Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 57 de la **Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza.**

* **Sobre la rendición y desahogo de pruebas practicadas en lugares distintos a las instalaciones que ocupa la Dirección Encargada de Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado.**

Planteada por la **Diputada Lilia Isabel Gutiérrez Burciaga**, del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben.

Fecha de Lectura de la Iniciativa: **03 de Octubre de 2018.**

Turnada a la **Comisión de Igualdad y No Discriminación.**

**Lectura del Dictamen: 30 de Abril de 2019.**

**Decreto No. 260**

Publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado: **P.O. 43 - 28 de Mayo de 2019.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 57 DE LA LEY PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y PREVENIR LA DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GENERAL ANDRÉS S. VIESCA”, DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DE LA DIPUTADA LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**P R E S E N T E.-**

Las Diputadas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentario “General Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, en el ejercicio de las facultades que nos confieren el artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21 fracción IV, 152 fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, en nuestro carácter de Diputadas y Diputados integrantes de la Sexagésima Primera Legislatura de este Honorable Congreso del Estado, nos permitimos someter al mismo, la presente Iniciativa de Decreto por el que se reforma el artículo 57de la Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza, bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Una de las características definitorias de los derechos humanos es su interdependencia, en virtud de la cual, para ejercer plenamente determinado derecho es necesaria la intervención de otro u otros derechos. Consecuentemente, es dable afirmar que la violación de una de las prerrogativas fundamentales puede afectar directa o indirectamente el ejercicio de otro u otros derechos.

En ese sentido, el acceso a la justicia y la protección de los derechos humanos, constituyen un binomio en el que sus elementos se vinculan y retroalimentan recíprocamente.

Sin embargo, como ha apuntado Norberto Bobbio, “el problema no consiste en saber cuáles y cuántos son los derechos… sino más bien saber cuál es la forma más segura de garantizarlos, para impedir que, a pesar de las solemnes declaraciones, se los viole constantemente…”

Para tal efecto, en relación a la protección de los derechos humanos, nuestro sistema jurídico mexicano ofrece dos modelos; por una parte, mediante mecanismos jurisdiccionales, a través del juicio de amparo y los diversos recursos ante tribunales judiciales, y por otro lado, mediante mecanismos no jurisdiccionales, como los procedimientos seguidos ante los organismos públicos de defensa de derechos humanos, entre los que se encuentran los autónomos como las comisiones de derechos humanos, y los sectorizados y adscritos a secretarías de Estado, como el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación o las direcciones locales en la materia, respectivamente.

En efecto, estos órganos administrativos, aunque diversos a las autoridades jurisdiccionales, constituyen mecanismos que protegen derechos humanos, y por lo tanto, deben de observar los principios básicos que rigen a los órganos jurisdiccionales para eliminar cualquier obstáculo que impida a las personas acudir a ellos y ejercer sus prerrogativas y las garantías reconocidas a su favor para la protección de éstas.

En ese sentido, al igual que los órganos jurisdiccionales encargados de la administración de justicia y de la protección jurisdiccional de derechos humanos, los organismos no jurisdiccionales deben superar o eliminar, entre otras, las barreras geográficas que se generan por la insuficiencia e inadecuada distribución geográfica de sus oficinas o representaciones las que, es preciso señalar, crean brechas en el ejercicio en el acceso a la justicia y la protección de derechos.

Asimismo, es indispensable destacar que esas barreras geográficas agravan la persistencia de obstáculos de otra índole como las barreras económicas y pueden resultar especialmente gravosas para ciertos grupos de población en situación de vulnerabilidad.

En efecto, la distancia que puede existir entre una región y el lugar donde se encuentra ubicado un organismo de protección a derechos humanos puede constituir una barrera que dificulte la protección y defensa de los derechos humanos, situación que se agrava al punto de impedir dicho ejercicio cuando, por ejemplo, el particular no cuenta con los recursos económicos que le permitan acudir a dicha instancia.

En relación con los organismos de defensa de derechos humanos del orden estatal, podemos observar que la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, tiene visitadurías en las diversas regiones de la entidad; sin embargo, no pasa igual con la Dirección para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza, pues esta dependencia solo cuenta con una oficina central en la ciudad de Saltillo.

El artículo 32 de la Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza, establece que con el fin de facilitar la presentación de quejas sobre actos discriminatorios, cualquier persona puede presentarlas ante la Dirección o, en su caso, ante la autoridad que tenga a su alcance, quien a su vez tiene la obligación de remitirla de forma inmediata a la Dirección.

No obstante lo anterior, la Ley es omisa en establecer el lugar donde se deban rendir y desahogar las pruebas dentro del procedimiento de queja por presuntos actos discriminatorios, por lo que los interesados pueden verse obligados a acudir a las instalaciones de la Dirección para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación, para ofrecer y desahogar las pruebas de su intención, lo cual supone una carga mayor para las personas que residen en regiones alejadas de la capital.

Lo antes expuesto desde luego, puede constitur *per se* un obstáculo o barrera geográfica que, como ya se dijo, en algunos casos podría limitar el ejercicio de un derecho, pero en otros, puede incluso llegar a impedirlo; consecuentemente, se considera indispensable establecer en la Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza, que la pruebas del procedimiento deben ser desahogadas en el lugar de residencia de la persona que intervenga en las mismas.

Lo anterior es así porque el acceso a la justicia y la protección de derechos, supone no solo la prerrogativa de acudir a los órganos de justicia o de protección a derechos humanos en igualdad de circunstancias, sino además, de que el derecho a presentar pruebas, alegatos y recursos sea bajo esa misma premisa de igualdad, considerando además los principios de inmediatez, antiformalidad y gratuidad que deben prevalecer en todo proceso de esa naturaleza.

Negar las premisas expuestas, sería ir en contra al derecho a la igualdad e incluso resultaría discriminatorio en virtud de que habría una distinción y restricción que impediría el ejercicio de derechos, pues no se encontrarían en un plano de igualdad para el acceso a la protección de los derechos las personas que habitan en regiones distintas a donde se encuentran las instalaciones de la dirección.

Lo anterior no significa necesariamente el establecimiento de oficinas de dicha dirección en las diversas regiones, sino más bien, establecer la preferencia del uso de medios electrónicos y en caso de que la naturaleza de la prueba no lo permita, el desahogo de la prueba en el lugar de residencia de quien intervenga o participe en ella.

Para ello, la dirección podría establecer convenios y acuerdos de colaboración con las diversas entidades públicas para hacer uso de las instalaciones de los órganos y dependencias de los Poderes y municipios, e incluso de organismos públicos autónomos.

Por lo anterior, se somete a este Honorable Congreso del Estado para su estudio, análisis, y en su caso aprobación, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 57 DE LA LEY PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y PREVENIR LA DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma el artículo 57, para quedar como sigue:

**Artículo 57.** Para documentar debidamente las evidencias, la Dirección podrá solicitar la rendición y desahogo de todas aquellas pruebas que estime necesarias, incluyendo informes de cualquier autoridad, servidor público o particular, con la única condición de que éstas se encuentren previstas como tales por el orden jurídico estatal.

**Cuando no pueda hacerse uso de medios electrónicos o de cualquier otra tecnología porque la naturaleza de la prueba no lo permita, la rendición y desahogo de las pruebas en las que participe o intervenga un particular se deberá realizar en el lugar de su residencia; sin perjuicio de lo anterior, el quejoso o el particular a quien se impute una conducta discriminatoria, si así lo desea, puede rendir y desahogar las pruebas de su intención en las instalaciones que ocupe la Dirección.**

**Para la rendición y desahogo de las pruebas en lugares distintos a las oficinas de la Dirección, ésta podrá establecer convenios y acuerdos de colaboración con las diversas entidades públicas del estado y los municipios para hacer uso de sus instalaciones.**

**T R A N S I T O R I O S**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SALTILLO, COAHUILA DE ZARAGOZA, A 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018.**

**ATENTAMENTE.**

**DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA**

**LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL**

**GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

**DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA DIP. LUCÍA AZUCENA RAMOS RAMOS**

**DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA DIP. JESÚS ANDRES LOYA CARDONA**

**DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ**

**DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO DIP. JESÚS BERINO GRANADOS**

**DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE**

**ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 57 DE LA LEY PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y PREVENIR LA DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.**