de utilizar los medios tecnológicos en favor de las mujeres?, con la creación de una App que tenga acceso universal y permanente, no solamente para las mujeres, sino la ciudadanía en general, esto con la finalidad de que tengan la oportunidad de contar en forma inmediata con contenidos que les permitan prevenir, denunciar, atender y erradicar los casos de violencia de género y la no discriminación hacia las mujeres, y que como contenido mínimo la App, deberá contar con el siguiente:

1. Derechos Humanos.

2. Medios de protección y defensa de las víctimas.

3. Programas de asistencia social.

4. Tipos de violencia: causas y consecuencias.

5. Cultura de la denuncia.

6. Política estatal en materia de igualdad y no violencia de género.

7. Incidencia delictiva y zonas de riesgo.

8. Autoridades e instancias de procuración e impartición de justicia.

9. Factores de riesgo.

10. ¿Qué hacer en casos de violencia?

Para hacer posible lo anterior es necesario que adecuemos nuestra actual legislación local de manera que la creación de la App y la difusión de su contenido estén a cargo del Instituto Coahuilense de las Mujeres, estableciendo como parte de su competencia la generación en coordinación con las demás autoridades competentes, una aplicación para dispositivos móviles que permita prevenir, combatir y eliminar la violencia de género y la no discriminación hacia las mujeres.

**TERCERO. -** Analizada la propuesta, procedimos a realizar las siguientes consideraciones:

El uso de la tecnología y el ejercicio de los derechos humanos están estrechamente vinculados, y esta relación es cada día más fuerte. La tecnología ha permitido a las autoridades beneficios inimaginables, que van desde la simplificación de los actos administrativos, el pago de impuestos, el acceso remoto a los portales públicos y a los trámites que estos ofrecen, la simplificación de muchos proceso judiciales, incluso la creación de los juicios en línea, la creación de programas de apoyo social, jurídico y sicológico por medio del teléfono y aplicaciones móviles, la difusión de los derechos de las personas, el acceso a todo tipo de legislación, el rastreo en tiempo real de unidades automotrices en caso de robo, así como el uso de mapas y guías digitales que le permiten a una persona llegar a su destino con extrema facilidad y sin perderse.

El acceso a programas de salud y sistemas de monitoreo de los signos vitales es otro de los beneficios de la tecnología digital, solo por citar algunos ejemplos.

Como cita el promovente en la exposición de motivos, existen aplicaciones móviles en uso por las autoridades de diversas entidades federativas; entre otras, pudimos verificar la existencia de aplicaciones como “Vive Segura” de la Ciudad de México; la App tipo botón de pánico, del estado de Morelos; y “Vive Segura Jalisco”, estas y las demás aplicaciones fueron creadas en su mayoría durante los años 2015 y 2016.

Por las razones expuestas, esta Comisión considera que es perfectamente viable la propuesta del diputado Juan Carlos Guerra.

**CUARTO. –** Atentos a lo señalado, los integrantes de esta Comisión tenemos a bien presentar al pleno para su aprobación el presente:

**Decreto**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se adiciona la fracción XLII al artículo 6, se adiciona un nuevo contenido a la fracción XXVI, recorriendo el actual a la fracción XXVII, que se crea, del artículo 36; y, se adiciona también un nuevo contenido a la fracción XIX, recorriendo el actual a la fracción XX, que se crea, del artículo 55, de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTICULO 6º…**

I a la XLI…

XLII. Se entenderá por aplicaciones, herramientas digitales o tecnológicas aquellas que sean diseñadas por las autoridades competentes para dispositivos móviles que permita a los ciudadanos acceder a la información para prevenir, combatir y eliminar la violencia de género y la no discriminación hacia las mujeres.

**….**

**ARTÍCULO 36.-…**

XXVI. Fomentar, promover y difundir el conocimiento y respeto a los derechos fundamentales de las mujeres, con el auxilio de las herramientas digitales o tecnológicas creadas y puestas al acceso del público por las autoridades competentes.

XXVII. Las demás que sean necesarias para incrementar la eficacia de las medidas y acciones tendientes a erradicar la violencia de género contra las mujeres.

……

**ARTÍCULO 55.-…**

XIX. Generar y actualizar en coordinación con las autoridades competentes, una aplicación para dispositivos móviles que permita a los ciudadanos acceder a la información para prevenir, combatir y eliminar la violencia de género y la no discriminación hacia las mujeres. Dicha aplicación deberá contener, al menos, información relacionada con:

1. Derechos Humanos.

2. Medios de protección y defensa de las víctimas.

3. Programas de asistencia social.

4. Tipos de violencia: causas y consecuencias.

5. Cultura de la denuncia.

6. Política estatal en materia de igualdad y no violencia de género.

7. Incidencia delictiva y zonas de riesgo.

8. Autoridades e instancias de procuración e impartición de justicia.

9. Factores de riesgo.

10. Qué hacer en casos de violencia;

11. Otros tipos de información que consideren las autoridades competentes; y,

XX. Las demás previstas para el cumplimiento de esta Ley.

…..

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión para la Igualdad y no Discriminación de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado de Coahuila, a los 22 días del mes de Octubre de 2019.

**POR LA COMISIÓN DE IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **DIPUTADA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCION** |
| BLANCA EPPEN CANALES |  |  |  |
| ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES |  |  |  |
| DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO |  |  |  |

**DICTAMEN** de la Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, con relación a la Proposición con Punto de Acuerdo planteada conjuntamente por el diputado Edgar Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria “General Francisco L. Urquizo”, y el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona del grupo parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, mediante el cual se denuncian actos de nepotismo, conflicto de intereses y otras irregularidades en el municipio de Cuatro Ciénegas, Coahuila.

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada el día 9 de julio de año en curso, la Diputación Permanente trató lo relativo a una Proposición con Punto de Acuerdo presentada por el Diputado Edgar Sánchez Garza, de la Fracción Parlamentaria “General Francisco L. Urquizo” y el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona, del Grupo Parlamentario “General Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional, mediante el cual se denuncian actos de nepotismo, conflicto de intereses y otras irregularidades en el Municipio de Cuatro Ciénegas, Coahuila, por lo que la Diputación Permanente determinó turnar a esta Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas el escrito de referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a lo anterior, la Oficialía Mayor de este H. Congreso turnó a esta Comisión, el 15 de julio de este año, la Proposición con Punto de Acuerdo a que se ha hecho referencia, para efectos de estudio y dictamen.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas, es competente para emitir el presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 102 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.

**SEGUNDO.-** Que en la Proposición con Punto de Acuerdo planteada por los Diputados Edgar Sánchez Garza de la Fracción Parlamentaria “Gral. Francisco L. Urquizo” y el Diputado Jesús Andrés Loya Cardona del Grupo Parlamentario Gral. Andrés S. Viesca, afirman que algunas y algunos regidores así como diversos funcionarios públicos del municipio de Cuatro Ciénegas, Coahuila, están incurriendo en actos de nepotismo, tráfico de influencias y conflictos de intereses, manifestando que “han incrustado dentro de la nómina municipal a familiares directos.

Así mismo señalan que al Síndico de mayoría Juan Manuel Moreno González, al Síndico fiscalizador Juan Ernesto Tellez Aleman y al Cuarto Regidor Jesús Rene Arredondo Ayala, a la Sexta Regidora Graciela Irina Medina de la Cruz y la Séptima Regidora Maribel Mendoza Gómez, les retuvieron ilegalmente la segunda quincena del mes de junio, ya que señalan que “fue por capricho de la munícipe, pues ellos al preguntarle a la Directora de Recursos Humanos María Oliva Ibarra Gaytán, les contesto de manera verbal que no se les había hecho pago por instrucciones de la Alcaldesa Yolanda Cantu Moncada.”

Además, señalan que en el municipio de Cuatro Ciénegas, no existe imparcialidad, transparencia ni mucho menos contrapeso en el ejercicio y cuidado del gasto de los recursos públicos del municipio, pues se señala que “no puede ser posible que el tesorero y contralor dos figuras importantísimas dentro de la estructura municipal, sean primos de la alcaldesa… situación que también es de resaltarse es el sueldo que se les otorga de manera diferenciada a los directores de primer nivel, pues por simple capricho de la presidenta municipal, el secretario del ayuntamiento, el tesorero, el contralor, el secretario técnico, y la directora de recursos humanos ganan lo mismo que los regidores es decir 16,444.00 (diez y seis mil cuatrocientos cuarenta y cuatro pesos), mientras que los demás directores de primer nivel tienen un sueldo de nueve mil pesos por quincena.”

En virtud de ello, solicita que esta Comisión de Asuntos Municipales le dé el mismo seguimiento que a las proposiciones con punto de acuerdo que han sido turnadas y que tienen que ver con actos de nepotismo y corrupción en diversos municipios del Estado, a fin de que se emita el dictamen correspondiente.

**TERCERO.-** Una vez analizado los hechos a los que se hacen referencia en la Proposición con Punto de Acuerdo, podemos advertir que se trata de asuntos que tienen que dirimirse al interior del Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas, pues se refiere a situaciones que ocurren en el ejercicio de las obligaciones como servidores públicos municipales, tales como las funciones de Alcalde, Síndicos, Tesorero y Contraloría Interna del Municipio.

El Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, determina las facultades y obligaciones de cada servidor público municipal, pues el objeto de dicho ordenamiento legal es precisamente normar el gobierno, la estructura orgánica y el funcionamiento de los municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza, con base en lo que dispone nuestra Carta Magna y nuestra Constitución local.

Es precisamente el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el que establece que la competencia constitucional otorgada a los gobiernos municipales la deben ejercer exclusivamente los Ayuntamientos y por ello, no hay autoridad intermedia.

Es decir, son las disposiciones constitucionales de nuestro país, las que dan la pauta para su regulación y establecen los principios que rigen el municipio.

En esa tesitura, queda claro que corresponde a los Ayuntamientos gobernar al interior de los Municipios, gozan de la autonomía que le otorga el orden constitucional y el Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, por lo que esta Soberanía no puede, ni debe intervenir para dirimir controversias que se susciten al interior del mismo, salvo en los casos en los que la propia Constitución le faculta.

Sin embargo, nos preocupa lo que ocurre en el Municipio de Cuatro Ciénegas, ya que hemos tenido conocimiento de las situaciones que aquejan al interior del Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas, las cuales deben ser atendidas conforme a las disposiciones legales aplicables y en estricto apego a los principios que rigen la actuación de los servidores públicos municipales.

En ese sentido, corresponde al propio Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas, resolver los problemas que se sucinten al interior del mismo, con base en lo que establece el propio Código Municipal,

Además de lo anterior, no está de más señalar que, esta Soberanía recibe los informes de avance de gestión financiera de manera trimestral, así como la cuenta pública anual de dicho Municipio, documentación que contiene datos que reflejan la situación financiera de esa entidad, además nuestro órgano superior de fiscalización, cuenta con facultades legales para revisar y verificar la información contenida tanto en sus informes de avance como en su cuenta pública.

No obstante, consideramos pertinente hacer un llamado a los integrantes de dicho Ayuntamiento, a que ejerzan sus funciones como servidores públicos municipales con total y estricto apego a las disposiciones legales que le son aplicables.

Por lo anteriormente expuesto, los integrantes de la Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, estiman pertinente emitir y poner a consideración del H. Pleno del Congreso, la siguiente:

**A C U E R D O**

**ÚNICO.-** Se exhorta a los integrantes del Ayuntamiento de Cuatro Ciénegas, Coahuila, a que resuelvan sus diferencias conforme lo establece el Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza y cumplan cada uno con sus obligaciones que le corresponden conforme a su encargo, con estricto apego a las disposiciones constitucionales y legales aplicables.

Así lo acuerdan las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Asuntos Municipales y Zonas Metropolitanas de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza. En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 22 de octubre de 2019.

**POR LA COMISION DE ASUNTOS MUNICIPALES Y ZONAS METROPOLITANAS**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | |
|  | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCION** |
| **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA**  **(COORDINADORA)** |  |  |  |
| **DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN(SECRETARIA)** |  |  |  |
| **DIP. ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES** |  |  |  |
| **DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA** |  |  |  |
| **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular por el que se adiciona un párrafo sexto al artículo 7°, recorriéndose los subsecuentes de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Ciudadana Ada Berenice Cano Padilla; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 16 de octubre de 2018, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, el 17 de octubre de 2018 se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular por el que se adiciona un párrafo sexto al artículo 7°, recorriéndose los subsecuentes de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Ciudadana Ada Berenice Cano Padilla, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 90, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente Acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en su Artículo 42 establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

***I.*** *Presentarse por escrito.*

***II.*** *Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***III.*** *Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

***IV.*** *Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

***V.*** *Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que los integrantes de esta comisión dictaminadora coincidimos en la importancia de promover la participación ciudadana en los procesos legislativos, por lo que estamos convencidos en que las iniciativas populares deben ser analizadas con base en los principios de democracia, legalidad, libertad, propersona equidad, confianza, solidaridad y corresponsabilidad.

En este sentido los integrantes de la presente comisión realizamos el estudio de las iniciativas ciudadanas, desde una perspectiva favorable al ciudadano.

**CUARTO.-** Que una vez analizada la iniciativa en comento, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, verificó que la misma no reúne todos los requisitos previstos por el artículo 42 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, al carecer del requisito previsto en la fracción IV, en lo concerniente a señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.

**QUINTO.-** Que aunado a lo anterior, cabe mencionar que en lo referente a la presentación de iniciativas de reformas constitucionales, la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece lo siguiente:

***Artículo 196.*** *La Ley Suprema Coahuilense puede ser adicionada o reformada por el Congreso del Estado. Para que las adiciones o reformas lleguen a ser parte del bloque de la constitucionalidad local, deben observarse los requisitos siguientes:*

***I.*** *Iniciativa suscrita por el Gobernador o por uno o varios Diputados, a la que se le dará una lectura y se turnará a la Comisión correspondiente.*

***II.*** *Dictamen de la Comisión respectiva al que se le dará una lectura.*

***III.*** *Discusión del dictamen y aprobación del mismo, por el voto de cuando menos las dos terceras partes de los diputados presentes.*

***IV.*** *Publicación del expediente por la prensa.*

***V.*** *Que la adición o reforma sea aprobada por la mayoría absoluta de los ayuntamientos del Estado.*

***VI.*** *Discusión del nuevo dictamen, que se formará con vista del sentir de los ayuntamientos, la Comisión que conoció de la iniciativa, pronunciándose en sentido afirmativo o negativo, según el sentir de la mayoría absoluta de los respectivos ayuntamientos.*

***VII.*** *Declaración del Congreso, con vista y discusión del dictamen de la comisión.*

**SEXTO.-** Que como se desprende de lo anterior, la iniciativa popular presentada es una reforma en materia Constitucional, que de conformidad a su naturaleza está sujeta a un proceso legislativo distinto al de reforma de leyes ordinarias, mismo que se rige en lo previsto por los artículos 196 y 197 de la Constitución Política Local.

**SÉPTIMO.-** Que en este sentido la norma citada, señala en forma expresa los sujetos que tienen el derecho de iniciar reformas a la Constitución Local, estableciendo que son sujetos de este derecho los diputados y diputadas y el o la Titular del Ejecutivo Estatal, excluyendo así a los ciudadanos, por lo que quienes dictaminamos concluimos que la iniciativa popular, independientemente de cumplir o no con los requisitos de procedencia enumerados en la Ley de Participación Ciudadana, no resulta procedente al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**OCTAVO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, y en virtud de lo consignado en la Constitución Local, atendiendo al principio de supremacía constitucional, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Esta comisión determina declarar improcedente la iniciativa popular por el que se adiciona un párrafo sexto al artículo 7°, recorriéndose los subsecuentes de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, suscrita por la Ciudadana Ada Berenice Cano Padilla, al no reunir los requisitos de orden constitucional.

**SEGUNDO.-** A efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 43 fracción II numerales 2, 3, 4, 5, 7 y demás relativos y aplicables de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, y en virtud de que la promovente no proporcionó un domicilio para estos efectos, notifíquese a la interesada el resolutivo de este acuerdo en estrados.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un párrafo al artículo 291 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza; suscrita por los C.C. Iliana Elizabeth Vargas del Ángel, Juan Manuel González Zapata, Manuel Horacio Jiménez Hidalgo y Alberto González Delgado y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 06 de agosto de 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, en fecha 08 de agosto de 2019, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular mediante la cual se plantea la adición de un párrafo al artículo 291 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza; suscrita por los C.C. Iliana Elizabeth Vargas del Ángel, Juan Manuel González Zapata, Manuel Horacio Jiménez Hidalgo y Alberto González Delgado, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 82, 90 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana en su Artículo 42, establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone lo siguiente:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

*I. Presentarse por escrito.*

*II. Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*III. Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

*IV. Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*V. Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que los integrantes de esta comisión dictaminadora coincidimos en la importancia de promover la participación ciudadana en los procesos legislativos, por lo que estamos convencidos en que las iniciativas populares deben ser analizadas con base en los principios de democracia, legalidad, libertad, propersona equidad, confianza, solidaridad y corresponsabilidad.

En este sentido los integrantes de la presente comisión realizamos el estudio de las iniciativas ciudadanas, desde una perspectiva favorable al ciudadano.

**CUARTO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Que la iniciativa popular mediante la cual se plantean la adición de un párrafo al artículo 291 del Código Penal de Coahuila de Zaragoza; suscrita por los C.C. Iliana Elizabeth Vargas del Ángel, Juan Manuel González Zapata, Manuel Horacio Jiménez Hidalgo y Alberto González Delgado, reúne todos los requisitos previstos por el artículo 42 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, por lo que se determina declarar procedente la misma, a efecto de que sea sometida al trámite legislativo correspondiente, infórmese al Pleno del Congreso, a fin de que sea turnada a la Comisión que de conformidad a lo previsto en la Ley Orgánica del Congreso del Estado resulte competente, y se emita el dictamen sobre la mencionada iniciativa.

**SEGUNDO.-** De conformidad a lo dispuesto por el artículo 43 fracción II numerales 5 y 7 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, notifíquese a los interesados el resolutivo de este acuerdo en el domicilio que señalan en su escrito de iniciativa y asimismo para las intervenciones en su discusión, hágaseles saber que si desean hacer uso de este derecho, la Comisión que corresponda oportunamente informará la fecha en que sesionará para discutir y dictaminar la iniciativa de referencia.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por los C.C. Guadalupe Olvera Patena y Francisco Botello Medellín; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 10 de julio de 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, en fecha 14 de julio de 2019, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por los C.C. Guadalupe Olvera Patena y Francisco Botello Medellín, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 82, 90 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana en su Artículo 42, establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone lo siguiente:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

*I. Presentarse por escrito.*

*II. Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*III. Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

*IV. Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*V. Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que los integrantes de esta comisión dictaminadora coincidimos en la importancia de promover la participación ciudadana en los procesos legislativos, por lo que estamos convencidos en que las iniciativas populares deben ser analizadas con base en los principios de democracia, legalidad, libertad, propersona equidad, confianza, solidaridad y corresponsabilidad.

En este sentido los integrantes de la presente comisión realizamos el estudio de las iniciativas ciudadanas, desde una perspectiva favorable al ciudadano.

**CUARTO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Que la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma al Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por los C.C. Guadalupe Olvera Patena y Francisco Botello Medellín, reúne todos los requisitos previstos por el artículo 42 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, por lo que se determina declarar procedente la misma, a efecto de que sea sometida al trámite legislativo correspondiente, infórmese al Pleno del Congreso, a fin de que sea turnada a la Comisión que de conformidad a lo previsto en la Ley Orgánica del Congreso del Estado resulte competente, y se emita el dictamen sobre la mencionada iniciativa.

**SEGUNDO.-** De conformidad a lo dispuesto por el artículo 43 fracción II numerales 5 y 7 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, notifíquese a los interesados el resolutivo de este acuerdo en el domicilio que señalan en su escrito de iniciativa y asimismo para las intervenciones en su discusión, hágaseles saber que si desean hacer uso de este derecho, la Comisión que corresponda oportunamente informará la fecha en que sesionará para discutir y dictaminar la iniciativa de referencia.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**ACUERDO** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma a la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Agustín Javier Durón Pérez; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por la Diputación Permanente del Congreso el día 13 de agosto de 2019, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma a la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Agustín Javier Durón Pérez, para que de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 43 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, se encargue de cumplir con el trámite para resolver sobre su procedencia, y en caso de considerarse procedente, se realice el turno correspondiente para el estudio y dictamen de la misma, de conformidad a la disposición legal antes citada.

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 82, 90 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente acuerdo.

**SEGUNDO.-** Que la Ley de Participación Ciudadana en su Artículo 42, establece los requisitos necesarios para la procedencia de las iniciativas populares, el cual dispone lo siguiente:

***ARTÍCULO 42. LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR.*** *Toda iniciativa popular que se tramite ante la autoridad competente en los términos previstos en esta ley, deberá reunir los requisitos siguientes:*

*I. Presentarse por escrito.*

*II. Dirigirse a la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*III. Presentarse con exposición de motivos y con proyecto de articulado.*

*IV. Señalar un domicilio para oír y recibir toda clase de documentos y/o notificaciones, en el lugar donde resida la autoridad competente para conocer de la iniciativa.*

*V. Nombre y firma de quien la presenta.*

*El solicitante podrá designar un representante para oír y recibir notificaciones, mismo que podrá ser facultado para realizar todos los actos correspondientes al trámite de la iniciativa popular.*

**TERCERO.-** Que los integrantes de esta comisión dictaminadora coincidimos en la importancia de promover la participación ciudadana en los procesos legislativos, por lo que estamos convencidos en que las iniciativas populares deben ser analizadas con base en los principios de democracia, legalidad, libertad, propersona equidad, confianza, solidaridad y corresponsabilidad.

En este sentido los integrantes de la presente comisión realizamos el estudio de las iniciativas ciudadanas, desde una perspectiva favorable al ciudadano.

**CUARTO.-** Que una vez que ha sido analizada la iniciativa en comento, esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, emite el siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Que la iniciativa popular mediante la cual se plantea una reforma a la Ley para la Familia de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el C. Agustín Javier Durón Pérez, reúne todos los requisitos previstos por el artículo 42 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, por lo que se determina declarar procedente la misma, a efecto de que sea sometida al trámite legislativo correspondiente, infórmese al Pleno del Congreso, a fin de que sea turnada a la Comisión que de conformidad a lo previsto en la Ley Orgánica del Congreso del Estado resulte competente, y se emita el dictamen sobre la mencionada iniciativa.

**SEGUNDO.-** De conformidad a lo dispuesto por el artículo 43 fracción II numerales 5 y 7 de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila, notifíquese al interesado el resolutivo de este acuerdo en el domicilio que señala en su escrito de iniciativa y asimismo para las intervenciones en su discusión, hágasele saber que si desea hacer uso de este derecho, la Comisión que corresponda oportunamente informará la fecha en que sesionará para discutir y dictaminar la iniciativa de referencia.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jaime Bueno Zertuche, (Coordinador), Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño (Secretario), Dip. Lucía Azucena Ramos Ramos, Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez, Dip. Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, Dip. José Benito Ramírez Rosas, Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda y Dip. Edgar Gerardo Sánchez Garza.En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 23 de octubre de 2019.

**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NOMBRE Y FIRMA** | **VOTO** | | | **RESERVA DE ARTÍCULOS** | |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**  **(COORDINADOR)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO**  **(SECRETARIO)** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. JOSÉ BENITO RAMÍREZ ROSAS** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |
| **DIP. EDGAR GERARDO SÁNCHEZ GARZA** | **A FAVOR** | **EN CONTRA** | **ABSTENCIÓN** | **SI** | **CUALES** |
|  |  |  |  |  |

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA JOSEFINA GARZA BARRERA, “CON OBJETO DE EXHORTAR A LA COORDINACIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS, PUBLICACIONES Y LIBRERÍAS DEL ESTADO, COORDINEN ACCIONES CON LOS PRINCIPALES MUNICIPIOS DEL ESTADO CON LA FINALIDAD DE SUPERVISAR LA CONSERVACIÓN DE LAS INSTALACIONES, EQUIPO Y ACERVO DE LAS PRINCIPALES BIBLIOTECAS, ADEMÁS DE IMPLEMENTAR CAMPAÑAS PERMANENTES DE DIFUSIÓN DE LOS SERVICIOS QUE OFRECEN LAS BIBLIOTECAS PÚBLICAS.”**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

La suscrita Diputada Josefina Garza Barrera, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos presentar a esta Soberanía, la presente Proposición con Punto de Acuerdo, solicitando sea considerada de urgente y obvia resolución en base a las siguientes:

**C O N S I D E R A C I O N E S**

Son muchos los lugares en los que las bibliotecas son los únicos espacios en los cuales las personas pueden acceder a la información con fines de disfrute, de desarrollo personal, laboral y profesional.

Vivimos en una sociedad que cada día se vuelve más compleja y diversa, es importante promover el acceso a la información y al conocimiento, estamos convencidos que es fundamental dar mantenimiento y apoyar el desarrollo de las bibliotecas en especial las públicas.

El cuidado y la promoción del patrimonio documental analógico y digital, es la principal función de las bibliotecas, y apoyar en estas tareas es imprescindible para que todas y todos podamos acceder a estos materiales, además de preparar a las futuras generaciones para que puedan tener acceso a sus raíces e identidad.

Con la infraestructura adecuada las bibliotecas pueden conectar a una gran parte de la población mexicana que aún no tiene acceso a Internet, reduciendo con ello la brecha digital y propiciando una mayor democratización del acceso a la información y el conocimiento.

Las bibliotecas son los espacios en los cuales niños, jóvenes, personas adultas mayores y toda persona sin distinción alguna, tienen la oportunidad de encontrar espacios para la reflexión, el aprendizaje y sobre todo la integración.

Las bibliotecas son escenarios de importancia sustantiva para la búsqueda del conocimiento y el desarrollo de una sociedad, ya que ponen al servicio de la comunidad los libros y demás medios culturales sobre todo en las zonas más apartadas y con problemas de acceso. Nos proporcionan herramientas que nos habilitan para conocer e interpretar mejor y de manera autónoma nuestro entorno social.

De acuerdo a la página oficial del Gobierno del Estado, la Coordinación de Bibliotecas es quien se encarga de establecer un enlace entre las bibliotecas públicas y la Dirección General de Bibliotecas, manteniéndose informada sobre sus condiciones generales con el fin de apoyarlas y brindarles asesoría.

Entre sus atribuciones se encuentran:

* Organizar el sistema de bibliotecas y librerías del Estado.
* Promover la lectura dentro del Sistema Educativo Estatal y en la población en General.
* Organizar, dirigir y coordinar el trabajo de la Red Estatal de Bibliotecas.
* Coordinar con los ayuntamientos, la unificación de criterios para la conservación de las instalaciones, equipo y acervo de las bibliotecas.
* Promover acciones para el incremento del acervo bibliográfico en las bibliotecas públicas.

Por ello la importancia de implementar acciones que permitan la conservación y la ejecución de campañas de difusión de los servicios que ofrecen las bibliotecas de nuestro Estado.

Es por todo lo anterior que nos permitimos exhortar a la Coordinación General de Bibliotecas y a los principales Municipios del Estado para que coordinen acciones con la finalidad de supervisar las condiciones físicas, de los equipos y acervo de las bibliotecas; además de implementar campañas de difusión de los servicios y beneficios que se ofrecen en estos espacios públicos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, se presenta ante este H. Pleno del Congreso del Estado, solicitando que sea tramitado como de **urgente y obvia resolución** el siguiente:

**PUNTO DE ACUERDO**

**ÚNICO.- SE ENVÍE ATENTO EXHORTO A LA COORDINACIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS, PUBLICACIONES Y LIBRERIAS DEL ESTADO, COORDINEN ACCIONES CON LOS PRINCIPALES MUNICIPIOS DEL ESTADO CON LA FINALIDAD DE SUPERVISAR LA CONSERVACIÓN DE LAS INSTALACIONES, EQUIPO Y ACERVO DE LAS PRINCIPALES BIBLIOTECAS, ADEMAS DE IMPLEMENTAR CAMPAÑAS PERMANENTES DE DIFUSIÓN DE LOS SERVICIOS QUE OFRECEN LAS BIBLIOTECAS PÚBLICAS.**

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, octubre 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |  | **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO “CON OBJETO DE EXHORTAR A LA COORDINACIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS, PUBLICACIONES Y LIBRERIAS DEL ESTADO, COORDINEN ACCIONES CON LOS PRINCIPALES MUNICIPIOS DEL ESTADO CON LA FINALIDAD DE SUPERVISAR LA CONSERVACIÓN DE LAS INSTALACIONES, EQUIPO Y ACERVO DE LAS PRINCIPALES BIBLIOTECAS, ADEMAS DE IMPLEMENTAR CAMPAÑAS PERMANENTES DE DIFUSIÓN DE LOS SERVICIOS QUE OFRECEN LAS BIBLIOTECAS PÚBLICAS.

**PUNTO DE ACUERDO**

**Proposición con punto de acuerdo que presenta el Dip. Juan Antonio García Villa, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, mediante el cual se solicita a esta honorable asamblea legislativa invite al rector de la Universidad Autónoma de Coahuila (UAdeC) a comparecer ante este Pleno o ante las Comisiones Unidas relacionadas con el tema, para el efecto de que exponga la información adicional que le sea requerida en relación con las presiones financieras que está resintiendo la institución y por las cuales ha solicitado la intervención de esta Legislatura “a fin de dotar de más recursos a la Casa de Estudios”, en particular respecto a la remuneración de plazas laborales que han sido objeto de observaciones por parte de la Auditoría Superior del Estado.**

Juan Antonio García Villa, en mi carácter de diputado del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo establecido por los artículos 21, fracción VI, 179, 180, 181, 182 y relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila, me permito presentar a la consideración del honorable Pleno esta proposición con Punto de Acuerdo, a la que solicito se le dé trámite de urgente u obvia resolución, conforme a la siguiente

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:**

Fechada el 24 de septiembre de 2019, cada uno de los integrantes de esta Legislatura recibimos atenta carta firmada por el señor rector de la UAdeC, Ing. Jesús Salvador Hernández Vélez, en la que hace el planteamiento que a continuación se transcribe:

“…pese a nuestros esfuerzos –dice el rector- por reorganizarnos administrativa, económica y académicamente, estamos sufriendo de grandes presiones financiera producto de nuestro sistema de pensiones, los finiquitos de los trabajadores jubilados, así como el mantenimiento de la infraestructura física cuyos rubros no se encuentran contemplados en el Anexo de Ejecución del convenio que año con año firmamos con los gobiernos federal y estatal”.

En nota adjunta a su escrito, el rector cuantifica el respectivo monto de cada uno de los tres rubros que están   causando presiones financieras (las cifras se redondean a millones de pesos), y son los siguientes:

1. Para el pago de pensiones y el aguinaldo de los 2,129 jubilados: 328 millones de pesos.
2. Para el pago de la liquidación por los años de servicio del personal que se jubiló en 2017 y 2018: 43 millones de pesos, y
3. Para el pago de contribuciones de ejercicios anteriores: 107 millones de pesos.

Suman los tres rubros 478 millones de pesos, a los cuales agrega un cuarto que hace consistir en las necesidades de “mantenimiento urgente” a diferentes edificios y espacios de la UAdeC para el que se están necesitando 93 millones de pesos más.

En total las presiones de gasto que señala el rector Hernández Vélez asciende a 571 millones de pesos.

Hecho el planteamiento del asunto, el autor de la carta, es decir, el rector de la UAdeC, solicitó a este Congreso su “intervención a fin de dotar de más recursos a esta Casa de Estudios, que nos permitan hacer frente a las obligaciones emanadas –dice- de nuestra responsabilidad institucional”

Como respuesta a la anterior solicitud, en la sesión de este Pleno celebrada el pasado 16 de octubre, los integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca” del Partido Revolucionario Institucional propusieron a este Congreso la aprobación de un punto de acuerdo consistente en solicitar a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión que:

“analice de manera particular la problemática a la que se estaría enfrentando la Universidad Autónoma de Coahuila, en relación al pago de las pensiones y aguinaldos de sus jubilados, al pago de las liquidaciones por los años de servicio del personal que se jubiló en 2017 y 2018 y en materia de infraestructura y mantenimiento de diversos espacios universitarios, de aprobarse el Presupuesto de Egresos del 2020 en los términos en los que está elaborado y en todo caso, considere el destino de mayores recursos para la debida atención de los rubros antes señalados”

Los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional votamos a favor de esta propuesta de punto de acuerdo. Apoyamos la petición por razones de solidaridad y para hacer causa común con la UAdeC. Ahora, con la propuesta que a continuación hacemos solicitamos reciprocidad tanto de los demás compañeros legisladores como de parte de la UAdeC, en particular de su rector, de tal manera que se advierta firme disposición a corregir prácticas inadmisibles que en el pasado han perjudicado gravemente las finanzas universitarias.

Como es del conocimiento general, la UAdeC es una de las entidades fiscalizadas que más irregularidades registra y a la que mayor número de observaciones le formula la Auditoria Superior del Estado (ASE).

Así, en la última Cuenta Pública que le ha revisado la ASE, la correspondiente al ejercicio 2017 (cuando aún –se aclara- no era el rector el Ing. Hernández Vélez sino el actual secretario de Finanzas), la ASE le detectó irregularidades de las que se derivaron nada menos que 576 observaciones por un valor de 3 mil 884 millones de pesos.

Una sola de esas más de quinientas observaciones podría prácticamente cubrir las presiones de gasto señaladas por el rector. Se trata de los pagos que por 553 millones 323 mil se hicieron en 2017 a “empleados que se desempeñan en dos o más plazas laborales sin acreditar compatibilidad de horarios”, según observación formulada por la ASE.

Ojalá el rector aclare a esta asamblea, cuyo apoyo solicita, qué tanto se ha avanzado en el combate a esta práctica corrupta de larga data. Asimismo, explique por qué razón el auditor externo de la UAdeC, “Consultores Asociados, J. Rodríguez Turcato, S.C.” en su dictamen relativo al Informe de Avance de Gestión Financiera correspondiente al segundo trimestre del año en curso incluye la siguiente nota:

“Al 30 de junio de 2019, existen pagos de nómina no considerados en el tabulador de sueldos y pagos de plazas no consideradas en la plantilla autorizada”

Por lo expuesto y con fundamento en los preceptos ya invocados de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, se propone la aprobación, por la vía de urgente u obvia resolución, del siguiente

**PUNTO DE ACUERDO**

**ÚNICO.** **El Congreso del Estado invita al ciudadano rector de la Universidad Autónoma de Coahuila a que comparezca ante el Pleno, o bien ante Comisiones   
Unidas en las materias presupuestaria, hacendaria y de auditoria gubernamental, a exponer las graves presiones financieras que están afectando a la institución, así como las medidas que se han tomado para evitar manejos financieros irregulares, en particular el pago a personal que desempeña dos o más plazas laborales sin acreditar compatibilidad de horarios.**

Saltillo, Coahuila, a 30 de octubre de 2019.

**ATENTAMENTE**

*“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA*

*Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”*

**GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**

DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA

|  |  |
| --- | --- |
| DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO | DIP. MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ |
| DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA | DIP. BLANCA EPPEN CANALES |
| DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS | DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN |
| DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ | DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE |

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR, CONJUNTAMENTE CON LA DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CÁZARES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNANDEZ” DEL PARTIDO UNIDAD DEMOCRATICA DE COAHUILA, POR MEDIO DEL CUAL SE EXHORTA A LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPUBLICA Y A EL DELEGADO DEL GOBIERNO FEDERAL EN COAHUILA PARA QUE LAS OFICINAS DEL MINSTERIO PÚBLICO FEDERAL PERMANEZCAN EN ACUÑA, COAHUILA Y NO SEAN TRASLADADAS A PIEDRAS NEGRAS Y ASÍ GARANTIZAR EL ACCESO A LA JUSTICIA A LOS CIUDADANOS ACUÑENSES.**

**CON SU VENIA DIPUTADO PRESIDENTE**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**PRESENTE.-**

El suscrito Diputado Emilio Alejandro de Hoyos Montemayor, conjuntamente con la Diputada Zulmma Verenice Guerrero Cázares del Grupo Parlamentario “Brígido Ramiro Moreno Hernández” del Partido Unidad Democrática de Coahuila con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos presentar a esta Soberanía la presente Proposición con Punto de Acuerdo, a través de la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

Acuña es una de las dos fronteras de Coahuila. Es un municipio que década tras década ha crecido con la llegada de ciudadanos de diversas partes del país y del estado. Actualmente tiene una población estimada de 180 mil habitantes conformados por migrantes que decidieron hacer de esta frontera su hogar y acuñenses 100% como su servidor.

Acuña es un Municipio que impulsa el desarrollo económico del estado, genera empleos, ingresa recursos a la federación y también brinda una opción turística y cultural fronteriza. Su gobierno municipal y estatal han buscado que sea un lugar seguro para vivir y con acceso al a justicia.

Sin embargo, cada vez resulta más recurrente el que las autoridades federales tomen acciones para disminuir servicios del gobierno federal. Una de las obligaciones de todos los órdenes de gobierno es acercar los servicios a todos los ciudadanos. Primero fueron algunas delegaciones federales como el Sistema de Administración Tributaria, la Procuraduría Federal del Consumir (Profeco), la Secretaría de Economía y ahora la oficina del Ministerio Público de la Fiscalía General de la República.

Un hecho a todas luces preocupante porque abarca dos temas determinantes para la sociedad acúñense: Seguridad y justicia.

Es importante, como ciudad fronteriza, el garantizar el acceso a la justicia a los habitantes de Acuña y a sus visitantes.

La Constitución Política Mexicana en su artículo 17 establece:

“Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho. Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales. Siempre que no se afecte la igualdad entre las partes, el debido proceso u otros derechos en los juicios o procedimientos seguidos en forma de juicio, las autoridades deberán privilegiar la solución del conflicto sobre los formalismos procedimentales”.

De qué manera podemos garantizar justicia si el Ministerio Público Federal es trasladado a Piedras Negras, que está a 91 kilómetros de distancia del municipio de Acuña.

Hoy sabemos a través de la Barra de Abogados de Acuña y de la propia Delegación Federal que dicha institución se mueve a Piedras Negras bajo los argumentos de austeridad sin pensar en las consecuencias de prescindir de dicho servicio para la comunidad acuñense.

Tal es la importancia del Ministerio Público Federal que de acuerdo a los artículos 127 y 131 del Código Nacional de Procedimientos Penales,  el Ministerio Público conduce las investigaciones, coordina a las Policías y a los servicios periciales durante la investigación, resuelve sobre el ejercicio de la acción penal en la forma establecida por la ley y ordena las diligencias pertinentes y útiles para demostrar, o no, la existencia del delito y la responsabilidad de quien lo cometió o participó en su comisión.

El traslado del Ministerio Público Federal de Acuña a Piedras Negras no solo limita el acceso a la justicia de los acuñenses, sino que además genera gastos económicos y humanos no solo para las victimas e indiciados y sus familias, sino de los litigantes y de autoridades de procuración de justicia; poniendo inclusive en riesgo la integridad física de todos ellos que deben trasladarse por carretera para litigar y atender asuntos ante dicha autoridad judicial.

De acuerdo con el gremio de abogados de Acuña esta decisión retrocede 40 años la garantía y el acceso a la justicia, ya que sería la única frontera que no contaría con Ministerio Público Federal, lo que sumado al hecho de no contar con Policía Federal en activo podría incrementar los delitos de alto impacto y entorpecer la procuración de justicia.

¿Y quiénes se ven afectados?

Todos los ciudadanos. Entre los delitos que investigan los Ministerios Públicos Federales se encuentran delitos contra la salud, cohecho, terrorismo, delitos ambientales, tráfico de personas, de órganos, cohecho entre otros.

No omito mencionar que en Sesión de Cabildo celebrada el pasado 14 de octubre del presente año, la mayoría de los integrantes del Ayuntamiento de Acuña aprobaron solicitar a el Delegado de la Fiscalía General de la Republica en nuestro Estado la reinstalación del la oficina del Ministerio Público Federal en dicha Ciudad, además de autorizar el brindar el apoyo con el arrendamiento del inmueble y el pago del salario de hasta dos personas para dicha dependencia.

Aunque existe una notificación y solicitud de apoyo tanto al Delegado del Gobierno Federal en Coahuila, al Municipio y al propio Gobierno del Estado es importante que este Congreso tome el tema como propio.

Es inaudito que el acceso a la justicia se vea limitado a miles de kilómetros de distancia sin entender y conocer el contexto social, de justicia y seguridad de Acuña y Coahuila.

Compañeras y compañeros legisladores; nuestra labor es velar, vigilar y garantizar la aplicación adecuada de las Leyes y gestionar ante las autoridades correspondientes las necesidades más apremiantes de los coahuilenses; les hago un llamado para fortalecer al Municipio de Acuña y que se garantice a sus habitantes el acceso a la justicia.

Es por lo anteriormente expuesto que pongo a su consideración y solicito su respaldo al presente punto de acuerdo, mismo que solicito sea tramitado con carácter de **urgente y obvia resolución**:

**UNICO. -** Que este H. Pleno del Congreso del Estado solicite respetuosamente a la Fiscalía General de la República y a el Delegado del Gobierno Federal en Coahuila garantice el acceso a la justicia de los habitantes de Acuña reinstalando las oficinas del Ministerio Público Federal en dicho Municipio.

**POR UN GOBIERNO DE CONCERTACIÓN DEMOCRÁTICA.**

**GRUPO PARLAMENTARIO “BRIGIDO RAMIRO MORENO HERNÁNDEZ”**

**SALTILLO, COAHUILA A 30 DE OCTUBRE DE 2019**

**DIPUTADO EMILIO ALEJANDRO DE HOYOS MONTEMAYOR**

**DIPUTADA ZULMMA VERENICE GUERRERO CAZARES**

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA “ELVIA CARRILLO PUERTO” DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA,** **A TRAVÉS DE LA QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE** **A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CONGRESO DE LA UNIÓN A QUE ANALICE LA POSIBILIDAD DE INCREMENTAR EL PRESUPUESTO ETIQUETADO PARA LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA AGRARIA ANTONIO NARRO CON EL FIN DE GARANTIZAR LA OPERATIVIDAD DE ESTA IMPORTANTE CASA DE ESTUDIOS.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO.**

**PRESENTE.**

La suscrita Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria “Elvia Carrillo Puerto” del Partido de la Revolución Democrática, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 21 fracciones VI y VII, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, me permito presentar a esta soberanía la siguiente proposición con punto acuerdo a través de la que se exhorta respetuosamente a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión a que analice la posibilidad de incrementar el presupuesto etiquetado para la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro, con el fin de garantizar la operatividad de esta importante casa de estudios.

**MOTIVOS DE ESTA PROPOSICIÓN.**

La Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro (UAAAN) es una de las casas de estudios más importantes no sólo de nuestra entidad sino también de nuestro país pues a casi 100 años de su fundación “la Narro” como popularmente la conocemos, puede presumirse como una de las instituciones académicas de más de alto nivel, en el campo de la investigación, innovación de proyectos, tecnología y en general, en la formación de profesionales competentes para el campo mexicano.

En la actualidad este centro académico cuenta con tres campus uno en Saltillo, uno en Torreón y uno más en Cintalapa, Chiapas. Además tiene alrededor de 700 académicos de los cuales más de 118 cumplen con el perfil PROMEP y 97 pertenecen al Sistema Nacional de Investigadores, convirtiéndola así en una de las universidades coahuilenses con alto nivel de desarrollo de investigación.

En el mismo sentido, la UAAAN atiende a casi 6000 alumnos 5588 de licenciatura, 264 de posgrado, los cuales provienen de los 32 estados de la República principalmente del sur de país, destacando una alta población de estudiantes que pertenecen a algún pueblo indígena, de hecho, en la Narro existen personas que hablan alrededor de 32 lenguas y dialectos indígenas entre ellos Mixteco, Zapoteco, Náhuatl, Otomí, y Tzotzil. Igualmente la universidad otorga becas y apoyos a casi 2000 a alumnos con algún grado de marginación o en situación de pobreza o vulnerabilidad.

Como todos ustedes saben, la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro, tiene un espíritu de apoyo y solidaridad con las y los estudiantes que menos tienen y esto se ve reflejado en la gran cantidad de servicios que brinda a sus alumnos como transporte gratuito, alojamiento de bajo costo, comedor gratuito dentro de sus instalaciones, entre muchos otros, servicios que representan el ideal educativo de la izquierda que tanto ha pugnado por una educación de calidad bajo condiciones igualitarias para los estudiantes.

En la actualidad, la UAAAN, recibe recursos federales por un monto de 1009 millones de pesos y presupuesto estatal por un total de 300 mil pesos, éste último no se ha modificado desde el año 1975. Revisando el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación circulado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, pudimos constatar que el presupuesto planeado para esta universidad no se modificó de forma sustancial, lo que impacta negativamente en su desarrollo pues impide lanzar nuevos proyectos tecnológicos y de investigación así como incrementar los apoyos y oportunidades para los estudiantes que más lo necesitan.

De ahí que el día de hoy someta a su consideración la posibilidad de exhortar a nuestros pares en la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión así como al titular de la Secretaría de Finanzas a que analicen y ponderen la posibilidad de aumentar de forma significativa el presupuesto que aportan desde la Federación y el Estado, a la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro, con el fin de garantizar la operatividad de esta importante casa de estudios pero además contribuir con la educación y el desarrollo profesional de miles de estudiantes, que constituyen el presente y el futuro de México.

Es por estas razones que con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, VII, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, me permito presentar ante esta H. Congreso del Estado, la siguiente:

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO**

Misma que solicitamos sea tramitada como de urgente y obvia resolución.

**PRIMERO.-** Se exhorta respetuosamente a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión a que analice la posibilidad de incrementar el presupuesto etiquetado para la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro, con el fin de garantizar la operatividad de esta importante casa de estudios.

**SEGUNDO.-** Se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Finanzas del Estado, a fin de que en el Proyecto de Presupuesto de Egresos que habrá de presentar el titular del ejecutivo del Estado, para el ejercicio fiscal 2020, se considere un incremento considerable en la partida destinada a la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro.

**SALÓN DE SESIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO.**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019.**

**DIPUTADA**

**CLAUDIA ISELA RAMÍREZ PINEDA.**

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA “CON OBJETO DE ENVIAR UN ATENTO EXHORTO A LA SECRETARÍA DEL BIENESTAR, PARA QUE COORDINE LAS ACCIONES NECESARIAS CON LAS DEPENDENCIAS ESTATALES DE ATENCIÓN AL ADULTO MAYOR CON LA FINALIDAD DE INSCRIBIR EN EL PADRÓN ACTIVO DE BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA “PENSIÓN PARA ADULTOS MAYORES” A AQUELLOS ADULTOS MAYORES QUE SE ENCUENTRAN RESIDIENDO DE MANERA PERMANENTE EN LOS ASILOS DE ANCIANOS, Y QUE SE LES GARANTICE LA RECEPCIÓN DE DICHO APOYO DE MANERA OPORTUNA.”**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

La suscrita Diputada María Esperanza Chapa García, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos presentar ante esta Soberanía, la presente Proposición con Punto de Acuerdo, solicitando que la misma sea considerada de **urgente y obvia resolución** en base a las siguientes:

**C O N S I D E R A C I O N E S**

La pobreza es el mayor obstáculo para un envejecimiento decente y seguro. En América Latina, los datos muestran que en la mayoría de los países de la región se mantienen niveles elevados de pobreza en la vejez. Si comparamos este dato con otras regiones, encontramos que la tasa permanece en niveles muy altos.

Es común que durante esta etapa los ingresos de las personas se reduzcan o incluso dependan de las transferencias públicas o privadas. Es en este sentido que la cobertura del sistema de pensiones o la generación de oportunidades laborales que respondan a las características de este grupo poblacional adquieren particular importancia.

El 28 de febrero de año en curso se publicó en el Diario Oficial de la Federación las reglas de operación de la Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores, para el ejercicio fiscal 2019, y según datos de dicho documento, señala que México presenta niveles de envejecimiento medio en una relación de 37 personas adultas mayores por cada 100 personas menores de 15 años.

Señala que debido a la transformación demográfica que se da en el país, se requirieron ajustes para combatir las desventajas en el ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores, y por ello el gobierno de la República decidió realizar un rediseño de la política pública enfocada al bienestar de las personas adultas mayores incrementando la pensión de los adultos mayores y que actualmente se denomina "Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores" con un monto de $1,275.00 (Mil doscientos setenta y cinco pesos 00/100 M.N.) mensuales, mismos que se entregan en forma bimestral.

Los requisitos principales para recibir este apoyo son que sean mayores de 68 años y que se inscriban o se encuentren inscritos en el padrón activo de beneficiarios de la pensión.

Sabemos que las personas beneficiarias de la pensión tienen ciertos derechos tales como:

* Recibir información de manera clara y oportuna.
* Un trato digno, respetuoso, con calidad, equitativo y sin discriminación alguna.
* A la atención y apoyo para ingresar a la Pensión sin costo alguno o condicionamiento.
* A la seguridad sobre la reserva y privacidad de sus datos personales conforme a la legislación en materia de transparencia.
* Recibir los apoyos económicos directos que les corresponden a partir de la fecha de incorporación al Padrón Activo Emitible de Beneficiarios de la Pensión, ya sea personalmente o a través de su representante, en caso de que no pueda acudir personalmente a recibirlo.
* A que en caso de imposibilidad física o médica podrá nombrar un representante o adulto auxiliar con identificación oficial, mediante escrito libre sustentado con dos testigos, para que acuda en su representación a las Oficinas de Representación.

Sin embargo, lo que ahora nos preocupa son aquellos adultos mayores que se encuentran residiendo de manera permanente en los asilos en nuestro Estado y que no cuentan con algún familiar cercano que les ayude o represente para recibir este beneficio, tomando en cuenta que en este grupo vulnerable hay personas que no se pueden valer por sí mismas, y no es fácil acceder a este beneficio ya que muchas veces se encuentran impedidos para desplazarse o simplemente como reiteramos no cuentan con alguna persona o familiar que los traslade para realizar estos trámites.

Es por ello que nos permitimos solicitar a la Secretaría de Bienestar, realice una supervisión exhaustiva a todos los asilos del Estado, y se pueda corroborar que los adultos mayores que se encuentran en ellos, estén dados de alta en el padrón de beneficiarios de la pensión, y se garantice que reciban su pensión oportunamente.

****

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 21 fracción VI, 179, 180, 181, 182 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, se presenta ante este H. Pleno del Congreso del Estado, solicitando que sea tramitado como de **urgente y obvia resolución** el siguiente:

**PUNTO DE ACUERDO**

**ÚNICO. - SE ENVÍE ATENTO EXHORTO A LA SECRETARÍA DEL BIENESTAR, PARA QUE COORDINE LAS ACCIONES NECESARIAS CON LAS DEPENDENCIAS ESTATALES DE ATENCIÓN AL ADULTO MAYOR CON LA FINALIDAD DE INSCRIBIR EN EL PADRÓN ACTIVO DE BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA “PENSIÓN PARA ADULTOS MAYORES” A AQUELLOS ADULTOS MAYORES QUE SE ENCUENTRAN RESIDIENDO DE MANERA PERMANENTE EN LOS ASILOS DE ANCIANOS, Y QUE SE LES GARANTICE LA RECEPCIÓN DE DICHO APOYO DE MANERA OPORTUNA.**

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, octubre de 2019**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |  | **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |
|  |  |  |
| **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |  | **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
|  |  |  |
| **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE LA QUE SE SOLICITA “SE ENVÍE ATENTO EXHORTO A LA SECRETARÍA DEL BIENESTAR, PARA QUE COORDINE LAS ACCIONES NECESARIAS CON LAS DEPENDENCIAS ESTATALES DE ATENCIÓN AL ADULTO MAYOR CON LA FINALIDAD DE INSCRIBIR EN EL PADRÓN ACTIVO DE BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA “PENSIÓN PARA ADULTOS MAYORES” A AQUELLOS ADULTOS MAYORES QUE SE ENCUENTRAN RESIDIENDO DE MANERA PERMANENTE EN LOS ASILOS DE ANCIANOS, Y QUE SE LES GARANTICE LA RECEPCIÓN DE DICHO APOYO DE MANERA OPORTUNA”.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**PRESENTE.-**

**Proposición con Punto de Acuerdo que en la Vía de Urgente y Obvia Resolución presenta el Diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño, conjuntamente con las diputadas y diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con el objeto de que esta Sexagésima Primera Legislatura, exhorte a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para que dentro del proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2020, se modifiquen las restricciones presupuestales dictadas contra las Presidencias Municipales, lo anterior con base en las siguientes:**

**CONSIDERACIONES**

Pese a que en el municipio está el corazón de la República, hoy está en riesgo su sobrevivencia; y es que el proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación contempla una serie de recortes que afectarán drásticamente los recursos municipales, particularmente en Coahuila con la desaparición del fondo Minero y los Pueblos Mágicos.

Por ello, hoy pedimos al Presidente de la República, que haga a un lado simulaciones, y envíe señales a su bancada mayoritaria en la Cámara de Diputados para modificar la restricción presupuestal dictada contra las alcaldías del país.

Y es que, al parecer, el Presidente tiene una equivocada percepción del enemigo, donde el gobierno pelea contra los que trabajan, contra los que pagan impuestos, contra los medios de comunicación, contra los que quieren que a México le vaya bien, justo como sucedió la semana pasada con la presencia de los Presidentes Municipales en Palacio Nacional, la cual estuvo plagada de signos nada positivos para la convivencia democrática, pues recibirlos con gas pimienta, ignorarlos y hacer mofa de sus peticiones solamente exacerba el clima de división; somete a la sociedad a un desgaste innecesario.

Contrario a lo que pudiese pensar el Presidente, los Alcaldes han manifestado públicamente que están para apoyar al Presidente de la República para que también le vaya bien a México, y Palacio Nacional es, hoy por hoy, el lugar para que desde ahí se envíe la instrucción a la mayoría en el Congreso de la Unión para modificar la idea de quitar recursos a los alcaldes.

Hay que recordar que de cada 100 pesos que se recauda por la hacienda pública en el país, 80 van directamente a la Federación, 16 pesos a los estados y solamente 4 pesos son para los municipios. Es una proporción ventajosa que en estos tiempos de democracia participativa ya no se justifica.

Por si no se ha entendido, los presidentes municipales tienen que ver por luminarias, bacheo de calles, por el drenaje, por agua y por la seguridad pública, entre otras exigencias de los ciudadanos, pero necesitan de los recursos que vienen recortados en el Presupuesto de Egresos de la Federación de 2020, entre otros el Fondo para Fortalecimiento de la Seguridad (FORTASEG) que tenía asignados, antes de esta administración, cinco mil millones de pesos, en 2019 se redujeron mil millones y para el próximo año le pretenden cortar otros mil millones de pesos, cuando la petición de todos los alcaldes es que el fondo tenga, cuando menos, 6,000 millones de pesos o en el último de los casos dejarlo en los niveles anteriores a 2018. Con el dinero del FORTASEG, se adquiere equipo, patrullas; chalecos, infraestructura para las comandancias, en fin, no es para el gasto corriente, sino para dotarla de lo necesario para operar la policía; si se reciben menos recursos de la federación seguramente tendrá efectos negativos en la seguridad pública de los municipios.

Y esto es solamente en el rubro de la seguridad, tan necesaria en estos momentos en los que la ciudadanía demanda la protección de las autoridades frente al crecimiento desmesurado de los índices de delincuencia. Hay otros siete programas gubernamentales, entre ellos, el Fondo Minero, los Pueblos Mágicos que han sido recortados por una austeridad que no mide las consecuencias que tendrán sus pretendidos cambios en el tejido social, y particularmente aquí en Coahuila donde muchos municipios se verán afectados.

Es momento de que los diputados federales se sensibilicen y recuerden que el Municipio es el lugar donde las personas tienen nombre, rostro, corazón, domicilio y apellido, y que hoy, urge presupuesto municipalista para atender la problemática de las alcaldías. De continuar el proyecto como viene propuesto, estaríamos poniendo en riesgo la autonomía y la supervivencia de los municipios en el país.

Por todo lo anterior pongo a consideración de este H. Pleno del Congreso del Estado, en la vía de urgente y obvia resolución, la siguiente:

**Proposición con Punto de Acuerdo**

**Único.- Se exhorta a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para que dentro del proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2020, se modifiquen las restricciones presupuestales dictadas contra las Presidencias Municipales.**

**Fundamos esta petición en los artículos 21, Fracción VI, 97, 104, 179, 180 y 182 Párrafo Segundo de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.**

***ATENTAMENTE***

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

**GRUPO PARLAMENTARIO “DEL PARTIDO ACCION NACIONAL” Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019.**

**DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. BLANCA EPPEN CANALES DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ**

**DIP. ROSA NILDA GONZALEZ NORIEGA DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES**

**HOJA DE FIRMAS QUE ACOMPAÑA EL PUNTO DE ACUERDO CON EL OBJETO DE QUE ESTA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA, EXHORTE A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE DENTRO DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2020, SE MODIFIQUEN LAS RESTRICCIONES PRESUPUESTALES DICTADAS CONTRA LAS PRESIDENCIAS MUNICIPALES**

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO FERNANDO IZAGUIRRE VALDES, EN CONJUNTO CON LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR LA QUE** **SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SALUD FEDERAL Y ESTATAL A QUE EFECTÚEN LAS ACCIONES PERTINENTES PARA ABASTECER DE MEDICAMENTOS A LAS FARMACIAS DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (IMSS); A LAS SUBDELEGACIONES UBICADAS EN CIUDAD ACUÑA, MONCLOVA, PIEDRAS NEGRAS, SALTILLO, SABINAS Y TORREÓN; Y AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE), SOBRE TODO, AQUELLOS FÁRMACOS QUE SE UTILIZAN PARA TRATAR ENFERMEDADES GRAVES COMO CÁNCER Y DIABETES, PADECIMIENTOS QUE SE HAN INCREMENTADO EN COAHUILA, ESPECIALMENTE EN LA REGIÓN LAGUNERA; ESTO CON BASE EN LA SIGUIENTE:**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La salud, como todos sabemos, es un derecho inherente que tenemos los seres humanos y se encuentra tutelado en los tratados y convenios internacionales, así como en nuestra Carta Magna.

En el párrafo cuarto del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que “Toda persona tiene derecho a la salud. La ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y a las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución”.

Ante ello, las autoridades en materia de salud se encuentran obligadas a dotar de equipo médico a cada una de las instituciones que existen en el país, ya que implícitamente es un mandato Constitucional, siendo que, si no se lleva a cabo dicha enmienda, se estaría atentando contra la vida de las y los ciudadanos.

En Coahuila, existe desabasto de medicamentos en el IMSS, específicamente en la región laguna, ya que, según el sondeo de algunos medios de comunicación, así como una investigación realizada a estas instituciones, continua la carencia de fármacos para tratar padecimientos como la hipertensión y diabetes en las farmacias del Seguro Social, sobre todo en su clínica 16, donde se tiene concentrado un alto volumen de trabajadores afiliados.

La falta de medicamentos de alto costo y mayor control como es el que se brinda para la atención del cáncer de mama, sigue sin abastecerse al cien por ciento, pues los pacientes tienen que visitar las farmacias más de una vez para que se les surta su receta.1

Por su parte, los derechohabientes del ISSSTE de la ciudad de Torreón, también sufren los estragos por la falta de medicamentos, ya que estos esperan días para adquirir los fármacos.

A través de un sistema de fichas, los usuarios advierten que la entrega del medicamento puede ser una situación de resistencia, más aún cuando es controlado, pues en el caso de la medicina para la diabetes, cáncer o cualquier otro padecimiento congénito, el número de dosis no se completa para atender todos los casos, incluso, el personal de la farmacia difiere las entregas para semanas posteriores.

“Tenemos que llegar antes de las siete para que nos den las fichas, pero resulta que si llegas 30 minutos tarde ya no hay, las controlan los guardias, y pareciera que hay una mafia en este proceso”, comentó Juan Mendoza, usuario jubilado que acude por insulina de manera mensual, agregando que recetan medicina que no hay.

Otras experiencias indican que se recetan medicamentos que no están en la lista del cuadro básico, y por ello, se tienen que surtir las recetas en farmacias particulares, sin que se aplique el reembolso que presuntamente quedó amparado en la Ley General de Salud hace ya cuatro años.

“Esto es una mentira, se supone que si no tienen medicamentos nos tienen que dar una receta para farmacias subrogadas, pero desde hace tiempo que se suspendió este servicio porque el ISSSTE no paga a sus proveedores y no les quieren dar crédito para los medicamentos”, agregó la maestra María Rosa Meléndez, derechohabiente de la institución.2

Uno de los medicamentos que exige una mayor demanda, ya que es para tratar el cáncer cerebral, es la Temozolomida, que son capsulas usadas como quimioterapia, siendo que en la región lagunera existen 33 pacientes con el padecimiento.

Cabe destacar que, externamente, el precio de Temozolomida con 5 capsulas oscila entre los $12,000 a $20,000 pesos, traduciéndose en un gasto importante para aquellas personas que necesitan ese medicamento.

Como vemos, el desabasto de medicamentos es un problema de Salud Pública que requiere atención de los organismos Federales y Estatales, que tienen en sí, la capacidad de implementar acciones pertinentes para abastecer de cualquier insumo a los centros de Salud del país. Por ello, en el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la mano con su doctrina, nos sentimos comprometidos a generar las acciones necesarias para que los entes públicos cumplan con lo establecido en el texto Constitucional, haciendo valer el derecho a la salud de las y los ciudadanos de la entidad.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en la fracción VI del artículo 21, así como en los artículos 172, 179, 180, 181 y 182 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, es que presentamos ante esta Soberanía la siguiente

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO**

**Que por las características del caso, solicitamos que sea resuelta en la vía de urgente y obvia resolución.**

**ÚNICO. - SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SALUD FEDERAL Y ESTATAL A QUE EFECTÚEN LAS ACCIONES PERTINENTES PARA ABASTECER DE MEDICAMENTOS A LAS FARMACIAS DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (IMSS); A LAS SUBDELEGACIONES UBICADAS EN CIUDAD ACUÑA, MONCLOVA, PIEDRAS NEGRAS, SALTILLO, SABINAS Y TORREÓN; Y AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE), ESPECIALMENTE, AQUELLOS FÁRMACOS QUE SE UTILIZAN PARA TRATAR ENFERMEDADES GRAVES COMO CÁNCER Y DIABETES, PADECIMIENTOS QUE SE HAN INCREMENTADO EN COAHUILA, SOBRE TODO EN LA REGIÓN LAGUNERA.**

**Fundamos esta petición en los artículos 21, Fracción VI, 179, 180 y 182 de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.**

***ATENTAMENTE***

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA, Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”**

**GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA; A 30 DE OCTUBRE DE 2019.**

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS**

**DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

Fuentes:

1. <https://www.noticiasdelsoldelalaguna.com.mx/local/torreon/presuntos-huachicoleros-de-medicamento-sin-castigo-desabasto-continua-4311530.html>
2. <https://www.eldiariodecoahuila.com.mx/locales/2019/9/26/un-calvario-obtener-medicinas-en-issste-842995.html>

**Proposición con Punto de Acuerdo que en la Vía de Urgente y Obvia Resolución presenta la Diputada Rosa Nilda González Noriega, conjuntamente con los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del “Partido Acción Nacional”, con el objeto de que esta Soberanía envíe una atenta solicitud a la Secretaría de Salud del Estado, para que atienda la grave problemática que se vive en las oficinas de la Jurisdicción Sanitaria Número 5, ubicada en el municipio de Cuatro Ciénegas, ante la plaga de roedores que representan un foco de infección para los pacientes, sus familiares, el personal, los medicamentos y el equipo médico; lo anterior con base en la siguiente:**

**Exposición de Motivos**

Trabajadores de la Jurisdicción Sanitaria 5 de la Secretaría de Salud en Cuatro Ciénegas, evidenciaron las malas condiciones de higiene en las que se encuentran laborando al tener que enfrentarse todos los días a ratas y ratones que rondan por las oficinas, incluso en algunos casos donde almacenan medicamento y equipo médico.

Los trabajadores dieron a conocer que esta situación ya fue puesta del conocimiento del titular de la Jurisdicción, Oscar Ayala, quien no ha hecho nada para solucionar el problema, por lo que piden la atención de las autoridades de la Secretaría de Salud para darle una solución a la mayor brevedad posible.

Según la versión de los mismos trabajadores, las instalaciones de la Jurisdicción Sanitaria se encuentran muy sucias, con cajas acumuladas, entre otras cosas que propician la existencia de ratas y ratones.

Al ver que su solicitud no ha sido atendida por las autoridades, los trabajadores amenazan con realizar un paro de labores para exigirles que se haga algo para evitar que tengan que laborar todos los días en estas condiciones de insalubridad, y es que este grave foco de infección no solamente pone en riesgo a los trabajadores, sino también a la ciudadanía en general, pues en la oficina se almacena el medicamento, equipo de vacunación, entre otros instrumentos que sirven para dar atención a los cieneguenses.

Aunque el trabajo de la Jurisdicción Sanitaria es organizar, dirigir y controlar los programas y servicios de salud a la población a nivel jurisdiccional y municipal, además de operar y supervisar los programas y servicios de salud en las unidades de Salud del área de adscripción, no cumple con estas reglas ni en sus propias oficinas poniendo en riesgo la salud e integridad de sus trabajadores, así como de las personas que consumen o utilizan el medicamento que se encuentra en las oficinas.

Por las razones expuestas, presentamos a esta soberanía la siguiente:

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO

Que, por las características del caso solicitamos que sea resuelta en la vía de urgente y obvia resolución.

**ÚNICO: Este H. Pleno envía una atenta solicitud a la Secretaría de Salud del Estado, para que atienda la grave problemática que se vive en las oficinas de la Jurisdicción Sanitaria Número 5 ubicada en el municipio de Cuatro Ciénegas ante la plaga de roedores que representan un foco de infección para los pacientes, sus familiares, el personal, los medicamentos y el equipo médico.**

Fundamos esta petición en los artículos 21, Fracción VI, 179, 180 y 182 de La Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.

ATENTAMENTE

“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”

GRUPO PARLAMENTARIO DEL P.A.N.

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019

DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA

**DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDES DIP. MARCELO DE JESUS TORRES COFIÑO**

**DIP. MARIA EUGENIA CAZARES MARTINEZ DIP. BLANCA EPPEN CANALES**

**DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE**

**DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN**

**PRONUNCIAMIENTO QUE PRESENTA EL DIPUTADO JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA, CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO "GRAL. ANDRÉS S. VIESCA" DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, EN RECONOCIMIENTO A QUIENES INTEGRAN EL SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN DE COAHUILA, POR POSICIONAR A COAHUILA COMO UNO DE LOS ESTADOS CON MENOS PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN EN TERRITORIO NACIONAL.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**PRESENTE.-**

El combate a la corrupción es una obligación de todos los gobiernos y una consigna transmitida por todos los ciudadanos. Pero esta lucha no es responsabilidad de una sola autoridad, sino que debe ser un esfuerzo de todos.

Desde el año 2017 se constituyó en Coahuila el Sistema Estatal Anticorrupción y se crea la Fiscalía Especializada en Delitos por Hechos de Corrupción como un organismo especializado en combate a la corrupción, formando parte de la Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, la cual se instaura en esa misma reforma, bajo el esquema de un organismo público autónomo, asegurando mayores condiciones de imparcialidad y fortaleza en el ejercicio de la investigación y persecución de los delitos.

En la actualidad, el trabajo que ha venido realizando el Sistema Estatal Anticorrupción, integrado por autoridades como la Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Ejecutivo del Estado, la Auditoría Superior del Estado, el Tribunal Superior de Justicia, el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, el Tribunal de Justicia Administrativa, el Consejo de Participación Ciudadana y la propia Fiscalía Especializada en Delitos por Hechos de Corrupción, ha fortalecido la comunicación, coordinación y colaboración entre autoridades de todos los niveles de gobierno para la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, al tiempo que da pauta a que los ciudadanos tengan un rol más participativo y proactivo.

Solo basta mencionar que durante el mes de febrero dio inicio el reto de “100 días”, el cual es observado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), con el objeto de incrementar la visibilidad y confianza del trabajo coordinado entre sociedad y gobierno, superándose las metas propuestas respecto de la judicialización de carpetas de investigación se vieron superadas por arriba del 37%, en delitos como peculado, abuso de autoridad, otorgamiento ilícito de concesiones y prevaricación, esto en un plazo de tres meses y medio.

Como reflejo del gran trabajo realizado están los recientes resultados del estudio realizado por la Confederación Patronal Mexicana (COPARMEX) para medir la cuantía de empresarios que han sido objeto de actos de corrupción. De acuerdo con dicho estudio, los empresarios coahuilenses coinciden en señalar que la percepción de corrupción en nuestro Estado es baja, ubicando a Coahuila como la segunda Entidad Federativa con menos corrupción del país para este sector.

Para quienes integramos el Grupo Parlamentario “Andrés S. Viesca” es de suma importancia que el rumbo de la política que dirige el Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís se encamine a preservar la confianza en las instituciones por parte de los ciudadanos, a través del diseño material e institucional de políticas, con el objeto de establecer las facultades, atribuciones, límites y controles de las autoridades. Esto no solo genera confianza entre los empresarios, sino que también motiva la atracción de más inversiones en la entidad.

Por ello las Diputadas y los Diputados del Grupo Parlamentario "Gral. Andrés S. Viesca" celebramos las acciones y políticas públicas que ha implementado el Ing. Miguel Ángel Riquelme Solís en materia de corrupción. Asimismo reconocemos el arduo trabajo que ha venido realizando en sinergia todas las instancias que integran el Sistema Estatal Anticorrupción, por conformar un frente común para frenar la corrupción y combatir la impunidad.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 30 de octubre de 2019**

**DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**CONJUNTAMENTE CON LAS DEMAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |  | **DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA FORMA PARTE DEL PRONUNCIAMIENTO EN RECONOCIMIENTO A QUIENES INTEGRAN EL SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN DE COAHUILA, POR POSICIONAR A COAHUILA COMO UNO DE LOS ESTADOS CON MENOS PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN EN TERRITORIO NACIONAL.

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**PRESENTE. -**

La suscrita Diputada Gabriela Zapopan Garza Galván, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, ante la LXI Legislatura del Honorable Congreso de Coahuila de Zaragoza, acudo ante la máxima tribuna del Estado a emitir el siguiente pronunciamiento.

En los primeros años del México Independiente, Fray Servando Teresa de Mier, de corte federalista, consideraba que no se podía seguir el modelo norteamericano al pie de la letra. Las colonias de Estados Unidos se habían unido en una federación, en México ese concepto no necesariamente funcionaría, pues siempre habían existido las provincias con un gobierno central. Estaba la experiencia de Centroamérica que después de la disolución del Imperio se les concedió a las provincias la categoría de Estados Libres, el 1 de julio de 1824 decidió no formar parte de la nueva república, y consideró que los gobiernos estatales tomarían una actitud egoísta provocando una desunión a manera de cacicazgos. Los que defendían la ideología federalista, argumentaron que era el deseo y voluntad de la nación constituirse de esta forma, y ejemplificaron la prosperidad estadounidense por adquirir este régimen, y en contraparte el fracaso de Iturbide.

El 31 de enero de 1824 se aprobó el Acta Constitutiva de la Federación, la cual fue la primera organización constitucional y un estatuto provisional del nuevo gobierno. En ella, se asignaron los puntos básicos con los que se organizaría la república naciente. La nación asumió oficialmente la soberanía y se constituyó por estados libres, soberanos e independientes. Durante los siguientes meses, continuaron los debates constitucionales.

La Constitución de 1824 estaba conformada por 7 títulos y 171 artículos, fue basada en la Constitución de Cádiz para las cuestiones americanas, en la Constitución de los Estados Unidos para la fórmula de representación y organización federal, y en el Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana de 1814. Se implantó el sistema de federalismo en una república representativa popular, la cual estaba integrada por diecinueve estados, cuatro territorios dependientes del centro y el D.F. (distrito federal).

**Federalismo Fiscal**

La teoría tradicional del federalismo fiscal, establece que los estados constitutivos de un pacto federal deben contar con instrumentos fiscales para cumplir con sus funciones políticas, sociales y financieras. El análisis económico y político es vital para entender los efectos de estas relaciones. Para conseguir ingresos, los gobiernos pueden recurrir a impuestos, deuda y transferencias intergubernamentales. Esta teoría propone que, por un lado, el gobierno central se encargue del equilibrio macroeconómico, de la redistribución del ingreso, de la asistencia a los pobres, así como de la provisión de ciertos bienes públicos como la defensa nacional. Por el otro, propone que los gobiernos subnacionales se encarguen de la provisión de bienes y servicios cuyo consumo se limita sólo a su jurisdicción, respondiendo a particularidades locales.

Lo que se conoce hoy como el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal (SNCF) se consolidó a partir de 1980, con la introducción del impuesto al valor agregado (IVA). Con la introducción de este impuesto los estados prácticamente cedieron al gobierno central la función recaudatoria de su fuente principal de ingresos —el llamado impuesto sobre ingresos mercantiles (ISIM). No obstante, después de 1980 las entidades continuaron recaudando los impuestos, es decir, participando en su administración, en el entendido de que los ingresos obtenidos eran del gobierno federal. En su origen, este sistema tuvo un carácter fundamentalmente compensatorio, es decir, se distribuían los recursos a los estados para resarcirlos por los ingresos que obtenían en el sistema anterior.​

En términos del gasto, el periodo previo a 1992, se distinguió por una fuerte centralización de gastos en el ámbito federal, pero, sobre todo, por el alto grado de discrecionalidad en su asignación entre las entidades federativas: no existían criterios objetivos para hacerlo y, en buena medida, la asignación se definía por las decisiones del ejecutivo y su relación con los gobernadores. A partir de la década de 1990, motivado por el surgimiento de competencia electoral en los gobiernos subnacionales y el surgimiento de, cada vez más, gobiernos divididos verticalmente, este escenario comenzó a modificarse. Según Laura Flamand, la presencia de gobernadores de oposición al PRI ayudó a que el sistema federal mexicano se descentralizara, al menos en términos fiscales.​

Con el paso de los años el sistema de distribución de recursos sufrió modificaciones en los criterios de reparto. Hasta 2007 el Fondo General de Participaciones, el más importante del total de transferencias a los estados, se distribuyó bajo los siguientes tres criterios: 45.17% con base en el número de habitantes, 45.17% con base en los llamados impuestos asignables territorialmente y el restante 9.66% en función inversa a los dos criterios anteriores. A partir de 2008, como resultado de la reforma fiscal, los incrementos se rigen adicionalmente por el crecimiento del PIB y recaudación de ingresos propios. Sin embargo, el impacto de estos dos nuevos criterios será muy pequeño, ya que la fórmula nueva pondera a los criterios de distribución por población. El sistema resultante se caracterizó por una fuerte concentración recaudatoria en el gobierno federal.

Como resultado de este proceso, en la actualidad las entidades federativas reciben transferencias condicionadas y transferencias no condicionadas [o participaciones], lo que ha hecho que más de la mitad del gasto sea ejercido por los gobiernos estatales y municipales aunque, en algunos casos, estos se han convertido en meros ejecutores o pagadores del gobierno federal. A diferencia de las décadas anteriores a los noventa, la discrecionalidad con la que se asignaban los gastos en las entidades prácticamente ha ido desapareciendo, ya que en todos los casos existen fórmulas de reparto lo cual da mayor certidumbre a los gobiernos para presupuestar y planear.

En términos fiscales, el sistema federal mexicano todavía es muy centralizado y puede definirse por tres características: a] en cuanto al ingreso, los gobiernos estatales son muy dependientes de las transferencias federales (en promedio, aproximadamente 88% del ingreso total de un estado en 2005); b] en cuanto al gasto, un estado promedio determina el destino final de solamente 40% de las transferencias que recibe, y c] la recaudación de los gobiernos estatales y municipales ha tendido a decrecer, lo cual puede atribuirse a la recentralización del gasto y a que el sistema de transferencias no suele considerar criterios de eficiencia recaudatoria.

**Antecedentes**

El cobro del servicio de agua potable y del predial por parte de municipios, además de ser los ingresos propios más importantes, son factores relevantes en las variables de las fórmulas para la distribución de las Participaciones Federales del Ramo 28.

Sin embargo, reconocemos una ineficiencia en el cobro de estos dos rubros, principalmente por falta de estrategias o acciones pero principalmente por la falta de equipo y sistemas que ayuden en el control de usuarios en los sistemas de agua y los causantes del Impuesto Predial, que en gran medida se suman en la cartera vencida o simplemente no existen en los padrones mencionados. Esto debido a la falta de recursos para invertir en proyectos que tengan este fin, el de la eficiencia.

En nuestro estado, la mayor parte de los sistemas de agua no son autosuficientes financieramente hablando, están inmersos en un círculo vicioso, donde la ciudadanía no siente que se le presta un buen servicio y no paga, a su vez, los sistemas no tienen recursos para invertir en infraestructura que pudiera incidir en un mejor y eficiente servicio en la distribución de Agua Potable y en el servicio de Drenaje.

En el rubro del catastro, en mayor o menor medida, los municipios en el estado requieren una actualización en el catastro, en cuanto al número de predios que se han incrementado por el crecimiento natural de los mismos, así también, respecto a la situación de los predios ya existentes en sus sistemas del predial, es decir, construcciones, subdivisiones entre otros.

Una actualización es esta importante área es más que relevante y necesaria.

Las Tablas de Valores Catastrales presentan un rezago importante contra los valores comerciales, toda vez que normativamente se señala que debieran ubicarse en igual monto.

En nuestro estado, 30 de los 38 municipios presentan cobros de agua y predial por debajo de la media en una comparación percapita. Cobros tan diametralmente opuestos como es el caso del cobro del predial en Viesca solo representa 12 pesos percapita anual, contra los 1,010 pesos de Ramos Arizpe. Esto, con datos del Ejercicio Fiscal 2017.

En el cobro del Predial la media percapita en el estado es de 263 pesos.

En el caso del cobro de Agua percapita, con los 8 pesos de Ocampo contra los 898 de Torreón.

En el cobro del Agua la media percapita en el estado es de 644 pesos.

En suma, de cobro de agua y predial percapita anual es de 907 pesos

En nuestro estado, la Ley para la Distribución de Participaciones y Aportaciones Federales a los Municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza 2019 establece las fórmulas para la distribución de las mismas, por lo que la propuesta se basa en llevar a cabo una iniciativa de reforma de esta ley.

En considerar dentro de los porcentajes a distribuir por el Esfuerzo Recaudatorio, cuyo fin es premiar a los municipios que se aplican en la eficiencia en el cobro del Agua y el Predial de un ejercicio fiscal a otro con estos recursos de libre disposición, pero con la limitante de presupuesto de muchos de ellos ya que la mayor parte del recuso lo aplican en gasto corriente, principalmente nomina, no cuentan con presupuesto para adquirir sistemas, equipo y en su caso medidores para los sistemas de Agua e igual están en lo concerniente a la actualización de sus padrones de causantes del predial

Los beneficios en el predial, según el municipio, serian por el orden del 20 al 30 por ciento de incremento en el primer año Y en el caso del agua, entre el 25 y 35 por ciento

El proceso para el análisis de este proyecto consistiría en trabajar el Congreso de manera conjunta con la Secretaria de Finanzas para ver las posibles modificaciones a la Ley de Distribución de Participaciones y Aportaciones Federales a fin de poder concretar el financiamiento

En este momento histórico, como siempre Coahuila es un punto de referencia a nivel nacional, pues nos encontramos en una coyuntura histórica la cual debemos visualizar, y atajar de una buena vez, hemos visto con preocupación la posición cada vez más evidente de la federación, al concentrar y centralizar los recursos muestra de lo anterior es lo sucedido hace algunos días con el grupo de alcaldes que asistieron a palacio nacional buscando hablar con el presidente de la réplica en busca de mantener o al menos no seguir perdiendo recursos en la distribución a los municipios, y que encontraron no solo una posición negativa, sino hasta gas lacrimógeno, lo que piden los alcaldes es como primer punto que las Participaciones Federales para los municipios (Ramo 28) y las Aportaciones Federales (Ramo 33) incrementen un 10% respecto a lo recibido este año, ante el clima de inseguridad por el que atraviesa el país, los alcaldes también exigen que el subsidio para el desempeño en materia de seguridad (FORTASEG), se incremente a 6 mil millones de pesos y que los municipios no tengan que pagar por “el accionar” la Guardia Nacional en su territorio.

También piden que se rediseñe la Ley de Coordinación Fiscal y sus fórmulas de las Participaciones y Aportaciones Federales para los estados y municipios a fin de que cumplan con los criterios compensatorio y resarcitorio para el que fueron creados.

En medio de la crisis migratoria que enfrenta México, los ediles también solicitan que el Fondo de Apoyo al Migrante cuente con mayor presupuesto para atender las contingencias derivadas de la llegada de ciudadanos centroamericanos y diversas partes del mundo.

Incluso demandan que se elimine del artículo 115 constitucional la exención predial a los inmuebles de la federación y estados, a fin de que puedan incrementar los recursos que captan los municipios.

Por estas razones y visualizando ya cual será la tendencia que marca la actual administración federal, es que crece aún más la necesidad y urgencia de tomar cartas en el asunto, y en vistas de soluciones más de fondo, como el propio replanteamiento del pacto federal, de las propias leyes de coordinación fiscal o bien el método inverso de recaudación y distribución de los impuestos, ( como en algunos países del mundo), donde los municipios recaudan territorialmente todo, concentran, aplican de manera inmediata, y distribuyen posteriormente al Estado, y por ultimo a la federación, para solventar las necesidades de manera más inmediata.

Dentro de este marco de ideas, es necesario alzar la voz, y manifestar que Coahuila está buscando soluciones, reconozco el esfuerzo del Gobernador y de su equipo de trabajo, encaminando y reorientando con acciones concretas de justicia y equidad, el irrestricto cumplimiento a la Ley de Coordinación Fiscal, prueba de esto es la reunión que hace unos días, en un amito de apertura, tuvimos la oportunidad de celebrar con los titulares de las Secretarias de Gobierno, Finanzas y Rendición de Cuentas donde tuvimos la oportunidad de exponer nuestra preocupación, pero también las posibles soluciones que proponemos y la oportunidad de trabajar juntos para lograr mayor eficiencia y eficacia en la recaudación propia de los municipios, y que generara, mayores participaciones a los 38 municipios y al estado de Coahuila, tratando de romper la inercia de la dependencia absoluta y generando mejorías en los ingresos propios.

Sabemos que hay mucho por hacer y que solo se ha dado un paso, sin embargo, es mi obligación como legisladora, no solo señalar y criticar, si no, en lo que sea benéfico para el pueblo de Coahuila apoyar y contribuir al manejo eficiente de los recursos, marcar la pauta para el rescate financiero del estado, a la transparencia y realidad de las finanzas públicas, contribuir a su vez a fortalecer la coordinación fiscal y plantear soluciones a la posición asumida por el gobierno de la república y su 4T. Tenemos un deber permanente, tenemos un deber histórico.

Reconozco la intención de este gobierno estatal, y esperando continuemos por el camino de la cooperación, trabajo y resultados que todos buscamos, congreso, Ejecutivo y municipios logremos acciones tendientes a mejorar la calidad de vida de los Coahuilenses.

**SALTILLO, COAHUILA, A 30 DE OCTUBRE DE 2019.**

**“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA Y UNA VIDA MEJOR Y MAS DIGNA PARA TODOS”**

DIP. GABRIELA ZAPOPAN GARZA GALVÁN

|  |  |
| --- | --- |
| DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO | DIP. MARÍA EUGENIA CÁZARES MARTÍNEZ |
| DIP. ROSA NILDA GONZÁLEZ NORIEGA | DIP. BLANCA EPPEN CANALES |
| DIP. FERNANDO IZAGUIRRE VALDÉS | DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ |
| DIP. JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA | DIP. JUAN CARLOS GUERRA LÓPEZ NEGRETE |

1. https://www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/targets/lang--es/index.htm [↑](#footnote-ref-1)
2. Philippa Lysaght (2018). La menstruación es importante. Es reglamentaria. Disponible en: <https://blogs.unicef.org/es/blog/la-menstruacion-es-importante/> [↑](#footnote-ref-2)
3. Expansión MX (2016). Estos países dan días de descanso por cólicos menstruales. Disponible en: <https://expansion.mx/mi-carrera/2016/02/16/estos-paises-dan-dias-de-descanso-por-colicos-menstruales> [↑](#footnote-ref-3)
4. En este país está el proyecto de ley: S-1959/18. [↑](#footnote-ref-4)
5. La ecofisiología es una rama de la biología que estudia los procesos e interacciones entre organismos, a nivel de comunidades y ecosistemas, así como de las interrelaciones entre los sistemas vivos y los inertes. La ecofisiología considera el potencial genético de la especie para establecerse en un ambiente determinado y depende de la “tolerancia del árbol”, del “clima local” y de la “fenología”. [↑](#footnote-ref-5)