Iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se reforman: la fracción VIII del artículo 48, los dos párrafos del artículo 168, los párrafos primero, segundo, tercero, cuarto y sexto del artículo 182, los dos párrafos del artículo 190 y los tres primeros párrafos y las fracciones I y II del artículo 204; asimismo se adiciona un último párrafo al artículo 182, todos de la **Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza**, se adiciona el penúltimo y último párrafo al artículo 133 del **Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

* **Con el objeto de especificar el tiempo de las intervenciones de las y los Diputados, según el asunto de que se trate.**

Planteada por el **Diputado Jaime Bueno Zertuche**,del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, conjuntamente con las demás Diputadas y Diputados que la suscriben.

Fecha de Lectura de la Iniciativa: **21 de Mayo de 2020.**

Turnada a la **Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias.**

**Lectura del Dictamen: 28 de Octubre de 2020**

**Decreto No. 788**

Publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado: **P.O. 95 - 27 de Noviembre de 2020.**

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE PRESENTAN LAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA” DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR CONDUCTO DEL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE, POR LA QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA Y DEL REGLAMENTO INTERIOR Y DE PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA, CON EL OBJETO DE ESPECIFICAR EL TIEMPO DE LAS INTERVENCIONES DE LAS Y LOS DIPUTADOS, SEGÚN EL ASUNTO DE QUE SE TRATE.**

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**P R E S E N T E.-**

El suscrito Diputado Jaime Bueno Zertuche, conjuntamente con los demás integrantes del Grupo Parlamentario “Gral. Andrés S. Viesca”, del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en el artículo 59, fracción I de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como los artículos 21, fracción IV, 152 fracción I y demás aplicables de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, nos permitimos poner a consideración de este Honorable Pleno del Congreso del Estado, la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto para reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza y del Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, conforme a la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

Nuestra función legislativa se encuentra regulada por la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, en el Título Tercero, particularmente en el artículo 67 establece las atribuciones que le corresponde ejercer al Poder Legislativo.

La vigente Ley Orgánica del Congreso del Estado, establece las normas que rigen la organización y funcionamiento de este Poder Legislativo, de una manera más específica.

A nuestro marco jurídico de actuación lo complementa un Reglamento Interior y de Practicas Parlamentarias, el cual norma la actividad parlamentaria del Congreso del Estado y establece los procedimientos internos para hacer más eficiente su funcionamiento

Como legisladores estamos obligados a cumplir con todas y cada una de estas normas, a fin de ejercer lisa y llanamente nuestra función para la cual fuimos electos.

Durante el desarrollo de las sesiones que cada semana realizamos, nos percatamos que existen situaciones que quizás no se encuentran debidamente reguladas en nuestro marco legal, es por ello por lo que nos obliga a promover esta iniciativa con el objeto de dar precisión a aquellas normas en las que pudiera existir alguna discrepancia para el buen desarrollo de las sesiones, me refiero principalmente al tiempo de duración de las intervenciones que pueden realizar las y los diputados.

Analizando nuestra Ley Orgánica, podemos percibir que aquellos artículos en los que se hace referencia a las intervenciones no hay claridad en cuanto a cual es el tiempo máximo que una diputada o diputado tienen para manifestar lo que deseen tratándose de iniciativas, puntos de acuerdo, o discusión de un dictamen según se trate, o por alusiones personales etc.

Por citar un ejemplo, en las facultades que otorga esta Ley al Presidente de la Mesa Directiva, señala que puede exhortar a las y los oradores al término máximo para hacer uso de la palabra, y establece que no podrá exceder de diez minutos para la primera intervención y de cinco minutos para las subsecuentes, sin embargo no precisa si se refiere a iniciativas o a algún otro caso en el que se haga uso de la voz.

Nosotros creemos que se refiere a iniciativas, pues luego en los artículos en los que habla acerca de las discusiones referentes a proyectos de ley o reformas y determina la forma en que debe de llevarse a cabo, se señala nuevamente ese plazo de diez minutos, mientras que en el artículo en el que se refiere al desahogo de las proposiciones con puntos de acuerdo, se establece que podrán hacer el uso de la tribuna hasta por cinco minutos para fundamentar y explicar cuando éstas sean presentadas con el carácter de urgente y obvia resolución.

No obstante, ninguno de estos artículos es claro en su redacción actual, por lo que esta iniciativa propone establecer con precisión que tratándose de intervenciones para discusión algún asunto relativo a iniciativas, no podrá exceder de diez minutos para la primera intervención y de cinco minutos para las subsecuentes y en cualquier otro caso, puntos de acuerdo, alusiones personales, etc. las intervenciones no exceda de cinco minutos.

Asimismo, esta iniciativa propone incluir que en el caso en el que se formule una propuesta de modificación, adición o eliminación del algún texto del documento que se discute, se pueda enviar a quien presida la mesa directiva, pues actualmente la ley determina que deberá presentarse por escrito, sin embargo, esto no sería posible tratándose de las sesiones que se efectúan de manera virtual, por lo que se propone establecer otra opción para hacer llegar la propuesta que plantea en ese momento.

Finalmente, se hacen estas precisiones en el Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias, a fin de dilucidar la práctica parlamentaria que aquí desarrollamos.

En virtud de lo anteriormente expuesto y fundado, se presenta ante este Honorable Pleno del Congreso del Estado, para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**PRIMERO.-** Se reforman: la fracción VIII del artículo 48, los dos párrafos del artículo 168, los párrafos primero, segundo, tercero, cuarto y sexto del artículo 182, los dos párrafos del artículo 190 y los tres primeros párrafos y las fracciones I y II del artículo 204; asimismo se adiciona un último párrafo al artículo 182, todos de la **Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza**, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 48.-** La o el Presidente de la Mesa Directiva del Congreso, tiene las facultades y obligaciones siguientes:

**I.** a la **VII. …**

**VIII.** Exhortar a las y los oradores cuando reiteradamente se aparten del tema a discusión, para que se sujeten a éste y al término máximo para hacer uso de la palabra, que no podrá exceder de diez minutos para la primera intervención y de cinco minutos para las subsecuentes **tratándose de iniciativas, en los demás casos las intervenciones no podrán exceder de cinco minutos;**

**IX.** a la **XXXI. …**

**ARTÍCULO 168.-** Las iniciativas de las y los diputados se publicarán en la Gaceta Parlamentaria a efecto de darles publicidad, y su promovente podrá hacer uso de la tribuna hasta por diez minutos para dar a conocer y explicar de manera general **y concreta** a las y los integrantes de la Legislatura, los motivos, el sentido y los principales aspectos de la iniciativa.

Sólo a petición de la o el promovente y si la mayoría de las y los diputados presentes en la sesión lo aprueban, se dará lectura íntegra a la iniciativa, disponiendo entonces el tiempo que **ocupe su lectura**.

**ARTÍCULO 182.-** En la sesión que corresponda, las proposiciones con puntos de acuerdo se sujetarán **estrictamente** al siguiente trámite:

En los casos de proposiciones con punto de acuerdo que no se presenten como de urgente u obvia resolución, **quien presida la mesa directiva** informará de la materia motivo de la proposición, ordenará su inscripción íntegra en el Diario de los Debates y dictará el turno a la comisión **o comisiones** que corresponda, sin que proceda intervención o discusión alguna.

Para fundamentar y explicar las proposiciones presentadas con el carácter de urgente u obvia resolución, la o el autor podrán hacer uso de la tribuna hasta por cinco minutos y de inmediato **quien presida la mesa directiva ordenará** se procederá a **votación para** calificarlas de conformidad a lo dispuesto en esta ley.

En caso de no obtener la votación requerida para ser considerada de urgente u obvia resolución, **quien presida la mesa directiva** dictará el turno a la comisión que corresponda **según la materia de que se trate**.

Si la proposición es calificada de urgente u obvia resolución se procederá de inmediato a su discusión y votación y podrá ser aprobada o desechada.

Una vez sometida a discusión **y previo a la votación**, la proposición podrá ser modificada, parcial o totalmente, a propuesta de una o un diputado, distinto al o los autores, previa autorización del autor o autores del mismo.

**Toda propuesta de modificación, adición o eliminación de uno o varios puntos del acuerdo, deberá presentarse por escrito o enviarse a quien presida la mesa directiva, durante la discusión del mismo.**

**ARTÍCULO 190.-** Los miembros del Congreso hablarán alternativamente en contra o en pro, llamándolos **quien presida la mesa directiva** por el orden de las listas, comenzando por el inscrito en contra. **En las discusiones de proyecto de ley o reforma, las** intervenciones no podrán exceder de diez minutos **para la primera intervención y de cinco minutos para las subsecuentes**. Cuando hayan hablado cuatro oradores en contra y cuatro en pro, **la o** el Presidente consultará a la Asamblea si considera suficientemente discutido el tema, en caso afirmativo suspenderá la discusión y ordenará se proceda de inmediato a la votación; en caso negativo abrirá un nuevo turno de dos oradores en pro y dos en contra, al término del cual volverá a consultar a la Asamblea. Así procederá sucesivamente hasta que ésta, considere suficientemente discutido el tema para proceder a la votación.

**Quien haya** solicitado la palabra **para intervenir y** no estuviere presente cuando le corresponda **el turno de** hablar, se le colocará al final de su respectiva lista **y si continua ausente, se cerrará la discusión.**

**ARTÍCULO 204.-** La discusión de los dictámenes con proyectos de ley o decreto en lo particular, implica **que se podrá llevar a cabo** la reserva de artículos determinados para su análisis.

Las reservas son propuestas de modificación, adición o eliminación de uno o varios artículos y tendrán que presentarse por escrito **o enviarse a quien presida la mesa directiva,** durante la discusión del dictamen.

Las reservas se **desarrollarán y** discutirán de la siguiente forma:

**I.** La o el legislador que hubiere presentado la reserva intervendrá en principio para exponer las razones que la sustenten **y presentará o enviará por escrito su propuesta a quien presida la mesa directiva**;

**II.** La o el Presidente formulará una lista de oradores a favor y en contra, quienes podrán intervenir hasta por **diez** minutos cada uno **en la primera ronda y cinco minutos para las subsecuentes, si hubiere más rondas;**

**III.** a la **VI.** **…**

...

**SEGUNDO.-** Se adiciona el penúltimo y último párrafo al artículo 133 del **Reglamento Interior y de Prácticas Parlamentarias del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza**, para quedar como sigue:

**Artículo 133.-** Las intervenciones de **las y** los diputados pueden ser en el siguiente sentido, enunciativo más no limitativo:

**I.-** a la **VIII.-** ...

**Las intervenciones se sujetarán al tiempo que determina la Ley, para cada caso.**

**Quien durante su intervención formule una propuesta de modificación, adición o eliminación de algún texto del documento que se discute, deberá presentarla por escrito o enviarse a quien presida la mesa directiva, durante la discusión del mismo.**

**T R A N S I T O R I O S.**

**Primero. -** El presente decreto, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado.

**Segundo. -** Se derogan las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

**A T E N T A M E N T E**

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza, mayo de 2020**

|  |
| --- |
|  |
| **DIP. JAIME BUENO ZERTUCHE** |
| **DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**  **DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.** |

**CONJUNTAMENTE CON LAS DIPUTADAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES**

**DEL GRUPO PARLAMENTARIO “GRAL. ANDRÉS S. VIESCA”,**

**DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA ESPERANZA CHAPA GARCÍA** |  | **DIP. JOSEFINA GARZA BARRERA** |
|  |  |  |
| **DIP. GRACIELA FERNÁNDEZ ALMARAZ** |  | **DIP. LILIA ISABEL GUTIÉRREZ BURCIAGA** |
|  |  |  |
| **DIP. MARÍA DEL ROSARIO CONTRERAS PÉREZ** |  | **DIP. JESÚS ANDRÉS LOYA CARDONA** |
|  |  |  |
| **DIP. VERÓNICA BOREQUE MARTÍNEZ GONZÁLEZ** |  | **DIP. JESÚS BERINO GRANADOS** |
|  | | |
| **DIP. DIANA PATRICIA GONZÁLEZ SOTO** | | |

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA Y DEL REGLAMENTO INTERIOR Y DE PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS DEL CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA