Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se modifica el contenido del artículo 2810 del **Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza.**

* **Con la finalidad de reducir el interés legal en los contratos de mutuo con interés al 9%.**

Planteada por el **Diputado Rodolfo Gerardo Walss Aurioles**, del Grupo Parlamentario “Carlos Alberto Páez Falcón”, del Partido Acción Nacional.

Fecha de Lectura de la Iniciativa: **03 de Noviembre de 2021.**

Turnada a la **Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia.**

**Fecha de lectura del dictamen:**

**Decreto No.**

Publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado:

**H. PLENO DEL CONGRESO DEL ESTADO**

**DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

**PRESENTE.-**

**Rodolfo Gerardo Walss Aurioles, en mi carácter de diputado de la Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado, conjuntamente con los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional** **“Carlos Alberto Páez Falcón”, con fundamento en lo establecido en los artículos 59, fracción I, 65 y 67 fracción I, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, y en ejercicio del derecho al que hacen referencia los artículos 21, fracción IV y 152, fracción I de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, someto a la consideración del Pleno la presente iniciativa con proyecto de decreto por la que** **se modifica el contenido del artículo 2810 del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza; al tenor de la siguiente:**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

De conformidad con el Código Civil de Coahuila, el contrato de mutuo se define así:

***ARTÍCULO******2798.*** *El mutuo, o préstamo de consumo, es un contrato por el cual el mutuante se obliga a transferir la propiedad de una suma de dinero o de otros bienes fungibles al mutuatario, quien se obliga a devolver otro tanto de la misma especie y calidad.*

***ARTÍCULO******2799.*** *El contrato de mutuo es simple si no se pactan intereses.*

*Asimismo, este ordenamiento establece los alcances y limitaciones del mutuo con interés en los dispositivos que se leen:*

***CAPÍTULO III***

***DEL MUTUO CON INTERÉS***

***ARTÍCULO******2808.*** *Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.*

***ARTÍCULO******2809.*** *El interés es legal o convencional.*

***ARTÍCULO******2810.*** *El interés legal es el doce por ciento anual.*

***ARTÍCULO******2811.*** *El interés convencional es el que pactan los contratantes y puede ser mayor o menor que el interés legal.*

***ARTÍCULO******2812.*** *Cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundamente creer que se abusó del apuro pecuniario, de la inexperiencia, la ignorancia o la necesidad del deudor, a petición de éste, el juez teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal.*

***ARTÍCULO******2813.*** *El artículo anterior sólo es aplicable cuando el interés convencional exceda del interés con el que operen las instituciones bancarias en los préstamos quirografarios.*

***ARTÍCULO******2814.*** *La tasa del interés convencional debe incluirse en el mismo contrato de mutuo, y puede probarse por los mismos medios que éste, si no excediere del interés legal; si el interés pactado es mayor, el acreedor sólo podrá probar la tasa de aquél, por medio de documento.*

***ARTÍCULO******2815.*** *En el supuesto de los artículos 2812 y 2813, se aplicarán además, las disposiciones siguientes:*

La Convención Americana sobre Derechos Humanos ha dispuesto en su artículo 21 lo siguiente:

*Artículo 21. Derecho a la Propiedad Privada*

*1. Toda persona tiene derecho al uso y goce de sus bienes. La ley puede subordinar tal uso y goce al interés social.*

*2. Ninguna persona puede ser privada de sus bienes, excepto mediante el pago de indemnización justa, por razones de utilidad pública o de interés social y en los casos y según las formas establecidas por la ley.*

*3. Tanto la usura como cualquier otra forma de explotación del hombre por el hombre, deben ser prohibidas por la ley.*

De igual forma, resulta oportuno el siguiente criterio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

Registro digital: 2019367

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Décima Época

Materia(s): Civil

Tesis: VI.2o.C. J/32 (10a.)

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación.

Libro 63, febrero de **2019**, Tomo II, página 2395

Tipo: Jurisprudencia

INTERESES USURARIOS EN MATERIA CIVIL. DEBEN APLICARSE LAS MISMAS REGLAS QUE OPERAN EN LA MERCANTIL.

La Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la contradicción de tesis 350/2013, reexaminó su posición respecto de los intereses usurarios, para hacerla acorde con el artículo 21, numeral 3, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que dispone que tanto la usura como cualquier otra forma de explotación del hombre por el hombre, deben ser prohibidas por la ley. En consecuencia, la citada Sala concluyó que toda autoridad jurisdiccional está obligada a hacer una interpretación de las normas del sistema jurídico que pudieran afectar derechos humanos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de tal manera que permita su más amplia protección. Dicha postura está plasmada en las jurisprudencias 1a./J. 46/2014 (10a.) y 1a./J. 47/2014 (10a.), publicadas en las páginas 400 y 402 del Libro 7, Tomo I, de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Décima Época, junio de 2014 y en el Semanario Judicial de la Federación del viernes 27 de junio de 2014 a las 9:30 horas, con números de registros digitales 2006794 y 2006795, de títulos y subtítulos: "PAGARÉ. EL ARTÍCULO 174, PÁRRAFO SEGUNDO, DE LA LEY GENERAL DE TÍTULOS Y OPERACIONES DE CRÉDITO, PERMITE A LAS PARTES LA LIBRE CONVENCIÓN DE INTERESES CON LA LIMITANTE DE QUE LOS MISMOS NO SEAN USURARIOS. INTERPRETACIÓN CONFORME CON LA CONSTITUCIÓN [ABANDONO DE LA JURISPRUDENCIA 1a./J. 32/2012 (10a.) Y DE LA TESIS AISLADA 1a. CCLXIV/2012 (10a.)]." y "PAGARÉ. SI EL JUZGADOR ADVIERTE QUE LA TASA DE INTERESES PACTADA CON BASE EN EL ARTÍCULO 174, PÁRRAFO SEGUNDO, DE LA LEY GENERAL DE TÍTULOS Y OPERACIONES DE CRÉDITO ES NOTORIAMENTE USURARIA PUEDE, DE OFICIO, REDUCIRLA PRUDENCIALMENTE.", respectivamente. De su contenido se obtiene que la autoridad jurisdiccional que conoce de un proceso mercantil, debe llevar a cabo el análisis oficioso del tema de la usura, bajo la perspectiva de los parámetros de interpretación contenidos sólo a manera de referencia en dichas jurisprudencias. Así las cosas, si el objetivo de tal interpretación constitucional y convencional está enfocado a la tutela efectiva de los derechos humanos, por identidad jurídica sustancial se actualiza su aplicación a la materia civil, pues los preceptos constitucionales y convencionales que regulan la aludida interpretación son dispositivos y no taxativos; de ahí que el ámbito de su aplicación pueda extenderse a la materia civil, cuando el juzgador advierta la necesidad de analizar la existencia de intereses usurarios pactados en algún acuerdo de voluntades de carácter civil.

Cuando la base de un contrato de muto con interés se pacta por medio de un pagaré, estamos ante una situación igual a la mercantil para todos los efectos relacionados con la usura y el deber de los juzgadores de analizar y ponderar los parámetros que permitan establecer si existen o no intereses excesivos.

En los hechos, y realizando un recorrido por los códigos civiles de las entidades federativas, encontramos notables diferencias en relación a las tasas de interés legal y convencional estipuladas para le mutuo con interés; la siguiente tabla lo ilustra de modo claro:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CÓDIGO CIVIL DE COAHUILA** | **CÓDIGO CIVIL DE BAJA CALIFORNIA** | **DIFERENCIAS** |
| **CAPÍTULO III DEL MUTUO CON INTERÉS**  **ARTÍCULO 2808.** Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.  **ARTÍCULO 2809.** El interés es legal o convencional.  **ARTÍCULO 2810**. El interés legal es el doce por ciento anual.  **ARTÍCULO 2811.** El interés convencional es el que pactan los contratantes y puede ser mayor o menor que el interés legal.  **ARTÍCULO 2812**. Cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundamente creer que se abusó del apuro pecuniario, de la inexperiencia, la ignorancia o la necesidad del deudor, a petición de éste, el juez teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal.  **ARTÍCULO 2813.** El artículo anterior sólo es aplicable cuando el interés convencional exceda del interés con el que operen las instituciones bancarias en los préstamos quirografarios. | **CAPITULO II**  **DEL MUTUO CON INTERES**  **ARTICULO 2267**.- Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.  **ARTICULO 2268**.- El interés es legal o convencional.  **ARTICULO 2269**.- El interés legal en moneda nacional, es el que fije el Banco de México mediante el costo porcentual promedio, o su instrumento equivalente. Para el caso de obligaciones en moneda extranjera, el interés legal lo constituirá el porcentaje establecido por la misma institución de acuerdo a la moneda de que se trate.  El interés convencional es el que fijen los contratantes; puede ser mayor o menor que el interés legal; pero cuando el interés convencional sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, la inexperiencia o ignorancia del deudor, a petición de éste el Juez teniendo en cuenta las circunstancias del caso, podrá reducirlo hasta el tipo legal. | Diferencia entre el artículo 2269 de BC y el 2810 de Coahuila.  BC cuenta con el párrafo segundo del artículo 2269 |

|  |
| --- |
| Código Civil de la Ciudad de México  **CAPITULO II Del mutuo con interés**  **ARTICULO 2393.-** Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.  **ARTICULO 2394.-** El interés es legal o convencional.  **ARTICULO 2395**.- El interés legal es el nueve por ciento anual. El interés convencional es el que fijen los contratantes, y puede ser mayor o menor que el interés legal; pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de éste el juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal. |
| **Código Civil del Estado de Chihuahua**  **CAPÍTULO II**  **DEL MUTUO CON INTERES**  **ARTÍCULO 2289.** Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.  **ARTÍCULO 2290.** El interés es legal o convencional.  **ARTÍCULO 2291.** El interés legal es el nueve por ciento anual. El interés convencional es el que fijen los contratantes y puede ser mayor o menor que el interés legal, pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de parte, el juez teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá modificarlo para establecer una equidad en el monto del mismo, tomando en cuenta el índice inflacionario que publica mensualmente el Banco de México. |
| **Código Civil del Estado de Durango** CAPÍTULO IIDEL MUTUO CON INTERÉS **ARTÍCULO 2274.** No permitiendo (sic) estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.  **ARTÍCULO 2275.** El interés es legal o convecoinal.(sic)  **ARTÍCULO 2276.** El interés legal es el nueve por ciento anual. El interés convencional es el que fijen los contratantes y puede ser mayor o menor que el interés legal; pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de éste el juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tiempo (sic) legal. |
| **Código Civil del Estado de México**  **CAPITULO II Del Mutuo con Interés**  **Legalidad de señalar interés por el mutuo**  **Artículo 7.663**.- Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros. Interés legal o convencional  **Artículo 7.664.-** El interés es legal o convencional.  **Interés legal**  **Artículo 7.665**.- El interés legal aplicable será el costo porcentual promedio de captación de dinero que registra el Banco de México.    Interés convencional  **Artículo 7.666**.- El interés convencional es el que fijen los contratantes. Reducción de interés hasta el legal, en caso de lesión  **Artículo 7.667**.- Cuando el interés convencional sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor; a petición de éste, el Juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal.  **Prohibición de capitalizar de antemano los intereses**  **Artículo 7.669**.- Las partes no pueden, bajo pena de nulidad, convenir de antemano que los intereses se capitalicen y que produzcan intereses.  **Código Civil del Estado de Guanajuato**  **Capítulo II**  **Del mutuo con interés**  **Art. 1893**. Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros, pero la estipulación será nula si no consta por escrito.  **Art. 1894.** El interés es legal o convencional.  **Art. 1895.** El interés legal será el previsto en el artículo 1570 de este Código.  (El 1570 establece que a falta de pago puntual causará el interés legal del 6% anual, si al respecto no hubiere pacto entre las partes).  El interés convencional será el que acuerden las partes, sin que dicho interés debe exceder a los vigentes en el sistema financiero, entendidos los mismos, como aquellos que regula la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros, en la fecha próxima anterior al día del acuerdo. Se consideran ilícitos, nulos de pleno derecho, y se tendrán por no pactados, los acuerdos, en oposición al preceptuado en este artículo. |
| **Código Civil del Estado de Sinaloa**  **MUTUO CON INTERÉS**  **ART. 2275**. Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en género.  **ART. 2276**. El interés es legal o convencional.  **ART. 2277**. El interés legal es el nueve por ciento anual. El interés convencional es el que fijen los contratantes, y puede ser mayor o menor que el interés legal; pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de éste el juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal. |
| **Código Civil del Estado de Sonora**  **ARTICULO 2660**.- El interés legal es el nueve por ciento anual. El interés convencional es el que fijen los contratantes, y puede ser mayor o menor que el interés legal, pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de este, el juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal.  **ARTICULO 2661.-** Si en el caso a que se refiere el artículo anterior, el deudor demostrare que realmente su acreedor abusó de su estado de necesidad, de su ignorancia o inexperiencia, podrá pedir, si no optare por la reducción equitativa del interés, que se declare la nulidad absoluta del contrato, con efectos restitutorios, sirviendo como base para calcular el interés durante el tiempo anterior a la declaratoria de nulidad, el que equitativamente fije el juez, según las circunstancias del caso, el cual podrá ser reducido hasta el tipo del interés legal, si tales circunstancias lo ameritan. |
| **Código Civil de Tamaulipas**  **CAPÍTULO II**  **DEL MUTUO CON INTERÉS**  **ARTÍCULO 1706.-** Es permitido estipular interés por el mutuo, ya consista en dinero, ya en géneros.    **ARTÍCULO 1707.-** El interés es legal o convencional.    **ARTÍCULO 1708.-** El interés legal se determinará conforme lo previsto en el artículo 1173.  (El 1173 establece que se determinará como interés legal a cubrir para todo el lapso que dure el incumplimiento, el equivalente al interés más alto que el Banco de México hubiere fijado en depósitos a plazo fijo dentro del periodo del incumplimiento).  El interés convencional es el que fijen los contratantes, y puede ser mayor o menor que el interés legal; pero cuando el interés sea tan desproporcionado que haga fundadamente creer que se ha abusado del apuro pecuniario, de la inexperiencia o de la ignorancia del deudor, a petición de éste el Juez, teniendo en cuenta las especiales circunstancias del caso, podrá reducir equitativamente el interés hasta el tipo legal. |

En razón de los argumentos expuestos, y del derecho comparado que hemos analizado, consideramos que una tasa de interés legal del nueve por ciento es más apegada a la realidad y a la proporcionalidad en el cobro de este tipo de intereses; y se sujeta a parámetros de justicia.

Es así que consideramos viable y necesaria esta reforma.

Por lo expuesto, se propone a este H. Pleno la aprobación de la presente iniciativa con proyecto de:

**DECRETO**

**ÚNICO.** **Se modifica el contenido del artículo 2810 del Código Civil para el Estado de Coahuila de Zaragoza**; para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 2810.** El interés legal es el **nueve** por ciento anual.

….

Transitorios

**Primero. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.**

**Segundo. – El interés del nueve por ciento establecido en el artículo 2810 se aplicará para los contratos de mutuo con interés que sean celebrados en fecha posterior a la entrada en vigor del presente decreto.**

Saltillo, Coahuila de Zaragoza, a 03 de noviembre de 2021.

**ATENTAMENTE**

*“POR UNA PATRIA ORDENADA Y GENEROSA*

*Y UNA VIDA MEJOR Y MÁS DIGNA PARA TODOS”*

**GRUPO PARLAMENTARIO “CARLOS ALBERTO PÁEZ FALCÓN” DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

DIP. RODOLFO GERARDO WALS AURIOLES

DIP. MAYRA LUCILA VALDÉS GONZÁLEZ

DIP. LUZ NATALIAVIRGIL ORONA